

# 學者從政的威爾遜總統(下)

## ——第一次把美國變成唯一的超級強國

(一九一三—一九二一年)

伍啓元

到了美國參戰的時候，戰爭的性質已經十分明顯。首先，它是一個眞正的世界大戰。它在開始時是一個歐洲戰爭。戰爭的一個原因，是英法德各國爭取非洲的殖民地，所以非洲變成戰爭的一部分。由於日本的參戰，亞洲捲入了戰爭。澳大利亞和紐西蘭都是大英帝國聯邦的一部份，它們也不能逃避戰爭。美國參戰後，戰爭變成了一個眞正的世界大戰——第一次世界大戰。

其次，第一次世界大戰雖然不是像第二次世界大戰那樣的一個全面整體戰爭，它至少是一個多方面的戰爭。除了軍事作戰外，經濟作戰佔很重要的地位。

威爾遜十分了解現代戰爭的性質，他認爲統一指揮和妥善協調是成功的兩大條件。在一九一六年備戰期間，他即成立『國防協調會議』(Council of National Defense)，作計劃及動員的中心機構。戰爭發生後，在這個會議之下，把動員工作交給幾個幹才去負擔：例如巴魯(Bernard Baruch)主持戰時工業局，推動工業動員；財政部長麥克多(William G. Mcadoo)主持戰時財政和統一鐵路的指揮，胡佛(Herbert Hoover)(註二十)負責管理糧食。此外對燃料及若干其他方面也有協調機構的成立。美國軍事方面備戰的進展相當慢，同時因軍政部長(陸軍部長)本人是一個和平主義者，他對建軍工作並不努力。美國參戰時，陸軍(包括各州的國民兵和預備兵)全部不及三十萬人，軍官不及一萬人。德國參謀本部把美國陸軍的力量放在比利時和葡萄牙之間。英法也認爲美國的主要貢獻是在經濟和物資方面，而不在陸軍方面，但仍派員到華府表示爲提高士氣，美國應派一支小的陸軍至歐陸戰場。威爾遜決定關於軍事動員，交參謀本部(一九〇三年成立的General Staff)負責；關於派往歐洲戰場的遠征軍，他決定由潘興率領。潘興當時是一位五十七歲的上尉。他在古巴和菲律賓都有廣泛的軍事和行政經驗。總統把他提昇爲准將，帶領一些部隊到歐陸，答允將遠征人數增至一個師。同時威爾遜堅決地主張用征兵方法擴大兵源。經過相當爭論國會於一九一七年五月通過選舉兵役法案(Selective Service Act)，授權總統用征兵、使用各州國民兵等方法組成一支一百萬人的陸軍。最初計劃這一百萬人主要是用來留守美國大陸的。但實施征兵以後，發現美國有比最初估計爲大的人力資源，可供歐陸戰場的使用，這對戰爭的發展有重大的影響。同時歐洲戰場的發展，迫切需要美國陸軍的支援。結果在緊急訓練後，美國陸軍的數額遠超過原定的一百萬人，而派往歐陸的遠征軍，大大地超過原定的計劃。在戰爭結束時，美國陸軍全部達三百五十萬人，其中接近二百萬人是在歐洲戰場。陸軍所以能夠在短期內迅速擴張，其中一個主要原因是軍工業給予擴軍所需的軍器以相當數量的供給。海軍的準備情況較陸軍爲佳。在海軍助理部長佛蘭克林·羅斯福(Franklin

Delano Roosevelt) 的支持下，自一九一六年總統要求國會授權擴充海軍開始，即積極準備加強海軍力量，以便如萬一參戰，能迅速地支援同盟國。美國參戰後，海軍即把兩驅逐艦隊駛往英國去協助驅逐和擊沉潛水艇之用。其後其他戰艦加入戰爭。海軍的人員由參戰時的六萬五千人增至停戰時的四十九萬七千人。軍艦的建做，迅速地增加。在空軍方面，第一次世界大戰是空軍最初在戰場使用的戰爭。政府雖然撥了不少款項去生產戰用的飛機，但在停戰前生產的數量很少，對戰爭一點貢獻都沒有。就整個戰爭說，美國的貢獻不在軍火的製造，而在金錢、糧食及其他日用品、和人力（包括陸軍軍隊）。金錢的流動，改變了美國的國際金融關係和收支情況。糧食和日用品的流動和軍用品的生產使美國的農業生產和工業生產有革命性的發展。人力的供給引致了若干重要的社會和經濟發展。這些發展雖然對戰爭的直接影響不小，但它們更重要的結果是於戰後一度使美國變成世界唯一的超級強國，這我們將於最後一節加以討論（註二十一）。

威爾遜本人除負戰爭的總責外，十分注意界定和宣揚戰爭的目的，和計劃於戰後建立一個和平的世界。他在一九一七年四月二日對國會的咨文，說明戰爭不是為對付德國人民，而是要使世界安全地享受德模克拉西。他於一九一八年一月八日提出他的『十四點』，作結束戰爭的基礎：(一)沒有秘密條約；(二)航海自由；(三)貿易平等；(四)裁減軍備；(五)用對殖民地人民

有利的辦法去調整殖民地；(六)自俄國退兵；(七)撤退和重建比利時；(八)自法國退兵並將亞耳沙斯 (Alsace) 和洛林 (Lorraine) 兩省歸還法國；(九)修正意大利邊界；(十)奧地利和匈牙利人民的獨立；(十一)巴爾幹各國的調整；(十二)土耳其人民的獨立和達達尼爾海峽 (Dardanelles) 的自由通行；(十三)波蘭的獨立並給予通海的道路；(十四)成立國際聯盟以保各國的領土完整和戰後世界的和平。

我們不必敘述美國遠征軍和同盟國軍隊在戰場上作戰的情況。簡單地說，在美國人人力和物資支持下，同盟國逐漸佔優勢，最後取得了勝利。停戰協定於一九一八年十一月十一日簽訂。這個勝利雖然是軍事上的勝利，但威爾遜明確地界定戰爭的目的，提出他的十四點，對敵方的人心有重大的影響，使他們願意依照符合道德觀念的條件尋求和平，這也是一個重要的因素。

有人批評威爾遜不應允許停戰協定，應該把德軍完全擊敗，強迫它無條件投降。在停戰協定下，德軍可以安全退回德國。但當時同盟國大都希望戰爭早日結束。而且威爾遜的目的在樹立一個和平的世界，而不是在得到武力的解決。

### 重建戰後秩序的和平計劃

在巴黎和會以前，為着要準備和會，威爾遜犯了兩個嚴重的錯誤。首先，在一九一八年國會的選舉中，他要求選民選民主黨候選人

使他的和平計劃代表美國人民的意見，使他有一個支持他的政策的國會。這使他的和平方案變成民主黨的政策或者他個人的政策，是十分錯誤的。結果選民並沒有支持他，國會上下兩院都由共和黨控制。其次，出席和會的代表團，他沒有邀請共和黨的領袖參加。不少人主張在出席的代表五人中，除總統、國務卿、和交涉能手豪士上校 (Colonel E. M. House) 三位民主黨領袖外，應邀請共和黨前總統塔虎特和參議院共和黨領袖參加。這樣的一個代表全國的代表團，其討論結果才會得到全國的支持，和保證參議院的批准。威爾遜確是太過自私、太過獨斷；他要把重建保障和平的戰後秩序的功績完全由他獨有，這確是一個嚴重的錯誤。

巴黎和會於一九一九年一月十八日在巴黎舉行，威爾遜及美國代表團於一九一八年十二月乘華盛頓號船自紐約出發。當時許多人認為總統親自出席和會，在美國是史無前例的，是不適宜的。事實上當時同盟國的主要國家，都由執政的首領出席，威爾遜如要爭取他的和平計劃，確有親自出席的必要。我們認為他的錯誤不是親自出席，而是沒有邀請共和黨領袖參加代表團。同時他於初期親自出席和把他的和平方案提出後，就可以返美處理政務了。

威爾遜一方面代表美國的強大財力與軍力，一方面代表和平和正義的理想，經歐洲各國時個人得到十分熱烈的歡迎。

和會遵守威爾遜十四點的第一點，不是像

過去重要和會那樣秘密進行，而是在公開會議中舉行。但對具體問題的討論則先交五國代表組成的執行委員會（executive committee），而在公開的會議協商。這五個國家是法、英、美、意、日。（日本已正式變成世界強權之一。）

威爾遜在和會開始不久，就得到下列的使他滿意的結果：（一）大家同意成立國際聯盟（League of Nations），它的設立將包括在和約之內。（二）大家同意德國的屬地變成國際聯盟的託管地（mandatories）。威爾遜的原意是這些託管地由荷蘭、挪威、瑞典等較小國家管理，但和會決定英法美等強國可以管理託管地。

威爾遜的國際聯盟在美國國內自開始就受到共和黨的批評。在和會，爲着要取得日本的支持，他答允支持日本取得德國在中國山東的特權，結果引起了中國的反日運動，並種下後來日本侵華和第二次世界大戰的惡果。同時爲着要取得法國和英國對成立國際聯盟的支持，威爾遜同意同盟國命令德國交付它的能力無法負擔的鉅額賠款，並同意若干與他的十四點若干點的精神不符合的安排，這也種下了歐洲不安定和第二次世界大戰的種子。

英國經濟學者凱恩斯於一九一九年分析和會所定的和約——特別是賠款數目——認爲他們是不合理和無法執行的（註二十二）。

威爾遜於一九一九年六月底返抵美國。他認爲他的主要工作是使美國參議院批准和約，

包括參加國際聯盟。當時參議院共和黨佔過半數。它的外交委員會主席是共和黨的洛吉（Senator Henry Cabot Lodge）。洛吉因前述的原因，對威爾遜十分不滿。因此威爾遜的工作並不容易。威爾遜內心也清楚和約有許多缺點，所以他在一九一九年七月提請參議院批准和約時，特別說如果和約有缺點，可由國際聯盟加以修正。這種說法是不正確的，因爲根據國際聯盟的盟約，修改和約是大會的工作（盟約第五款），而大會必須全體同意通過才可以修改和約（第十九款）。在這種規定下，和約是在國際聯盟得不到修改的（註二十三）。威爾遜的請求，得不到洛吉的合作。事實上兩人都是感情用事。如果兩人願意合作，是可以得到一個合理的解決的。但他們都不願合作，結果就只有雙方都固執己見了（註二十四）。

一九一九年八月十九日，威爾遜在白宮與參議院外交委員會的委員商談，但沒有得到具體的結果。（後來參議院外交委員會對這個問題提出報告，共和黨參議員要求修改三十八處和保留四處，並對威爾遜個人批評。）

同時民衆並沒有對威爾遜的政策熱烈支持。一方面他們實在對這個問題知道不多；另一方面許多人都不願美國預備歐洲事務，不少有回復孤立主義的傾向。威爾遜爲着要改變局面，決定於九月三日開始赴西方作三十餘次的演講。他希望利用這次西行的機會，取得人民的支持。但他經過了參戰、和會、與復員等繁重工

作後，又作這麼長的旅行演講，結果身體能否支持，很有問題。事實上在出發前，他的醫生就用健康的理由，勸阻他出發（註二十五）。此次西行，是用火車。總統和夫人愛迪扶（Edith）帶同他的醫生格雷生（Cary Travers Carayson）、秘書圖木提（Joseph Patrick Tumulty）、和一些白宮職員。同行的有記者二十餘人，和特務人員八人。全程計劃約一萬英里，全是演講，沒有休息或遊覽。他們經馬里蘭州的巴的摩爾（Baltimore）和俄亥俄州的丹尼生（Denison）而到該州首府哥倫布（Columbus）作第一次演講。第二次演講是印第安納州的首府印第安納波里（Indianapolis）。其後繼續西行，繼續在多處演講。到三藩市和洛杉磯才向東開始回程。在科羅拉多州的首都丹佛（Denver）等地，威爾遜的健康已有顯著的衰退。很快地，他上身一部已癱瘓無力。在格雷生醫生和夫人的堅勸下，威爾遜答應立即回返華府。

經過此次旅行後，威爾遜已不能像過去那樣積極工作。他只是以半身無力的病體，作最大的努力。他主要要靠夫人和格雷生和圖木提的協助，去應付一切。但他主觀上還是一個十分積極的戰士，還是希望像身體健康時那樣處理一切。

### 一代偉人的最後努力

威爾遜患的是因積勞而引致的血栓症或血

塞症 (thrombosis)。患此症的人，不會立即死亡，有時且有若干改進。但他不只體力衰退，而且容易發脾氣和精神不安定。血塞的現象且可能繼續發生，每次可能比上一次嚴重。威爾遜超人的堅定意志。在夫人和格雷生、圖木提協助下，他繼續不斷地努力。但整個政府的工作，都受到嚴重的影響。他更無法完成使參議院批准和約和讓美國加入國際聯盟的企圖。

當時威爾遜和他的夫人犯了兩個嚴重的錯誤：一方面他們不許格雷生醫生將他的真正嚴重情況讓大家知道。如果大家知道他的病況，很可能得到人民的熱烈的和同情的支持。這甚至可能有利於他對批准和約的努力。另一方面，他們沒有安排一個處理政府工作的辦法，而他的夫人讓送給總統的文件堆積如山，不予處理。結果政府事務，也患了血塞症。中間國務卿藍辛 (Robert Lansing) 一度把各部組織起來，商議國政，後來在一九二〇年威爾遜因此命令他辭職，而由一個完全沒有外交經驗的柯畢 (Berbridge Colby) 繼任。不但如此，總統夫人還把圖本提和總統若干親信與總統完全隔離。他一度並與內閣閣員多人在白宮商談國事。她雖然一再表示她只是傳達總統與閣員雙方意見的居間人，但已有不少人說她事實上已是一個『代理總統』。這種傳說對她和對總統都產生不良的印象。

威爾遜是一個意志堅強的鬥士。在夫人細心照顧下，他的精神和體力均逐漸改善。一九

二〇年春天來臨時，他已經能夠追憶兩年前一九一八的春天他如何要求國會和民衆支持他的終止戰爭的戰爭和爲民主主義作戰的戰爭，或一年前的春天，他如何在歐洲英法等國受到廣大民衆的歡迎，使他感覺到較歐陸巨人法國總理克里孟梭 (Georges Clemenceau) 和英國首相路易喬治 (Lloyd George) 還要偉大。雖然他要求批准和約使美國參加國際聯盟的努力沒有成功，雖然於該年三月十九日參議院正式拒絕批准總統所提出的和約 (註二十六)，同時也拒絕批准共和黨參議員洛吉所提出的修正條文，但他已經盡了最大的努力。在比較平定的心理狀態時，他充分了解他在歷史上的地位已經樹立，他已是一代偉人。他必須堅強起來，繼續努力。在這種情形下，他的體力有相當程度的進展，同時對問題也較前積極。他曾經多次招集內閣會議。他又再度接見外交人員。一九二〇年中，民主黨領袖籌備全國大會，以擬定政綱和推選總統候選人。這個時候，不少民主黨領袖都到白宮與威爾遜商談。在政綱方面，大家都接受威爾遜的意見，支持國際聯盟。在總統候選人方面，大家都希望威爾遜能正式支持一強有力的候選人，使選舉能夠成功。威爾遜始終沒有支持任何人擔任候選人。不但如此，他不肯宣告他不再度擔任候選人。在這種情形下，民主黨大會開會時，要經過多時的投票，大會才於第四十四次投票時選出科西 (James Cox) 爲總統候選人，佛蘭克林·羅斯福爲副總統候選人。共和黨這個時

候已全被保守主義所控制。共和黨大會選出哈定 (Warren G. Harding) 爲總統候選人，柯立芝 (Calvin Coolidge) 爲副總統候選人。結果哈定以壓倒性的勝利當選。這對威爾遜當然是一種失望。但他還鼓起勇氣，不顧他的身體行動不便，於一九二一年三月四日新總統就職時，陪同哈定出席就職典禮。

在一九二〇年還有兩件事應該一提：(一) 該年十二月他得到促進和平的諾貝爾獎金，這表示他對世界和平的貢獻是得到世界的公認。(二) 該年他和他的夫人在華盛頓 S 街選定他們退休寓所。

新總統就職典禮完畢後，威爾遜和夫人即直接往 S 街寓所。他的夫人愛迪扶和他的醫生格雷生都知道他的身體會慢慢地衰退。因愛迪扶和格雷生的愛護和照顧，因威爾遜本人的堅強意志，他的衰退程度是相當緩慢的。在這種情形下，威爾遜見客不多。但有一個客人，是值得一提的。這就是曾在他的任內擔任海軍部助理部長的羅斯福。羅斯福是威爾遜基金會 (Woodrow Wilson Foundation) 的主持人之一。這個基金會籌得一百萬美元，以利息每年頒發若干獎金，給予對民主主義、公共福利、自由思想、和符合正義的和平有貢獻的人士。爲着這個基金，羅斯福曾與威爾遜及其夫人通訊。後來 (一九二一年) 羅斯福患小兒麻痺症，足部受傷，但他經很大的努力，恢復足部的若干使用。愛迪扶特別函請羅斯福及其夫人到 S 街寓所，以便威爾遜和羅斯福兩人比較足部

恢復使用的進度。

威爾遜的身體繼續衰退，終於一九二四年二月三日去世。

## 戰後唯一的世界超級強國

在一九一八年戰爭結束時，美國事實上變成世界唯一的超級強國。這個重要的發展，不是任何人、任何機構、或任何國家推動的，而是第一次世界大戰自然發展的一個重要結果。這可以分開幾方面說：

(1) 美國因為要供應歐洲的需要和國內的需要，生產大為增加。它的經濟成長率：①一九一〇年國民生產是三百五十三億（萬萬）美元，平均每人三百八十二美元；②一九二〇年國民生產是九百十五億，平均每人八百六十美元。③國民生產在一九一〇年代上漲二·五九倍，平均每人生產上漲二·二五倍。雖然物價上漲是使數目上漲的重要原因，我們在這裏討論的是國際比較，一九一〇年代美國的物價上漲率不較他國為嚴重。（一九一三至一九二九年經濟成長率見附表一）

(2) 因為經濟成長率的突飛猛進，美國變成同盟國的主要物資供給者。一九一〇至二〇年，十年內增加四·二五倍。雖然一部份是由於物價上漲，實際增加還是很大的。（見附表二）

(3) 出口增加引起許多其他變遷。因為出口增加和入口減少，美國由一個入超國家變成一個出超國家，而且出超數額增大。例如在一九

一五年，出超超過十億美元，一九一六或一九一七年，出超每年超過三十億美元。為着要支付這些美國的出口，英國和法國把持有的美國債券、股票、和其他在美國投資的產權，在美國出售，並向美國銀行借款。結果美國由一個大的債務國家變成一個大的債權國家。

(4) 糧食出口是第一次世界大戰時美國對同盟國的一個重要貢獻。在一九一〇年代末期，美國的農產品有百分之二十是輸出海外的。這大大地加速一八六〇年就開始的農業改進。因農業區域地廣人稀，結果走向機械化和科學化的途上。由於廣泛的機械化和科學化，農業生產在工業化的過程中，其地位沒有降低。美國至今還是一個重要農產品出口國。

(5) 美國這個時期的經濟發展，一個主要的著重點是在重工業方面，尤其是與軍事有關的重工業。在第一次大戰前，美國的鋼鐵工業和汽車工業已樹立了良好的基礎。在戰爭末期，空軍開始抬頭，美國在這方面佔有領導的地位。在戰爭期間，美國從頭創立了它的造船工業，並在戰時和戰後把美國建為一個頭等的海軍國家。

在這裏，讓我國先略述美國十九世紀末葉和二十世紀初期的一般工業發展。美國的工業革命，是在一八六五年內戰終止後開始迅速發展的。但直至一八八〇年代，美國農業生產的總值超過工業生產。一八九〇年工業生產的總值第一次超過農業。到一九〇〇年，工業生產總值為農業生產的一倍。在十九世紀末期，美

國因為汽車、鋼鐵等方面的大規模生產，已變成世界工業產值最高的國家。在一九一〇年，美國的工業產值，已達德國的一倍。美國因這時期的工業迅速發展，沒有疑問地變成世界第一工業國家。

只是工業產值佔世界首席，還不能算是一個「超級強國」。超級強國的必須條件很多：其中一項是它必須是重工業和軍火工業的領先國家——在生產能力、技術上的發明能力、管理技術的發明能力、生產效率……多方面的領先。大體說，在重工業的生產技術（如製鋼方法），英國領先。但美國很迅速就能有效地使用英國的發明。美國特長，是在管理技術方面。在這方面，福特的標準化和大量生產，和泰勒的科學管理是美國的兩大發明。美國因能在技術上迅速並有效地使用歐洲的發明，同時使用其自身發明的基於標準化的大量生產和基於合理方法的科學管理，它在二十世紀最初二十年順利地先後應付本國經濟及歐洲戰爭的需要，並迅速樹立了大規模的鋼鐵工業。十九世紀末期，美國的鋼鐵工業已經與英國並駕齊驅。在二十世紀，美國變成世界產鋼的領導國家。（見附表三）

在一九〇〇年，美國產鋼數量是世界第一。在一九一〇年，美國產鋼數量，約佔全世界百分之四十，在一九一三年，它約佔百分之四十七。到了一九二〇年，美國產鋼數量是所有其他國家的總產量的一倍。這明確地確定至少從鋼業來說，美國已是一個超級強國了。

如果我們用生產武器的能力或潛力來計量，美國在一九一八年或一九二〇年，也是一個超級強國。

經濟居於優越地位，這個時期只有日本的經濟是欣欣向榮。任何歐洲國家都不能與美國比較。日本因起點較低，所以增加後數字還是很小的。實際上日本在一九一四的每人平均所得不及美國十分之一。（見附表四）

總括起來，美國在戰爭結束初期（一九一八至一九二〇年間），因它的經濟成長率遠較他國為高，因它是世界的主要物資供給者，因它是世界最重要的債務國，因它有大量糧食可供出口之用，因它在重工業和軍火工業的優越地位，美國確在那一個時間變成一個超級強國——世界唯一的超級強國。一個國家能變成世界的唯一超級強國，在歷史上的機會很小。

如果威爾遜能夠了解美國的超級強國地位，同時明白這種超級強國地位如不迅速、妥善、並有效地予以運用，使對美國和對世界都有大大增加福利、繁榮、安定、與和平的結果，則時機可能轉眼間就消失，永遠不會回來。但這種工作不是一個獨行獨斷的、把一切歸功自己的、充滿自信的領袖人物所能完成的。

事實上威爾遜沒有這種理解和認識。他於一九一八至一九二〇年間，先把時間浪費於與英法等國的政客討論和約條件和國際聯盟。他為取得他們同意設立國際聯盟，不惜同意在和約中包括許多不符合正義、不符合他所提的十四點的基本精神、和對世界和平與經濟安定十分

不利的條款。然後他返國把全部精力都浪費於爭取全部接受和會所決定的和約和國際聯盟（一字一句都不肯更改）。結果把自己的健康毀去，和約並沒有批准，美國並沒有參加國際聯盟。這樣地他對美國經戰爭得到的超級強國地位，不予利用。轉瞬間局勢改變，美國和全世界都陷入經濟衰退的慘局。不但如此，威爾遜於歷次選舉中都得不到人民的熱烈支持，就應該了解人民的心理是對歐洲十分懷疑，不願介入爭端，有些並傾向於孤立主義。他因個性甚強，以為他可以改變人民的心理。他最後計畫往三十個城市去演講，為弱點甚多的和約作孤注一擲。結果不只把自己的健康是犧牲了，並且在人民方面引起很大的反感。在一九二〇年的大選中，共和黨保守派和反國際聯盟的總統候選人哈定（Warren Harding），用回復『常態』（Normalcy）即回復十九世紀秩序的口號，以壓倒性的多數獲選（註二十八）。

哈定得一千六百餘萬的選民選票（佔全數百分之六一·六）。這次選舉不只打倒了和約的批准（即不參加國際聯盟），並且結束了進步主義的改革。

雖然遭受這種失敗，威爾遜主政八年，就整個來說，他在內政外交方面都有重大的成就。他確是一代偉人。他是美國在二十世紀成就最大和影響最深的兩位或三位總統之一。

我們現在在七十年後回頭看一九一八的情況，我們感覺如果威爾遜真能把握超級強國的機會，則他會是更偉大的歷史人物，其地位可

能超過華盛頓、林肯、和羅斯福。

讓我們假想威爾遜在一九一八年有着遠大的眼光，看他應走甚麼途徑。他應在德國簽訂停戰協定後，即與國會領袖和民間代表商討，成立一個復原計劃機構，擬定辦法使國內有秩序地復原，務必減少失業和保障所有階層福利。同時對外方面，他組織一個高層對外機構，由總統、國務卿、和豪士上校（以上三人為民主黨），及前總統塔虎特和共和黨在參議院的領袖（以上二人為共和黨）共五人組成美國出席和會的代表團，並負責與同盟國討論歐洲復原及其他重大問題。這個代表團應以威爾遜總統為主席，以前總統塔虎特為副主席。開會前威爾遜訪問主要同盟國，受各地人民歡迎。他於是與代表團出席巴黎和會。他於開會最初一日把他的主要意見向和會提出（這當然包括成立國際聯盟），提出後立即回國，由塔虎特代理團長。塔虎特是贊成成立國際聯盟的，應無問題。威爾遜返國後集中全力，與復原計劃機構擬定計劃，充分利用美國的超級強國力量，使美國的經濟繼續擴張（把生產能力由戰時生產順利地轉到平時生產，但避免經濟收縮）。同時擬定計劃，用繼續貸款方式協助同盟國迅速重建他們受戰爭破壞的經濟。（美國貸款同盟國的一個條件，是對德國及其他戰敗國不能索取他們不能負擔的賠款。）這些計劃，是使各國於數年內復原，並維持經濟繁榮與社會安定。如果威爾遜真的能這樣做，則一九二〇年的大選無論結果如何，美國必會參加國際聯盟，

世界必會繁榮康樂。

第二次世界大戰後美國又再度變成一個超級強國。美國真的依照上一段的假想去做（註二十九），真的引致良好的結果。但很快美國就由唯一的超級強國變成一個與蘇聯分享的兩個超級強國的地位。事實上唯一超級強國的情況是十分難得的，威爾遜沒有充份利用，是很可惜的。

附表二 美國的貨物出口（以百萬美元為單位）

年 度	1910	1911	1912	1913	1914	1915	1916	1917	1918	1919	1920
出口價值	1,995	2,228	2,532	2,600	2,230	3,686	5,560	6,398	6,432	8,891	8,481

附表一 美國和其他主要經濟強國的經濟成長率：

一九一三至一九二九年

國 家	總國民生產成長率	國民生產每人平均成長率	每雇員產量平均成長率
美 國	三·一	一·七	一·五
加 拿 大	二·四	〇·七	〇·七
英 國	〇·八	〇·五	〇·四
法 國	一·七	一·八	二·〇
德 國	〇·四	減〇·一	減〇·二
意 大 利	一·八	一·二	一·五
日 本	三·九	—	—

資料來源：U.S. Department of Commerce, Bureau of Census,

Historical Statistics of the United States: Colonial Times to 1970 (Washington D.C., 1975) p. 255

附表三 美國和歐洲主要國家及日本鋼產量比較：

一九〇〇至一九二〇年（以百萬噸為單位）

美 國	一九〇〇	一九一〇	一九一三	一九二〇
英 國	一〇·三〇	二六·五〇	三一·八〇	四二·三〇
法 國	五·〇〇	六·五〇	七·七〇	九·二〇
德 國	一·五〇	三·四〇	四·六〇	二·七〇
俄 國	六·三〇	一三·六〇	一七·六〇	七·六〇
日 本	二·二〇	三·五〇	四·八〇	〇·一六
日 本	—	〇·一六	〇·二五	〇·八四

資料來源：Paul Kennedy, The Rise and

Fall of the Great Powers  
New York, Random House, 1987,  
p. 200. 此書的數字，是取自Michigan University 所提供的 "Correlates of War"

附表四

美國和歐洲經濟強國一九二〇年經濟資料之比較

美國產量等於一〇〇，各國產量等於美國的百分比

	人口	電力生產	汽車生產	鋼產量	國民所得	平均每人所得
美國	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇
英國	三二	九·五	二·四	二一·七	二九·七	六四·七
法國	三三	六·二	二·七	六·四	一六·二	四〇·六
德國	五一	二六·五	一·二	一八·〇	三二·四	四八·八
意大利	三一	七·一	一·二	一·七	一〇·八	二八·六
俄國	一一八	〇·九	—	〇·四	一八·九	一〇·九

資料來源：見註二十七。各國統計的年度，不一定相同。例如美國人口普查是在

一九二〇年，許多國家人口普查在不同年度舉行。所以一九二〇年的數字是根據最近一九二〇的普查估計出來的。汽車生產我們用一九二三年的資料。※最後兩項所得數字，我們用一九一四年數字。一九二〇年歐洲國家戰後破壞太大，數字太低，所以不用。

註釋

(註十九)關於第一次世界大戰的文獻很多，可參閱

John Buchan, The History of Great War, in 4 volumes, 1922, reprint MD Nautical Kripton, 1980; John Brooman (ed.), The Great War: The First World War, New York, Longman, 1985; ---, The World Re-

Made: The Results of the First World War, N.Y., Longman, 1985; Edward M. Coppman, The War to End War: The American Military Experience in World War I, Madison, Uni. of Wisconsin Pr., 1986; R.W. Seton-Watson, War and Democracy, 1951, reprint New York, Assoc. Faculty Pr., 1970; David F.

Trask, The United States in the Supreme War Council: 1917-1918, 1961, reprint, Westport (CT), Greenwood, 1978.

(註二十)

閱 Charles Seymour, Woodrow Wilson and the World War, New Haven, Yale Uni. Pr., 1921, P.160 F.

胡佛是加州的一個工程師，戰前在英國、澳洲、中國等地有很多經驗。他於一九一四年被任負責同盟國對外救濟工作。一九一五年他被派往比利時負責糧食救濟。他在美國籌得不少款項，並得若干政府的補助。他在比利時有效地分派糧食，工作甚得各方的稱許。

(註廿一)

閱 Seymour 前述書頁一一六至一九二。Trask 前述書和 Baker, Woodrow Wilson: Life and Letters, volume 7.

(註廿二)

凱恩斯(John Maynard Keynes)把這些一九一九年的文章集成小冊，用 Essays in Persuasion 的冊名出版。我們用的是 1963 reprint (New York, W.W.Norton)。

(註廿三)

凱恩斯，前述書，頁十九至廿一。關於巴黎和會，參閱



Robert Lansing, Peace Negotiations, Assoc. Faculty Pr., 1921; Harold Nicolson, Peacemaking, Nineteen Nineteen (MA, Peter Smith, 1984).

(註廿四)關於威爾遜與國際聯盟，閱

Woodrow Wilson, Woodrow Wilson's Case for the League of Nations (Krus reprint, 1968); David Jacobs, American Conscience: Woodrow Wilson's Search for World Peace (Harper, N.Y.): Ralph A. Stone (ed.), Wilson and the League of Nations: Why America's Rejection (Melbourne, FL, Kriger, 1978).

(註廿五)關於這次旅行和他最後數年的生活，閱

Gene Smith, When the Cheering Stopped: the Last Years of Woodrow Wilson (New York, William Morrow, 1964).

(註廿六)關於威爾遜為和約及國際聯盟的努

力和他的失敗，閱

Thomas A. Bailey, Wilson and the Peacemakers (New York, Macmillan, 1947),

Part II, "Woodrow Wilson and the Great Betrayal".

在威爾遜為批准和約作最後努力時，但仍在威爾遜的任期內，美國有兩個重要的內政改變發生：一是於大選前完成法律手續給予婦女以選舉權，一是完成禁酒的法律。但這兩種改變，都不是由威爾遜推動的。

(註廿七)表四的資料來源是下兩書：

(a) B.R. Mitchell (ed.), European Historical Statistics: 1750-1970 (New York, Columbia University Press, 1975); (b) U.S. Department of Commerce, Bureau of Census, Historical Statistics of the United States: Colonial Times to 1970, in 2 volumes (Washington D.C., 1975).

應參閱聯合國及其他國際機構的統計年報。

(註廿八)閱 H.U. Faulkner, From Versailles to the New Deal (New Haven, Yale University Press, 1950), Chapter I, pp. 1-31. 參閱 Robert K. Murray, The Politics of Normalcy (New York, W.W.

Norton, 1973).

(註廿九)我們在上一段的假想，是依照一九一八至一九二〇年的環境所能想到的措施。在第二次世界大戰後，環境不同，事實上美國的措施遠超過上一段的假想。例如對同盟國，美國採取馬歇爾計劃，用經濟援助而不用貸款；而對戰敗國，則不索取賠款。

本刊歡迎  
訂閱、  
投稿、  
批評、  
介紹！