

首屆第一次國民大會之回憶

• 袁守成 •

當選落選杯酒言歡

選舉是民主政治自由選擇民意代表和行政官吏的具體行動，除了少數用通信方式就能得到選票外，都要與選民有來往互相認識。抗戰時回川，無論作何種工作，有機會就回鄉與鄉親見面。我競選國大代表，由中央提名，應該無問題，如根據省黨部委員圈選也無問題。最重要的是選過後，縣中人不致對立；如本縣人都對我不同意，那還說得上其他縣分。因此在開始選舉前就與縣人商酌，明白表示要競選國大代表的有吳汝成，其他未表示意見。明白憲法規定的職權，當然選立法委員較好，而且就是本縣的票就够，不必外求。我因為不能辭掉管處，所以無法競選立委，與吳汝成商量數次，請他競選立委，並保證票源够。奇怪，至今想不通他為何不競選立委？朱啓明是省議員，原商議他照舊，無人競選立委他只好出來競選，如吳選國大不成，就請吳選任省議員。喻培厚知她必參加競選，但他不表示意見，國代、立委都選過了她才表示要競選，她只好選監委。在省議會裡的人緣好，監委順利選出。後來照預定計畫，朱啓明當選立委，吳也就了省議員職，一縣裡有國代、立委、監委的很少，射洪是有計畫，所以各佔一席。

我雖是射洪人，只是沿大路的地方去過，此次競選無論有無需要，都要走遍全縣，估計要七天。

在投票七天前回到射洪縣，到處細細的看，由射洪縣城過河到東鄉，真是「別有洞天」，經過武東、潼射、福興等地，轉仁和、天仙、廣興、興隆等鄉，幅員大，土地肥，有一條河頻添許多景色。假使修好公路，交通方便，自然繁榮，河流築壩，將水提高以灌溉河東一帶等處。出鹽的地方，椿井用機器，鹽水用水管輸送，製鹽用電力，就變成極富庶之區。這個地方不僅需要一般的中小學，更需要農工學校。

走完了全縣各鄉鎮的第二天，民國卅六年十一月廿一日就投票。跑完全縣回家是夜晚，爲什麼家裡冷冷清清的？原來我父親去世後，家裡就失去重心，好不令人心傷。我當選國大代表以後，縣中二、三區的票全部投朱啓明，朱當選立法委員，第一區的票幫助杜均衡兄，也當選立委。我當選後，有人要恭賀，放鞭炮，我事前就講好「一概謝絕」！刺激人就會引起人的仇恨，地方人瞭解我的心情。有些人出來請當選人與落選人一同餐敘，杯酒言歡，大家一團和氣。

報到參加首屆大會

卅七年三月廿九日召開行憲國民大會，自三月十九日起開始報到，我於三月廿七日直飛南京，未在重慶停留，因爲重慶有人攔路招待，此一舉動免掉許多閒話。王任悌是經過重慶，後來有人說王選的不是孫哲生，這是冤枉的。至參加五月廿日總統就職典禮後，方飛返成都，所見所聞，雖屬昨日黃花，頗值回憶。

之處甚多。

旁觀處理事務方法

由國大代表接獲通知赴會起，舉凡交通工具的洽定、抵達的接待、公共汽車的供應、開會通知的傳遞、投票秩序的維持、困難的解決、應變的處置，莫不井然有序，而且迅速確實。如此偌大場面，而有如此成功，確非易事。據從旁觀察，每一事務，事前均有詳密計畫，執行人員經過訓練後，必先從事演習，如開幕日之謁中山陵，祭忠烈祠，三千餘人數次之上車下車，及幾度投票進行，毫不紊亂。秘書長洪蘭友先生應對事件之低聲淺笑，從容有度，更博得很多人之喝彩。每逢國大秘書處有事演習時，我常去旁觀，因為我對處理事務之方法，非常有興趣。老實說：對日常事務都處理不好的，還談什麼管大事。而且秘書處所處理的大多不是小事。

各地服飾洋洋大觀

在謁陵時，亦為集合之第一日，從四方來的均着其傳統固有服飾；蒙古代表着重裘皮帽，南洋代表尚多白色單衫；蒙藏新疆代表穿五顏六色的盛裝，海外華僑代表多着淺色素淨的便服，有西裝革履、有長袍小帽、有軍服、有中山裝，為全中國之服裝展覽。

簽署代表引爆糾紛

國民黨與友黨協議提名，但法令規定，五百選民簽署提名，無法制止；而簽署提名的，多擁有大量羣

衆，故選舉揭曉，中央提名，有國民黨籍的，有些落選，所提友黨黨籍的，落選更多，不免大譁。不得已乃經過國務會議，通過選舉補充辦法，規定：簽署代表，未經政黨提名而當選者，無效。並由國民黨勸黨員退讓友黨，予以獎勵，不願者開除黨籍，於是糾紛爆發，簽署當選代表組成團體，推選代表去南京力爭，有許多黨員當選代表服從黨的命令退讓的很多，如曾用修、楊美齡等等都是。黨提名落選代表，組成中央提名當選聯誼會，與簽署代表對峙，後友黨又提出名單，以補救落選區域的損失；國民黨員與友黨最後顧全大局，相互讓步。事隔多年，說句老實話，我看到這些紛擾，當時心裡難過萬分。

不競選主席團主席

第一次預備會議，同意洪蘭友先生爲臨時秘書長，推胡適、于右任、于斌輪流擔任臨時主席，討論主席團選舉辦法，第二次預備會決定增加主席團名額，第三次預備會討論席次之編定辦法，第四次預備會討論主席團選舉辦法，第五次推選主席團，發一手續錯誤，選舉無效；第六次重選主席團，共選出八十五人分爲十組。

同鄉中，徐堪可亭先生與各代表聯繫密切，以卅八票當選，張羣岳軍先生選而不競，亦以廿一票當選。黃季陸先生說：有人與之搗亂。我和周璧城協同幫忙，湊足廿一票當選，李仲陽爲簽署代表，非黨所能支配，簽署代表酬報其奔走力爭，亦當選爲主席團。我當時不競選主席團主席，是有禮讓的意思，否則各縣的代表，大多是合作業務的同仁，是有足夠票源的，可以當選主席團主席。

檢討國是有聲有色

國民大會第一次會議第一次大會，主席團宣佈，推定洪蘭友爲秘書長，劉東岩、崔心一爲副秘書長，並討論大會議事規則草案；第二次大會，繼續討論議事規則，通過代表資格審查委員會組織規程草案；第三次大會，繼續討論議事規則草案；第四次大會，聽取蔣主席施政報告，午後通過議事規則與提案審查委員會組織規程；第五次大會，交換檢討國是意見，劉宦代表發言，有聲有色；第六次大會，聽取軍事報告及檢討並決定總統候選人的公告日期及方式；第七次大會，聽取財政、經濟、交通及糧食等各部施政報告，並繼續軍事檢討；第八次大會，聽取外交、內政、教育、社會各部施政報告，並作政治、經濟檢討；第九次大會，提出修改憲法各案。合於憲法一七四條之規定者共六案，重要者爲兩案：一爲張知本代表等八七一人所提，請修改憲法第廿七條及廿九條。第廿七條修正國民大會之職權，增列「創制立法原則」、「複決有關人民權利義務」兩款；廿九條，修正國民大會集會年限，爲每二年開會一次。一爲莫德惠代表等七七一人提：請制定動員戡亂時期條款案，結果前一提案經審查未通過；第十次大會，繼續檢討政治、經濟；第十一次大會，宣佈蔣中正先生與居正先生爲總統候選人及討論修憲；第十二次大會，通過制定動員戡亂時期臨時條款；第十三次大會，進行總統之選舉。蔣中正先生得二千四百卅票當選，居正先生得二六九票，廢票卅五張；第十四次大會，宣佈孫科、于右任、李宗仁、程潛、莫德惠、徐傅霖爲副總統候選人並討論提案，通過之提案爲二四六件，有秋風掃落葉之勢，均爲二、三、四、五、六審查委員會之審查

報告；第十五次大會通過一、七審查委員會及第二、三、四審查委員會第二號審查報告之提案，亦數百件；第十六次大會，定五月一日行閉幕禮，總統就職推吳敬恒代表監督，並決定組織憲政督導委員會。

編印提案分告選民

共分七個審查委員會，分司憲法、國防、外交、國民經濟、社會安全、教育文化、邊疆，由各代表自行認定，各組均設召集人。我參加第四審查委員會即國民經濟。我所提提案及副署者共卅餘件均獲通過，事後曾將此通過之提案編印，以告家鄉之選舉人。

選副總統埋下禍根

副總統候選人有六位，即孫科、李宗仁、于右任、程潛、莫德惠、徐傅霖，其中李宗仁一開始，即以全力競爭。未開會前，其所派之代表來川，新舊人物一一拜訪，甚至尹昌衡、劉積之等均到場演說助選。憶宴會於擲英餐廳時，尹昌衡到場，戴小帽，上綴紅寶石，盲目扶劉積之肩起立發言，聲如洪鐘，語亦扼要，頗能動搖尚無主見之代表。李宗仁爲廣西一講武堂學生，尹昌衡則充該講武堂教席，久已遺忘的數十年關係，現於利害關頭的運用中，竟得復活。到京後見李宗仁夫婦活動頗勤，雖於陋巷之代表住處，亦無數次前往，握手敘談。再加上時局惡化，易爲「人心思變」之說所激動，李伯申及曾通一父子係助于右任先生競選的，王德溥先生係助莫德惠先生競選的均來請求相助，我明說：恐不能進入準決賽階段，徒勞無功。孫科先生除公開聚會外，我於其私宅同他家人聚談兩次，分析情勢優劣，勸他親訪代表，及準備接洽于

、程、莫落選後的基本票，各方面之重要支持者，務促其早日表明態度，合力進行，以挽頹勢。以後雖有改善，但始終進行不夠積極，待各方明朗後，全力爭取，爲時已晚，已招致失敗之徵兆。

初選結果，李宗仁得七五四票，孫科得五五九票，程潛得五二二票，于右任得四九三票，莫德惠得二一八票，徐傳霖二二四票，無人獲得過半數票，依法子、莫、徐被淘汰出局。黨團雙方均無控制跡象，多以私人關係活動。與中央各方重要負責人談及選舉時，最初均矢口不表示任何意見。

多數首三名，於四月廿四日舉行第二次選舉，代表總數二七六五名，投票二七六〇人，廢票卅六張，李宗仁得一六三票，孫科得九四五票，程潛得六一六票，仍無人超過半數；應舉行第三次投票；殊於是日晚，程潛發表書面談話，放棄競選。廿五日，孫科、李宗仁之助選委員會，亦先後聲明放棄競選，一時謠言四起，乃決定休會三日，由主席團推選代表，分別與李、孫、程接洽，勸其繼續競選。

四月廿六日舉行第三次副總統選舉，投票前由白崇禧向大會說明蔣中正主席尊重各代表，秉自由意志投票。可見政府與黨，仍無積極控制跡象，投票結果，李得一一五六票，孫得一〇四〇票，程得五一五票，仍無過半數，應以首二名舉行第四次投票。

第三次投票後，局面突轉緊張，但勝負跡象已露，助孫科者發動太晚，搶救維艱。

四月廿九日第四次副總統選舉會開票時，收音機上之「孫科」、「李宗仁」得票聲，響徹全城，至今縈迴於人之腦際。結果孫科得一二九五票，而李宗仁以一四三八票當選。和談之禍，已自此始。

日日宴會勞民傷財

國民大會堂之興建，內部設備之充實，已耗去不少物力。三月十九日開始報到，五月一日閉幕，直至五月廿日總統就職，始完全告一段落，費時兩月，籌備與結束辦事前後時日尚不在內。

六位副總統候選人之宴客，動輒一、二千人，酒席雖豐，而客人大多數稍坐即去，同一時間，數處邀請，無一處能從容就食，孫科之龍門酒家，李宗仁之重慶安樂廳，程潛之中央飯店孔雀廳均爲固定容客之所，但我常到小館吃麵或稀飯燒餅，自得其樂，兩月來腸胃幸得無恙。

六位副總統候選人均送照片與競選文件，而于右任先生特寫送「爲萬世開太平」條幅。各方浪費，無論直接間接均屬民力無疑。後來有些地方選舉，勞民傷財更有甚於此者多矣。

行憲爲空前盛舉，國民大會爲最高民意機構，代表爲人民直接選出，任務尊嚴；其經選舉與會議後所發生之副作用，爲一部份之黨同伐異，你爭我奪，無民治修養造成分裂。

且有少數志得意滿，不自檢束。國父孫中山先生制定行憲必經訓政，意在使教育水準必先提高，更須經民治訓練，方足以言民主，實施憲政，實有深意存乎其間。

四川代表團體照像，祇少了一位唐式遵，唐照了登記照，將頭像剪下，貼在團體照每張的左上角，有人開玩笑說：「不吉利！也許是他後來「成仁」的預兆。」

勸李伯申放棄競選

國民大會閉幕，立委報到，陳果夫先生問四川立委與合作事業有關係的若干人，我開列名單與省合作協會、省聯社、省合作金庫及縣合作協會、縣聯社、縣合作金庫有關係者竟達卅餘人，果夫先生同立夫先生聯名請三席於合作金庫，主客所談者爲合作事業，未及其他。

西南立委有人出面主張李伯申先生競選立法院副院長，意在討價還價，並成立競選辦事處，開第一次會時，立委到的不少，推舉我爲競選辦事處總幹事。並知有四川某些金融機構願出競選費用，事後有人問我何不推卸競選辦事處總幹事？

我說：我推卸必另推人真正競選，推我，我不但不真正競選，且可相機勸伯申先生放棄。後與伯申先生談數次，我勸何必受人利用。伯申先生後在類似黨決定候選人會議中起立發言，舉出從前某次同志中有不聽總理決定，招致失敗，今總裁既決定提名陳立夫先生爲立法院副院長，同志們應一體服從，免致紛擾，因此選副總統之禍，不再見於選立法院副院長選舉會中殊堪慶幸。