

126370

現

代

史

料

## 參政會第四屆第三次大會揭幕

民國二十七年三月國民黨臨時全國代

表大會通過建國綱領，其中第十二條規定：

『組織國民參政機關，團結全國力量，集中全

國之思慮及識見，以利國策之決定與實行。』

第一屆國民參政會共舉行大會五次，於民國

二十七年七月六日，十月二十八日，二十八年

二月十二日，九月九日，二十九年四月一日分

別舉行；第二屆參政會舉行大會二次，於民國

三十年三月一日及十一月十七日召開；第三

屆參政會舉行大會三次，分別於民國三十一年

十月二十二日，三十二年九月十八日，三十

三年九月五日召開。第四屆參政會第一次大

會於民國三十四年七月七日召開，第二次大

會於去年三月二十日召開，本年五月二十日

參政會第四次第三次大會在南京舉行。按政

府公布法令，參政員任期至本年十二月二十

五日憲政施行時為止，故此次的會議，也是參

政會最後一次的大會。

五月二十日晨參政會舉行開幕式，出

席參政員二百三十六人（總數為三百六十

二人）由國民政府蔣主席致詞，稱：一年以來，

政府盡了最大忍耐與不斷努力，以求軍隊國

家化，政治民主化，所得結果，共產黨堅決拒絕。

國府改組以後，政府仍秉持中共問題以政治

解決的基本方針，但是和平統一的能否實現，

完全繫於共產黨的態度，對於共產黨，只是希

望其放棄以武力奪取政權的企圖，停止軍事

行動，恢復全國交通。只要他們以事實表示其

誠意，政府無時不企求和平，自可用政治方法

謀取解決，以解人民於倒懸。對於此次大會，蔣

主席特致下列希望：（一）希望盡力協同行憲；

（二）要求貫徹經濟緊急措施，希望在技術上

及如何防止流弊等點，盡量提出意見；（三）關

於行政效率之提高，希望宣達民情，指陳得失，

蔣主席最後提出國民道德與一般風氣問題，

謂「抗戰以後，緊張艱苦之餘，鬆弛了戒慎恐

懼心理，喪失公而忘私精神，以致國家觀念和

國民責任觀念日漸低落，」希望參政員對轉

移風氣，發揚愛國精神，提高責任觀念，確立法治基礎，有切實詳情討論，號召全民，實現民主，完成建國。旋由參政員于斌致詞後散會。

二十一日晨舉行第一次大會，由行政院長張羣作政治報告，原詞如次：

主席，各位參政員先生：此次大會開幕，正值國步一新，訓政開始結束，進入憲政的準備階段。在制憲的國民大會完成任務之後，行憲的國民大會產生之前，國民參政會乃是目前最富於代表性的民意機構。在此時期，貴會舉行大會，使命實在十分隆重。本人今日出席報告的內容，是政府改組的經過和今後政府施政的重點，請各位參政員先生不吝指教。

126371

(上略)中國在大戰結束以後，最重要的工作便是統一、民主、和平、建設。爲了達成這些目的，去年十二月國民大會制定了中華民國憲法，閉會以後，政府便立即與參加國民大會的各黨洽商改組政府共同籌備憲政的實施。關於改組政府的辦法，仍本政治協談精神和和平建國綱領仍爲改組政府後施政之準繩，但因爲中共問題未能解決，因此和平建國綱領事實上需要補充。中國青年黨、民主社會黨、中國國民黨以及社會賢達，都曾經提出意見，結果是依據和平建國綱領的精神，共同協定了新政府施政方針十二條（條文略），依據這個方針，國民政府就在上月改組，行政院也隨着改組，政府基礎擴大，由參加國大之各黨及社會賢達，共同參加國民政府

委員會，成爲國家最高決策機關，其會議稱爲國務會議，行政院負責執行國府委員會決策的責任。以上所報告的新政府施政方針，政府已於貴會駐會委員會提出報告，因應當時情勢，未及提出貴會討論即付諸實施，自屬遺憾，還望大會諒鑒，予以接受。

今天國內的軍事衝突，可說是人人所焦慮而到今天還是沒有解決的問題。中國在過去八年戰爭之中，因爲以弱敵強，不得不集中一切的力量來支持戰爭，雖說是並不完全忽視了建設，但這些戰時建設顯然不能補充驚人的消耗。八年戰爭的結果，顯而易見，人人能說的是經濟上、財政上的損失，比較不容易看見，或爲一般人所不願意公然承認的，是文化上、民德上的損失，上自政府，下至鄉村，所受的損失，是一樣的嚴重。

全國上下的希望，是在戰爭結束以後，我們能夠得到較長時期的休養生息，使我們能夠恢復疲敝，創造新生；不幸在戰爭結束之後，緊接着便是共產黨的動亂，一直到現在一年八個月之久，還在繼續着。在這種情況下，一切建設都談不上，蔣主席早就看到這一點，遠在日本投降之初，即邀中共領袖到渝商談和平建國大計，由雙十日會談紀要產生出各黨派共同參加的政治協商會議，協議了和平建國綱領，可以說這是中國戰後局勢的一個重要轉機。關於政治協商會議的經過，去年三月貴會第四屆二次大會開會時，邵力子先生曾經作過一篇詳細的報告。協議的精神，一是軍隊國家化，實行軍隊整編，以求軍隊編制與軍令的統一；二是政治民主化，實行軍黨分立與軍民分治，並擴大政府基礎，召開國民大會，制定憲法；會議閉幕以後，政府馬上就「恢復交通」與「軍隊整編」兩項問題進行談判，去年二月成立了迅速恢復華北、華中交通的協議及關於軍隊整編及統編中共部隊爲國軍的方案，規定於十八個月內實施。不料政協會議的決議，因關外戰爭的發動，首遭頓挫。關於這一點，在去年一月十日三人會議協商頒發停止衝突命令時，政府與中共雙方曾有書面諒解，原文是：「上開停止衝突命令第二節，對國民政府軍隊爲恢復中國主權而開入東北九省或在東北九省境內調動，並不影響。」但是臨到政府軍隊無論由鐵路或海道運赴東北時，中共軍隊加以阻撓，且於三月中旬佔領政府所已接收之遼北各地，並進攻四平街、長春、哈爾濱、齊齊哈爾各重要城市。至於整軍方面，政府在整軍方案成立後，則努力縮編軍隊，而中共却在東北擴充軍隊。

在去年五月政府還都以前，政府亟盼擴大政府基礎之商談及召開國民大會問題能早成功，因中共方面堅持過分之要求，協商不得結果。政府還都以後，有一時間商談，竟陷於停頓，但政府仍舊不惜以最大之忍耐繼續努力，打開僵局，原定五月五日召開的國民大會，也爲遷就中共而延了期，六月七日政府又下令東北軍隊停戰十五天，希望再予中共一個轉圜的機會，履行協定，然後就完全停止東北衝突，恢復國內交通，實施整軍方案三項問題，與中共重行進行協商。政府的方案，十分具體，而中共則出之以籠統模糊的態度，枝節橫生，使協商不能進行，於是停戰令又延展了八天，正在這二次停戰期間，中共又乘機發動了山東、津浦、膠濟兩線的全面攻勢，

德州、泰安等地相繼攻陷。在這種情形之下，和平商談自然無法進展，反而陷於很嚴重的僵局。

到去年八月八日，馬歇爾將軍和司徒大使會聯合發表聲明，表示和平調解難獲協議，政府方面，亦再度表示：「政府今後仍求和平解決，商談可以隨時舉行。」凡此均足以表明政府隨時總是不關閉和平商談之門。馬歇爾將軍在炎熱的夏天，上廬山，尤足以表現調人的熱忱。

在去年十月初，國軍進攻張家口的時候，中共曾提出要求停止進攻，政府已允以十天為期，并表示對解決時局可能讓步之最大限度，而中共則堅持休戰應無時間的限制。馬歇爾將軍與司徒大使，又為此事，於十月八日發表聲明，說明以和平方式解決一切政治問題的重要，「但有若干立待解決之問題，迄難獲致協議。」并指出「此等已經撤軍地區之地方政府究應為何種性質，實較軍隊之重新部署問題更難解決。」政府為企求這個僵局的轉圜，仍於十月十六日向中共提出八項諒解，再作最大的讓步，以便下令停戰，如期召開國大，制定憲法。十月二十一日，各黨派代表又再集南京，一時和談空氣至為濃厚，第三方面人士，更是奔走斡旋，提出折衷方案。乃延安方面則根本加以反對，堅持以停開國大為恢復和談之條件。

政府為委曲求全，於十一月八日再度頒佈停止衝突的命令，即原定同月十二日舉行的國民大會，復又命令延期三天，使中共有最後考慮的餘地。所有這些經過，均足以充分表明政府是如何企求和平商談，如何重視

第三方面人士為國奔走的熱誠，不幸一切努力與苦心，都沒有結果，這是深可惋惜的一件事！

國大開會以後，中共聲言要恢復和談有兩個先決條件：一個是解散國民大會（後來改為廢除憲法），另一個是恢復去年一月十三日以前的軍事位置，從此之後，中共將和談的距離愈扯愈遠。但政府只要一線希望，仍不放棄與中共合作的初衷。在與青民兩黨商洽改組政府的過程中，大家覺得如果中共問題不獲得解決，如果中共沒有參加政府，中國的問題仍舊是沒有根本解決，青民兩黨對於和談，願意與政府再作一度共同的努力。本年一月中旬，經兩黨的中常委到京會談，商定恢復和平方案四條，政府準備派張治中先生攜赴延安，與中共方面商洽，不料被中共拒絕了。政府仍將此項方案，託美國大使轉達延安，同時發表公告，使天下周知（方案原文略）。這個方案於一月二十日公佈，同月二十五日中共宣傳部長陸定一發表了一個聲明，於拒絕和談之外，更對國家元首恣意詆毀。局勢到了這個地步，政府以政治方法解決國內糾紛的願望，雖然誠懇如舊，但政府努力和談的途徑却走窮了。此後中共的表示，便是對外否認政府的一切國際行為，絲毫不留商談餘地。和談不成，應該由中共負責，事實昭然。衝突與和談，都是雙方面的，政府無法單獨停戰，也無法單獨言和，但後來政府與青民兩黨及社會賢達商定施政方針時，仍於第四項中決定「中共問題仍以政治解決為基本方針，只須中共願意和平，鐵路交通完全恢復，政府即以政治方法謀取國內之和平統一。」所以今天的問題，不是和談應

該不應該的問題，中共不表示願意和平，我們儘管談的熱鬧，何補於事？蔣主席在昨天貴會開會致詞中，對於中共問題，曾經重申政府的立場。各位先生對於這個問題，關心甚切，但如何能使中共回頭，使政治解決為可能，祇要於統一、民主、和平、建設的國家需要不相妨，政府決心願意予以最誠懇的考慮。

現在中國財政經濟情形，可說是十分嚴重，雖然我們能稱以農立國，可是即使在戰前中國，也不是一個衣食自給的國家，麥粟與棉花都需要一部份仰給於國外。這一次對日八年戰爭的結果，我們的損失，據本院賠償委會初步估計的數字，直接損失約三百一十一億美元，間接損失約二百〇四億美元，戰費損失四十一億美元。東北各省及共軍佔領區的損失，尚沒有估計在內。戰爭結束後，因為國內的分裂與動亂，國內生產繼續萎縮下去，物價不斷上騰，交通到處破壞，人民生活困苦，這種凋敝的經濟，自然反映到財政上來。本年度國家歲入歲出總預算業已送請貴會駐會委員會，作初步審核。當時所列歲出預算，原為九萬三千多億，因為物價繼續上漲，到今年四月底，平均每月超支九千億元。以此數字推算，到今年年底，可能達到二十萬億。而在歲入方面，收入列七萬三千餘億，雖然因為國外匯率調整，從價稅增收，照現在估計，可能增加到十萬億。再加上上年發行的美金公債與美金庫券，共四億（約法幣四萬八千億），與歲出相對照，仍然是不敷很多。有賴於國營事業及剩餘物資之處理來彌補。物價如再上漲，則不敷之數，更將增加。眼前的財政病與經濟病，可說是互為因果，開源節流，平衡預



實在是很難的事。然在這種情形下，無論如何，政府對於財政的辦法，祇有一方面儘量謀增加收入，一方面儘量節省支出，凡可以節省的，都儘量節省，不急之務，無關根本的與作，都儘量刪除，用一切毅力與決心，來求得預算漸趨平衡。在今年二月頒布的經濟緊急措施方案中，首先提出的辦法，還是平衡預算，可見其重要性，因為要經濟穩定，社會安定，政治能夠進步，建設能夠進行，不能不從平衡預算着手。一時做不到，也應該竭力減少預算中收支不數的差額，必須如此，才可以管制貨幣的發行，穩定幣值，為根本整理幣制的基礎。

在經濟方面，治標方法經濟緊急措施方案頒佈三個月來，業生相當效果，但這方案有一部尚未實行，有一部分因情勢變遷，不能不加以補充修改。例如工人生活指數的調整，與食米限價的解除，都與原方案有所變通。這個方案，有人加以批評，或提供其他辦法，但任何辦法，細加討論，都有其利弊得失。方案本身原不是一成不變的東西，當我們沒有發現更完善的辦法之前，我們只好採用這個辦法，用執行進程中的事實經驗，加以補充修改，使他切合實際需要。關於原方案中，必須管制的六種日用必須品，中國的米，本來不夠自給，棉花紗布更是差的多，非向國外購入不可，煤的生產，大都在東北華北，就是廣東的用煤，也不能不仰給於華北。現在國內的煤礦，被共黨破壞很多，如能節省使用，還勉強可以敷衍，食油及其原料禁止出口後，供應更不感缺乏，至於鹽與糖兩項，都沒有問題。以上所述的六種，都是生活的基本必須，在生產運輸供應調節上，都有合理的籌劃與管理，如果國

內的生產不足，不得不求之於國外，以彌有匱乏之虞，但從另一方面看，中國在戰前，除了第一次歐戰期間會有出超外，平時都是入超的，八年戰爭之後，我們的工業殘破，農產低減，本年度國際收支差額甚大，收入方面，將華僑匯款計算在內，也止能抵補支出的一半，這是國家一個甚危險的現象。我們為了顧及人民最低生活的需要，不得不買洋米、洋麥、洋紗、洋布，但倘如並非生活的必需，便不應浪費國家的外匯，因此政府在輸入方面，不得不加以限制在輸出方面，儘量予以獎勵，出口貨物有困難時，最好由政府予以收購，即虧本亦所不惜。現正打算用這種政策增加出口，一方面可以彌補支出，關於補貼政策，用意原在於避免減少物價的刺激，目前各方面對於這個政策的批評不一，共有三種主張，各有其理由，正考慮商討中，但僅上述的各種辦法，還是不夠國家的需要。凡是一個有為的國家民族，要想從農業國家進為工業國家，或在對外戰爭之後，企求從速復興，都是要由全國人民，節衣縮食，可以享受而咬着牙不享受，運到國外去換取生產工具，用這種刻苦精神，來積累贖餘財力，集中於建設。在近代國家中，我們可以看出很多的前例，我們從農業國家要轉變為工業國家，從戰爭摧殘後，要重建一個新中國，便是憑藉較別人差一半，工作比別人重一倍。我們刻苦節約精神，不能夠達到建國的目的，然而這種精神的養成，不能單靠法令制度的力量，所以除了政府朝着這個方向努力之外，還得要社會人士，共同創造出這種民族認識與社會風氣，才有效力。經濟緊急措施方案，大半是屬於治標，縱能有效實施，也只能緩和物價

的上漲，想要將中國經濟根本改善生產增加，必須要一方面扶植民營經濟事業，一方面歡迎外資。關於扶植民營方面，現在政府不但對既有民營必要事業予以扶助，即國營事業，亦儘量賣出，使變為民營，根據民生主義之精神及其社會化的原則，定今後處理一切經濟問題的方針，以國家資本為中心，領導私人資本之活躍，以國營事業任其難，扶助民營事業任其易。在利用外資方面，一個國家在戰爭凋敝之際，想要迅速恢復建設，非歡迎外資不可，看一看並世其他戰勝國家，除了美國之外，如英、蘇、法，都不能不求助於國外。中國本來就貧乏，八年戰爭中，公私財產直接間接所受的損失，前面所列舉的數目，便是可驚。我們固然依賴外債以彌補國家預算的超支，但我們現有的廣大區域，需要立即開始經濟復興與建設工作，這種工作，所需要的費用，自然不是我們現有國家財力與社會能自負，本於這種情形，則美國的借款，自關重要。政府將照改組政府後之施政方針進行，即舉借外債，必須用於穩定並改善人民生活及生產建設之用。至於國家地方財政收支的平衡，仍須我們本着自力更生的信念，不斷努力。至於整個經濟改革問題，本院已擬有方案，正呈國府審議中。此方案將來如何計劃實施，已組全國經濟委員會任其事，因經常行政組織都以各種專門行政業務或技術為劃分標準，在政府各部會中，其職掌與經濟事項有關部會，有七八單位，如無一組織加強各部會間聯繫，其舉措步驟不易一致，結果會影響政策的執行。至促進生產建設，此種配合更為重要，故在經濟問題極端嚴重的今日，必須結合社會中各有關業務或

技術專家和政府中各主管機關，使其得在一個組織，一定政策及分工合作原則下，集思廣益，共同努力。此組織雖由政府提出，但重心却在社會工商事業家和專門經濟人才，倘不如此，便難應付當前嚴重局面，更談不到有計劃的改革目前教育問題。

在抗日時期，後方教育，政府雖從未懈弛，但因戰時財政困難，交通阻礙，學校圖書設備不完備，教師與學生心情也都不寧靜，雖戰時學校與學生都增加，但教育水準實比戰前低落。這種精神上損失，比物質損失，影響還要永久，戰爭結束後，並無改善。本人素來參加教育事業，到院後曾邀集京中各院校長，院長，教授茶會，聽取目前學校中所遭受的困難和教育改進的意見，政府決定教育政策的憑藉。不想近來京滬等地一部份大學生，因公費生副食費，學校行政與學制問題，聚眾請願，遊行示威，甚至奪佔車輛，阻礙交通，盤踞機關，妨害公務，許多輕躁侮辱態度，不忍詳述。建國必先建人，如青年學生風氣如此壞下去，中國十年後，人才恐慌更要深刻普遍。這種隱憂，便不堪設想，推原總病根，乃曲解自由。關於這個問題，須得特別注意現憲政準備階段，應該儘量發揮憲法的精神，凡憲法中所賦與人民的自由，能提早給與人民，即提早給與；但從另一方面講，國家須要紀律，社會須要秩序，故人民守法精神與對國家的責任感，也要與其所享受的自由得比例提高，然後自由與法治，才能相輔相成，成爲現代化的民主國家；而這種守法紀，重秩序，自尊重愛國的品德，應是由智識青年爲一般人民的領導，從學校中傳播到社會。如在校正受教育的青年先已認識不清，

放肆無度，何能期望一般國民風氣好轉？因此，政府須要充分保障人民應享的自由，但爲維持社會安寧，萬不得已時，限制越軌行動，也是必須採取的措施。

今天在校青年都是將來建國幹部，國家希望他們能具有高深智識，尤希望他們具有謹嚴操守，因此我們必須愛護今日在校青年，培養他們的知識德行，使能卓然自立，出校後担当得起建國使命。政府與學校師長，家庭父兄，應共同負此責任。

至加強學校設備，穩定教師生活，獎勵民間教育事業，乃政府應採措施，各位參政員先生，如有意見，還請指教。本人在這艱難時候，受任行政院長，自己審度才力，實是在戒慎恐懼，惟有鞠躬盡瘁，求於國事有所裨補。本人并非有甚麼天才，也不會創造奇蹟，面對當前艱難局勢，

## 美政府擬向國會提出復興韓國經濟案

美國援助希土法案，於三月十二日提出國會，自五月九日經衆院通過後，已成立立法手續，杜魯門總統於五月二十二日簽署，法案已實際生效。這是美國在歐洲方面對蘇外交政策的強硬表現。

在遠東方面，美蘇兩國的關係，似乎也有相當的緊張，美國的對華政策和麥克阿瑟管制日本的獨斷作風，常成爲蘇聯官方批評指

如何才是最正確有效的方案，除政府自己殫精竭慮之外，還須要各位參政員先生共同籌劃，多多指教。

下午第二次大會爲政治質詢。

二十二日上午舉行第三次大會，由外交部長王世杰報告外交，就對日問題、中英蘇法五強關係、韓國問題、及保僑問題逐一說明。下午舉行第四次大會，由社會部長谷正綱及司法行政部長謝冠生分別報告。二十三日上午第五次大會，由財政部長俞鴻鈞報告財政。下午第六次會，由糧食部長谷正倫報告糧政。

摘之的。從三月中援助希土方案提出之時，美國方面便傳出此類的援助法案，將來還須繼續擴充。三月十五日的陸海軍日報即傳杜魯門之援助計劃，除希土以外，包括中國、朝鮮、奧國、德國、巴爾幹各國，日本及其他太平洋區，其總數將達五、七五〇百萬美元。三月二十六日美國代理國務卿阿契遜在參議院外交委員會中宣布，國務院不久即將提出美國援助