

# 從一般系統理論分析 民權政治的架構(下)

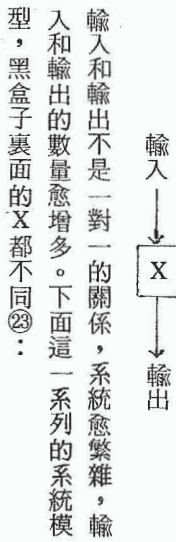
馬起華

## 五、從一般系統的模型到民權政治的模型

模型 (Model) 是事物的縮圖。複雜的事物表象於圖形，可以看圖知義，一目了然。有時一張圖比千言萬語更清楚，從圖上比從文字上更能了解事物的關係、互動、流程，以及曲折迴環的情形與概念。

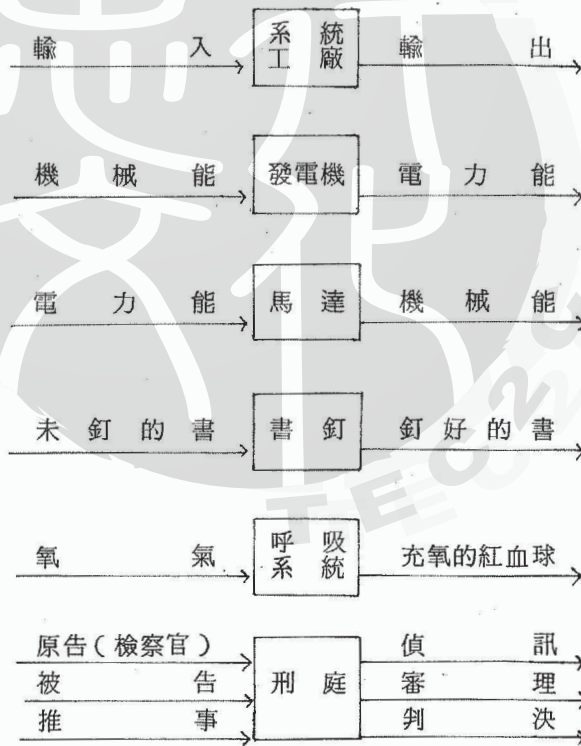
系統如能以圖表示，可收以簡御繁之效。一般系統理論是從原則上來討論系統，涵蓋既廣，不免概括而簡略。其詳細內容有待於各種系統的具體探討。從一般系統到政治系統及民權政治系統，由簡而繁，原理則可通貫。

系統是一個黑盒子 (Black box)，以  $\square$  表示之。系統和環境的互動方式是輸入 (Inputs) 和輸出 (Outputs)，有時還有反饋 (Feedback)，輸出和反饋的方式，不僅受環境輸入的影響，而且要看黑盒子中的 X 是什麼系統而定。最簡單的系統原型是：

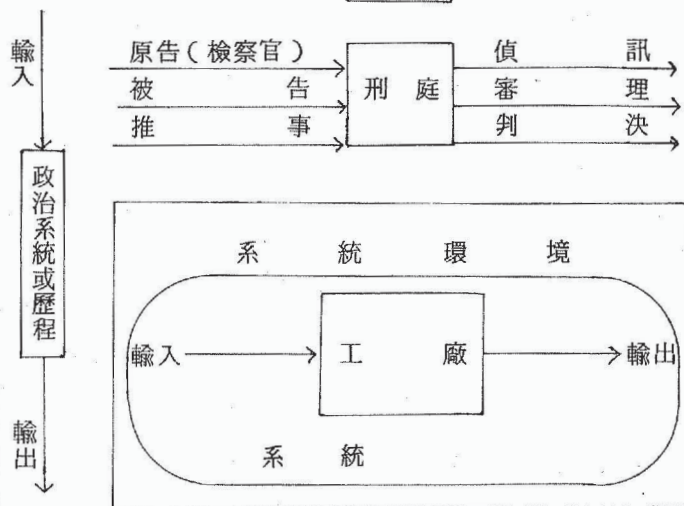


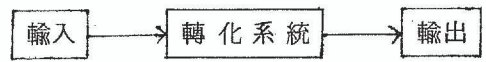
系統本身也是一種將輸入轉化為輸出的歷程，如右邊上圖所示。社會技術系統 (Sociotechnical system)，如製造廠或太空公司，乃是人員、機構、機械、技術等的組合，流程便比較複雜了，如右下圖所示<sup>24</sup>：

若果黑盒子裏面的 X 是政治系統，便是：

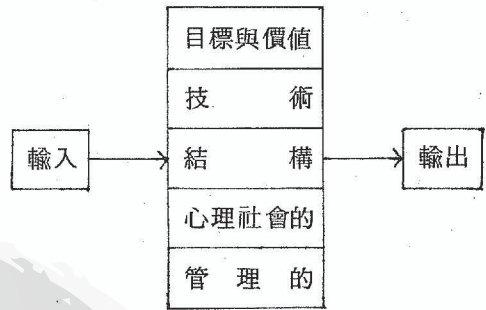


政治上政治的輸入有要求 (Demands) 和支持 (Support)。輸入是影響於政治系統，並引起政治系統某種反應的環境中的事件；要求是對於特別方式分配價值的願望表示；支持是接受特別價值分配或分配歷程的願望表示。





次級系統



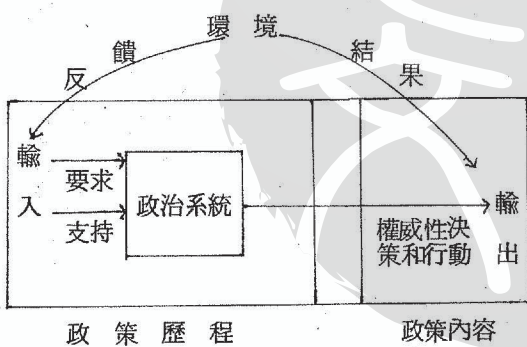
政治系統的輸出是系統以某種方式影響系統的環境的行動；輸出包括權威性的決策和行動，例如當局所制定、公布的法律、行政命令和司法判決，並執行之。

政治系統必須在環境中。環境是在特定的社會內外，與政治系統相互影響，而在分析上與政治系統不同的社會的、生物的、社會學上的及人格的力量。

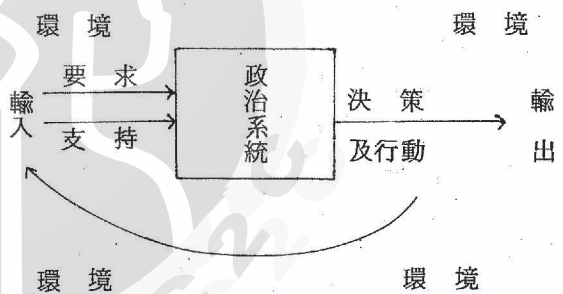
政治系統的輸出引起環境的變化，叫做結果 (Outcome)；結果引起要求和支持的性質、強度及分量的變化，稱為反饋 (Feedback)。

於是政治系統的模型便可勾畫出來了②⑤：從政策上看來，在輸入方面經過政策歷程 (Policy process)，形成輸出方面的政策內容 (Policy content)。於是便可提出如下的模型②⑥：

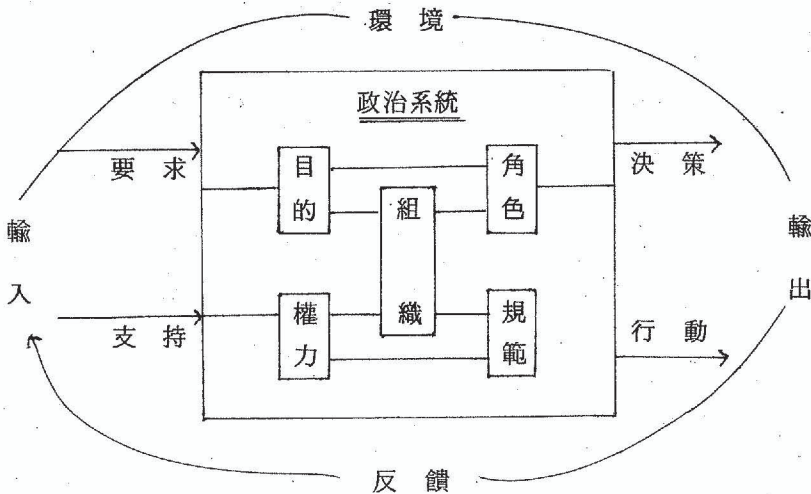
政治系統的要素



政治系統的簡單模型



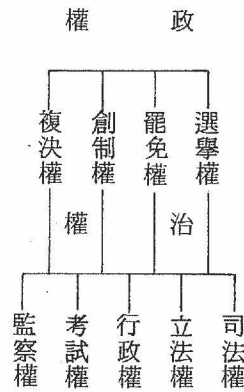
政治系統的複合結構



政治系統將要求和轉化爲輸出的制度、歷程和互動，叫做轉換歷程 (Conversion process)。上面所說的政治系統，便是在一個社會中對價值作權威性分配所透過的制度、歷程和互動。

政治系統作爲一種政治制度或政治實體，必須有組織，有角色，有目的，有權力，有規範。於是模型便複雜了②⑦：

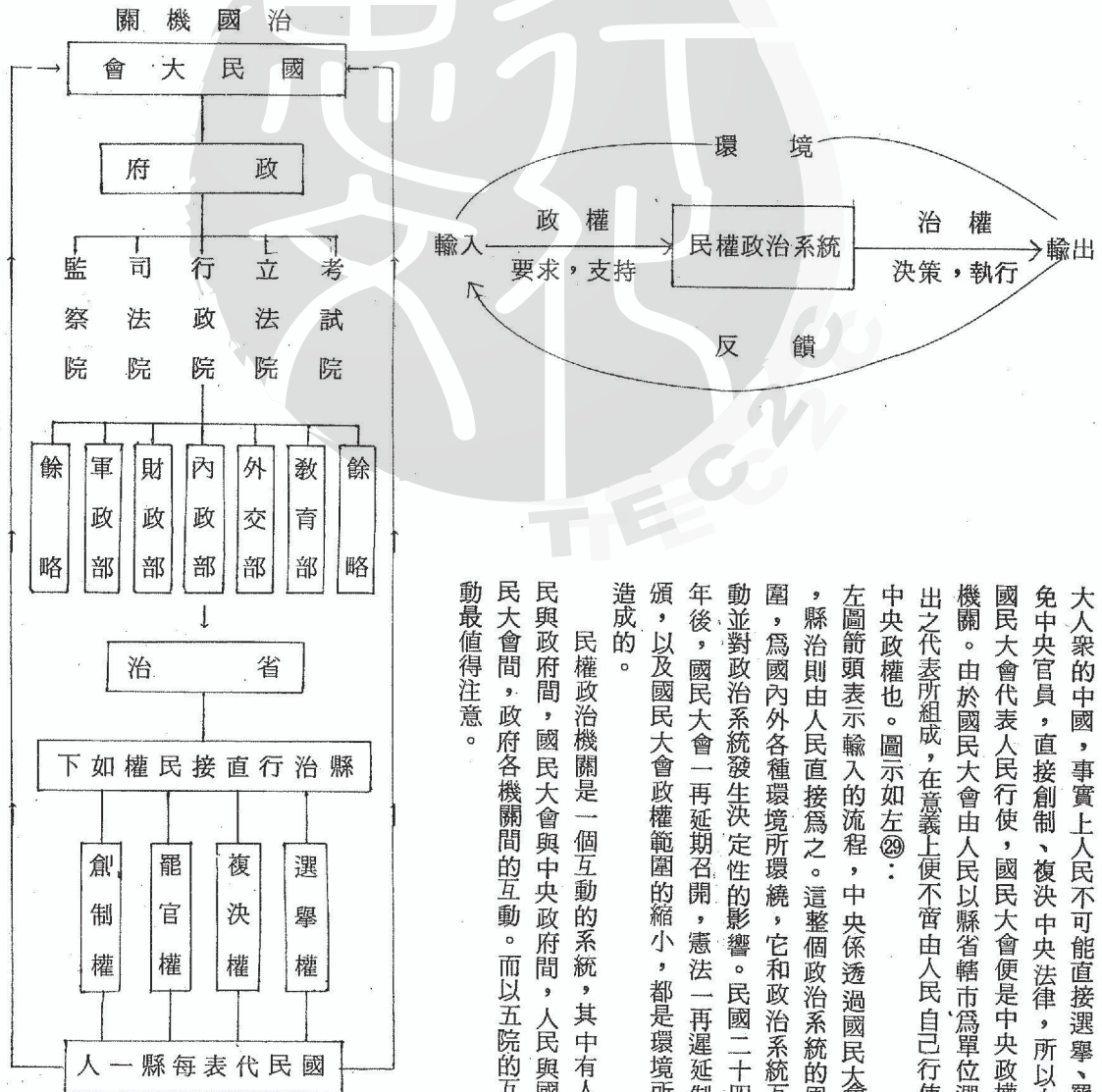
民權政治的系統，就是民權政治機關。那是以人民的四個政權來管理政府的五個治權。此處所謂「管理」是指人民統治而言，含有過問、參與、監督等義，和政府的行政管理不同。政權管理治權的模型是<sup>28</sup>：



行使四種政權可以說是輸入，那就是人民對於民選公職人員人選的要求與取捨，對於憲法和法律的要求與制定、改廢的決定。就是說，人民要求建立一個民主的廉能的為民衆服務的政府。人民對於這樣的政府表示支持，不合此種要求的政府表示反對。支持或反對的民意，是透過行使四權的方式來表現的。人民願意行使四權，就表示他們認同和支持政府。不過，如果人民所選出來的人，大都不贊成政府的政策，或者人民投票否決了政府所提出來的法案，便表示人民的不滿而希望改絃更張了。

行使治權可以說是輸出，那就是政府五院根據民衆的要求與支持，而制定為政策，並執行之。於是民權政治系統的流程，便可製成下面的模型：

人民行使四權，在地方直接行使之，在中央則由民選的國民大會代表行使之。原因是，在地



大人衆的中國，事實上人民不可能直接選舉、罷免中央官員，直接創制、複決中央法律，所以由國民大會代表人民行使，國民大會便是中央政權機關。由於國民大會由人民以縣省轄市為單位選出之代表所組成，在意義上便不啻由人民自己行使中央政權也。圖示如左<sup>29</sup>：

左圖箭頭表示輸入的流程，中央係透過國民大會，縣治則由人民直接為之。這整個政治系統的周圍，為國內外各種環境所環繞，它和政治系統互動並對政治系統發生決定性的影響。民國二十四年後，國民大會一再延期召開，憲法一再遲延制頒，以及國民大會政權範圍的縮小，都是環境所造成的。

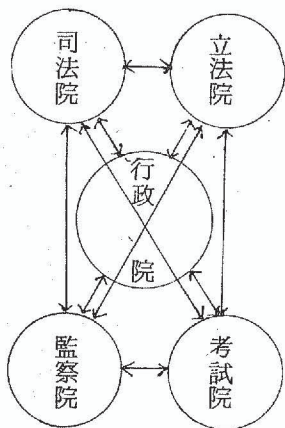
民權政治機關是一個互動的系統，其中有人與政府間，國民大會與中央政府間，人民與國民大會間，政府各機關間的互動。而以五院的互動最值得注意。

政府權力的畫分，在三權分立制下，是為了保障人民的自由；在五權分立制下，還要加上為了分工合作，造成萬能政府，以為人民服務。所以政府五院雖然各有其特定的權限、功能和政策，但不能相互抵觸、矛盾，如果發生爭執，必須設法解決，以免陷於僵局，影響政府效能。現行憲法第四十四條規定：「總統對於院與院間之爭執，除本憲法別有規定者外，得召集有關各院院長解決之。」

五權分立，並非在五權之間有不可逾越的鴻溝，那樣便形成各自為政的五頭馬車，而影響五權政府的整體性與統一性。國父說：

「三權分立為立憲政體之精義。蓋機關分立，相待而行，不致流於專制，一也。分立之中，仍相聯屬，不致孤立，無傷於統一，二也。凡立憲政體莫不由之。吾於立法、司法、行政三權之外，更令監察、考試二權亦得獨立，合為五權。」<sup>③①</sup>

五院之間，為了聯屬，必須互動。五院之中任何一院和其他四院均有互動關係。於是共有十種互動，如左：



本圖以行政院為中心，蓋行政院事務最繁，影響最大，人員最多，故其地位最重要；其所行之行政權為五權之首，國父在五權憲法及治國機關圖中，均把行政權（院）列於正中之地。可見行政院是最重要的。

現行憲法是依照政治協商會議所通過的「憲草修改原則」，並由代表全國人民與各黨派的制憲國民大會所制定，充滿了折衷妥協的色彩，所以不盡符合國父有關權能區分與平衡的遺教。其中最顯著是，國民大會政權範圍的縮小，立監兩院帶有政權機關的性質。不過，三十多年來，雖在動員戡亂時期，却藉助於臨時條款，使能有效的運作，復興基地的人民亦能自由行使選舉罷免之權。所以現行憲法雖和國父遺教有出入，但不失為一部民主的有效能的憲法。茲將我國現行政府組織系統圖示如左上<sup>③②</sup>：

圖中五院彼此間有互動關係，尤以行政立法兩院為然。總統與五院間，無論是平行關係或隸屬關係，均有互動。而立監兩院兼有將輸入、輸出及反饋的功能。

#### 六、結論

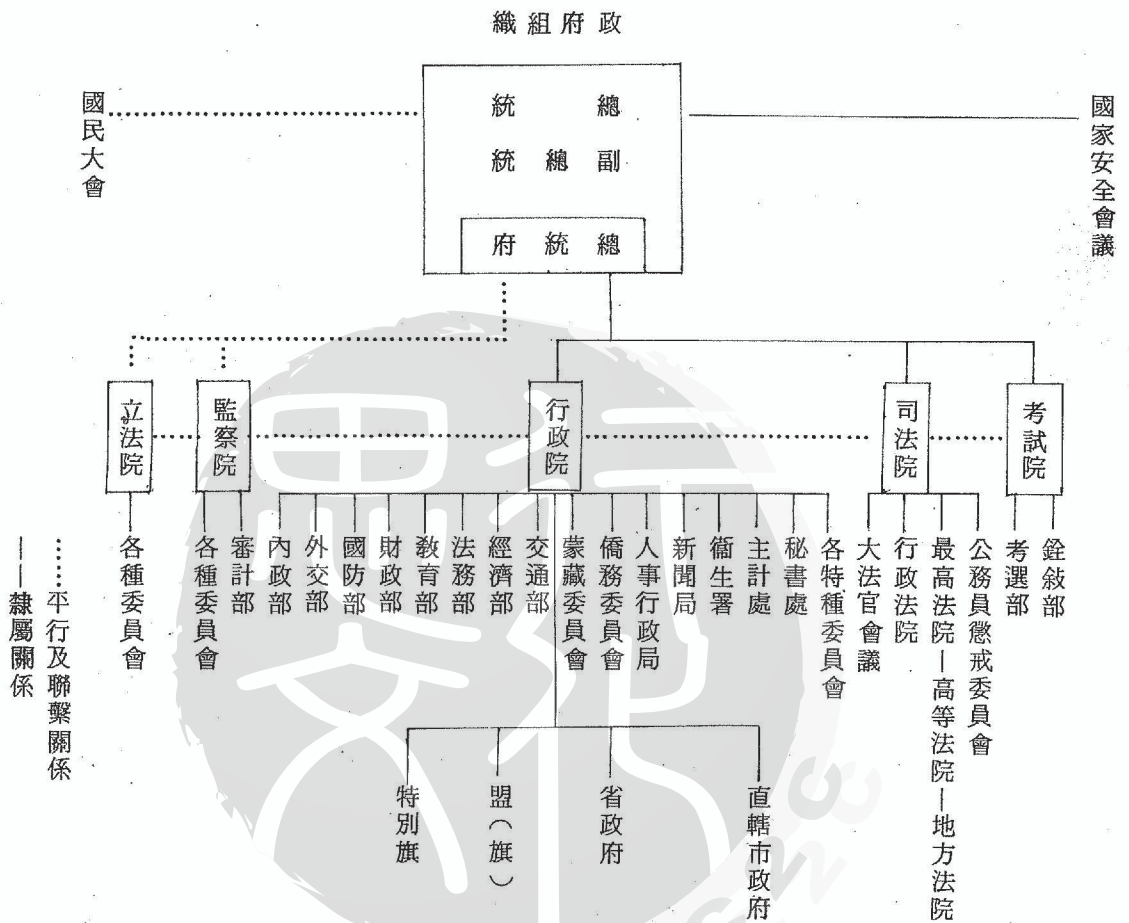
由上可知，儘管一般系統理論和民權政治的研究發展，是平行的，互不相涉，但大體上，二者頗有同條共貫之處。一般系統理論的原理原則及模型，可應用來解釋民權政治的理論及模型。由於一般系統理論的架構，極為原則性、概括性，不能巨細靡遺，洪纖畢舉。就是說，不能包括所有具體系統的內容。所以民權政治系統中的詳細項目，均為一般系統理論之所無。不過，無論

如何，一般系統理論對於民權政治系統的探討，是有啟示性的。

附註：

- ① Brain R. Gaines, "Progress in General Systems Research," George J. Klir, ed: Applied General Systems Research (N.Y.: Plenum Press, 1977), pp. 9-12.
- ② Raphael Troncale, "Linkage Propositions Between Fifty Principal Systems concepts," Ibid: p. 31.
- ③ Ibid: p. 35.
- ④ E. Nagel, "Formalization of Functionalism", F.E. Emery, ed: Systems Thinking (N.Y.: Penguin Books Ltd, 1978), p. 315.
- ⑤ Russell L. Ackoff, "Toward a System of Systems Concept", Ibid: p. 84.
- ⑥ P.B. Checkland, "A Systems Map of the Universe, John Beishon and Geoff Peters, eds: Systems Behavior (London: Harper, 1972), p. 52.
- ⑦ Ibid: p. 54.
- ⑧ 「組織的原理和功效」，蔣總統思想言論集（五十五年中央文物供應社發行），卷二十一，頁十四—十七。
- ⑨ Roger E. Cavallo, ed: Systems Research Movement: Characteristics, Accomplishments, and Current Deve-

圖統系織組府政國我



Components (General Systems Bulletin 1979), p.76.

⑩「五十八年對憲政研討會第一屆國代年會頌詞」，秦孝儀編著，先總統 蔣公嘉言總輯（七十年黨史會出版），（三），頁九七。

⑪秦孝儀，前書，（三），頁九八。

⑫「組織的原理和功效」，蔣總統思想言論集。卷二十一，頁二〇，二一。

⑬胡漢民，「三民主義之認識」，國父思想論文集（五十四年中央文物供應社發行），第一冊，頁三二六。

⑭胡漢民，「三民主義的連環性」，同⑬，頁三四七，三四八。

⑮黨史會編，國父全集（七十年黨史會再版），第一冊，頁一五三。

⑯陽明山莊印，三民主義表解，頁一一，一二。

⑰同註⑫，頁一五。

⑱ Cavallo, Op. cit: pp. 54-57.

⑲「反抗俄基本論」，蔣總統思想言論集，卷七，頁五八。

⑳「民權主義」第二講，全集第一冊，頁九〇。

㉑ Cavallo, Op. cit: p. 109.

㉒「制定建國大綱宣言」，全集第一冊，頁九一七，九一八。

㉓ Joseph. E. Robertshaw et al; Problem Solving: A Systems Approach (N.Y.: PBI, 1978), p. 22.

㉔ F. E. Kast and J. E. Rosenzweig "The Modern View: A Systems Approach".

Reishon and Peters, eds; op.cit.; pp. 18, 19.

25 David Easton, A Systems Analysis of Political Life (N.Y.: Wiley, 1967), p. 32.

26 Austin Ranney, Governing: A Brief Introduction to Political Science (2nd ed; Hinsdale: Dryden Press, 1975), p. 7.

27 馬起華，比較政治系統（六十八年漢苑出版社），頁八。

28 「民權主義」第六講，全集第一冊，頁一五三。

29 「五權憲法」，全集第二冊，頁四二四。

30 「中華民國建設之基礎」，全集第二冊，頁一七九—一八〇。

31 馬起華，政治制度（六十七年商務印書館），頁六四七。



# 基督教與中國近代化論集

林治平 著

定價 二七元

基督教思想究竟自何時開始傳入我國，迄今仍是一個難解的謎，相傳耶穌的使徒之一多馬，曾在東漢明帝時將基督教傳入我國，雖然此一說法仍乏有力證據，至少證明基督教在中國亦屬歷史悠久的宗教。

自元明以來，教會雖不斷努力傳教，至若討論到基督教在中國之傳佈及其貢獻，則一般史書多一語帶過或語焉不詳，本書作者鑒此，乃就平日大學教讀之餘，摭拾有關資料，整理成書。

本書分四篇，秉順基督教在中國傳教種種沿革與遭遇，展開論列。第一篇是基督教在中國之傳播及其貢獻，第二篇論平民階級的英雄，第三篇評述丁韞良的生平與志事，第四篇談國父孫中山先生大學畢業前與基督教之關係。

讀者諸君經由本書，對基督教在我國的傳播工作，不但獲得史料方面的認識，或可因是體會教會對促進我國現代化的另一種意義。

臺灣商務印書館 發行