

美國籌備初步討論對日和約

七月十一日十一國遠東委員會發表關於日本投降後對日政策之基本原則。上項政策係於今年六月十九日獲致決定，待對日和約生效後始予實施。委員會並根據此項政策決議之訓令一件，送交東京盟國最高統帥部

以備增訂，一般政策之序文中宣稱：日本在決心全部放棄軍國主義，且願與其他國家在和平中共處，以及在政治經濟及文化生活之各部分均已建立民主原則之前，不能准其控制其本國之命運。日本投降後，盟方之「最後目標」，乃（一）保證日本不再成爲世界和平及繁榮之威脅，并儘速成立民主和平之政府，俾能履行其國際責任，尊重他國之權利，并支持聯合國之目標。此一政府之建立，須符合日本人民自由發表之意志。（二）上述目標，可藉限制日本主權於本州、北海道、九州、四國及其他留待決定之外衛島嶼，解除日本武裝與廢止軍政，鼓勵民主制度，與實施保留工業以

支持其經濟及准予提取公正賠償等項辦法以完成之，而非遵循足使日本重新武裝，從事戰爭之措置。最後將准許日本參加世界商務關係。

委員會在「盟國機關」之名義下，反對曾與日本作戰之盟國在日本本島繼續軍事佔領，以執行投降條款，以及投降後之目標，所有佔領軍將置於美國任命之最高統帥之下，日皇及日本政府亦應聽命於最高統帥。後者在必要時，得裁撤日本政府各省首長，并任命新人，以補空缺。最高統帥將保護聯合國各會員國在日本之權利與利益。佔領之進程，將向全世界作充分之發表。

委員會并訓令，積極使日本解除武裝并廢止軍政，日本將無任何陸海空軍、秘密警察組織，或任何民航機構及憲兵，而僅許有適當之民事警察。日本帝國大本營高級官員以及極端國家主義與軍國主義機構之參謀領袖

等，將予以拘捕，并再作處置。所有戰犯，均應施以嚴格之裁判，其中包括以殘酷手段，施諸聯合國戰俘之罪犯。

信仰之自由將予明令宣佈，并將予以保證，凡欲求個人自由及民主進步之願望，均將予以鼓勵。凡表現對種族、國籍、宗教或政治主張迫害之法律或條例，均將予以廢除。

委員會并訓令日本戰事力量之現存經濟基礎應予消滅，日本不准生產旨在維持軍事力量或軍事設施之貨物，日本不能從事有助於發展軍事力量之任何研究，日本將根據委員之原則，及波茨坦宣言，將其工業限於保持經濟水準生活及標準之限度。其勞工工業及農場機構，均應根據民主基礎以組成之，俾促進佔領目標之實現。

最高統帥并將進行以下二端：（一）凡經濟人士其過去之歷史不能被相信能指導日本經濟上之努力，以臻於和平及民主之目的者，均由最高統帥禁止其恢復重要地位；（二）制定關於大工業及銀行聯合之解放，并在更

較廣大之管制及所有權之基礎上代以其他組織之計劃。

日本并應供給貨物及勞役，以應盟國佔領軍之需要；其範圍在最高統帥認為不致引起飢饉疾病蔓延及身體上之極大痛苦為限。而日本官員之責任，當先在避免劇烈之經濟災禍，次在保證供應品公平而不偏頗之分配；三在說明提交賠償時之必要條件；四在從事貯備以應日本人民之需要。

關於賠償及歸還問題，遠東委會訓令賠償品將自日本現有資金裝備及設備中提取，並將自現有之日本貨物及將來可以生產之貨物中提取。而上項賠償品，係在遠東委會所定政策下遵循該會之參考條款時規定應用以充賠償物資者，各國在日本賠償數額中所獲部分，將在廣泛之基礎上決定之。各要求賠償國家，因日本準備並進行侵略之結果，在物資生命之毀滅以及所遭之損失，均將計及，而各國對戰敗日本之貢獻，其抵抗日本侵略之程度與時間之長短，亦將計算在內。凡被劫掠

轉移查抄，或以毫無價值之通貨為抵償之財產，均需予以充分而積極之復原。日本國內財政金融及信用政策，必須經最高統帥批准，在佔領期內，日本將准自外國購買為和平目的所需之原料，且可對外出口以償付經批准後之進口額。對所有進出口對外貿易及財務上之交易，均將保持管制。委員會將制定管理日本進出口之政策。所有聯合國會員國之商務組織，均將獲得對日本貿易及商業之平等機會，日本對所有聯合國國家，將予以相同之待遇。最後委員會訓令日本皇家產業，在執行佔領目的必需之行動上，亦不得享受豁免。

歐洲國家準備草訂復興計劃

七月十一日美國提議遠東委員會各國應於八月十九日在舊金山或華盛頓，召開對日和約之初步會議。提議送交澳洲、加拿大、中國、法國、印度、荷蘭、新西蘭、菲律賓、英國及蘇聯之駐美代表，轉達各國外長。美國代表對日和會中，將採取三分之二多數表決制，大國不得行使否決權，如蘇聯拒絕參加，美國將考慮單獨媾和。我國對美之覆文，內容未曾披露，據傳原則上態度相近。英國曾向美國提出備忘錄一件，以英國準備八月二十六日舉行聯邦會議，故對日和會舉行日期請求延期。十九日蘇聯駐美使館發言人，透露不擬參加之初步消息。二十三日莫斯科廣播，稱蘇聯已正式拒絕美國建議，主張先行召集外長會議。故將來是否能如期舉行，尚不能定。

美國國務卿馬歇爾於六月五日在哈佛大學演說，稱美國準備恢復戰時的租借制度，準備以美國資源供給歐洲各國作戰後的經濟復興，不過歐洲各國本身應先進行協商，成

立具體計劃。英法為響應馬歇爾計劃，邀請蘇聯在巴黎舉行三國外長會議，交換一般意見。經六月二十二日蘇聯同意應邀後，會議乃於六月二十七日下午四時在巴黎法國外交部