

# 兩岸土地問題研討會成果豐碩

● 陳劍秋

## 論文二百三十餘篇

土地問題關係國計民生至鉅，在我國歷代都有土地規劃與改革，其目的就是在提高土地利用，增進生產，富國裕民。台灣三十年來創造經濟奇蹟，靠的就是五十年代土地改革的成果。

大陸自六十年代後期，鄧小平推行改革開放政策，開始實施土地有效利用，正是改革開放要政之一，為促進兩岸交流，規劃未來土地利用，兩岸土地學術團體自一九九二年開始，輪流舉辦土地學術研討會，每年一次，由兩岸輪流主辦，迄今已是第十屆，成就非凡，舉凡土地理論，行政管理及政策制訂，透過歷次學術研討會，交換心得與經驗。在十次研討會中，共發表專業論文二百三十餘篇，印製論文集

厚達二千餘頁，成果極為豐碩。

兩岸土地研討會首次由台灣國立中興大學主辦，於一九九二年六月廿八日及廿九日在該校校園，不過這次是非正式會議，稱為「兩岸不動產學術研討會」，與會學者經由交流獲得相當知識，乃有正式舉辦之議。正式會議始於一九九二年九月三日

日至五日在北京召開，由台灣「中國地政研究所」及大陸「中國土地學會」共同籌劃而成。在第一次正式會中，兩岸地政學者提出地政論文三十餘篇，會後鑑於土地學術範圍廣泛，土壤技藝日有更新，遂議定每年舉辦一次，兩岸輪流主辦。第二次正式會議乃擇定在台北舉辦，引起兩岸專家及土地學家的重視，紛紛加入陣營，在台灣方面除中國地政研究所外，增加了政治大學地政學系、台北大學地政學系、文

化大學土地資源學系、逢甲大學土地管理學系及國際土地政策研究訓練中心（原地改革訓練所）等單位，台灣的兩岸土地研討會，由此六單位輪流主辦。大陸方面則仍由中國土地學會擔綱，另由各省土地協會分別協辦。

## 土地制度兩岸差異

近代土地學術蓬勃發展，早已卓然有成，但在土地制度上，兩岸有明顯的差異，在台灣為「平均地權」，大陸是「共產制度」。這些明確的思潮在二十世紀末的最後十年，也就是在兩岸土地學術活動積極展開之際，逐漸受到挑戰。首先，自二十世紀中期起，台灣透過「土地改革運動」及管制性土地政策遂行「平均地權」，但從九十年代起，台灣的土地政策逐漸向

資本主義靠攏，「平均地權」似乎被留置在二十世紀；而中國大陸在二十世紀的後十年裡，經濟上的「改革開放」，使中國大陸成為二十一世紀最受期待的市場，在改革開放之下，「土地共產制度」之本，似乎亦告動搖。

在二十一世紀伊始，全球化趨勢的逐漸加深，以及以知識經濟為主軸的發展基調，這意味著全球各個地方的互動將更為頻繁，新技術、新制度將宰制這個世紀。兩岸學術研討會的持續舉辦，不但為兩岸土地學術互動建立起良好的基礎，而且已為兩岸的土地學術在全球化過程中取得領先的地位，兩岸土地學術會議今年邁入第十屆，並由台北大學地政學系主辦，站在二十一世紀起始點，思考土地學術發展未來的方向，配合這個世紀的發展趨勢與基調，將寫下歷史的新頁。

第十屆兩岸土地研討會於二〇〇一年九月一日至二日在國立台北大學資訊大樓國際會議廳舉行，兩岸參加的專家學者人數顯著增加，台灣方面有廿四位，現場報名者一百餘位。大陸方面則有廿一位，他們是：中國土地學會李煥俊主任委員、上海市土地學會蔣如高會長、中國土地學會

信息與遙感分會蔣文彪秘書長、蘇州大學國土資源與城鄉規劃所嚴金泉所長、北京大學研究生院王仰麟副院長、中國社會科學院研究生院投資系張漢亞主任、國土資源部土地整理中心鄭凌志副主任、中國農業大學研究生院郝晉岷副院長、國土資源部辦公廳鄉公室楊宣新主任、南京農業大學土地管理學院曲福田院長兼教授、國務院發展研究中心王西玉研究員、重慶地政雜誌社高群主編、江西省國土資源廳廳長、江西省土地學會理事長徐日輝、上海財經大學財經研究所丁健副研究員、江蘇省國土資源廳楊任遠廳長、四川省土地學會徐杰副理事長兼秘書長、中國土地學會土地復墾分會彭德福主任委員、國土資源部諮詢研究中心土地部郭成城副主任、中國土地勘测規劃院韓永順副院長、中國土地勘测規劃院土地利用所蕭霖高級工程師、中國土地學會錢鋒秘書、華中農業大學土地管理學院張安錄教授。他們來到台灣，受到主辦學校及大會主持人前中興大學地政系主任趙淑德熱烈的歡迎。

### 趙淑德期許新思維

這一屆兩岸土地研討會於九月一日上

午十時揭幕，由前中興大學地政系主任趙淑德及大陸中國土地學會主任李煥俊共同主持，考試院長許水德應邀以貴賓身分致詞，地政先進中國土地研究所所長李鴻毅及台北大學副校長梁發進也到現場致賀。大會主持人趙淑德指出，海峽兩岸土地學術交流活動，自一九九二年開始，到今年正好是十週年，這實在是兩岸具有重大歷史意義的學術交流。十年來，由一般性概括介紹，轉為深入專題討論；研討參與者從最初的學界，擴大到業者與實務工作者；研討內容，由土地沿革、地權、地籍、地價、地稅、地用等多面向研究。

今年大會主題「廿一世紀土地利用策略」，乃為因應全球化發展趨向，永續發展、知識經濟、兩岸關係等新世紀思維，經深入而廣泛探討，也能結合兩岸經驗及建議為新世紀帶來很好的啟發。

大會貴賓許水德表示，兩岸制度，各有不同發展經驗，必須藉交流，增進了解與認識，如台商前往大陸投資，希望對土地利用，應有保障，不應因朝令夕改，而有不夠安全的懷疑，所以交流實有必要。

趙淑德更進一步指出：兩岸應以新世紀的新思維，就土地倫理、文化建構、土

地利用、土地法制、空間規劃等面向深入探討，並含括房地產投資、土地資源、都市更新等實質性課題的討論，以藉此激盪出二十一世紀的新土地利用觀點。

大會進行的第一天，有一有趣的小插曲，就是依程序於揭幕後團體合影，必須於室外音樂館的台階上分坐三排拍照，而台北一直霖雨霏霏，可是拍照時，突現朗朗晴空，艷陽高照，大家興高彩烈的完成團體合照，異口同聲稱是貴賓許水德帶來的好運，稱許他果然是位「福將」。

### 第十屆研討更為深入

第十屆研討會共收論文二十八篇，於兩天內分六場進行研討。第一場主題「政策制度」，由高群、林紀玫、楊宜新、韓乾、楊任遠、王慈輝、鄭凌志、柯鄉黨等八位學者為論文發表人，由於論文篇數較多，區分A、B兩組同時實施。第二場主題「農地」，由曲福田、楊振榮、王西玉、彭玄桂等四位報告。第三場主題「產業用地」，由蔣如高、謝靜琪、邊泰明等三位報告。第四場主題「不動產」，由張漢亞、洪鴻智、郝晉岷等三位報告。第五場主題「生態保護」，由張安錄、吳清輝、

彭德福、曾明遜等四位報告。第六場主題「文化資訊」，由王仰麟、廖本全、蔣文彪、何雄信等四位報告。然後由出席學者現場發言評析。

各場討論，甚為熱烈，其中，重慶土地學會高群會長發表「新世紀土地利用政策調整與法制建構的思考」論文，其中「土地利用面臨的形勢」提出四大課題均令人印象深刻，如生態惡化；土地資源五十至七十年代沙漠化平均速度每年一五六〇平方公里，七十年代增至二一〇〇平方公里，至九十年代中期，已達二四六〇平方公里，言之有物，數據為證，深值得參考、學習；尤應重視。

兩岸土地研討會已進行十屆，歷時十年，規模日益擴大，探討更見深入，兩岸專家學者及土地工作者，透過研討會交換心得經驗，成果豐碩，歸納兩岸土地學術會議獲致以下三項特色：

- 一、研討方式從廣泛普遍的討論，轉變為單一主題的深入探討。
- 二、研討會的規模逐漸擴大，參與的人數越來越多，影響層面越來越廣。
- 三、研討會分由兩岸在不同地區辦理，促進兩岸各地區的土地學術發展。

### 兩岸學者千人與會

在過去十屆研討會中，兩岸專家學者參加人次估計超過千人，發表專業論文二百餘篇，將來必對中國的土地發展、利用與政策制度，產生深遠的影響。

小檔案—歷屆兩岸土地學術研討會概一覽表

第一屆	1992.09.03-05	北京市	廣泛討論土地學術
(在此之前)	1992.06.28-29	台北市(中興大學)	不動產學術研討會
第二屆	1993.08.23-24	台北市(政治大學)	廣泛討論土地學術
第三屆	1994.09.03-07	上海市	市場經濟與土地規劃
第四屆	1995.10.21-22	台北市(文化大學)	地價與地稅
第五屆	1996.08.31-09.01	大連市	城市土地利用和農地保護
第六屆	1997.09.10-11	台北市(政治大學)	土地法制問題學術研討
第七屆	1998.08.29-30	江西廬山	土地資源永續利用
第八屆	1999.07.10-11	台中市(逢甲大學)	城鄉風貌與生活品質
第九屆	2000.09.02-03	四川成都	土地利用與城鄉發展
第十屆	2001.09.01-02	台北市(台北大學)	21世紀土地利用策略