• 183 •

辦理四川農地減租與離川 。袁守成。
漏夜準備籌設委會
民國卅六年一月,馬歇爾調解國共和談,失敗囘美,接著是不識大體,停止軍援,只辦經援。中美合
組的「中國農村復興聯合委員會」,由蔣夢麟、晏陽初、沈宗瀚和美籍穆懿爾(Raynod T. Moyer)、
貝克(John Earl Baker)五人為委員, 其工作對象為經援工作,幾經研究, 先注重土地改革,其目的
是使實地耕作土地的人收入增加,生活改善,免受煽惑。但戰局急轉直下,不久只餘西南數省。卅八年七
月農復會駐川辦事處主任陳紹謙兄,突來徵求我同意負責主辦四川農地滅租,辯論甚久,我未允。其意為
:減租即過去二五減租,其工作為省府社會處主管,其次,牽涉土地登記,其主管者為地政局;再其次,
社會處與地政局有歸併民政廳之說,如減租工作不交社會處與地政局,亦應交民政廳。我生平絕不侵越他
人職權而顯己顏色。
民國卅八年八月五日晚,接重慶王主席方舟電話,囑次日至鳳凰山機場一晤。我準時前往,王下機即
言與農復會商定,減租事非由我主持不可。我力辭,王笑說:「這是各方面和地方人士共同商定的,不同

• 184 •

三、減租:①除第十六行政區各縣外,全省各縣自卅八年度起,照主佃雙方原約租額,或習慣實施	
,如以當時情況論,其優點亦卽在簡單明瞭,若是太複雜,老百姓是不容易懂的。	
農地減租委員會之組織規程」,及與農復會辦理此事之合同等重要文件,以今日眼光視之,似乎不甚完備	曲
辦理減租時,訂定「四川省農地減租實施辦法」、「四川省農地租約登記及換訂租約辦法」、並有「四川	动边
二、重要法令:岳軍先生主持西南軍政長官公署,訂有「卅七年度農地減租實施綱要」。四川開始	
慮此雜湊成軍的隊伍恐難帶領,至此都放心了。	山田
暹疑延誤。每晨以極短時間會報,解決問題,指派工作,言簡意赅,不流形式,步伐齊一,效率極高,初	。同
單位之職責,職責內之事應自動簽辦,未決定前,任何意見均可陳述,如經最後決定,則一意執行,不得	먬
政聽第一科長任主任秘書,其他民政廳之秘書、科長、視察等任秘書與辦事員。第一次全體會報卽宣佈各	πዙ
組長,原主辦科長及主辦人等任組員;以合管處總務科長為第三組組長,選會計出納事務人員為組員。民	1
二、三,三組,經考慮以社會處原主辦科科長任第一組長,原主辦人等任組員;地政局主任秘書任第二組	
一、減租會之組織: 減租會由王主席兼主任委員,我兼總幹事,負實際責任,下設秘書室及一、	
川省農地減租委員會成立。	.111
快,恐不能完成其事,只好漏夜準備,希圖加速完成。八日省務會議通過組織與任命後兩小時,卽電告四	ᄮ
辭,辭也辭不掉。」正爭辯的時候,同王方舟來的朋友均上前勸說,我看是推不脫了,但顧慮局勢轉變太	动力
	:

. .

• 日召開區縣督導員聯席會議,商討協調推進工作等問題。
18 導員座談會三日,講習減租法令,及討論有關技術問題。八月廿四日召開區督導員座談會,廿六日及廿七
書處、民政廳、社會處、地政局、合管處、農復會等,選定人員,均屬優秀。八月十八日至廿日召開縣督
任,如張元良、易秋潭等均在內。縣督導員規定在有關機關調選,則範圍較為固定,所謂有關機關,即秘
導員,就省有關機關調選高級委任以上現任人員,及曾任縣長者充任。區督導員由有關機構之高級人員充
五、選訓幹部:各行政區區督導員,須曾任行政督察專員,及曾任高級薦任職者充任,各縣派縣督
得繳租。
,經催告送達十日以後,仍不遵照規定申請登記換約者,卽發給臨時新約,交佃農收執,俟地主簽字後始
度先指定第一、三、十一、十二、十五各行政區各縣,辦理農地租約登記及換訂租約。③地主或不在地 主
四、換約:①減租為全面,除第十六區外,農地租約登記及換訂租約,則分期分區舉行。②卅八年
額,三年內不得撤佃。⑤各縣公學產及慈善團體產業,均須減租換約。
及申請當地政府處理或向司法機關提出訴訟。④收囘自耕,須受土地法之限制,如無拖欠至兩年地租之金
田賦者,應全部減発。③承租人不得將耕地轉租及無故拖欠地租,否則依法撤佃,以現耕作人為承租人,
之租額為準,由主佃雙方按其豼收程度,議定應納租額。如災害過重,收穫未達常年產量之二成,已豁免
租額,減納四分之一。減定後租額,卽為今後應繳之地租,以後不得增加。②如因災害歉收,應以減定後

• 186 •

蔣夢麟先生曾親往新都廣漢之鄉鎮巡視 ,見農民登記換約之擁擠 ,與工作人員之忙碌,乃自動提出
指定换約之縣設鄉鎮督辦員四〇一人。④指定換約之縣,共設鄉鎮登記員一六七八人。
時減租人員共二三三一人,計:①各行政區設區督導員十五人。②各縣(市局)設縣督導員一三八人。③
八、 動員人數:在減租期內,原各級行政人員, 大多協助減租之推進, 不予計入外, 額定增設臨
於支發前到達,毫無延誤。
請農復會派員到場會同辦理,非指定換約區中邊遠縣份,少數滙兌不通之地,則多方尋求商號兌寄,均能
押運,本會僅按照各期預算分配數轉帳。省派人員第一個月之津貼旅費,則由本會於各員出發前轉發,並
員公署、縣政府宣傳視察辦公費,請由農復會直接劃撥該會駐區,輔導委員轉發,由省府保安司令部派兵
約印刷費,係會同農復會招標印製。區縣督導員旅費,鄉鎮督辦員、登記員、鄉鎮公所旅膳辦公各費,專
七、經費之領發:經費以公開為第一要義,不必要之經手轉折,均盡量避免。 宣傳品印刷費及租
要深入農村,要嚴防弊端。出發前均鄭重宣誓,凡有一切困難,均先詳細研究,認真解決。
,所以為幹部訂了一個服務守則:如言行謹飭,不作無謂酬酢,不擅離職守,不遷就環境,不徇情敷衍,
從中操縱。其次是工作不力,亦可影響業務之進度,時間甚短,需要速度極高,誰一鬆弛,則必落後極遠
檢」的事實發生,則此一有意義之事件,將受重大影響。何況地主與佃農,正利益衝突之時,第三者大可
六、服務守則:一般的行政風氣,似乎很壞,「貪汚無能」的責難,隨處皆是,假使有「行為不

ł

• 187 •

工作推行辦法。鬥鄉鎮直接辦理:①各項承辦人員於參加縣召集之工作會議後,卽分赴指定鄉鎮,會同鄉	記員,或縣指導員、鄉鎮自治工作人員、鄉鎮農會職員、租佃委員會等,由縣召集會議,關釋減租法令及	傳滅租法命。③縣長、區長及縣指導員巡視鄉鎮時,分別利用集合、集會,宣傳減租。④鄉鎮督辦員、登	地方性報紙,及各種壁報,發佈專刊圖畫。②遇縣參議會開會及召集縣行政會議時,由縣長督導員出席宣	租意見,予以明確解答。口縣市局直接辦理:①各縣市局督導員到違後,定期舉行擴大宣傳會,並利用各	請予協助推進。⑨檢送法規,函請法院、軍政機關及社會團體協助推行。⑩隨時接見及聽取各界人士對減	在成都中央日報,發佈農地減租專利。⑦在各大報發表專文、新聞及刊登公告。⑧分函省縣市局參議會,	員及總幹事,出席省參議會駐會委員會,報告工作概況。⑤在廣播電臺擧行減租廣播演講。⑥每週星期一	府擧行記者招待會,由本會委員及總幹事出席報告。③省府擧行月會,由本會總幹事出席報告。④本會委	要,分省縣鄉鎭配合辦理。台省直接辦理:①印發佈告,告民衆書,宣傳大綱、標語,分發縣市局。②省	九、宣傳:此種改革工作,以人民瞭解為先務,否則將窒礙難行,隨處受阻。因此宣傳工作極為重	深入宣傳伸張民力	復會補助津貼的人員。若是連同省及各行政區、縣、鄉鎮、保甲動員人數,估計共達十六萬餘人。	華西換約各縣,臨時增派鄉鎮督辦員及登記員,此項增派人員,尙不在二二三二人之內。這些是專指受農
『鎭,會同鄉	样减租法令及	薬督辦員、登	口導員出席宣	一 ,並利用各	百界人士對減	中局參議會。	9每週星期一	百。④本會委	赤市局。 ②省	臣工作極爲重		人。	三是專指受農

• 188 •

一點,來調劑大批日夕辛勞的耕作者。有少數吸血蟲,最初是觀望,以為「四川的事,那有那樣認真。」去發了財的軍政人物, 買了川西的田, 人就住在成都享樂 。 減稚無疑的是要這些不勞而獲的人,少攪耳
竟有廿餘種之多,隨處都是銀幣展覽。④謹防上報:川西的田最好 , 收租無問題 , 人稱「鐵板租」。過
,悉數搬出,農復會更遠道用飛機在其他國家運來各式各樣的銀幣,又迅速的用車運到各縣去。我見到的
的是美金,但美金不能在市面行使,農復會折合成銀幣,美金一圓,折合銀幣一圓。政府能搬出來的銀圓
塗繪在牆壁間的圖書標語,更琳琅滿目,這簡直是減租的世界。③銀幣展覽:幣值逐漸低落,減租經費列
是滅租,說的是減租。茶房酒肆、山野田間、機關學校,一片減租聲,此起彼落;木型、布條、紙張,和
可侮,竟於一夜中撤走。②減租世界:全川每一角落,找不出沒有減租字樣,全體上下,熙熙攘攘,忙的
武力約一營返鄉,意圖恫嚇。殊漫山遍野之老百姓,羣起怒吼,並打鑼打鼓示威,此一營部隊,知民氣不
①民力伸張:根據報告,某舊軍人為其家鄉之大地主,在減租醫中,不願見其既得利益減少,乃密派
十、減租進行中之點滴
激館與各學校,組織宣傳隊,深入農村,巡廻講演。
舉行口頭講演,宣傳減租辦法。③承辦人員深入農村,舉行家庭訪問,藉以宣傳減租意義。④各社團及民
令,張貼標語布告,散發傳單。②利用鄉鎮民代表會開會,及各鄉趕場(北方稱趕集)日期,由承辦人員
鎮長及租佃委員會按保召開保民大會,宣示滅租意義,及舉辦租約登記,換訂租約之旨趣,並闡釋有關法

1. ř.

-

· 新·放一呼即至。座談中農民所發之言		耗問答時間,可否先由我作有系統之說 難投機,請留意!」剛介紹完畢,雷卽 技正鮑德澂先生不時爭辯。一天,湯、 能實施土地改革?他所想像中的若干因	意。⑤發現奇蹟:農復會聘請的土地改革專家雷正琪,辦得慢的也趕快辦了,一時成都的市上,地主相逢時,取之慮;或誇耀「兩袖清風」,西洋鏡拆穿,而且別人能不使地主們著急,他們都有「財不露白」的觀念,卽	天,一位四川要人的名字,在報紙上出我們考慮的結果,從側面在報上發了一
所,故一呼即至。座談中農民所發之言論,均很得要領,可知其瞭解,決不膚淺。到溫江,於街頭遇到劉定地方負責人土之類別及地主佃農之人數開會座談,頃刻卽已到齊,因此等人有此要事,均常集於鄉鎮公	之至,第二晨早會齊,臨時決定去溫江,沿途經各鄉鎭,見人民登記換約之踴躍,已樂不可支。彼臨時指鄉村看看,想去何處?於明晨上車後再相告。」不須事前通知,我與他均顧確知不必掩飾之眞象。雷歡喜「擬發問之問題,已於說明中得答覆了。」我說:「口頭說的雖然無問題,但不知實際情況如何?請同往	耗問答時間,可否先由我作有系統之說明,再行發問?」 雷頻頻點首。我扼要說明畢,請其發問。雷說:難投機,請留意!」 剛介紹完畢,雷即提出若干問題。我說:「點滴發問,不足以明瞭全盤情形,並且徒技正鮑德澂先生不時爭辯。一天,湯、鮑兩先生領雷正琪來我辦公室,鮑行前一步告我說:「此人談話頗能實施土地改革?他所想像中的若干困難,竟認為必無解決之方,因此常和農復會土地組長湯惠蓀先生及	意。⑤發現奇蹟:農復會聘請的土地改革專家雷正琪,美籍原為俄裔,性情古怪,以為四川情形複雜,那辦得慢的也趕快辦了,一時成都的市上,地主相逢時,均示意「謹防上報」,即被列成新聞登載在報上之取之慮;或誇耀「兩袖清風」,西洋鏡拆穿,而且別人敢在報上登出,不免有失體面。不減租的也減了,能不使地主們著急,他們都有「財不露白」的觀念,即金銀財寶不能顯出來使人看見,否則即有人被人獨	天,一位四川要人的名字,在報紙上出現,他在某某縣各有若干畝田收若干租穀都淸淸楚楚列出來。這不我們考慮的結果,從側面在報上發了一條新聞,凡遲遲不辦理滅租的大亨,將在報上見其名姓。果然有一

and the second second

• 190 •

	年減租一律照四分之一,不准扣除補減。	 。雷興奮至極,竟破例站在櫈子上,發表政治性的演說。當時一明言,不牽涉政治,來臺後已覺醒,方不諱言政治。他說:「仰性一部分利益,則俄國不致發生政變,俄國共產黨不致有搗亂機性一部分利益,則俄國不致發生政變,俄國共產黨不致有搗亂機, 十一、問題之發生與解決. ①四川卅七、八兩年度,分期實施之臨時性冤賦二五減租, 「四川卅七、八兩年度,分期實施之臨時性冤賦二五減租, ③田賦及地方稅捐,係地主對國家社會應盡義務,不得先行 ③田賦及地方稅捐,係地主對國家社會應盡義務,不得先行 ③田賦及地方稅捐,係地主對國家社會應蓋義務,不得先行 ③田賦及地方稅捐,係地主對國家社會應盡義務,不得先行 ③田賦及地方稅捐,係地主對國家社會應盡義務,不得先行
	 ①四川卅七、八兩年度,分期實施之臨時性冤賦二五減租,已明令廢止,無論已否減去八分之一,本我辭行說:「心裡快慰,不同尋常,本年可過一快樂的聖誕節,因四川減租,竟發現『小型奇蹟』。」 ①四川卅七、八兩年度,分期實施之臨時性冤賦二五減租,已明令廢止,無論已否減去八分之一,本我辭行說:「心裡快慰,不同尋常,本年可過一快樂的聖誕節,因四川減租,竟發現『小型奇蹟』。」 十一、問題之發生與解決: ①四川卅七、八兩年度,分期實施之臨時性冤賦二五減租,已明令廢止,無論已否減去八分之一,本我辭行說:「心裡快慰,不同尋常,本年可過一快樂的聖誕節,因四川減租,竟發現『小型奇蹟』。」 	
來換訂租約,雷笑說:「以您之地位,尚能奉行減租法令,此事一定成功」,以後雷等去灌縣、郫縣等處	 ③四川卅七、八兩年度,分期實施之臨時性冤賦二五減租,已明令廢止,無論已否減去八分之一,我辭行說:「心裡快慰,不同尋常,本年可過一快樂的聖誕節,因四川減租,竟發現『小型奇蹟』。」 十一、問題之發生與解決: ①四川卅七、八兩年度,分期實施之臨時性冤賦二五減租,已明令廢止,無論已否減去八分之一, 3. (1) 3. (2) 4. (1) 4. (1) 4. (2) 4. (2)<	我事行,未奉陪。事後閏人部:農民矢雷是來協與土地改革,#
我事冗,未奉陪。事後聞人說:農民知雷是來協助土地改革,均翹起大拇指稱「頂好」,或將其抬起高呼來換訂租約,雷笑說:「以您之地位,尚能奉行減租法令,此事一定成功」,以後雷等去灌縣、郫縣等處,	 ①四川卅七、八兩年度,分期實施之臨時性冤賦二五減租,已明令廢止,無論已否減去八分之一,我辭行說:「心裡快慰,不同尋常,本年可過一快樂的聖誕節,因四川減租,竟發現『小型奇蹟』。」 十一、問題之發生與解決: 中一、問題之發生與解決: 即言,不牽涉政治,來臺後已覺醒,方不諱言政治。他說:「他祖先是白俄,也是大地主,當時如均能 	。雷興奮至極,竟破例站在櫈子上,發表政治性的演說。當時一
。雷興奮至極,竟破例站在櫈子上,發表政治性的演說。當時一部分美國朋友,不發表政治言論,有時竟我事冗,未奉陪。事後聞人說:農民知雷是來協助土地改革,均翹起大拇指稱「頂好」,或將其抬起高呼來換訂租約,雷笑說:「以您之地位,尙能奉行減租法令,此事一定成功」,以後雷等去灌縣、郫縣等處,	①四川卅七、八兩年度,分期實施之臨時性冤賦二五減租,已明令廢止,無論已否減去八分之一,我辭行說:「心裡快慰,不同尋常,本年可過一快樂的聖誕節,因四川減租,竟發現『小型奇蹟』。」性一部分利益,則俄國不致發生政變,俄國共產黨不致有搗亂機會。」可見他是由衷之言。雷返美前來	明言,不牽涉政治,來臺後已覺醒,方不諱言政治。他說:「魚
明言,不牽涉政治,來臺後已覺醒,方不諱言政治。他說:「他祖先是白俄,也是大地主,當時如均能犧。雷興奮至極,竟破例站在櫈子上,發表政治性的演說。當時一部分美國朋友,不發表政治言論,有時竟我事冗,未奉陪。事後聞人說:農民知雷是來協助土地改革,均翹起大拇指稱「頂好」,或將其抬起高呼來換訂租約,雷笑說:「以您之地位,尙能奉行減租法令,此事一定成功」,以後雷等去灌縣、郫縣等處,	①四川卅七、八兩年度,分期實施之臨時性冤賦二五減租,已明令廢止,無論已否減去八分之一,十一、問題之發生與解決:	牲一部分利益,則俄國不致發生政變,俄國共產黨不致有搗亂繼
牲一部分利益,則俄國不致發生政變,俄國共產黨不致有搗亂機會。」可見他是由衷之言。雷返美前來明言,不牽涉政治,來臺後已覺醒,方不諱言政治。他說:「他祖先是白俄,也是大地主,當時如均能我事冗,未奉陪。事後聞人說:農民知雷是來協助土地改革,均翹起大拇指稱「頂好」,或將其抬起高來換訂租約,雷笑說:「以您之地位,尚能奉行減租法令,此事一定成功」,以後雷等去灌縣、郫縣等處	①四川卅七、八兩年度,分期實施之臨時性冤賦二五減租,已明令廢止,無論已否減去八分之一,十一、問題之發生與解決:	. ÷ .
我辭行說:「心裡快慰,不同尋常,本年可過一快樂的聖誕節,因四川減租,竟發現『小型奇蹟』。」牲一部分利益,則俄國不致發生政變,俄國共產黨不致有搞亂機會。」可見他是由衷之言。雷返美前來向我事冗,未奉陪。事後聞人說:農民知雷是來協助土地改革,均翹起大拇指稱「頂好」,或將其抬起高呼來換訂租約,雷笑說:「以您之地位,尚能奉行減租法令,此事一定成功」,以後雷等去灌縣、郫縣等處,	①四川卅七、八兩年度,分期實施之臨時性冤賦二五減租,已明令廢止,無論已否減去八分之一,	
來換訂租約, 雷笑說:「以您之地位, 尚能奉行減租法令, 此事一定成功」, 以後雷等去灌縣、郫縣等處來換訂租約, 雷笑說:「以您之地位, 尚能奉行減租法令, 此事一定成功」, 以後雷等去灌縣、郫縣等處		①四川卅七、八兩年度,分期實施之臨時性冕賦二五減租,
 來換訂租約,電笑說:「以您之地位,尙能奉行減租法令,此事一定成功」,以後電等去灌縣、郫縣等處 李減租一律照四分之一,不准扣除補減。 		②佃農押金約載應扣若干地租者,應一律先扣息,後減租。
来換訂租約,雷笑說:「以您之地位,向能奉行減租法令,此事一定成功」,以後雷等去灌縣、郫縣等處 ?@ 個農押金約載應扣若干地租者,應一律先扣息,後減租。 ? 個農押金約載應扣若干地租者,應一律先扣息,後減租。 ? @ 個農押金約載應扣若干地租者,應一律先扣息,後減租。	②佃農押金約載應扣若干地租者,應一律先扣息,後減租。	③田賦及地方稅捐,係地主對國家社會應盡義務,不得先行
来換訂租約,雷笑說:「以您之地位,尙能奉行減租法令,此事一定成功」,以後雷等去灌縣、郫縣等處來換訂租約,雷笑說:「以您之地位,尙能奉行減租法令,此事一定成功」,以後雷等去灌縣、郫縣等處 ③田賦及地方稅捐,係地主對國家社會應盡義務,不得先行扣除,再行減租。 ③田賦及地方稅捐,係地主對國家社會應盡義務,不得先行扣除,再行減租。	③田賦及地方稅捐,係地主對國家社會應盡義務,不得先行扣除,再行減租。②佃農押金約載應扣若干地租者,應一律先扣息,後減租。	④典押田土,其田賦及地方稅捐得由典主負擔,但以立有曲
来換訂租約,雷笑說:「以您之地位,向能奉行減租法令,此事一定成功」,以後雷等去灌縣、郫縣等處來換訂租約,雷笑說:「以您之地位,向能奉行減租法令,此事一定成功」,以後雷等去灌縣、郫縣等處來換訂租約,雷笑說:「以您之地位,向能奉行減租法令,此事一定成功」,以後雷等去灌縣、郫縣等處來換訂租約,雷笑說:「以您之地位,向能奉行減租法令,此事一定成功」,以後雷等去灌縣、郫縣等處來換訂租約,雷笑說:「以您之地位,向能奉行減租法令,此事一定成功」,以後雷等去灌縣、郫縣等處	④典押田土,其田賦及地方税捐得由典主負擔,但以立有典約者為限,大典與典押同。③田賦及地方税捐,係地主對國家社會應盡義務,不得先行扣除,再行減租。②佃農押金約載應扣若干地租者,應一律先扣息,後減租。	⑤凡土地出租耕作者,均應依實施辦法之規定減租,所有線
 家換訂租約,雷笑說:「以您之地位,尚能奉行減租法令,此事一定成功」,以後雷等去灌縣、郫縣等處來換訂租約,雷笑說:「以您之地位,尚能奉行減租,所有經殖社如合減租規定,亦應在減租之列。 ③凡土地出租耕作者,均應依實施辦法之規定減租,所有經殖社如合減租規定,亦應在減租之列。 ③凡土地出租耕作者,均應依實施辦法之規定減租,所有經殖社如合減租規定,亦應在減租之列。 ③凡土地出租耕作者,均應依實施辦法之規定減租,所有經殖社如合減租規定,亦應在減租之列。 	⑤凡土地出租耕作者,均應依實施辦法之規定減租,所有墾殖社如合減租規定,亦應在減租之列。④典押田土,其田賦及地方税捐得由典主負擔,但以立有典約者為限,大典與典押同。③田賦及地方税捐,係地主對國家社會應盡義務,不得先行扣除,再行減租。	⑥出征軍人家屬之出租耕地,仍應按規計減。

• 191 •

⑩預收地租,在當地乃確實普遍而具有歷史性者,上年已納本年之地租,不予追減,惟本年仍應照規
19農地受災應否免租,以該管專署覆勘結果,確定受災田畝腥數後卽以其勘報結果作為免租標準。
移作債務處理,如有爭執,由佃租委員會參酌當地實際情形調處。
@轉佃依法應予以撤佃,如遇押租過高,業主無法退還,現耕作人又無力付出時,可將超出之押金額
,應依法從嚴取締。
③承租人如確因耕作能力不足雇人助耕者,不得謂之轉佃,但事實上確為轉佃,而將佃約寫為雇用者
,並將承租土地,逕由現耕作人承租。
⑫如甲將土地出租與乙,乙再轉租與丙,其承租轉佃人居間漁利,應飭照規定減租後,一律依法撤佃
①空軍機場隙地放耕土地之減租,自應遵照規定減納四分之一。
⑩山地種竹,租佃竹山多係造紙廠商,該山依法應稱為林地,不在減租之內。
應先將水碾租額除開後,再照規定減租。
⑨水碾係交通水利用地,,與農作物直接生產用地不同,應不在減租之內,如係與田地一同出租者,自
調解協議,如協議不成,並可依照民事訴訟法補充條例之規定,請求法院公平裁判。
⑧佃農前以法幣或金元券為押金,如依法退佃或换訂租約時折算填退,可由當事人邀請當地公正人士
⑦主佃協議減租,如有誘套强迫,超出法令規定以外者,依法無效。

1

• 192 •

1

每日收文數百件,至此每日不過數件而已。而收得之報告減租數字,僅為百分之七十餘,其餘數字,未據	十二、在時局鉅變下結束:減租工作在熱烈與順利下進行,各縣鄉之報告,均言能如期完成,其	②大佃權照司法院解釋,其大佃部份卽為典權,減租納賦均應由大佃權人負擔。	@修正鄉鎭佃租委員會組織規程第三條第四款為::地主自耕農代表各二人,佃農代表四人。	②蓋戳註銷舊約,得附貼於新約第三款,與騎縫加蓋登記員名章,一併交由出租人保存備查。
	成果可達百分之百。只有數處,因少數旁的因素,可達百分之九十六.七以上,故到開始報告成果時,各	成果可達百分之百。只有數處,因少數旁的因素,可達百分之九十六•七以上,故到開始報告成果時,各十二、在時局鉅變下結束:減租工作在熱烈與順利下進行,各縣鄉之報告,均言能如期完成,其農民受益銀元一分	成果可達百分之百。只有數處,因少數旁的因素,可達百分之九十六·七以上,故到開始報告成果時,各 一十二、在時局鉅變下結束:減租工作在熱烈與順利下進行,各縣鄉之報告,均言能如期完成,其 一分 一分 一分 一次一權照司法院解釋,其大佃部份卽為典權,減租納賦均應由大佃權人負擔。	成果可達百分之百。只有數處,因少數旁的因素,可達百分之九十六·七以上,故到開始報告成果時,各學人,在時局鉅變下結束:減租工作在熱烈與順利下進行,各縣鄉之報告,均言能如期完成,其學人,個權照司法院解釋,其大佃部份卽為典權,減租納賦均應由大佃權人負擔。 20修正鄉鎮佃租委員會組織規程第三條第四款為:地主自耕農代表各二人,佃農代表四人。
方喜信如雪片飛來,距離報告終止時期尙遠。不幸重慶失陷,川東與南北交通受阻,報告已無從收得,原		十二、在時局鉅變下結束:減租工作在熱烈與順利下進行,各縣鄉之報告,均言能如期完成,其農民受益銀元一分	十二、在時局鉅變下結束:減租工作在熱烈與順利下進行,各縣鄉之報告,均言能如期完成,其慶民受益銀元一分。	十二、在時局鉅變下結束:減租工作在熱烈與順利下進行,各縣鄉之報告,均言能如期完成,其一一分一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一
方喜信如雪片飛來,距離報告終止時期尙遠。不幸重慶失陷,川東與南北交通受阻,報告已無從收得,原成果可達百分之百。只有數處,因少數旁的因素,可達百分之九十六。七以上,故到開始報告成果時,各十二、在時局 鉅變下結束: 減租工作在熱烈與順利下進行,各縣鄉之報告,均言能如期完成,其			②大佃權照司法院解釋,其大佃部份卽為典權,減租納賦均應由大佃權人負擔。	@大佃權照司法院解釋,其大佃部份卽為典權,減租納賦均應由大佃權人負擔。@修正鄉鎮佃租委員會組織規程第三條第四款為:地主自耕農代表各二人,佃農代表四人。
 の蓋戳註銷舊約,得附貼於新約第三款,與騎縫加蓋登記員名章,一併交由出租人保存備查。 	代表四个 命 查		②蓋戳註銷舊約,得附貼於新約第三款,與騎縫加蓋登記員名章,一併交由出租人保存備查。	
 一、在時局鉅變下結束:減租工作在熱烈與順利下進行,各縣鄉之報告,均言能如期完成,其之,在時局鉅變下結束:減租工作在熱烈與順利下進行,各縣鄉之報告,均言能如期完成,其大田部份即為典權,減租納賦均應由大佃權人負擔。 一、在時局鉅變下結束:減租工作在熱烈與順利下進行,各縣鄉之報告,均言能如期完成,其大田部份即為典權,減租納賦均應由大佃權人負擔。 一、在時局鉅變下結束:減租工作在熱烈與順利下進行,各縣鄉之報告,均言能如期完成,其成果可達百分之百。只有數處,因少數旁的因素,可達百分之九十六.七以上,故到開始報告成果時,各成果可達百分之百。只有數處,以資補救。 	伯權人負擔。 一併交由出租人保存備査	各二人,佃農代表四人。一併交由出租人保存備查。	一併交由出租人保存備查。	他條款內,加貼浮簽,填寫於右上角,由登記員加蓋戳角章,以資補救。
 ⑩舊租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 ⑩舊租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 	 ● 舊租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 	 ⑩修正鄉鎮佃租委員會組織規程第三條第四款為:地主自耕農代表各二人,佃農代表四人。 ⑩蓋戳註銷舊約,得附貼於新約第三款,與騎縫加蓋登記員名章,一併交由出租人保存備查。 ⑪舊租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 	②蓋戳註銷舊約,得附貼於新約第三款,與騎縫加蓋登記員名章,一併交由出租人保存備查。 他條款內,加貼浮簽,填寫於右上角,由登記員加蓋戳角章,以資補救。 卽舊租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其	他條款內,加貼浮簽,填寫於右上角,由登記員加蓋戳角章,以資補救。⑩舊租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其
 四書和約所戴押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 四書和約所戴押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 四書和約所戴押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 四書和約所戴押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 	 四書和約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 四書和約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 四修正鄉鎮佃租委員會組織規程第三條第四款為:地主自耕農代表各二人,佃農代表四人。 四修正鄉鎮佃租委員會組織規程第三條第四款為:地主自耕農代表各二人,佃農代表四人。 四修正鄉鎮佃租委員會組織規程第三條第四款為:地主自耕農代表各二人,佃農代表四人。 四修正鄉鎮佃租委員會組織規程第三條第四款為:地主自耕農代表各二人,佃農代表四人,可於其 	 ②修正鄉鎮佃租委員會組織規程第三條第四款為::地主自耕農代表各二人,佃農代表四人。 ④蓋戳註銷舊約,得附貼於新約第三款,與騎縫加蓋登記員名章,一併交由出租人保存備查。 ④舊租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其限者,換約後應於新約中明白規定租期不得少於三年。 	②蓋戳註銷舊約,得附貼於新約第三款,與騎縫加蓋登記員名章,一併交由出租人保存備查。 他條款內,加貼浮簽,填寫於右上角,由登記員加蓋戳角章,以資補救。 卽舊租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其限者,換約後應於新約中明白規定租期不得少於三年。	他條款內,加貼浮簽,填寫於右上角,由登記員加蓋戳角章,以資補救。 ⑩舊租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其限者,換約後應於新約中明白規定租期不得少於三年。
 國臺租約定有年限者,換約後,其租賃期間不得少於三年,並須於新約中明白規定。其原租約未定年 國臺和約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 國臺租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 國臺租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 國臺租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 國臺租約於或,得附貼於新約第三款,與騎縫加蓋登記員名章,一併交由出租人保存備查。 國臺租約前載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 大一分 	 國原租約定有年限者,換約後,其租賃期間不得少於三年,並須於新約中明白規定。其原租約未定年 國原租約定有年限者,換約後,其租賃期間不得少於三年,並須於新約中明白規定,其原租約未定年 	 ②修正鄉鎮佃租委員會組織規程第三條第四款為::地主自耕農代表各二人,佃農代表四人。 ③蓋戳註銷舊約,得附貼於新約第三款,與騎縫加蓋登記員名章,一併交由出租人保存備查。 ④舊租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 ④原租約定有年限者,換約後,其租賃期間不得少於三年,並須於新約中明白規定。其原租約未定年 	 ②蓋戳註銷舊約,得附貼於新約第三款,與騎縫加蓋登記員名章,一併交由出租人保存備查。 他條款內,加貼浮簽,填寫於右上角,由登記員加蓋戳角章,以資補救。 ⑬舊租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 ⑬原租約定有年限者,換約後,其租賃期間不得少於三年,並須於新約中明白規定。其原租約未定年 	他條款內,加貼浮簽,填寫於右上角,由登記員加蓋戳角章,以資補救。 ⑩舊租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其限者,換約後應於新約中明白規定租期不得少於三年。 鄧原租約定有年限者,換約後,其租賃期間不得少於三年,並須於新約中明白規定。其原租約未定年
 	 1. 國家國名義,將佃耕地化整為零,分別換約者,應予查禁。 1. 國家國名義,將佃耕地化整為零,分別換約者,應予查禁。 1. 國家國名義,將佃耕地化整為零,分別換約者,應予查禁。 	 國修正鄉鎮佃租委員會組織規程第三條第四款為::地主自耕農代表各二人,佃農代表四人。 國產報註銷舊約,得附貼於新約第三款,與騎縫加蓋登記員名章,一併交由出租人保存備查。 國產租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 國原租約定有年限者,換約後,其租賃期間不得少於三年,並須於新約中明白規定。其原租約未定年 國以家屬名義,將佃耕地化整為零,分別換約者,應予查禁。 	 ②蓋戳註銷舊約,得附貼於新約第三款,與騎縫加蓋登記員名章,一併交由出租人保存備查。 ⑩舊租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其 ⑬原租約定有年限者,換約後,其租賃期間不得少於三年,並須於新約中明白規定。其原租約未定年 ⑰以家屬名義,將佃耕地化整為零,分別換約者,應予查禁。 	他條款內,加貼浮簽,填寫於右上角,由登記員加蓋戳角章,以資補救。 ⑨舊租約所載押租種類過多,新約押租額欄內不能填寫時,可填寫於其他條款內,如仍不足,可於其限者,換約後應於新約中明白規定租期不得少於三年,並須於新約中明白規定。其原租約未定年鄧以家屬名義,將佃耕地化整為零,分別換約者,應予查禁。

• 193 •

(一) 合乎大多數人要求的事,儘管去做,少數不勞而獲的人,要他們少剝削他人利益,千該萬該,
十三、幾點觀感
山河易色鎮靜應變
,連日奔波,移交後離民廳步行不遠竟昏倒,大事告一段落,實已精疲力盡。
我微笑搖頭。王曾派人來講:要我作建設廳長或秘書長,早已謝絕。時局惡化,內心沈重,加以數月積勞
有節餘移交,為我生平之僅聞。」並言:「近來王主席與親近迭言,甚佩吾兄之才德,將更有要事借重。」
文件、表册、公務,一一親交,並有二千五百八十餘圓之節餘辦公費移交,宋廳長喟然嘆曰:「辦公費尙
,甚難見面。經多方探詢,某夜知其在某軍需處長家商保安團事,立趕往詳談,始約時親收。帶同人員將
遂團結各職員漏夜趕辦結束與移交,並發文各縣鄉,有續報公文,轉交民廳。民廳宋廳長因應付軍事狀態
疾而終,珍貴之資料會喪失,乃召開最後一次委員會,決定結束,文件移交民政廳,並簽請王主席批准。
裁的,連減租會委員亦有去職的,有將外出避難的。情形如此惡劣,如不採緊急措施,善為結束,甚恐無
,在滅租會之該兩局調用人員,底缺已失,未裁之機關,大量裁員,秘書處民政廳合管處調用人員亦有被
約廿九萬銀圓,每一受益之農民,僅佔銀圓約一分多而已。時局緊張,實施減租,社會局與地政局均裁撤
報告,不能憑預告與臆斷列入。據最保守估計,此次減租,受益之佃農,約一千七百餘萬人,用去之經費

.

• 195 •

• 196 •

紛紛,從無結論。各街巷為造謠者煽惑,均自動添裝木柵,一夜之間,頓異常態,此自絕往來之措施,不
事則頭緒紛繁,談私事則莫知所措,人心惶惶,歎息搖首。居城者遷鄉,居鄕者又遷城,無所適從,議論
行政院設商業街勵志社,中央黨部設省黨部,各院部首長則多分住旅館,終日相互尋找,連絡不易,談公
機關代表攝家帶眷,甚至有露宿街頭的。亦有知流亡尚須繼續,將不易帶之衣物,沿街販賣,途為之塞。
重慶失陷,中央機關湧至成都,匆忙間事前無安排,臨時各尋辦公處所。追隨政府之公務人員與民意
兵荒馬亂到處奔忙
勞瘁神傷,但鎮靜沉着如故,更令人崇敬尊仰!
中及會後的單獨召見,亦仰其神采奕奕,容光焕發。時隔年餘,山河變色,而負國家安危重寄的領袖,亦
國憂民,倍於往昔。我自民國十七年得見總裁之日起,無數次見面,面均紅潤,卅七年第一屆國民大會期
,我應命往,除報告合作事業外,並詳報農地減租。總裁頻頻點首,但貌極清癯,為生平所僅見,可見憂
勢日緊。總裁蔣公以黨之領袖名義,蒞臨成都,召集從政黨員,從容擧行會報。省政府各廳處長奉命參加
十五、鎮靜的會報 :民國三十八年夏天京滬失陷,李宗仁代總統求和夢未成,政府南遷廣州,局
,凡是談到四川滅租的皆說:「早辦一兩年就好了。」
真正可惜。政治設施最有價值的為有潛移默化的措施,可防數十百年無窮之災禍。「臨渴掘井」等而下之

• 197 •

 □ 「 二 「 二 二 二 二 二 二 二 二 二 二 二 二 二 二 二 二
明所以。野雉被逼,埋其首而露其尾,掩耳盜鈴,純屬自欺,此時原為可疑的人和愚昧無知的,也張牙舞
爪,凶相暴露,到處聲喧,一片雜亂。革命軍完成北伐,定都南京,向榮之象,親身經歷,曾幾何時,竟
演變如此!我等公務人員均難辭責,心痛得都要裂開了!
農地減租委員會結束,兵荒馬亂,更談不上推進合作事業,省府兩三月停止發實物與薪津,裁令下主
秘及各單位主管均自請遣散,留則不能保證其生活,不留則無人辦事,只好聽其自然。合作管理處原有房
屋租約期滿,擬議讓與經濟部承租,合管處遷舊將軍衙門辦公,遺留人員重新分配名義與職務,無公可辦
分辨,如陷入敵手,死不足惜,惟恐受辱,乃決心出走臺灣。自中央、中國航空公司飛機叛變後,航行工具
已難洽獲,到處弈忙,均無結果。某聽長來說,王主席方舟在辦減租工作後,方知長才,擬以省府秘書長
一職相煩,我辭以大局如此,省政之平時組織、性能,已無補時艱,不能就。更以辭職意面告王,王說:
「省府將改組設八大處,以應戰時需要,請留任一處。」我詢其具體計劃,知尚無端倪,乃在與王去省參議
會席上,面遞辭呈,並附一長函說明去臺必要。兩日後,得王諒解,加緊尋交通工具,無結果。正苦悶間
言:「爲國家留一人才。」今行政院有一飛機飛出,經濟部原有職員,有不走的,可分出一票,飛機票在
靜安別墅趙冠先兄處,十時上車,十一時須趕到鳳凰山機場等語。毫不猶豫,決計啓行,先到冠先處領得

• 198 •

,非言語所能形容。每遇國代集會時,想起不願淪陷的代表同仁終陷大陸,令人難安。與。及至軍代表之邪機起邪,遣留之代表,已感絕望,「失措」之餘,大多伏地高呼「救命」,慘絕人實
1.3.4.4.4.4.4.4.4.4.4.4.4.4.4.4.4.4.4.4.
得結果。幸總裁辦公室允以兩機各飛一次,由聯誼會在唐式遵公館登記,未一日即登記七百餘人、並聲稱
不暇暖,又奔成都,喘息未定,政府又要遷臺,中央、中國兩航空公司叛變,無法自覓交通工具,交涉不
國民大會代表隨政府由京遷粤,復由粤轉渝,顚沛流離,受盡艱苦,忠於國家,不改其志。到渝後席
機場域救慘絶人寰
、再去臺灣,今聞直飛香港,自然便利得多,但如何生活?則未顧及。
- 見張岳軍先生兩次飛寘,神態沉重,盧漢是否可靠,亦在意料中。如飛昆明則尙須斟酌,只求飛赴海南
由蓉到昆明直飛,往返不停,以圖多載人員。我想:如陷於滇,人地生疏,則將進退失據,且兩日在機場
「不願飛海南,更不願飛昆明,將直飛香港。」狂喜。因當時大局吃緊,飛機不足,為搶救人員,擬
至,機到為空中霸王號,兩外籍機師相對說:
次日齊集機場,也來等候飛機,能否有望,尙不可知,且有轉同城內的。直至第三日天將曉,始知飛機將
經濟部派令暨機票,倉卒到機場,始知無飛機,兩夜均在朔風凛烈中,臥一卡車上度過。行政院各首長於