

經建風雲錄（中）

華松年

——創造台灣奇蹟羣像（本文插圖刊第28、29、30頁）

大力倡導振興工業 經濟轉型邁入新境

尹仲容湖南邵陽人，民國十四年畢業於交通大學電機工程系後，即進入中央機關從事經建工作。民國三十八年來台，亦為陳誠主席羅致參加生產事業建設。此時因為戰時被破壞之生產事業尚未完全恢復，而政府遷台，負擔尤屬加重，加以金門前線吃緊，致物資缺乏，人心惶惶，但由於尹仲容長於思考，加以有魄力，肯擔當，乃對台灣經建採用下述開拓新各種辦法與措施，不僅克服困難，而且使經濟邁入新境。

尹仲容於民國三十八年六月接任台灣區生產事業管理委員會副主任委員後，在省主席兼主任委員陳誠領導下，即針對大陸二百多萬軍民來台之物資缺乏與資金短缺之經濟困境，擬訂政策，採取下列各重點措施：

①對有關國防、民生、外銷、電力、肥料等公民營生產事業，均給予原料、器材、資金。以激勵各單位恢復並擴大生產。

②為使台灣生產之糖米等農產品能順利銷售日本，以爭取外匯，購入各種生產必需物資與器材，乃先後於三十九年與駐日盟軍總部簽訂「關於與被佔領日本間貿易協定」、「財物協定」，「

貿易計劃」等，以奠定並爭取對日貿易。

由於上舉兩項措施，至民國四十二年九月生管會結束時，各種生產事業均已恢復，而且逐漸擴充，繁榮之經濟，隨之而起。生管會結束後，當時行政院長陳誠即設行政院經濟安定委員會，下設工業委員會，即指派尹仲容擔任召集人。尹仲容接任後，即與當時擔任經濟部次長徐鼎會同釐訂新工業政策，訂定第一次四年經建計劃中之工業計劃，統籌工業運用美援之申請與調配。尹仲容雖因個性過強，胸懷不廣，容易開罪於人，招受打擊，被逼於四十四年夏離職，但於四十六年八月又復被起用，任經安會委員兼祕書長，四十七年三月更兼任行政院外匯貿易審議委員會主任委員，至五十二年一月逝世，對台灣下述各重要工業建設，確有其重大貢獻：

(一)倡導創辦新竹玻璃公司：經濟部原暫代天津耀華玻璃公司保管向美訂購五部引上機，尹仲容為減少外匯支出，乃同意以此五部機作為轉投資，以鼓勵民間投資設廠製造平板玻璃，但無人響應。乃先由中央信託局出資籌辦，繼讓由陳尚文等接辦。經不斷協助，產品乃逐年增加，不僅不再進口，反而大量外銷。

(二)創立人造纖維工業，一方面勸導紡織業界人士投資，一方面由中央信託局徵募資金。最後

由呂鳳章創辦，今天人造纖維已成為最有成就工業之一。

(三)鼓勵生產塑膠工業：尹仲容以塑膠原料重要，原屬意何義負責發展，詎何義不願投資，乃鼓勵在木材事業有成就之王永慶設廠經營，現王永慶已成為工業鉅子。

(四)發展鳳梨工業：農復會專家研究結果，認為台灣東部可以大量種植鳳梨。尹仲容乃先着由台糖公司負責東部鳳梨開發，繼鼓勵民間經營，現鳳梨已成為大宗出口產品之一。

(五)建立台灣氣胺公司：抗生素藥品，非有高度技術不能製造。尹仲容一再向美商勸說，始同意在台灣投資設廠製造。供應省內需要，並有外銷。雖以後因經營不善已經結束，但在當時仍屬難能可貴的創新工業。

(六)扶植紡織工業：尹仲容以紡織品為民生所需，為建立紡織工業，乃先實施花紗布管制進口，再鼓勵民間投資設廠，並將軍方所需布疋，改為進口棉花，交由紡織公司代紡，並解決紡織公司困難。經此極力輔導，十年中紗廠增多至二十四家，紗錠達四十萬錠，使紗布由進口轉為出口，遍銷全世界。

(七)建立純鹼工業：純鹼為工業重要原料，如製造玻璃即需大量純鹼。尹仲容為適應工業生產

需要，乃協助旅日華僑張子良設立東南礮業公司於花蓮。

(f)發展皮革加工工業：皮鞋為日常所穿用。如所用皮革全部由國外進口，則所耗外匯極鉅。尹仲容為鼓勵進口原皮在省內加工，乃先商得軍方同意，採用省內皮革，以資倡導。因之，省內皮革，乃漸能自己供應，減少外匯支出。

(g)發展木材夾板工業：台灣木材資源雖然豐富，但木材與夾板仍然有賴進口。尹仲容為節省外匯，除將鐵路所需枕木管制進口外，並鼓勵設廠製造夾板外銷。同時准許保留其外銷所得一部份外匯，進口柳安木，於是夾板工業迅速發展，外銷日增。

(h)協調造紙工業發展：造紙工業所需原料紙漿，多係各造紙廠自行製造，由於惡性競爭，致造紙工業日趨困難。尹仲容為挽救紙業危機，乃協調各廠商集中供應紙漿辦法，由台灣紙業公司以低價供應，同時協調各紙廠合作，組織貿易公司，實施責任外銷。並限有外銷實績者始得進口造紙原料，以鼓勵外銷。

(i)扶植味精工業發展：尹仲容認為台灣礮業公司所產之鹽鹼過剩，棄之可惜，乃鼓勵全部採用醱酵法製造，以減低成本。同時協訂組織中國味精貿易公司，實行責任合作外銷，因之在很短期間內，內外銷即行劇增，成為世界上第二大味精出口國。

尹仲容不惜開罪人 主導金融政策有成

三、整頓公營事業：台灣光復時接收之日人事業，因為設備落後，冗員充斥，效率低落，成本過高，虧損甚重，有礙經建發展。故尹仲容於民國三十八至四十四年間先後依照「國營事業管理辦法」、「公營事業移轉民營條例」，「實施耕者有其田公營事業移轉民營辦法」，「公營事業移轉民營輔導委員會」等規定，加強下列各重大措施：(一)健全公營事業組織，凡冗員過多者即予精簡，不適職者即予改調，以提高工作效率。(二)規定公營事業單位，應詳訂生產計劃，由主管機關嚴加監督，務使貫徹計劃生產目標。(三)整頓後生產如仍不够理想者，即縝密研究考慮，開放民營，並予輔導。

經過上項輔導結果，除公共設施與公用事業外，所有公營事業，凡屬大型者改為國營，中央六成，省四成，中型者改為省營，中央四成，省六成，小型者則標售民營。因之，公營事業困難乃得逐漸解決。

四、改革金融管理：尹仲容於民國三十九年十一月兼任中央信託局長，四十七年三月又任行政院外匯貿易審議委員會主任委員，四十九年再兼任台灣銀行董事長，完全主導金融政策，故對台灣金融不斷採取下述改革措施：

(一)實施單一匯率：為達到此目標，尹仲容係以穩定幣值與鼓勵出口為前題。凡主要外銷物資，在產銷各階段，均予融資貸款。至進口結匯，仍予適當管理，實施有限度自由申請。

(二)抑止通貨膨脹：尹仲容認為台灣經濟發展尚在逐步推進中，必須運用有限資源，擴充生產

能力，不能增加消費，故強力執行反通貨膨脹，以穩定幣值。因而台幣信用得以逐漸提高。

(三)有效運用利率：尹仲容認為合理利率，不僅可以有效調節金融，更可節制民間浪費。故宣布提高儲蓄存款利率，以鼓勵儲蓄存款。同時降低利率，貸款與重要生產及外銷產業，以鼓勵出口，爭取外匯。

(四)發行百元大鈔，以利貨幣流通，便利市場交易。不過，一個大政治家或是一個大事業家，在今天民主時代，不僅要有高度智慧，處理問題，更須有幽默感，化解爭執，如此方能不傷和氣，完成事功。尹仲容學貫中西，敢作敢為，在職十餘年，確已竭盡心力，對創造台灣經濟奇蹟，有其極大貢獻。可惜正如沈怡所說：「個性過於剛強，說話不留餘地」，此不僅容易弄僵氣氛，更阻礙問題研究討論。例如民國四十三年間，中央舉行經濟動員會報，筆者代表糧食局出席，會中討論糧價問題時，筆者認為「稻米為主食，糧價應在較一般物價稍低之下維持穩定，安定勞工生活，穩定工資，降低生產成本，以利拓展外銷」。但尹仲容大加反對，主張「提高糧價，增加農民收益，繁榮農村」。爭執不下，尹仲容竟數次拍桌，經常時主持會議之嚴家淦與經濟動員會報執行秘書徐鼎勸解，始行平息，然尹仲容仍挾皮包先行離開會場。當時筆者固未予在意，然尹仲容剛強任性，不僅是其個人損失而亦國家最大損失，「楊子木材公司事件」之發生，固非偶然。古語「世事洞明皆學問，人情練達即文章」，古往今來，真正學養深厚之人才，究屬不多！

引進科技培養人才 開拓創新厚植國力

李國鼎民國二年出生於南京，畢業於中央大學物理系，英國劍橋大學研究。民國三十七年來台，即任台灣造船公司協理。嗣由該公司總經理周茂柏向徐鼎推舉，簽報陳誠院長核准接任總經理。嗣於民國四十二年被尹仲容邀請出任經濟安定委員會委員，主管一般工業發展策劃業務。繼任美援會秘書長，國際經濟合作發展委員會秘書長，副主任委員，經濟部長，財政部長等職，規劃獻策，為國家提供高度智慧。使尹仲容去世後，台灣經建能繼續不斷發展。凡尹仲容所未能完成者，均由李國鼎繼續完成。其貢獻於台灣財經者，計有下述各點：

一、在經建方面：李國鼎接長經濟部時，正值美援停止，糖價下跌。但他毫不氣餒，仍然決定興建高雄第二港口、曾文水庫、水力發電與高雄加工出口區等鉅大工程。所需經費，經積極向美日爭取貸款，均逐漸解決。同時發展高級工業，籌設大鋼鐵廠，並大力促進工商業界擴大工業投資。因之，美援停止，不僅未造成經濟危機，反而出口年年成長。

二、在財政方面：李國鼎担任財政部長長達七年，任內改革亦多，其主要者為下列各點：

(一)實施國庫集中支付制度：使受款人直接向代理國庫領款。靈活國庫調度，用錢單位不必多保存現金，更可減少貨幣流通，抑制通貨膨脹。

(二)在關稅法中增列「國際經濟變動劇烈時，政府可以機動調整關稅」一條，因此，民國六十二年糧價與石油危機時，政府得能運用機動稅率，有效維持物價穩定。

(三)成立中小企業信用保證基金，使中小企業申請貸款時，銀行得以一定成數向基金投保。以克服中小企業向銀行貸款之困難，促進中小企業發展。

(四)策訂財政工作努力方向，發揮運用財政力量，促進經濟發展。同時調節社會資源，以達到均富之目標。

(五)成立「加強儲蓄推行委員會」，推行國民儲蓄運動，以發揮金融動員力量，加強促進生產建設。

(六)厲行賦稅改革：稅制方面，建立以直接稅為中心，稅政方面，建立財稅資料處理中心；關務方面，簡化出口退稅，以鼓勵出口等積極措施。

(七)籌措十大建設資金，使十大建設能如期完成，以加速經濟發展。

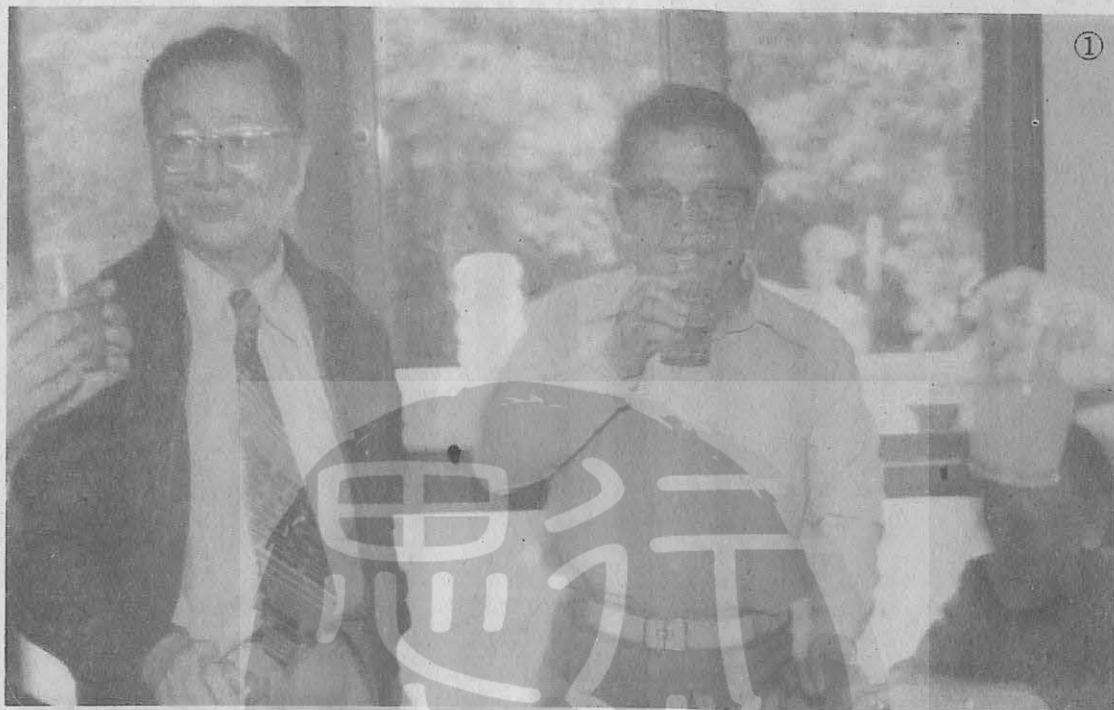
三、在科技發展方面：李國鼎因健康關係轉任行政院不管部政務委員後，仍為下述經建事業竭盡心力：(一)行政院於民國六十五年成立「應用技術研究發展小組」，即由他負責協調各部會推動科技研究發展工作。(二)行政院於六十八年聘請五位國外科技顧問，成立「科技顧問小組」時，又由他監督協調，以結合中外學術及工業界人士，全面推動生產自動化。(三)李國鼎加速發展科技，特於七十二擬定「加強培育及延攬高級科技人才方案」，並組織「資訊策進委員會」使國家完全進入現代化。

完全進入現代化。

李國鼎能全力施為

寶島經建日益繁榮

李國鼎生活簡樸，喜歡寫作，對於財經業務，一遇到困難或發生重大問題，必先搜集資料，詳予研究，然後找出解決辦法，貫徹執行，務期底於成功。此種執著精神，實非一般人所能及。惟智者千慮，難免也有顧未能週。例如糧食局所行之「肥料換谷」，在民國五十年前後，李國鼎與李登輝以及一般學者均認為「物物交換」係過時辦法，主張廢除。雖經筆者以台灣面積狹小，人口眾多，米價容易波動。政府為安定民生，必須掌握一部份實物；而肥料為生產所必需，實行「肥料換谷」，則可減少中間剝削，減輕農民負擔，對農民與政府兩均有利，特詳予分析，撰「論肥料換谷」一文，發表於新生報星期專論，爭論始稍平息。但人微言輕，行政院蔣經國院長終被左右所說動，於民國六十一年九月廿七日宣佈廢止「肥料換谷」辦法。辦法廢止後，糧食局掌握糧食數量即急速下降，恰又逢世界性石油危機，致六十二年糧價暴漲，政府調節力量即深感不足，於是不得不撥出三十億元，設置糧食平準基金，辦理現金收購糧食。此項基金截至七十八年止，已達八百餘億元。徐鼎曾對筆者說：「李國鼎曾於肥料換谷辦法廢止後第二年問我『肥料換谷辦法，可不可以恢復』。於此具知人之智慧縱高，亦難免不有一失。」全才全能，固屬不易。(未完)



華松年「經建風雲錄」插圖（文見20頁）

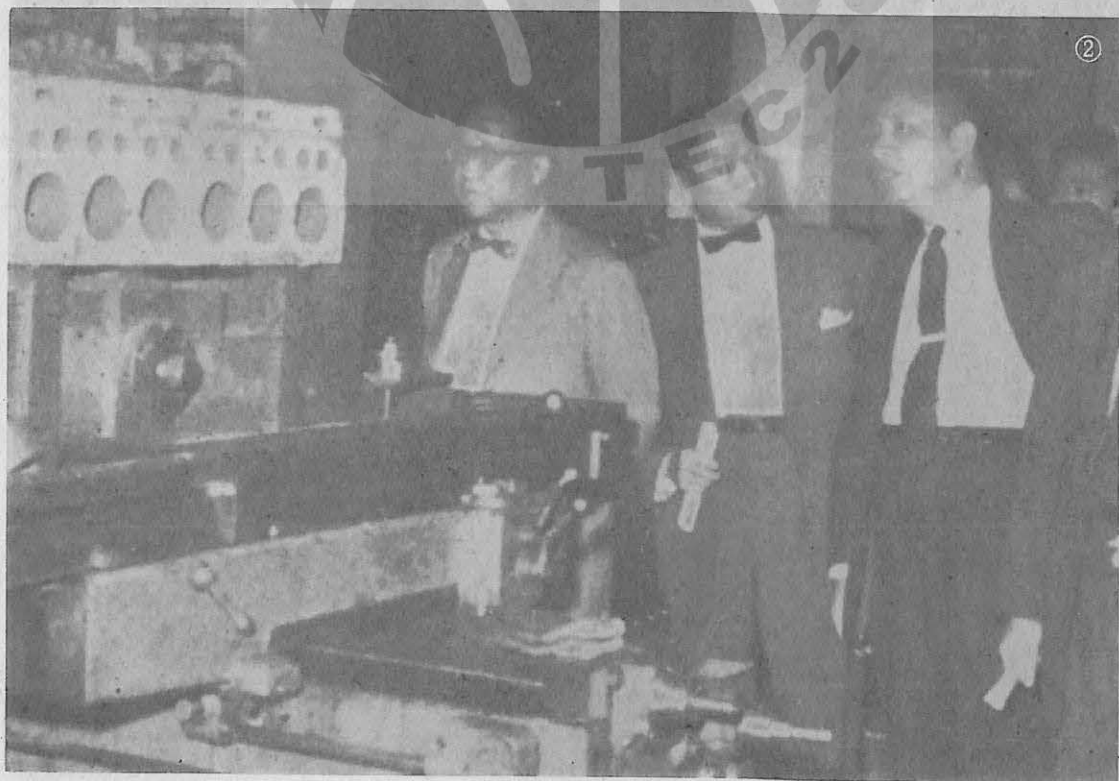
①作者華松年（左）與黃鏡峯（右）合影。

②作者（右三）民49年3月赴歐美考察糧政與各國農業專家會談，右二為印度農業部長，右五為美農業次長。





①尹仲容民國四十三年五月卅日任俞鴻鈞內閣經濟部長時的照
相。
②尹仲容（左一）偕李國鼎（右一）民國四十八年在台北參觀
某汽車製造廠時留影。





①作者（左）與徐霽（右）合影。

②作者（左）與農委會主委余玉賢（右）合影。

