

現

代

史

料

## 國民政府公布憲法

由國民政府召集之國民大會，於民國三十五年十一月十五日在南京舉行開幕禮，十一月二十八日由政府向國民大會提出中華民國憲法草案，經國民大會分組審查，於十二月一日一讀竣事，二十一日至二十四日二讀竣事，二十五日完成三讀通過，並決定三十六年十二月二十五日為憲法施行日期，國民大會即於該日下午閉幕。十二月三十一日國府舉行簽署布憲令儀式，由國民政府主席蔣中正簽署，五院院長副署。國府公布之令文：

『國民政府令：國民大會制定中華民國憲法，並定於中華民國三十六年一月一日公布，同年十二月二十五日施行，茲公布之。此令。』

蔣主席亦於三十一日下午發表三十六年元旦向全國同胞廣播詞，全文如左：

全國同胞：今天是中華民國三十六年開國紀念日，是抗戰勝利國民政府遷都以後第一度的元旦。年年此日，我們追念 國父革命開國的宏規及締造民國艱難的史蹟，省察國家當前的實況，瞻望民族光明的前途，每一個人都有興奮惕勵的心情，來迎接這一個歲首令節。但是今年更有一點要特別紀念的，就是我們國民大會已經制定了中華民國憲法，規定了施行日期和準備程序。國民政府今天公布這一部憲法於全國，完成了多年來實施憲政的夙願，實現了 國父和革命先烈的遺志。這一部憲法是經過無數艱難，歷盡千回百折，始得召開國民大會而制成的。憲法的內容兼顧到理想和現實，對於國內各民族，漢滿蒙回藏及國內其他各民族的一律平等，各政黨在法律上一律平等，以及人民權利自由的積極保障，都有確切的規定。這一部憲法的精神，是蒼翠

全國各方面的意見，根據政治協商會議所定的原則，可以說這一部憲法實施的成敗，就是我們中國能否實行民主的考驗，也就決定了國家安危興替的前途。從此民主自由已經不是空洞的口號，而要我全國同胞認真的行使民權，善盡義務，如期促成憲法的施行，以策國家的長治久安。這是民國成立以來一件劃時代的大事。本席要特別宣告於我同胞，向全體同胞表示慶幸的。關於抗戰勝利以後這一年來國家所遭遇到現實的困難和國民身受的痛苦，我們政府無時無刻不引為本身的責任，盡心竭慮的設法解決，從未加以忽視的。但是有一點重要的意義，必須提示我全體同胞的，就是我們目前正在由大戰之後而渡入復員善後的時期，正由戰爭破壞而進入戰後建設的時期，世界上任何國家如果遭受到如此強暴的侵略，經過了八年以來如此長久艱苦的抗戰，其不能立即恢復戰前的狀態是事理所必然，而難以避免的，何況我們中國在抗戰以前本是一個建國未成，百事落後的國家，經過這樣長期的惡戰苦鬥，人口的傷亡轉徙，物質的消耗枯竭，經濟基礎的動搖，財政狀況的支絀，農村和都市的殘破，生產和消費的脫節，以及教育

文化與社會道德的備受摧殘，比之基礎充實的其他國家，當然不可以同日而語。我在抗戰期間，屢次對我們同胞表示：抗戰建國的決心是要從廢墟之中建設起一個完整無比的三民主義富強康樂的新中國，這當然不是一年半載以內所能辦到的事，我們今日所痛惜而慚愧的，只是在抗戰以後還要遭受國內許多不應有的破壞和阻撓，但是同胞們，要知道國家是我們四億五千萬人所共有的國家，而且時代是在飛躍進步，而不容許我們因循延誤，苟且生存的。過去一年的蹉跎，我們不必再去追溯了。從今天起，不論政府人民，都要從除舊布新四個字來努力，而且要共同一致，日新又新的來努力。我們現在就要實行憲政，人民是國家的主體，今後國家的機運，完全繫於今日全國的人民。所以政府固然不應該諉棄職責，人民也要善盡對於國家的義務。我在今天要以下列幾點提示於我們全國同胞：

第一、我首先要告訴我們同胞，政府對於維護和平統一的方針，是決不變更的。我們中國不統一，便不能生存，不統一便不能復興，政府當然要保障國家統一與社會安寧，也有責任保護人民生命財產的安全，但是統一的實現必須以和平方法來寬取。去年一年之間，政府對於求致和平停止衝突的苦心與忍讓，是國人所共見的。我們盟邦友人馬歇爾將軍這一年來的努力，不僅協助我們完成遣送三百萬日俘日僑，與接收失地，恢復主權的工作，更以其超越常人的忍耐，多方促成我們的和平與統一，這種純潔公正的友誼，是值得我們全國感動的。現在憲法既已頒布，國家就要迅速進入民主憲政的坦途，我們即將擴大政府的基礎，延攬各黨派與無黨派人士共同參加，依照政協決定的和平建國綱領來策進政治的實施，加強政治的效能。中國共產黨雖然拒絕了參加國民大會，放棄了他對於建國的職責，但是政府對於中共問題的處理，我可以簡單說明，仍然要一秉以「政治方法解決政治問題」的方針，如果有任何機會，使政府的政治解決能夠實現，政府決不放棄那種機會。政府所希望於中共的，只是希望其誠意實現已經成立的各種協議，實行停止衝突，遵守三人會議所成立的恢復交通與整編統編的既定方案，不再作武力奪取政權的企圖，使國家得到和平建設的機會，使規後餘生的同胞不再感受破壞和平的痛苦與威脅。除此而外，別無所求。政府決不關閉和平商談之門，而且還期待中共參加政府同種民主的正軌，實施政協的決議。至於為推行憲政，完成復員，進行建設，解除民衆痛苦，以及其他為任何政府必須負責應做的事，政府亦決不因與中共談判未獲結果而任其延緩。總之，政府一方面要盡最大的努力以實現民主與憲政，同時也必盡其最大可能的忍耐，以求致統一與和平。這是政府今後的主要方針，首先要明告於我們全國同胞的。

第二、願我全國同胞矯正戰後變態的惡習。抗戰勝利以來，農村凋敝交通梗阻，都市人口驟見增加，都市社會顯現了變態的繁榮，都市風氣因而暴露了無窮的缺點。我們國內一般都市最普遍最危險的現象，就是民族道德完全淪喪。就工商來說，正常營業岌岌不保，而投機冒險的行爲日甚一日，或偷稅走私，或欺詐弋利，且夕之間，可以立致鉅富，輾轉仿效，相習成風。高利貸的盛行和物價的波動，都是這類暴利游資所造成的，影響所及，人以不勞而獲為萬能，養成了苟且倖倖的心理，以致禮義廉恥掃地無餘。這就是一股風氣來說，窮者極侈，漫無節制，巧取豪奪，相習成風，屬實被認為迂腐，自愛被譏為落伍，投機取巧的風氣，由都市而波及於一般社會。爲了欺騙無知的民衆，不惜傾倒黑白，混淆是非，來達到他個人不可告人的目的，利己就不恤損人，甚至不恤於禍國，這是二。就勞資現狀來說，我們戰前建設基礎已極薄弱，民族工業本極幼稚，經此戰事，備受傷殘，乃復員以來，勞資合作的良好關係又被都市自私自利的潮流所激盪，所摧毀。交鋒互奪，糾紛日起，工業前途，隱憂未已，如果勞資雙方只顧片面的利益，不能精誠合作，維護此一絲僅屬的產業的生命，一旦工廠閉閉，經濟破產，不但勞資同歸於盡，而且生產停頓，勢必影響整個社會的生存，那末我們經濟基礎在戰時倖免於敵人的毀滅，在戰後反而自己來摧殘，豈不成為抗戰的罪人？這是三。

總之，道德的淪喪，精神的墮落，任何國家，任何時代，沒有像我們戰後今日都市社會中所暴露的現象。這種現象，實在不是八年苦戰獲得勝利的國民所應有的。我說到這裏，不但覺得痛心，實在爲我們國家寒心。都市本來是文化經濟優秀精華之所萃，應該作內地鄉村的表率，而且關係國際的觀瞻，而現在的情形如此，我們國家那得不受人譏笑，受人輕侮呢？這種現象的造成，實際由於淪陷期間敵偽奴化影響的殘留，但也有人以爲是內亂不止的影響。國內不得和平統一，因而經濟不能穩定，生

活無法安定，社會人心就無由得到安身立命的寄託。不論原因如何，我總希望我們都市同胞尤其是工商文化界的領袖，要以身作則，力挽頹風，務必以奢侈頹靡為大恥，以投機取巧奸萬惡，互相規勸，共同策勵，建立我國建國的新風氣，在此人慾橫流，社會浮動的時候，人人都應有挽回狂瀾的決心，移風易俗的精神，來矯正這種可恥可惡的惡習。我們決不能以國內變亂一時的現象而喪氣，反之，正應該以內亂危機的存在而戒慎，堅定自重自愛。我們要想到我們抗戰英勇的成就，以日本這樣強大的敵人入寇我國八年之久，我們終於把他擊潰，那末現在抗戰已經勝利，外患已經消除，如果我們國民能夠人人發揮我們民族的固有道德，負責任，守本分，明禮義，知廉恥，端正人心，發揚正氣，有前進的目標，有向上的勇氣，則自強不息，撥亂致治，必易如反掌，正所謂「事在人為」，無論任何阻力，決不能妨礙我們民族復興，亦不能阻止我們完成建設國家的共同大業。

第三，願我全國青年，重視建國大業的貢獻。青年學子是國家繼起的主人，也是民族安危存亡所託命，國運的隆替全看青年的抱負和青年的作為。我們抗戰八年，入學青年的數額歲歲增加，人材輩出，這是國家的最好現象。但是我觀察現在的知識青年，往往對環境過於敏感，對現實過於苛求，對自身缺乏定力，對前途缺乏信心，因此很容易被別有作用的政客野心家所煽惑，所操縱，受了他們的宣傳，中了他們的誘惑，有的為不滿現狀而迫於消沉，有的對政治失望而流於偏激，不論如何，都是國家莫大的損失。其實在過去這一年中間，政府為謀取

和平，容忍退讓，到了怎麼樣的程度，而在八年抗戰之後，我國正在努力復興建國的時候，究竟是誰使我劫後同胞重受這樣痛苦悲慘流離傷亡空前未有的慘劫，事實所在，至為分明。現在國民大會業已圓滿閉幕，憲法已經制定頒布，政府有否一黨專政把持獨裁的企圖，更可以昭然大白。我在今天要特別提醒我們全國的青年，你們切不可再為有作用的宣傳所搖惑而自誤其平生。國父在世時，曾對我們革命青年說：青年們立志革命，必先要「明是非，別利害」。我們今天決定是非與利害的標準是很清楚的，凡是積極進取而有助於國家建設的，我們就要予以擁護，反之，凡是破壞社會擾亂國家，要促使我們民族倒退的，我們就要予以反對，這不是很簡單明瞭的事嗎？青年子弟們，你們要特別愛惜青年時代的光陰，要珍重你們難得而易逝的時間，切不可蹉跎歲月，等到老大傷悲。你們要知道中國今日最迫切的需要，無過於建設，以提高同胞的生活，在於建設，要克服經濟的困難，在於建設，要消弭失業的痛苦，在於建設，要鞏固國家的基礎，要保持勝利的成果，也在於建設。我們戰前的建設計畫和僅有的建設成績，經八年多的抗戰是被耽擱了，是被破壞了。現在抗戰勝利，不平等條約已經廢除，一切障礙建設的因素可以說完全廓清了，而且現在正是第二次世界大戰之後，盟邦各國多願意積極幫助我們復興和建設，我們如何可以放棄這個千載一時難得易失的良機？我在四年以前，不平等條約廢除的時候，在「中國之命運」一書中曾經擬訂了戰後十年建設計畫的統計表，只就高級幹部人手說，就需要大學畢業生五十

五萬人，我願大家再看一看這個統計表，便知道我國建設前途的偉大和貢獻機會的無窮了。你們有豐富的知識，有大好的年華，有強健的體力，為什麼要徬徨於煩悶憤慨之中，要消耗於空洞無當的政治鬭爭之內，而不貢獻於建國的大業，為全國同胞創造實際的福利呢？

青年們必須知道中國如果長此搞亂破壞，你們身受其害為最多。如果安定進步，你們將來所享受的榮譽和幸福也最大。你們正在盛年，對國家民族要認識自己的責任，要有絕對的信心，要確信我們抗戰勝利以後，建國成功是必然的。無論任何搞亂，亦不能阻礙我們建設的大業，而且建設成功以後，我們中國的前途必然是十分光明的。你們有了信心，而後能正視事實，而後能忍耐刻苦，而後能齊心協力，為明日的中國而奮鬥。青年們，拋棄你們的空想，選定你們自身應走的真正道路而前進，這纔無負你們的生平。

我全國同胞們：我們過去的一年，可以說是憂患重重的一年，也可以說是坐談良機的一年，我們看一看世界上有多少同我們比肩作戰的國家，現在已經整理善後，完成他們的復興。我們更要看一看物質基礎比我們豐厚的若干盟邦，在戰爭結束以後，還在管制消費，厲行節約。更有多少國家在那裏鼓勵勤勞，增加生產，以彌補戰時的損失，造成戰後的繁榮。甚至有許多戰敗國家，也都在竭力掙扎，以圖生存和發展。我們以彼例此，既不能厲行節約，又不能努力生產，甚至至於國內秩序還不能得到普遍的安定，大家一念及此，應該如何奮發努力，知恥自強。當此歲序更始，我竭誠希望同胞們以除舊布新

的決心作共同一致的努力。我們的憲法已經頒布，民主憲政在一年以內即將施行，和平統一的實現已有了共同遵循的途徑，要大家精誠合作，負責盡職，奠立我們長

## 美國國務卿易選

美國前參謀總長馬歇爾 (General George C. Marshall) 膺特使之命來華，尙在

民國三十四年十二月下旬，抵華以後即從事於促成中國和平團結之艱鉅工作。在馬氏之努力下，曾促成政治協商會議之舉行，停戰命令之頒布，軍事調處執行部三人小組之成立。但馬氏之努力，終不能消弭國共之最後決裂。一月五日美國報紙方面即傳說馬帥即將返美述職。六日白宮宣布杜魯門總統訓令馬帥返國，以便總統聽取關於中國局勢之報告。八日馬歇爾元帥由華飛關島，在離華前夕，發表離華聲明，由國務院發表。聲明全文：

「總統最近曾發表過去一年內中國一切發展之綜合報告，以及美國政府對華之立場。目下之環境使余對於此項報告，應就所得之最直接印象加以補充。

在本人進行談判以促成中國和平與民主政府之時期內，若干問題乃余認為比較重要者，際此複雜而混

治久安之基礎，推進我們三民主義建設的工作，則我們中華民國的前途必然是光芒萬丈的。我以至誠祝賀我們全國同胞的新年幸福。

亂之局勢中，余僅述此項比較重要之問題。

第一和平之最大障礙，厥為國共兩方彼此完全以猜疑態度，看待對方。

其次，政府領袖堅決反對組織一共產主義式之政府。此在共產黨方面則坦率聲明，謂彼等係馬克斯主義者，雖則首先將經由英美型之民主方式政府，但仍企求在中國建立一共產主義式之政府。

政府領袖認為，中共願意參加去年一月間政治協商會所規定之政府，此種表示純出於破壞性之意圖。至於中共人士，余信彼等深惡政府方面並無履行政協決議組織新政府之誠意，並且認為政府以軍事力量之威脅及秘密警察之行動，以消滅共產黨。除此項嚴重之相互不信任外，國共雙方且有一顯而易見之錯誤，此即忽視在談判中此項疑懼對於對方考慮若干建議或反對理由時之影響。雙方均斤斤於設法消弭自身之疑懼。因此，雙方對於對方之立場，均存偏見，且對每一建議或可能性均具戒心。遙遠及廣大軍事衝突前線所傳來之混亂新聞，復使複雜局勢臻於爆發之程度。斥埃衝突每被故意歪曲為大規模攻勢行動。雙方均利用曲解以中傷對方。余亦只得仰賴執行總部所屬小組中之美籍官員之報導略窺事實真相，而且事件次數極多，所佔之地區

亦極廣大，以致美人士遂有顧此失彼之感。余對美軍及海軍陸戰隊排除極大障礙爭取中國和平之卓絕英勇，謹此加以述及。

余以為最近談判決裂最重要之因素如下：在國民政府（實際上亦即國民黨）方面，最有勢力之反動集團對於余促成真正聯合政府之一切努力，幾無不加以反對。此種反對，往往以政治或黨的行動為掩護，但國民黨即是政府，故其行動雖非直接，而其結果至為惡劣。彼等公然坦白宣稱：中共之合作實為不可想像之事，惟有武力政策方能解決問題。此一集團包括軍事與政治各領袖。

在中共方面，余相信其中有激烈份子亦有自由份子。雖有不少人竭力反對此種見解，以為中共黨紀嚴厲，在一黨內決不容有如此歧異之觀點。但在余看來，共產黨方面，確有自由份子集團在內，尤其一般青年，彼等因痛恨當地政府之腐敗而傾向共產黨，但彼等重視中國人民之利益，更甚於立即建立共產觀念之魯莽措施。至於真正極端之共產黨徒，則不惜任何激烈手段以求達到其目的，例如破壞交通，以便破壞中國之經濟而造成有利於推翻政府之局面，至於人民所受之直接痛苦，則在所不計。彼等完全不信任國民黨之領袖，似確信凡政府所提出之建議，無一非用以摧毀共產黨者。余必須言明去年二三月間顯然受人鼓動之羣衆暴動（其中若干次發生之地點，離余從事談判之地僅數條之隔）使共產黨之猜疑有良好之藉口。

進而言之，中共策略中極有害以及極富煽動性之