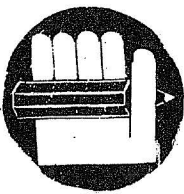


自毀投資環境 終當自食苦果

當前社會治安敗壞，投資環境惡化，公權力不彰，人才與資金外流；中華民國原號稱爲亞洲一條龍，眼看要變成爲一條蟲了！奈何！奈何！

陸 氏 仁

壹、「兩王震撼」存在着什麼問題



去年底台塑董事長王永慶赴大陸考察投資環境，考慮是否能到大陸投資。在考察期間，不但住進了北平釣魚台賓館，並蒙中共首腦以國賓之禮接待，且陪同至廈門等地考察。此一新聞曝光後，立刻引起國內各界莫大的關注，稱之爲「王永慶震撼」亦不爲過。王永慶爲避免困擾，春節期間留在美國，國內台塑機構對此事則三緘其口，隻字不談，直到三月十三日王永慶才在國內報紙上發表了一封公開信。

今年三月八日經濟部次長王建煊感於公權力不彰，身爲政務官而有無力之感，因而萌生去意，向經濟部陳部長提出了辭呈，要在四月一日辭職。此一行動經新聞媒體發布後，立刻又引起了社會的震撼，可稱之爲「王建煊震撼」。王建煊的辭職是否被接受或被慰留？筆者執筆時尙未塵埃落定，有待進一步的發展。

台灣地區在世界石化業中能佔一席之地，王永慶功不可沒。我國能成爲世界第十三大貿易國，直接間接王永慶亦有其貢獻。過去他一再表示，無論國內外情勢怎麼變，無論如何業者要把根留在台灣。若干年來他亦曾在美國建立了規模甚大的工廠，並且經營得相當成功。而當地人士對他的事業甚表歡迎，因其能增加當地的就業。但是就在他要把根留在台灣，斥資數百億，要在宜蘭建立第六輕油裂解工廠時，却遭到當地人的反對，使原來的投資計劃，受到了阻撓。不得已要遷往桃園，同樣受到當地人的反對，使設廠計劃成爲泡影。反對的理由是爲了環保，認爲六輕的設立會造成污染，破壞生態環境，影響附近居民的生活；根本不考慮設廠後所能產生的正面的對經濟發展的有利效果，也不接受六輕設廠計劃中對污染防治的整套做法。事實上在環保問題的背後實隱藏有其它的目的，環保問題不過是表面的藉口而已。眼看數百億的投資計劃遲遲無法實現，而對石化原料的需求亦逐年成長，迫不得已之下王永慶終於到大陸去考察投資環境了！這裏面究竟存在着什麼問題？

同樣的問題也反映在王建煊的辭職上。王建煊身爲經濟部政務次長，經濟部爲全國最高經濟決策及行政機構，他又是襄助部長決策並執行的助手，以這樣的政治地位，以他苦幹實幹的精神，竟無奈的表示，擔任公職已有廿八年，服務於經濟部也已六年，眼見近年來國內法治紊亂，公權力不彰的現象，既感憂慮，又感無力。他指出，目前經濟部處理中的自力救濟事件多達十九件，顯示政府對處理類似問題毫無原則，不僅使人民失望，也使工商企業喪失對政府的信心。以一位政府的政務

官，也會感到力不從心，這又顯示了什麼問題？

王永慶、王建煊的動向，不過是類似動向中較為凸出的二件，而與王永慶有同樣痛苦的業者，以及與王建煊感到同樣苦悶的政府官員，更不知有多少？這一切顯示：目前國內投資環境極度惡化，業者信心嚴重失落，而政府却未能負起責任，發揮公權力扭轉這一情勢，因而導致經濟上出現危機！若不能在最近期間力挽狂瀾，吾人即將自食苦果，過去經濟建設的成功，將逐漸消失。而隨經濟的沒落，國家的政治前途亦將日趨黯淡。

貳、非理性行為使投資環境惡化

國內投資環境之惡化，一部份可能由於外來因素所造成，但絕大的因素，却是由自虐式的自我行為所造成。外來因素是指近年來美國貿易保護主義高漲，對我頻施壓力，從而導致自民國七十五年下半年以後，新台幣對美元長期持續性的升值，使我國業者繼續開拓對外貿易日漸困難。但此一因素並不如想像的嚴重，因透過生產力的提高，是可以抵消新台幣升值所產生的衝擊的。

所謂自虐式的自我行為所導致的國內投資環境的惡化，猶如患有自虐狂的病人，對自己的身體不予愛護，而任意傷害，結果弄得傷痕累累痛苦異常，受害的是自己。所以會發生自虐的行為，可能是一種妄想症，也可能自認為傷害自己是對別人的報復。不論原因為何，總

之不是出於理性的行動。我國投資環境的惡化，似有類似現象。按理說，我國經濟經過四十年的建設，生產力是提高了，國外市場是擴充了，國內資金也日漸充裕，外匯累積也高於任何國家，在此情勢下，投資環境應該更好，經濟發展的前途應該更光明才對。然而事實却不然，某些人似乎並不珍惜經濟發展已有的成就，爲了其他的目的，而存心打擊經濟，其手段常是非經濟的，但其結果則是造成投資環境的惡化。

在時間上約在民國六十年代末期及七十年代初期，隨外在環境的變化，如中美斷交，大陸中共宣佈開放，並推動經濟改革，政府也採取了政治開放的做法，原意是領導國家走上更民主的途徑。可是在這一民主化的主流中，却也產生了若干亂流，這些亂流因未能及時導之於正途，從而由亂流滋生出逆流，這些逆流正是導致國內投資環境惡化的主因。

由於政治上的逐步開放，必然會產生若干抗爭現象，這本是民主化過程中必有的現象。但我國反對人士的抗爭，一開始即未能以理性加以約束，於是不斷出現暴力行為。在政治上具有野心的人士，爲了擴大聲勢，於是又將這種抗爭與暴力行為，滲透到其他社會層面，最顯著的即是環保意識及勞工意識的覺醒與高漲。客觀的說，環保意識和勞工意識的覺醒是一社會進步現象，如果以理性的方式去解決，對社會及經濟有正面的貢獻，這也是經濟高度開發國家所已走過的路。不幸在我國環保意識及

勞工意識的覺醒，一開始即染上泛政治化的色彩，從而在發展過程上即不易受到理性的控制。於是爲了環保要圍堵工廠，要走上街頭，要求廠方提出鉅額賠償，稍不如意，即出之以暴力行動。更進一步，不論是否會造成污染，一概反對工業設廠，反對設五輕、六輕，反對設核能四廠，反對美國杜邦公司來台投資。甚至要電却不許設變電所，要捷運系統却不願土地被徵收，或獅子大開口的索取補償。中油公司的五輕、王永慶台塑的六輕，便在這種反對聲浪中遲遲不能動工。台電的電源開發計劃也受到阻。石化業的中間原料將逐漸供應不繼，電力的供應今後亦可能有不足之虞。像這種人爲的因素是投資環境惡化的原因之一。

勞工爲了爭取權益，組織自主工會，要求提高待遇，原未可厚非；但却要在春節及重要國定假日，以開工會爲名，罷工爲實的行爲，却也嚴重的傷害了社會大眾的權益。罷工是勞動者的權利，但爭議發生之後，必須先經過協商、調解、仲裁，不成之後才能依一定的程序發起罷工，不是一高興就運用任何藉口就能罷工的。爭取年終獎金，亦必須視業者的營運情況，就雙方均能接受的條件下決定數量，而不能漫無目標的需求。勞資雙方的利益本是一致的，合則兩利，爭則兩傷。如果在勞動問題上出現了不確定的風險因素，焉能不說是投資環境惡化，導致投資意願低落。

以上兩項尚非關鍵因素，因其中的困難遲早終能克服。遺憾的是這種抗爭所出現的暴力

行爲的現象，對黑社會產生了示範作用。黑社會之存在，本來已是社會之癌。黑社會如果過份猖狂，一定會引起治安的惡化，善良國民的生命財產會失去保障。台灣地區的黑社會原有各種幫會，亦始終未曾被肅清。過去黑社會份子不過包賭包娼、偷竊扒拿、做些小案子而已。重大者不過耍流氓、打架滋事，作案的工具也不過開山刀扁鑽之類，尚不致對社會造成嚴重的傷害。但近年來受到走上街頭及若干暴力事件的示範，黑社會的膽量也愈來愈大，行動也愈來愈猖狂。作案的工具也由扁鑽變成黑星手槍、烏茲衝鋒槍、手榴彈。由偷變成公開搶劫、綁票勒索、搶銀行、搶銀樓、對工商業者恐嚇勒索，若不順從，便公然槍擊威脅，據估計國內有三成以上的工商業者受到此類的災害。業者連生命財產都失去了保障，這樣的投資環境焉得不惡化？又如何能怪外商撤資？能怪本國業者連人帶資金移向國外？連聲稱要把根留在國內的王永慶也要出走！

在上述負面因素之外，再看與投資有直接關係的因素：

目前國內勞力逐漸供不應求，大部份的勞動力流向服務業，製造業則勞力嚴重不足。動力所依賴的電力，由於開發電源計劃受阻，未來可能出現電力供應不足的現象。工業用水則受到地下水過度吸取的影響，水位下降。新水庫的興建，由於可供興建的地區已少，再受到地方人士的抗拒，擴充的潛力至爲有限。如此下去，工業用水亦將不足。在社會基本建設

方面，公路鐵路的負荷量已嚴重超載，捷運系統興建遲遲不能開工，開工者進度也嚴重落後。而計劃中的公共建設，亦因用地的取得困難，地價補償的數額過鉅，前途亦充滿了阻礙。勞動力不足、水電不足、公共建設不足，更加重了投資環境惡化的程度。

叁、政府遷就容忍製造更多問題

面對上述種種現象，政府的作爲又如何？毋庸諱言的，也是令人相當失望。就行政部門來說，正如王建煊所說的公權力不彰，處理問題毫無原則。在社會自力救濟事件上，負責部門不能按法理情的原則去處理，以顯示政府負責的態度。却處處遷就容忍，息事寧人，結果不管有理無理，鬧得愈凶的獲得的利益愈大，會鬧的反而有糖吃，這如何能使守法者甘心？這種處理方式不但不能解決問題，只有製造更多的問題！不但嘗到甜頭的人今後會更需索無度，也鼓勵本來守法的人也要不守法了。因爲不守法便能獲得好處，何必做傻瓜守法？如此社會焉得不更亂？

在處理環保問題上，對製造公害的廠商，無力加以取締。雖然要對業者處罰，業者則相應不理，如此焉能做好環保工作？在社會治安上，犯罪率愈來愈高，而破案率却未能提升。黑社會根本不把治安機構放在眼裏，且公然向警政單位挑釁。世界上恐怕沒有任何一個國家，敢有暴徒公然持槍射擊派出所，敢於與警察槍戰的。然而在我國却一再的發生，如何不令

人對社會治安更增憂慮？

再就立法部門言，自從開放黨禁以後，各級民意機構全成了抗爭的場所，反而把本身立法的職責疏忽。尤其作爲中央民意機構的立法院，爲制訂國家重要法律之機構，但目前若干重大法案全遭擱置，遲遲不予審議，使行政部門的施政，缺少法律的依據，政府之所以有無力感，泰半由此而發生。現在抗爭的形態更高，每天所看到的是代表們的動手動腳，甚至大打出手，彷彿這已不是議場，而變成了擂台、演武廳，也不再數人頭，而完全靠動拳頭。吾人承認，目前的中央民意機構確有其不合理之處，除非來一次革命，全盤推翻現有體制，否則在現有體制內求革新，必須依法進行，逐步實施，而且也必須採取和平與理性的方式，拳頭並不能解決問題。可惜這種民意機構脫軌的抗爭行爲，已對社會產生了惡劣的示範作用。今天社會上充滿了暴戾之氣，治安情形惡化，並導致投資環境惡化，部份民意代表不能辭其咎。

最後看司法部門。司法部門應是政府中最公正最具公信力的機構，因爲他能嚴格執法，以懲治犯罪。但目前我國司法部門，似之也染上了鄉愿之氣，未能嚴格執法，使「使刑期無刑」的終極目標無法達成。對於若干原本屬刑事的案件，因爲考慮到當事人的政治背景，常有法外回旋餘地，而不能公正審判，此更予異議人士以政治干涉司法之口實。司法之威信不立，又如何能以執法產生嚇阻作用？以執法

來維護社會治安？當吾人看到別有有用的群眾在包圍法院時，實在感到心寒！

肆、人才資金外流 社會嚴重失血

社會治安既敗壞，投資環境既惡化，政府又處處表現出無力感，無法扭轉當前日趨動亂的社會情勢，則對經濟所造成的衝擊便令人十分擔憂。吾人可以肯定的說，將來定會自食苦果。由於國內治安敗壞，投資環境惡化，會有更多的人考慮向外移民，也會有更多的資金向外逃避。目前社會上為國人辦理向外移民的單位紛紛出現，此即反映國人一般的外移心態。

春節前後，外流的資金據估計高達八十億美元之鉅，此並非完全是對外投資，大部分是資金逃避。人與資金的流失，尤其是高級技術人才與產業資金的流出，對整個社會言等於是嚴重的失血。留在國內的資金，則群趨於投機事業，尤以證券市場為最，都想獲取短期的暴利，對製造業資金則裹足不前。證券市場再繁榮，證券價格指數再狂漲，對提高一國的生產力並無任何幫助，反而助長投機心理。唯有製造業的投資才能提高生產力，增加產量，也才能以產品拓展對外貿易。如今部分產業移向國外，留下來的產業均心存觀望，不願意擴大投資，更新設備，則製造業將逐漸空洞化。製造業萎縮亦將迫使輸出貿易萎縮。台灣地區是出口導向的經濟結構，出口萎縮，經濟成長將停滯，很可能轉為負數。此時每人所得水準不是再提高，而是日漸降低。勞動市場亦將由供不

應求，轉變為供過於求。失業勞動者將增加，生活水準將下降。也許公害減少了，因為工廠不再冒煙，環保問題得到解決，但面對清風明月，却不能解決無工可做者的衣食問題。工作機會沒有了，還能爭到什麼年終獎金？到那時候，中華民國不再是亞洲的一條龍，而是變成亞洲的一條蟲了！

伍、如何始能避免悲劇上演？

吾人如何始能避免前述悲劇的上演？除了寄望於環保人士能理性的自制，工運推動人士能將工運引入坦途，以及寄望於黑道份子能放下屠刀立地成佛外，必須靠政府負起應有的責任。吾人所需要的並不是大有為而却一無所為的政府，是需要一個強有力能真正負起責任來的政府。民主政治講制衡（Check and Balance），但行政部門不能處處受制而失去了平衡，特別是在法律規定之內的職權，不能因顧及和諧及容忍，而在執行上打了折扣。更不能處處抱息事寧人的心態，失去原則，以稀泥的作法，敷衍粉飾，不乖的人反有糖吃，守法的人反而失去保障。在維持治安上，更應痛下決心，全力撲滅黑社會的惡勢力，還社會以安寧。假如政府真能做到這點，社會才能安定，業者失去的信心才能恢復，政府的公權力才能伸張，而投資環境自然會獲得改善，今後的經濟發展才能走上坦途。（本文作者為政大經濟研究所教授）

大陸作家評傳

張 放著

一四四元

本書精選十六位大陸作家，計有詩人艾青、田間、臧克家，散文家冰心、李廣田、巴人，劇作家田漢、吳祖光，小說家茅盾、巴金、沈從文、丁玲、柳青、張恨水、蕭軍、趙樹理等人，都是我國現代文學史上重要而具有代表性的作家。

作者秉持「文藝歸文藝」之原則，通過對大陸作家及其作品之長期研究與瞭解，對此有比較客觀公允之評價。

臺灣商務印書館發行

臺北市重慶南路一段卅七號
郵撥〇〇〇〇一六五一號
電話：三一—一五五三八