

# 經建風雲錄

## 創造台灣奇蹟羣像

● 華 松 年

### 由不足到大量外銷 糧食局長三次換將

民國三十八年中央政府遷台辦公，先有登步島大捷與金門古寧頭大捷，阻遏了中共犯台之戰。台灣防衛漸趨鞏固，社會安定，中央隨即實行地方自治。在經濟方面，更重用人才，使才智之士各盡心力，為台灣經濟建設而竭智盡慮，奮鬥不懈。

筆者在台灣省糧食局工作近四十年，時常陪同李連春局長向中央各單位商洽要公，更代表糧食局出席中央各種有關財經會議，對台灣經建發展過程，瞭解較多。基於本身體驗，深知台灣所以有今天經濟奇蹟，貢獻心力人士很多，行政院長陳誠之強勢領導，中央銀行總裁俞鴻鈞撤運黃金來台，財政部長兼外貿會主委徐柏園拓展國際貿易，張茲闓建立貨幣市場，蔣夢麟振興農業，沈宗瀚改進農業技術，孫運璿發展電力，趙耀東開發鋼鐵工業，任顯羣施行統一發票，均各有其卓越貢獻，令人景仰。尤以直接實際從事於台灣經建工作者的李連春、嚴家淦、徐鼎、尹仲容、

李國鼎等貢獻甚大。茲按經濟發展階段，擇要憶述如後。

台灣在日據末期，由於日人採取經濟榨取政策，百般掠奪，加以戰爭末期遭受盟軍飛機轟炸破壞，災情慘重。民國三十四年光復時，民窮財盡，米價一日數漲，糧荒情形極為嚴重，據民國卅五年一月二日新生報載：「台灣糧食問題嚴重，饑饉同胞不願『行乞』，因而缺食自殺者時有所聞」。由於糧食問題嚴重，自民國三十四年十月廿五日接收台澎之時開始，至三十五年四月十四日止，不到六個月期間，竟三度更換糧食局長，先為周亞青，次為吳長濤，再次為張延哲（以祕書處長暫兼），台灣行政長官公署於是不得不於三十五年五月約請李連春出任副局長，八月十五日正式升任李氏為局長。此為台灣光復後，由省籍人士担任廳處局首長之第一人。

### 李連春愛說你不攏 竅門高得罪不少人

李連春雖僅中學畢業，學歷不高，但對台灣糧食產銷情況極為熟悉。加以調節有方，使得光

(上) (本文插圖刊第 2、30、31、32 頁)

復初期的嚴重糧荒，得能安然渡過。民國三十八年大陸撤退，中央政府遷台，人口雖然急速增加，糧食需求倍增，但在李連春集中全力增加糧食生產政策之下，三十九年糙米產量已增加到一四三、四六八公噸，除充分供應軍公教以及民間食用消費需要外，並有餘糧外銷日本七〇、〇九四公噸，爭取外匯一〇、四八一、四七一美元。十四年食米外銷價值更高達二四、九二六、〇〇〇美元，佔該年台灣出口總價值二四·五%。綜計李連春局長對台灣經建之貢獻，約有下列各點：

- (一) 長期維持糧價合理穩定，有利經濟發展；
- ① 在光復初期階段：因調節得宜，糧食問題獲得解決，民心因以安定，社會得以鞏固，奠定以後台灣經濟發展之堅實基礎。
- ② 進入恢復生產階段：由於廉價配售工人食米，勞工大眾都努力工作，使燃料等物資逐漸恢復生產。
- ③ 進入經濟發展階段：由於糧價，合理平穩，工人工資得以長期維持較低水準，因而減低生產成本，有利拓展外銷，增加輸出。

(二) 致力稻米增產，增強經濟力量；

① 光復初期，雖曾一度發生糧荒，但經集中全力恢復生產結果，糧食短缺問題即迅速獲得解決，鞏固了社會安定經濟穩定的基礎。

② 三十八年中央政府撤退來台，人口雖然急速增加，但因積極增產結果，糧食供應充裕，未發生任何問題。

③ 恢復生產階段：由於增產結果，糧食充裕，得以食米外銷，解決政府外匯困難，用以向外購入資材，便利了生產事業的發展。

由於糧價穩定，稻米增產，外銷情況良好，使得台灣經濟得以起飛，李連春貢獻極大，實居首功。如果光復初期糧荒不能迅速克服，則「二二八」事件必會擴大，難以收拾。再則如不積極增產糧食，則民國三十八年中央政府帶領六十萬大軍撤退來台，糧食供應必將發生困難。更不可能有餘糧外銷。如無糧食外銷，則因外匯短缺，無從向外購入資材，生產事業亦必無法開展，更難有經濟起飛之可能。李連春有了特殊貢獻，因而受到蔣中正總統與行政院陳誠院長之倚重獎勵。

李連春對國家所以有如此重大貢獻，主要在於他公而忘私，不眠不休，晝夜不停工作之結果。李連春每個星期六晚即由筆者陪同至各縣市親自實地察看農倉存糧食與稻作生長情形，就地指導，至星期日深夜始返台北。平時在糧食局辦公亦經常至深夜二時，始下班回家。數十年如一日，從無間斷。李連春專心投入公務，犧牲奉獻，誠非一般機關首長所能企及。由於操勞過度，李連春在任內與筆者曾經先後數次暈倒於糧食局

辦公室內。經當時附近大同醫院李院長打針吃藥，始得蘇醒。

從事糧政工作，在一般人均認為是肥缺，但李連春局長及糧食局同事均潔身自愛，公私分明，操守極為廉潔。不過李局長個性剛強，尤其在公私談話或在會議中，動則便說：「你不懂」，以致得罪人不少，常招攻擊，指摘他銷售日本食米有拿回扣，報紙喧騰。當時總統府副秘書長黃伯度曾召筆者至總統府面詢實情，我當即報告說：「李局長生活儉樸，操守極佳，重視名節，絕不會有拿回扣之事。」後經蔣中正總統指派專人密查，始證明李連春局長確屬清白，事始平息。於此證明廉吏可為而不易為。

## 規復地方交通網絡

### 改革幣制穩定金融

嚴家淦實施幣制改革，控制通貨發行，穩定金融：嚴家淦江蘇吳縣人，畢業於上海聖約翰大學，民國二十二年十二月間變平定以後，由徐學禹介紹至福建省政府工作，以才學出眾，作事穩健，為當時福建省主席陳儀所識拔，民國二十七年嚴家淦升任福建省政府建設廳長，二十八年即接替張果為財政廳長。時筆者負責三元縣糧食管理委員會工作，當地糧荒嚴重，向民間徵購糧食，不斷發生衝突，幾乎招致民變，筆者以糧荒所以發生，並非真正缺糧，實因生產者拒不出售。加以糧商推波助瀾，操縱糧價，使消費者出價愈高，生產者不願出售，以致糧價上漲不已，

糧荒日益嚴重。筆者主張經濟問題必須以經濟方法解決。

時嚴家淦廳長以物價日漲，為謀平均減輕省民負擔，經將「田賦」改為「米折」。即按戰前一年每畝田賦征收金額，按當時穀價折合稻谷數量，然後再按征收當期稻谷價格，折收代金。此項措施，對增加戰時稅收，確有莫大助益，但對解決糧荒問題，並無效果。筆者特依憑經驗，撰「改進糧食管制問題」一文，發表於福建永安版中央日報，建議田賦由「米折」改為「征實」，使政府掌握足夠糧食，供應軍公糧與調節民食。嚴家淦認為筆者之意見甚佳，乃於民國三十年初赴重慶開會時，向當時行政院副院長兼財政部長孔祥熙建議。孔祥熙部長認為切實可行，即交由財政部擬訂「田賦征收實物暫行通則」，於民國三十年三月頒令公布，在全國各省區實施。原設之各省縣糧食管理委員會，亦一併改為田賦糧食管理處，專責管理田賦征實、倉儲管理、食糧供應等業務。至是糧荒乃告解決。以軍用糧谷充分供應軍需支持抗戰，卒獲最後勝利。直至民國三十四年日本投降時，後方各地仍有大量存糧，倉儲甚至存積達三年以上者。

實施田賦征實後，嚴家淦廳長即兼任福建田賦糧食管理處處長，並即召見筆者，派任漳平縣田賦管理處副處長（處長為縣長掛名兼任）。是嚴家淦廳長不僅對抗日戰爭貢獻甚大，而亦識才適用，其事業成功，屢被蔣中正總統嘉勉，理所必然。

台灣光復後，嚴家淦氏即行來台，擔任台灣行政長官公署交通處處長。民國三十七年升任省政

府財政廳長，三十九年任行政院財政部長，四十四年出任台灣省政府主席，並任經濟安定委員會與退除役官兵輔導會主任委員，四十六年任美援會主任委員，四十七年再任財政部長，五十二年升任行政院長，至六十一年請辭，前後負責台灣經建工作二十四年之久。嚴家淦不僅對台灣經建有領導創新之功，而協和鼎鼎穩定政局，尤有其極大貢獻。來台初期嚴氏對恢復交通，改革幣制致力尤多，奠定了台灣經建發展的基礎。

### 嚴家淦受當道器重

#### 作風穩健政通人和

(一)在恢復交通方面：台灣在第二次世界大戰末期，遭受盟軍飛機轟炸，道路破壞，運輸工具缺乏，交通陷於癱瘓。嚴家淦接任交通處長後，全面整修道路，同時向外購入交通車輛，不數月，道路交通營運完全恢復。筆者於三十五年一月來台時，所見各地鐵路公路交通已暢通無阻。對台灣生產事業之整建，交通處長嚴家淦功不可沒。

(二)在改革幣制方面：為避免台灣物價受大陸上抗戰末期物價暴漲影響，國民政府在於台灣光復時，准許台灣自行發行台幣，但大陸戰事逆轉時，物價飛漲，仍影響台灣一般物價，加以民國三十八年軍民撤退來台，人口迅速增加，物價更急速上漲，計三十八年上半年較三十四年光復當時，上漲二、三、四、五倍。導致高度通貨膨脹，幣制日貶，省民生活日趨困難。省主席陳誠乃指派財政廳嚴家淦廳長負責研擬改革幣制辦法。辦法

擬妥後，台灣省政府即於民國三十八年六月十五日公布實施，發行新台幣。幣制改革後，嚴家淦廳長乃一面整頓稅收，一面控制支出，以堅守財政收支平衡為原則。並設「新台幣發行監理委員會」，專責控制發行，以安定金融物價，奠定台灣經建基礎。

總之，嚴家淦識見超卓，涵養深重，歷任財政廳長、省主席、行政院長，副總統，總統等要職。不爭功，不攬權，不推責，不諉過，協調上下，令人折服。嚴氏每次主持會議，所作綜合結論，各出席發言人均認為所提主張，已被接納，深為心服。用能政通人和，上下一心，竭盡心力，貢獻國家。使台灣進入我中華民族有史以來未曾有之繁榮富裕時代。

### 推行減租土地改革

#### 達成耕者有田政策

徐鼎安安徽歙縣人，北平中國大學畢業，受知於陳誠上將。在抗日戰爭期間，陳誠上將兼任湖北省政府主席時，徐鼎任湖北咸豐縣長，陳誠任軍政部長與東北行轅主任時，徐鼎任軍政部參議與東北行轅政務處長等職。民國三十八年一月五日，陳誠出任台灣省政府主席後兼東南軍政長官，徐鼎任省主席辦公室主任與東南軍政長官公署政務處長。徐鼎為發展農業，立即策劃土地改革，於民國三十八年十一月草擬「民國三十九年台灣省政府施政方針」時，特將實施土地改革分(一)實行「三七五減租」(二)公地放領(三)實施「耕者有其

田」三階段列入施政方針中，經陳誠主席核定，即提出行政會議通過。

陳誠長官於民國三十九年三月接任行政院長，徐鼎奉派至行政院任參事兼任第一組組長，徐鼎為落實土地改革政策，研擬制訂「三七五減租條例」，呈由總統府於民國四十年六月七日公佈。繼擬訂「實施耕者有其田」辦法，由總統府於四十二年一月廿六日公布實施。

張駿著「創造財經奇蹟的人」一書中，指「實施耕者有其田，造福台灣人民」為陳誠主席，但據筆者前後參與「耕者有其田」工作所知，實際策劃與執行人均係徐鼎督導省地政局長沈時可辦理，陳誠僅為領導者，否則尹仲容與李國鼎諸人列為「創造台灣經濟奇蹟的人」，則非所宜。徐鼎出身皖南世家，書香門第。其為人雖未出國深造，但其思想清新，見解深遠，則非國內一般學人所能及，而其治事明敏果決，生活簡樸，操守公正清廉，迄今猶無片瓦寸金，頗為難得。

陳誠於大陸局勢逆轉接任台灣省政府主席時，曾提出「人民至上，民生第一」政治號召，蓋在台灣非實行民生主義，難以富國裕民，非實行民權主義，難以實現民主法治，因而提出此項政治號召。徐鼎為奉行此號召，乃策定執行下列各項基本工作，以奠定台灣經建基礎，便利開創發展：

(一)實行土地改革，發展農業：徐鼎早在出任湖北咸豐縣長時，曾試辦「二五」減租，農民收益增加很多。到了台灣省政府工作，得知台灣佃

農較多，貧富懸殊；為實行民生主義，實現「耕者有其田」的理想，特為墾劃農地改革。在全省土地測量，土地登記，土地分類，土地總歸戶等人地關係徹底正確後，即逐漸實行下列各項土地改革：

①實行「三七五」減租：台灣原有耕地地租率，高達年糧量百分之五十至七十，且有押租金，預付地租，田寮租及副產物租等額外負擔，以致佃農永遠陷於貧困，難有翻身之日。徐鼎因於民國三十八年一月邀請沈時可，李連春等商訂實行「三七五」減租辦法，即佃農繳付地主之租額，一律不得超過正產物全年收穫量千分之三百七十五。總計受到減租農戶共達三〇六、四七三戶。面積達二六四、五六二公頃，民國三十八年農業增產即達二十萬公噸以上，對改善佃農生活，促進糧食增產，安定農村社會，收效甚大。

②辦理公地放領：台灣在日據時期，公地甚多，為顯示政府實施土地改革決心，於民國四十年六月將公有土地一律放領給原承耕之佃農。如面積過大，超過其工作能力者，則放領給附近需要耕地之佃農或僱農。總計承領農民達二八六、二八七戶。放領面積達一三八、九五七公頃。

③實施耕者有其田：徐鼎在「耕者有其田辦法」公布後，即於民國四十二年督促省地政局沈時可局長，糧食局李連春局長，開始實施。地主所有耕地，除保留三甲水田外，其餘耕地一律由政府按合理價格以三成公營公司股票，七成實物土地債券給付，予以收購。為顧及地主利益，債券並按年息百分之四計算，分十年按期兌付實物。

。總計收購土地為一三九、二四八公頃。然後全部分十年以攤還借款辦法，放領給原承耕佃農，總計承領佃農為一九四、八二三戶。

## 發展農業培養工業

### 徐鼎幕後運籌帷幄

「三七五」減租，公地放領，耕者有其田三項土地改革，受益農戶佔農民總戶數四七·九%。因此：在政治方面：提高農民政治社會地位，促進民主政治發展；在經濟方面：農民積極從事耕地改良，增加生產，農村煥然一新。在工業方面，將農林、工礦、紙業、水泥等四大公司移轉民營。地主均積極從事工業經營，以土地資本轉為工商業資本，使工業得以起飛發展。徐鼎實為創造台灣經濟奇蹟貢獻最大者。蔣中正總統曾親頒勳章，理所固然。

(一)興建水庫，利用水資源，發展農工業：陳誠院長認為土地改革僅是經濟資源重分配一部份工作，最重要的在於發展經濟才是主要的目標，發展經濟必須充分利用有限的水資源。而台灣水資源雖屬有限，但如充分利用，仍極有價值。因於土地改革完成後，乃命徐鼎從事於石門水庫等興建工作。

①興建石門水庫：桃園大斜崁溪，羣山環抱，溪流陡峻，一遇暴雨，山洪即挾泥沙俱下，沿岸經常發生水旱災害。徐鼎於任經濟部次長時，即參與籌建石門水庫，嗣並調任為該水庫建設委員會執行長。徐鼎本「安全鞏固，搏節經費，時

間如限「三原則，排除萬難，歷盡艱辛，卒於民國五十三年六月完工。除增加發電，防洪與給水外，灌溉農田約五萬餘公頃，現雖僅為三萬餘公頃，但其餘轉移為工業用地，加速北部地區工業發展，使北部地區數百萬人民生活與國家經濟發展，收到極大效果。

②興建曾文水庫：黃杰將軍任台灣省政府主席時，徐鼎為秘書長，即策劃興建曾文水庫，並担任興建委員會副主任委員，實際負責興建業務。為應鉅額經費需要，特商由台灣省糧食局發行二四三、五九〇、〇〇〇公斤實物債券，滿四年後自第五年起，分四年八期本息一併以稻谷歸還。經費問題解決，至六十二年得以順利完成。除發電、防洪、公共給水等效益外，實際受益灌溉稻作面積達七萬九千餘公頃。

③建設台中港：民國五十八年，蔣中正總統以基高兩港貨船擁塞，命徐鼎兼任台中港建設委員會主任委員，徐鼎曾赴日本考察港灣建設工程兩個月，才開始各種籌建規劃，試驗模型，作各種準備工程，至六十二年始併十大建設開工興建。對台灣中部進出口，受益甚大。對創造財經奇蹟大有助益。

④實施經建計劃，配合美援，創造生產：徐鼎於民國四十一年調任經濟部，先後任常務次長、政務次長、代理部長等職務，長達六年，到任後因耕者有其田之實施，遂先完成「公營事業移轉民營條例」，於四十二年一月公佈。此為四大公司移轉民營之法律依據。繼為發展經濟建設，乃主張以「農業培養工業，以工業發展農業」。

為達到此項目標，即策訂第一期四年經建計劃。民國四十二年七月經濟安定委員會成立，該會即擬定配合美援，從事經濟建設，提高農工生產能力，充裕物資供應，以求對內穩定經濟，對外改善國際收支。

此為台灣實施定期經建計劃之開始。對以後經濟之創造發展，影響實極深遠。

徐鼎所以對台灣經濟建設有上舉各項貢獻，

係由於他思想縝密，觀念新穎，處事有魄力，有決斷。能在困難中克服困難，無辦法找出辦法。

用能在行政院陳誠院長領導下，貢獻心力，完成以上各項艱鉅任務，奠定經濟建設基礎，使台灣能從農業社會，邁向工業化社會。

徐鼎離開省府秘書長職務後，仍接任石油化

學工業開發公司與中華工程公司董事長等職。繼續致力於台灣經濟建設，毫不鬆懈。是台灣如無徐鼎之奠定經建基礎，決無今日之經濟奇蹟。

徐鼎竭盡心力，忠貞為國，將永為國人所欽仰！惜其能力過強，易招猜忌，否則對國家貢獻將不止此也。

(待續)

# 中外文庫 貴州政壇憶往

何 輯 五 著  
定價台幣壹佰陸拾元

要目：貴山富水憶舊痕，清廉可風的劉顯世都督，護國討袁幕後人物王伯羣與王文華，願祝同與西南軍政，追憶吳鼎昌主席，我對楊森將軍的認識，追念谷大哥正倫等散文多篇，另有關於貴州水資源，金屬礦產等論文多篇，篇篇可讀，更富史料價值，全書四百餘頁，穿線平裝，定價壹佰陸拾元 郵撥〇〇一四〇四四—四號中外雜誌社帳戶。

# 聖文庫 張大千外傳 隆重出版

戚 宜 君 著  
定價新臺幣一六〇元

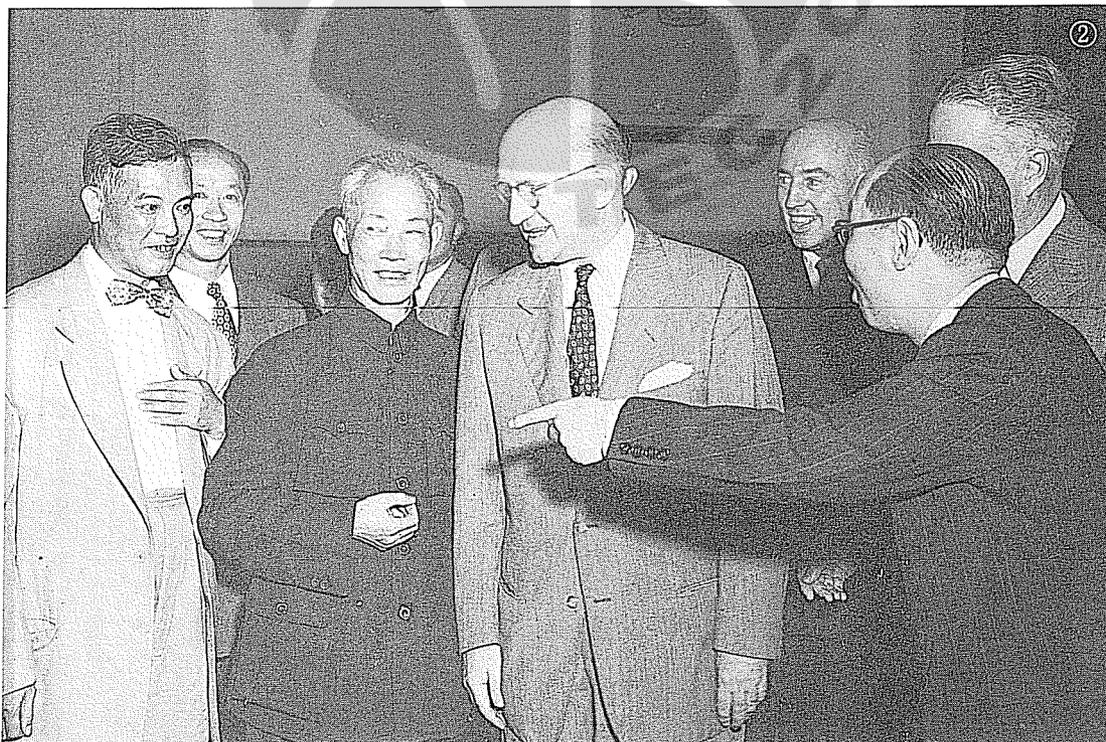
本書為戚宜君精心傑作，要目有：詩人畫家鑿客名士、仿石高手聳動藝林、御妻有術教子有方、敦煌面壁靜修苦行、石窟寶藏震驚寰宇、龍游大海時窮節現、環華菴中且安筆硯、異國情懷旅邸留香、回國定居落葉歸根、摩耶精舍安度餘年、大千小事膾炙人口、繪畫藝事千鍾百鍊、畫傑人豪埋骨梅丘等，內容精彩，百讀不厭，三十二開本，三百二十餘頁，另有珍貴圖片多幅，現已出書，定價臺幣一六〇元，中外雜誌讀者八折優待祇收一二五元，郵撥〇〇一四〇四四—四號中外雜誌社帳戶。



華松年「經建風雲錄」插圖（文見13頁）

①右起：李國鼎、劉鍇、嚴家淦訪問聯合國留影。

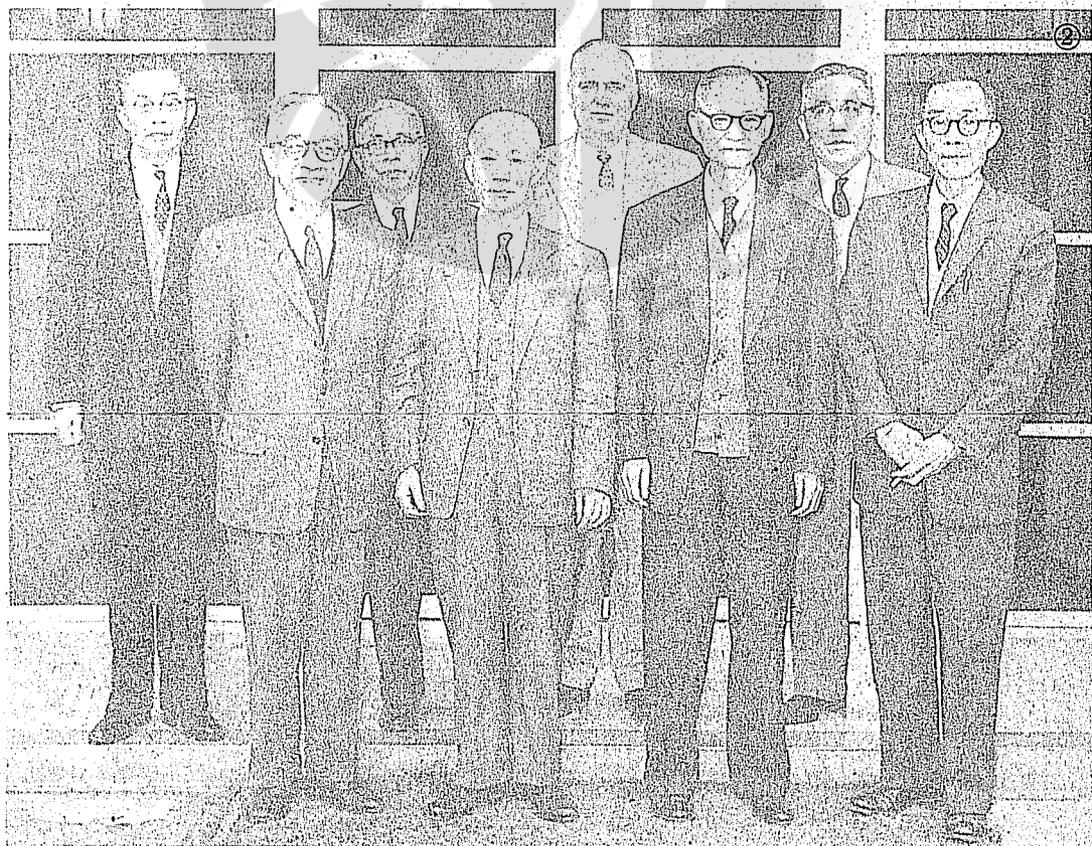
②嚴家淦（右一）民國41年10月向美國助理國務卿艾理生（中）簡報台灣經建概況，左二為行政院長陳誠。



華松年「經建風雲錄」插圖（文見13頁）

①陳誠（右）蔣夢麟（左）合影。

②右起：梅貽琦、沈宗瀚、蔣夢麟、陳誠、王世杰、胡適、陳雪屏合影。





① 前台灣省糧食局長今總統府國策顧問李連春。

② 作者（二排右二）在美國德州考察，與中外學人及美籍青年合影。





① 蔣夢麟（左）與美國駐華大使藍欽夫婦合影。  
 ② 徐鼎（左立者）偕夫人（左三）與蔣夢麟（右三）  
 合影。



②