

嶺南人傑陳濟棠

林華平

建大功立大業人才

前陸軍一級上將、總統府資政陳濟棠，民國四十三年十一月三日病逝於臺北，迄今已三十一週年，廣東許多人對他還念念不忘，認為他是一個了不起的人物。

陳濟棠在廣東最顯赫的時期，那時筆者仍在童稚，不曉得他為什麼會使人那麼稱頌和懷念；後來長大了，做了新聞記者，參加過他的記者招待會，並聆聽過他追述從前治粵的情況，才知道緣由。

原來陳濟棠在坐鎮廣東的時代，總統軍符，做過國民革命軍第八路總指揮、第一集團軍總司令，叱咤風雲，有南天王之稱。他雖不肯兼任廣東省政府主席（蔣公會派他當主席，他辭不就任。後由陳真如——銘樞、林雲陔先後出任），但後來主持西南政務委員會時，他是五個常務委員之一，除治軍、辦黨之外，還協助政務。

他在民國十八年至廿五年那個期間，最使人稱頌的是重視民生。為使人民獲得安居、樂業和自由，過着幸福的生活，他首先分派部隊，把各

地的土匪完全肅清，使四野昇平，雞犬不驚；然後整飭吏治，發展交通，普及教育，興辦農田水利，建設輕重工業，使人人有工做、有田耕。其次則增加民生必需品生產，並取消苛捐雜稅，使物價非常便宜，人人都豐衣足食，無憂無慮，生活愉快。

但在那個時候，我國其他各省多還在動亂中，有些省份被軍閥割據，橫征暴斂，老百姓的生活都非常艱苦，唯有廣東獲得多年的偏安局面。就憑這一點，便顯示陳濟棠確有他不平凡的地方。廣東人稱頌他、懷念他，迄今仍對他謳歌不輟，絕不是偶然的。

陳濟棠於民國廿一年（清光緒十六年一八九〇），出生於廣東省防城縣一個農家，因為姊妹兄弟眾多，家境貧苦。他十七歲時，便入欽縣警察講習所就讀，六個月畢業；同年考入陸軍小學學習軍事。翌年，即由老師鄧仲元（鑑）介紹，加入同盟會，從事革命運動。其後再入廣東陸軍速成學校深造，民國二年畢業後，遂投身軍旅，正式參加革命。

他方正的臉形，結實的體格，再配上黃褐色

的皮膚和短短的頭髮，從外表上看，有如農夫，非常平庸；可是他崢嶸的頭角、高度的天份、忠厚的德性，再加上他勇敢善戰，遂使他能成爲一個建大功、立大業的人物。

忠黨愛國矢志不二

陳濟棠讀書雖少，但他早歲親聆過國父孫中山先生和革命元勳胡漢民、鄒魯、鄧仲元等的教訓，知道唯有實行三民主義才能使中國富強，於是效忠黨國，矢志不二。其後得國民革命軍總司令蔣介石賞識，予以不次拔擢，法總師干，坐鎮南疆，安定革命後方，蔣公以無後顧之憂，乃誓師北伐，掃除各地軍閥，統一全國。陳濟棠在革命、剿共、抗戰和戡亂中的功績，在國史中當有記載，不再細述。現在只就他治粵期間的多項措施，加以報導。

臨危受命主政海南

陳濟棠於民國三十八年初，臨危受命，出任海南島行政長官。他在三月廿九日飛往海南島前幾天（可能是廿五日），正確的日子已記憶不清楚

中)，特在廣東省參議會舉行記者招待會，那天到會的記者很多，大家都爭相提出有關治瓊（海南島亦稱為瓊崖）的問題。

我首先問他：「陳將軍，聽說海南島的土匪，由共酋馮白駒率領，盤據五指山，經常四出作亂，你將怎樣應付？」

陳將軍對我提出這個嚴重的問題，不但不緊張，反以輕鬆的口吻說，「你這個問題問的很好，你的意思是說，海南島的土匪很多，問我有沒有辦法對付？我在回答這個問題之前，想先請問各位，在座中有幾位是海南籍的記者？」

大家經過檢視後，答覆他說祇有兩位，一位是大公報的記者雲實誠，另一位是和平日報的記者岑岳。

然後他接着說：「我現在鄭重聲明，我絕不是『得罪』海南人，作爲一個所謂共產黨黨員，要不要知道什麼叫做牛克思或馬克思主義，要不要懂得什麼是辯證法、唯物論和資本論，要不要讀讀所謂聯共黨史？你們各位先生學問淵博，也許會讀過這些書，但海南島的老百姓，試問有多少人讀過呢？既未讀過這些書，又怎能稱爲正式的共產黨員呢？所以依我的看法，海南島真正的共產黨徒並不多，祇是那些沒有飯吃的老百姓，受了共謀的威迫和欺騙，跟着共謀的屁股跑，人家說『共產』，他也瞎嚷『共產』而已……。」

大家聽了，都啞然失笑！

陳將軍接着又說：「我從前和共產黨打過很多仗，常常打敗他們，你不怕他，他就怕你，所以共產黨並沒有什麼可怕的。我到海南島後，將

積極整編部隊，把共產黨徒圍困在五指山，不讓他們下來擾民。其次則興辦農田水利，開設工廠，使老百姓有田耕、有工做，自然就有飯吃；他們有了飯吃，就不會再擁護共產黨，而要擁護我們了。」

有人又問他：「你治瓊的政策怎樣？」

他說：「我還是使用治粵的那一套。」

「你治粵的那一套是什麼？」一位名叫伍燕芳的女記者追問他。

陳將軍突然笑着說：「啊！難怪，難怪你會這樣問，因爲我治粵的時候，你們這一班記者都還是『細佬哥』（粵語孩童的意思），所以你們不明白，但你們問問父母，他們就會知道。我治粵的時候，物價最平穩，一個人只要四、五元小洋（一塊大洋可換一元四毫四分小洋）便可過一個月的生活；治安最好，社會非常安定，人人都能安居樂業……。」

一套方案分三部曲

「你怎樣能辦得這樣好呢？」一位記者詢問

「我也不是一下子就能辦得那麼好的，但我有一套方案，那套方案通俗的說，就是『三部曲』，是一步步的實現起來的。我第一步要使人『有得食』，但所謂有得食，僅是使大家有得果腹，至少也得半飽；第二步要使人『食得飽』，不會再挨餓了；第三步要使人『食得好』，既有飽飯吃，又有好菜佐膳，大家便可快樂的過日子了。」

「我爲了要達到這個理想，我首先指派六團官兵，把各地的土匪肅清，其次則興辦農田水利，普設工廠，使大家有田耕、有工做，增加生產，收入也日漸豐富。我還發展交通、普及教育，特別減輕稅捐，並指撥大筆款項，購備廣東缺少的食米和日用品，以補貼的方式、溫和的手段，平抑物價，尤其是使米、肉、魚、蔬菜賣到最平，使人人都有購買的能力。那個時候，一擔（一百司碼斤）油粘米，只賣小洋四元至六元；一斤豬肉，不過兩三毫子；一斤魚是一毫多錢；一斤蔬菜，只賣三幾個仙（銅元）；一斤花生油，只賣一兩毫子；一擔西瓜，才賣四、五毫至一元小洋，因此大家的生活都非常好過。」

記者又問：「陳將軍，你這一套方案是從那裏學來的？」

他笑笑地說：「我這一套不是學來的，是偷師的！」

記者們聽得很有趣，便再追問他是從那裏偷師的？

他說：「說起來，你們應該知道了，我是從國父孫中山先生那裏偷師的。我曾聽見國父說過，建國之首要在民生，搞好民生，便會國泰民安。因此，我就聯想到，施政要以解決民生問題爲第一。民生中包括衣食住行育樂，但以食爲最重要，所謂『民以食爲天』，人人有飯吃，便什麼都好辦了。所以我主持廣東的軍政時，就訂下剛才所說的那套方案。以後我治理海南島，還要運用它。我相信三、五年後，海南島的老百姓便可過好日子了。」

精於韜略見解獨特

在記者會中，雲實誠詢問陳將軍，將來會不會多起用瓊人治瓊？

陳將軍答得非常明快，他說：「我一生用人唯才，誰有本領，我都樂意借助。你雲先生很能幹，將來希望你能助我。」

陳將軍後來果然委派雲實誠為海口市副市長，只可惜這位名不符實的無行文人，既不「誠」，又不「實」，當共軍侵略海口時，他竟觀顏降共，但後來還是被共黨殺掉，真是活該了！

陳將軍不但精於韜略，對政治也有獨特的見解。他心胸廣闊，平實無華，說做就做，而且做得非常徹底，乃能有特殊的表現。

關於陳將軍的治粵方案，他在「陳伯南回憶錄」中曾有記述。他的「回憶錄」，由他口述，由秘書譚成英（現任臺北市私立珠海高級商業職業學校校長）筆錄成書，後由他的公子陳樹桓交由筆者重加編纂後付梓，惜因文內牽涉當代人物不少，為免引起誤會，故迄未印行。

主粵三年施政計畫

陳將軍的治粵方案，又稱為「廣東三年施政計畫」，是根據國父的「建國大綱」、「建國方略」和「三民主義」的原則，並參酌地方實情而擬訂的。民國廿一年，提經西南政務委員會通過後，交付廣東省政府於翌年元旦起實施。

計畫內容分整理和建設兩大部份：

(一) 整理方面：又分為吏治整飭和財政整

理：

1. 吏治整飭：如甄別原有公務人員、考選公務人員和訓練公務人員。爾後任用公務人員，以考試詮敘及訓練合格者為限。實行考績及人民彈劾制度，籌辦人民直接選舉縣市長等。陳將軍曾正法貪污瀆職的連山縣長，並扣留留岡縣長，政風為之一變。他規定各級公務人員出巡或視察時，絕對不得接受招待，更不得有任何需索，以養成上下廉潔風氣。又舉辦地方自治人員訓練所，地政人員訓練班和成立政治深造班，培養各級幹部，以配合施政需要，總計受訓畢業幹部逾萬。此外，還決定將省府和軍事機關，分別遷往石牌、白雲山及沙河附近，使之隔離城市，以免軍政人員沾染奢侈不良風氣。可惜後來時局改變，乃未能實現。

2. 財政整理：整理一切稅捐，增加收入。緊縮軍政開支，制定預算，減少浪費。鞏固省銀行基金，整理貨幣，改良幣制。改善稅制，實行保護稅率；推行營業稅，取消苛細什捐七、八十種，月減捐稅七百餘萬元。清丈土地，改徵地稅；整理沙田，增加賦收。重新分配政費，儘量增加教育建設經費，省及地方財政完全公開。發展省營企業、籌抵賄餉、烟稅，實行禁烟禁賭。

(二) 建設方面：分為「鄉村建設」、「城市建設」和「交通建設」三項：

① 鄉村建設：如肅清土匪、編練地方團隊、實行地方自治、訓練人民行使四權。測量土地、調查人口、編登戶籍。試行二五減租。改良農業、漁業、蠶業。興水利、防水患。發展省營礦業

，推行農村合作事業等。

② 城市建設：如實行地方自治，訓練人民行使四權。調查戶口、測量土地、設立省營工廠。又鼓勵人民投資，創辦大規模企業，建設大發電廠。推廣市民合作事業，辦理工人保險。廣建平民宿舍及平民宮。增設學校（尤其注重職業學校），發展社會教育，建立民衆教育館。設立平民醫院、養老院、育幼院、殘廢平民教養院，規復義倉等。

陳將軍對於廣州市政的改良，做得相當徹底。他為整飭市容，曾着市府拆遷木屋，並於沙河一帶建設平民住宅近十萬戶，安置木屋居民，市容為之一新。

他在廣州郊區設置工業區，安置工人，很有成績。如在第一工業區的西村，建有肥田料廠（並可製毒氣）、硝酸廠、蘇打廠、水泥廠和酒精廠。在第二工業區的河南，建有紡織、麻織、絲織、絨織、毛織等廠，產品除供省內需要外，大部份銷往南洋各地。在第三工業區的芳村（南石頭），建有大規模的造紙廠，每日可產紙五十噸，足供長江以南各省使用。此外，還分在新造、市橋、揭陽、順德、東莞和惠陽各地設有糖廠六個，產量既大，品質亦優，為國家挽回不少利益。又在徐聞、欽廉、瓊州和惠陽建立軍墾區四處，以安置退役軍人。

陳將軍還打算開闢黃埔為商埠，經指派羅文幹為建埠主任，下令禁止黃埔一帶土地買賣，以便統籌各項建設，可惜未能實現。

陳將軍對於重工業建設，也至為重視。他曾

規劃建設滙江兵工廠，採用德國機器，由六個廠合併組成，預定九年完成，經費為六千餘萬元，初期建設費已用去二千餘萬元，完成後可與克勞伯、施柯達和士乃德等廠媲美。另建設煉鋼廠兩間，其中一間為德商承建的軍事煉鋼廠，需費二千餘萬元，已交付二百萬鎊。還有他要興建翁江水力發電廠，該廠若能建設成功，則西至三水、中順及北江一帶，東至惠州的用電，均可解決。當時瑞士取價港幣一千九百萬元，德國取價二千二百萬元，他決定與瑞士簽約開工興建，可惜後來局勢改變，這些重工業計畫都無法繼續辦理。

交通建設發展航業

③交通建設：則分次第完成省、縣、鄉道，整理水道，發展航運及民用航空，完成長途電話通訊，籌築江（江內）、欽（欽縣）及廣梅鐵路，擴築廣三鐵路至柳州等。

廣東全省的公路，在民國廿一年已完成的，僅有一萬五千餘公里。其後經過三年積極興築，省、縣、鄉道便增至四萬餘公里。全省各地固可四通八達，即毗連贛、桂、湘、閩等省邊境各線公路，亦復連貫或銜接起來，運輸無阻，農、工、商業受益無窮，對剿共戡亂裨助亦大。

為發展航業，特設立廣東全省港務管理局，以取代原有的粵海關理船廳。為培養航業人才，成立航海講習所，招收十八至廿五歲的初中畢業生，予以專門訓練，使熟習航海技能。民國廿三年九月一日，並成立廣東造船廠於黃埔，派劉百疇負責規劃，由華益公司承辦。

在電訊事業方面，設立廣東無線電廣播電臺一座，以三萬餘英鎊訂購五十部羅華德電機發射，廣播力倍增。在建立長途電話網方面，廣汕、廣江間的無線長途電話，於民國廿二年完成通話。至於石惠幹線和石虎幹線等有線電話，全程約五百餘里，也於民國廿三年架設完工，可與廣州直接通話。

對於珠江兩岸交通，原定建橋三座：一由石牌通河南，一在黃沙通石圍塘，一在長堤通河南。其後只完成長堤的珠江鐵橋一座。至於黃沙通石圍塘那一座，僅完成部份橋礎；其餘石牌通河南一座，則僅進行繪測，尚未動工。

依陳將軍的主意，預定在數年間完成這三座橋梁後，香港至廣州線的輪渡，以後便不准再停泊北岸，而轉泊南岸，藉以繁榮河南。南岸碼頭不夠，也同時拓建或增建。這樣一來，河南的地價便可升高，對官民雙方都增益不少，只可惜局勢後來改變，這些計畫乃告停頓。

各項績效成果豐碩

綜觀陳將軍治粵的計畫，綱張目舉，有條不紊，處處以改善民生為重點，非常切合民衆的需求。

他在擬訂每一項計畫前，都先邀請專家學者作深入的研討，並作實地調查，然後作周密的設計和充分的準備。對於需用多少人才、多少經費和多少物料，都預行儲備；對於計畫執行的步驟、施工日程和進度，都詳細訂定，因此執行起來，不但迅速，而且確實，所以多能按期完成。

他僅在短短三數年內，各項建設就獲得這樣豐碩的成果，我們不能不佩服他有眼光、有魄力，肯幹、實幹，而且幹得徹底。

廣東的各種建設，所需經費非常龐大，但陳將軍都設法在省內自籌，從不請求中央補助，這也是一大特點。

粵籍人士多所懷念

陳將軍受了國父以及先賢的熏陶和教導，於五十年前便首先在廣東實行三民主義，並依照建國大綱和建國方略的啓示，進行各項建設，實踐革命主義。由他的成功，證明國民革命也一定成功。

現在臺灣復興基地的各種建設，也是依據三民主義而進行的，經過官民三十多年的努力，所得的成果，不但超過從前的廣東，更使世界人士都為之矚目，這也是國民革命成功的另一例證。我們由此可以深信，以三民主義統一中國，將來一定成功。

最後，我們還要指出，一個偉大的人物，只要他能拿出愛心，能救民衆的苦難，並使他們能安居、樂業、自由，過着幸福的生活，則大家都將永遠崇敬他、感激他和歌頌他。

陳濟棠雖然只使廣東人享受過短短時期的安定生活，但大家迄今還懷念他、歌頌他，便是這個緣故。

訂閱「中外雜誌」「時代文摘」
請撥電話五三六五三一