

劉航琛的遠見

周開慶

(本文插圖刊第6、41、42頁)

劉航琛先生逝世於民國六十四年九月二十九日，今年（民國七十四年）為其逝世十週年。

搶救工礦專才來臺

劉航琛先生於民國三十八年夏出任經濟部長，其時政府已南遷廣州，大局日轉惡劣，政府再遷重慶、成都，至年底而川、康亦告淪陷。政府遷臺，劉先生以經濟部長同時兼任資源委員會委員長。有兩項重點工作，一為搶救工礦人才和物資來臺，一為擬訂改進財經方案。

我於民國三十八年十二月奉派為經濟部參事，民國三十九年一月兼任主任秘書。就我記憶所及，劉先生對於搶救工礦人才來臺，盡力最多。抗戰之前，資源委員會主持全國工礦事業，為工礦人才集中之所，大陸形勢逆轉，工礦人員多隨政府後撤。劉先生認為人才為一切建設之本，指示經濟部與資源委員會盡力協助其撤離，來臺後並妥為安置。大陸撤守後臺灣經濟事業能夠蒸蒸日上，這一批人才之撤退來臺，實為一重要原因。先總統蔣公說：「中興以人才為本。」劉先生當時運用經濟部及資源委員會的力量，搶救了無

數的工礦專才來臺，那時或未為人所注意，此後臺灣經濟能獲得長足的發展，這件事也未為人所知道。

明定改進財經方案

關於「穩定經濟鞏固幣信獨議」的提出。這是劉先生憑其財經卓見所擬訂的辦法，由我執筆寫成的。當時臺灣物價高漲，政府財政困難，劉先生深思熟慮，認為「穩定經濟，鞏固幣信」必須要注意幾點：(1)用經濟方法，不用金融方法。(2)求取足額之軍用，不求取足額之軍費。(3)合理降低一般物價，不根據不合理之物價以調整待遇。此項意見，經濟部曾於民國三十九年一月二十三日召開座談會時提出。當時的東南軍政長官陳誠先生和臺灣省政府主席吳國楨等，均曾參加討論，對劉先生的建議，多表贊同。但於三日後，劉先生突奉命免職，至二月十日辦理移交，以致所擬計劃，無法親自實行。然而他主張不以增加發行來解決經濟問題，建立物資預算，以調節和充實物資，發展對外貿易改進國際收支等，在我繼任經濟部主任秘書的兩三年中，均係根據這

些原則策劃進行。謹抄錄「穩定經濟鞏固幣信獨議」全文，以見劉航琛先生當時對經濟政策的高瞻遠矚，同時讓讀者們明瞭政府遷臺時所遭遇的財經困難情形。這些資料，在當時屬於機密，以後也少有記載，是值得保存流傳的。

(1)物價高漲幣信跌落

目前臺灣物價高漲（據一般統計，對世界一般物價標準，超過四倍至廿倍），幣值跌落（照法令規定跌落近一倍），以新臺幣發給官佐士兵薪俸餉乾，如不照原定待遇提高若干倍，即不能安定其基本生活。當去年（三十八年）下期大陸尚未全部淪陷時，政府養兵近三百萬人，月支軍費僅為銀元二千八百餘萬元。自大陸淪陷後，臺灣一隅官兵為六十三萬員名，而必需軍費，乃至銀元二千六百餘萬元。惟海南島及大陸方面，尚有官兵廿二萬員名，其開支為銀元四百萬元，又目前政府每月政費約為銀元三百萬元。一特任人員待遇，連加成在內，共合銀元一百三十餘元，低級職員收入更少，衡以目前物價，絕不足以供溫飽。如調整待遇，則非國庫力量所能負擔。且縱不調整待遇，目前軍政費用開支，事實上

亦決難持久。在目前每月軍政費開支三千餘萬元中，臺灣省政府每月負擔軍費銀元一千四百餘萬元，中央應負擔銀元約二千萬元，其中可由關鹽兩稅撥付者，不過銀元二百餘萬元，每月差額為銀元一千七、八百萬餘元，合新臺幣五千餘萬元，折合黃金約十九萬兩。庫存黃金，聞在本年一月份僅有一百廿萬兩左右，照此計算，至國曆七月份時，必至用罄。據關部長談：彌補預算，擬用撥金領鈔辦法，即每月撥付臺灣銀行十一萬兩至十二萬兩，向其領取價值十九萬兩黃金之新臺幣。此種辦法，必將影響幣信，姑不具論。而照此計算，現存黃金亦僅能支持至十月份。而發鈔過多，物價必積極上漲，法幣金圓，可為股鑿。支持時間，恐反不及不加發行之持久。基於以上所述各種情形，以物價之高漲，形成生活之困難，以待週之亟待調整，財政收支相差之過鉅，更形成財政問題之嚴重。循環影響，物價問題實為其重心。小之關係目前社會之安定，大之關係整個戡亂之前途，吾人實應切實加以重視。

(2) 挽救易竭無源之水

在如此財政經濟情形下，中樞現行對策，似為整理稅收，發行公債，與上述關部長所談撥金領鈔辦法。以政府轄區日蹙，整理稅收與發行公債雖屬急務，而難收速效。且無源之水，亦易竭蹶。至於撥金領鈔，實即增加發行，膨脹通貨。如果實行，則臺幣信用降低，價格必至跌落，物價必至更高，官佐士兵生活，如照現行待遇，仍難維持。以此種金融辦法解決財政困難，初行或尚有濟，如施於今日之臺灣，必將治絲益棼，日

陷苦境。故今日臺灣之財政經濟問題，顯非金融辦法所能解決，而當用經濟辦法，始克有濟。所謂經濟辦法者，其要在設法使物價降低，以期降低生活水準，減少財政浪費，而非增加發行調整待遇，其詳容當另述。

至於臺灣省政府現行維持物價辦法，簡言之，係在臺北地方實行拋售物資，抽緊銀根，以達緊縮通貨，平抑物價之目的。惟就拋售物資言，地區既偏重臺北，如全臺物價不能穩定，臺北一市亦殊難長期穩定。拋售物資，購買者只能為財力雄厚之商人，而非一般民衆，其結果只能使有財力者囤積居奇，難收平抑之效。至於抽緊銀根，其作用不外迫使商人拋售物資。惟抽緊結果，市息已高至每月百分之廿以上。以複利計，每日七元之折息，六個月後其本息將達本金之四倍，售價須在五倍之譜，始足敷利息與繳費，是其結果為增高物價，而非平抑物價。縱使一部份商人受子金高漲壓迫，忍痛一割，廉價售貨，即勢難繼續經營。如此則賤賤問題，且轉而為有無問題，其後果將更為可慮。吾人以爲補救之方，乃非拋售物資，而為供應物資（在官兵為配給，在市場為零售），非抽緊銀根，而為放鬆銀根，其詳亦於下節另述。

(3) 重心仍在掌握物資

基於上述分析與檢討，可知今日臺灣之財政經濟問題，其重心乃為物價問題。欲物價之平抑，有賴於合理之供應。必使物價降低，生活降低，然後政府開支始可望減少，穩定經濟鞏固幣信始可望達目的，此為以經濟方法解決目前問題

之要點，可別為下列三項加以分述：

一、以軍用代替軍費，以供應物資降低物價代替增加待遇，財政問題可望合理解決：今日國家財政開支，其最大部份為軍費。查部隊目前大部份開支為用金錢購買物資，以物價高漲，故每一士兵每月預算達銀元四十元，而生活仍甚艱苦。但如一加分析，軍隊主食之糧食，在所列預算中列為銀元六元，而實際每一士兵每月食米三斗，在臺灣收購之糧每噸新臺幣三百元，三斗之價，僅值銀元二元七角。其他百物漲價幅度，如以去年（三十八年）六月份物價為基點，較之米價高漲百分之九十餘（據吳主席國楨談：米價漲度為百物百分之五十一）。由此可知官兵之待遇，如以物資給與代替現金，則至少可節省百分之五十以上。其有必需金錢支付部份，始發現金。易言之，即以軍用代替軍費，以配給物資代替增加待遇，如此則臺灣每月所需之二千六百萬銀元軍費，可減至一千三百萬元之譜。臺灣省政府每月既負擔一千四百萬元，則每月不足之數，連中央政費、海南及大陸軍費計，每月不過六百萬元左右。設每月關鹽收入為二百萬元，則每月約不足四百萬元。以現存黃金計，當可支持卅個月以上。如能核實兵額，可望不動用存金，財政問題至此可望合理解決。

二、以供應物資平抑物價，以放鬆銀根降低利息，經濟問題可望穩定：物資供應失調，為物價高漲原因之一。降低物價之方，當從調節供應入手。此在官兵為配給，在市場為零售。官兵因有物資，生活既可安定，亦不再在市場搶購，以

至擾亂市場。至於民間物價，如由政府統制買賣，弊端有不可勝言者。吾人以爲應根據歷年臺灣海關表冊規定必需品進口數量，檢討臺灣事業四年來發展情形，盡力增加必需品進口數量。除自己所能生產數量外，委託整賣商及大百貨商（此類商家在臺灣爲數有限）辦理必需品進口事宜。如其資金不足，可由政府酌量低利貸款。（如應發行增加，可以存金變外匯於國外貸放，其利息四釐至五釐。）同時規定其進口時間及標售最低價與最高價（標售最低價，防其以賤價出售，影響一般商人營業；標售最高價，防其刺激其他物價）。標價標準，以成本加關稅加繳費（利息在內）再加利潤（其商品三月周轉一次者加百分之

之五，半年周轉一次者加百分之十，一年者加百分之廿），則臺灣物價，連糧食在內，必低於今日一倍以下。除糧食外，必可低至四倍以下，則臺幣價格可提高，發行可不增加，物價可以與世界水準相類似。至於放鬆銀根，可以降低利息，利息降低，物價自趨下游，其理至顯（如利息爲四釐，六個月本金一元之物合爲一元零二分四釐，利息爲一分，則一元之物亦僅合爲一元零六分，即不至因利息關係而過份增高物價）。一面物資得合理供應，一面利息降低，同時通貨亦未膨脹，物價自然平抑，經濟問題，至此可望穩定。

發行，幣信可望鞏固：幣信動搖，因於通貨膨脹，發行增加，因於財政收支不平衡。以增加發行彌補赤字，發行愈大，幣值愈低，幣值愈低，物價愈漲，開支愈大，財政愈不平衡，而仰賴於發行者亦愈大。如此循環激蕩，終至陷於不可收拾之境地，此以往在大陸上政府財政經濟政策失敗之根因，爲吾人今日所當深切體認者。如採上述步驟，在：

(1)用經濟方法而不用金融方法；(2)求取足額之軍用，而不求取足額之軍費；(3)合理地降低一般物價而不根據不合理之物價以調整待遇；三個原則下，以求經濟穩定，幣信鞏固，庶可長期支持矣。

中外文庫
海隅叢談
喬家才著 平裝本 訂價 貳佰元
之四六 郵撥〇〇一四〇四四—四號中外雜誌社帳戶

本書爲喬家才將軍又一精心傑作，要目有：孔祥熙的事功。陸軍官校六期簡史。黃埔當年鐵與血。西子湖邊風波獄。晉籍黃埔四烈士傳。常勝將軍李海涵。馬志超楊虎城門法記。西安事變中的馮欽哉。胡健中談戴笠平反冤獄。天津三寶張王李趙。辛亥山西光復前後。五百完人史詩三篇。龔德柏治黃秘方。胡適會見溥儀「皇上」記。「琵琶恨」讀後。傅山伏闕訟冤記。三十年代當舖滄桑。山西交城石壁寺。軍統局的根——三民主義力行社。楊立奎獨立門學聯。山陝監察史。王陸一。懷念壽陽李晉亭師。報壇怪傑龔德柏。共謀與四川欠糧案。黃杰、戴笠、沈鴻烈。中原大戰中的驚險一幕。我的父親等篇共四十萬字六百四十頁三十二開本穿線平裝篇篇精彩。

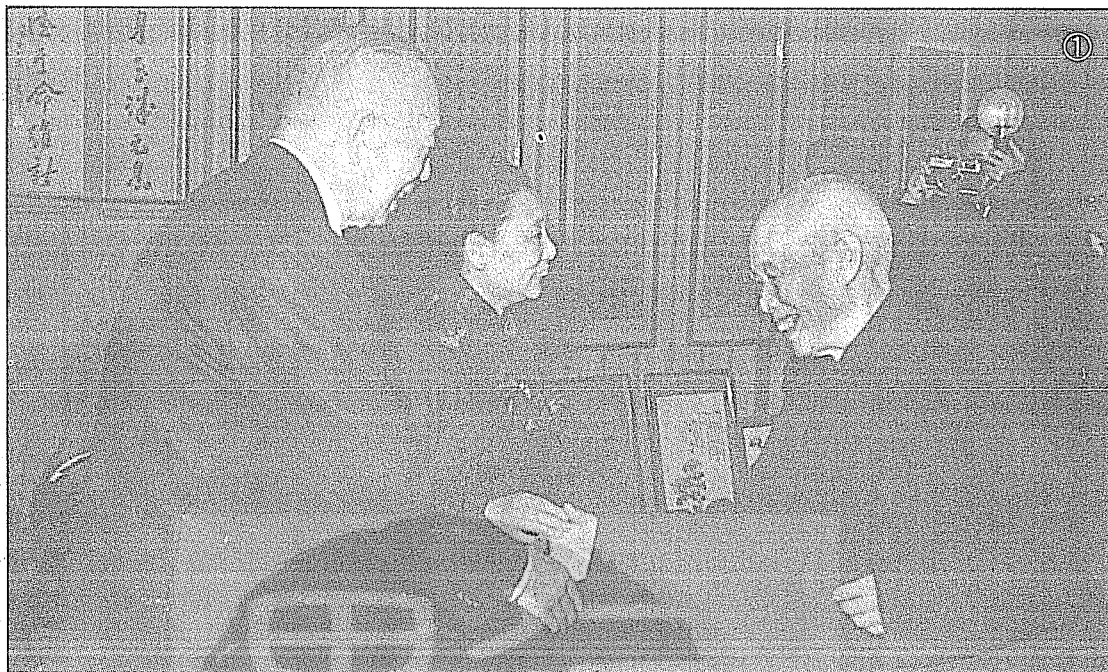
定價新臺幣貳佰元郵撥〇〇一四〇四四—四號中外雜誌社帳戶立即寄書



①左起：陳鐵夫、劉航琛、楊森、賀國光。

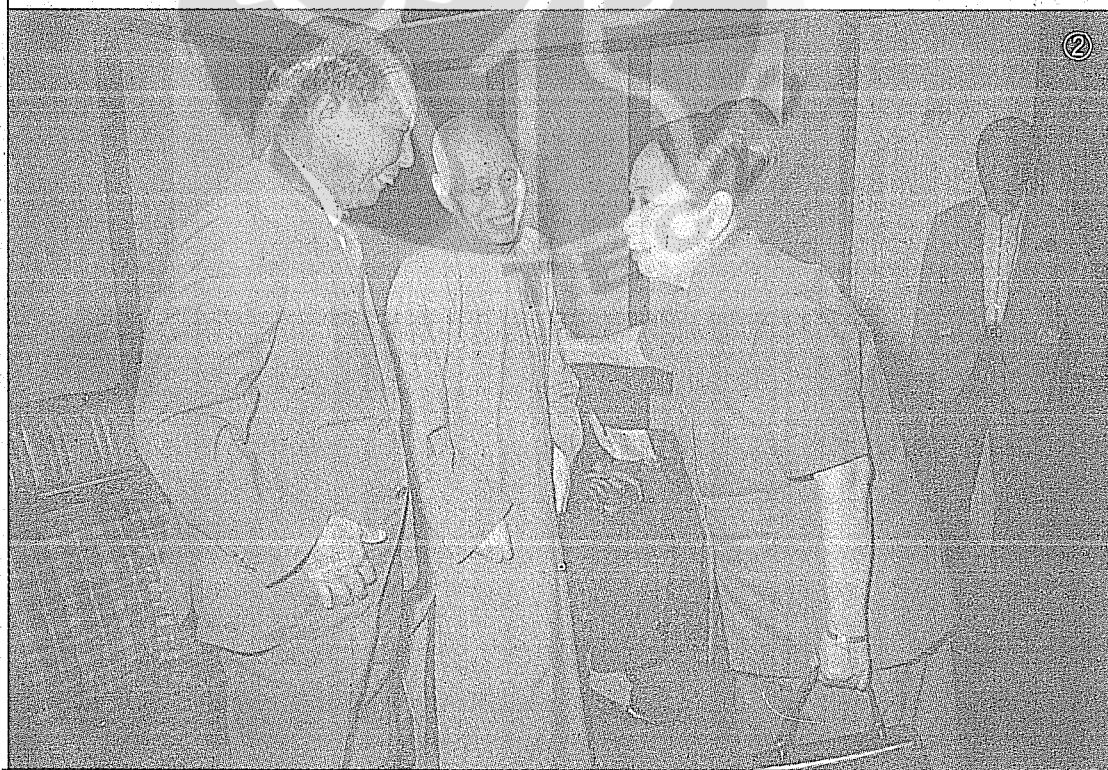
②右起：劉航琛、楊森、孫震。





①左起：徐堪、徐堪夫人、劉航琛。

②楊森、劉航琛、包德明。





①右起：楊森、劉航琛。

②張羣(左)八十華誕，劉航琛(右二)代表四川同鄉致送祝壽簽名冊。

