

126770

現代史料

魏德邁聲明之反響

七月二十二日美特使魏德邁奉美政府

命來華『搜集資料』曾赴京滬平津青島瀋

陽廣州台灣各地考察，至八月二十四日離華

飛日。魏氏行前曾發表聲明（全文見本誌第

十五號現代史料），對我國現況頗有批評，認

為中央政府『應立即重施嚴厲及遠大之政

治與經濟改革』。魏氏批評發表以後，最初之

反響似頗良好，行政院會通令各省市政府努

力澄清吏治，根絕貪污，立法院副院長國民黨

祕書長吳鐵城於八月二十五日向合衆社記

者稱：『吾人接受魏氏批評之精神，認此為來

自善意友人之建設性批評，吾人將以全力補

救吾人之缺點』。但其後對魏氏聲明，漸起異

議，二十七日行政院的例會中，已經有人抨擊

魏氏聲明，認為美國外交一再鑄成錯誤，致使

造成我國現局。二十九日國務會議中，蔣主

席致詞，強調中國應自力更生。九月一日行政

院長張羣單獨接見合衆社記者，評魏使聲明，

稱魏使對中國情形未盡明瞭，『中國政府不

因魏德邁使團訪華之結果，而改變其國內及

外交政策』。國民黨組織部長陳立夫於九月

八日對合衆社記者的談話，措詞尤為率直，認

魏使來華，使命在於調查，『至少不應公開批

評中國政府』。

九月十四日政府特公布八月十六日致魏德邁備忘錄之全文如下：

魏德邁將軍到華後，曾以節略一件遞交我國政府，略謂：徵諸過去事實，中國政府曾於一九二七至一九三七年之間，在政治、經濟、教育、社會等方面施行各種有建設性之措施，倘非受戰爭之阻撓，上述措施必能使中國成爲一強大統一之國家。爲便利其執行工作起見，彼深願中國政府提一說明書，解釋其勝利以後對於恢復政治經濟安定所採取之步驟，因此中國政府於八月十六日將下列說明書一件交與魏德邁將軍。

抗戰勝利之日，中國政府面臨下列各項問題：

- (一) 中國共產黨問題，彼輩除擁有正規軍隊三十萬人外，尚有所謂「民軍」，爲數更多。大批未投降機械之日偽軍隊存在於東北，復予中共以機會取得更多較精之裝備。
- (二) 長期抗戰所造成之通貨膨脹，危及全國經濟生活。
- (三) 中國之鐵路百分之九十以上完全停頓，內河

航輪極端缺乏，因之復員及恢復日僑佔領區秩序工作非常困難。戰前之工礦業其工廠雖多已收回，但亦多因此而無法復工。

(四)農村經濟經過八年之荒廢與敵僞之破壞，遂致工人牲畜肥料呈普遍缺乏現象，農業生產因之銳減，亟需加以恢復。例如每年棉花生產由一九三七年之一千六百十八萬市擔，減至五百三十二萬市擔，即僅及戰前產量三分之一。

(五)中國本部有百萬以上之日軍，其在東北者數目亦約相同。僞軍六十萬分布於中國本部各地，又有三十三萬人散居東北。因蘇聯參加遠東戰爭之故，蘇聯亦有六十至七十萬人之軍隊分駐東北各地。

(六)最後則為政府在戰前及戰時政治語言之實行問題。國民大會之召集，憲法草案之擬定，國民黨之遷政於民，一黨政治之結束，以及新聞檢查制度之取締，均為政府亟須實踐之重大諾言。

以上所述困難問題，均為日本投降之日政府必須同時着手解決者。責任之重，原非當時政府原有機構之能力所能應付裕如。蓋凡此問題，不徒其本身甚為重要而複雜，且頗多為政府前此所未嘗經歷之事。

中國政府在遣送日本士兵僑民，以及自海空兩方面運兵往各地趕辦接收工作之時，深得駐華美軍之協助，聯合國善後救濟總署及行政院善後救濟總署對遣送難民及其他急需舉辦之救濟善後事宜，實有甚大之貢獻。同時中國政府本身在環境許可之限度內已曾盡其全力以求取各種問題之解決。第一着手於軍隊之整

編與財政之緊縮。第二圖交通事業之恢復，例如鐵路、公路、水道、公用事業、水利事業之修復。第三致力於工業即礦業及鐵廠之復工（包括一部分在東北被蘇軍拆卸或共產黨破壞者在內），與紡織業及其他瀕於危殆之工業之拯救。第四致力於政治基層組織之建立，例如地方鄉鎮保甲之組織，以及各級學校之復員與重建。第五對於農村經濟，政府亦曾儘可能以助其恢復。即就棉花而言，政府在過去一年中之推廣工作，預計今年可使產棉達一千一百萬市擔，較抗戰勝利之年已增加一倍。凡此工作均需要不少之人材管理與經濟。

吾人如評判政度在此一時期之工作，必須念及中國社會基礎尚不健全，且其大部分土地曾經多年之淪陷，戰前即一九二七年以來所建立之初步新經濟基礎亦為敵軍所摧毀。在勝利以後，其恢復工作實甚艱辛而複雜。

倘政府在復員建設方面之努力，如無下列兩大阻力之存在，則必能收得更大之效果。中國現時之政治經濟情形，亦必較為光明。所謂兩大阻力，即共產黨問題之久而未決，與戰時遺留下來之通貨膨脹。

中國共產黨在蘇軍佔領東北時及佔領以後之滲入該地，構成勝利後共產黨問題僵持之一大因素。共產黨之武裝敵對，乃政府復員工作恢復治安秩序時最大之阻撓。在收復區域為尤甚。例如政府一面多方設法恢復主要交通線，而共產黨軍隊則極力從事破壞工作，拆毀新修復之鐵路，切斷電報電話線，蹂躪鄉間。

共產黨因政府未能在東北接收日僞軍隊之投降

並解除其武裝，其態度乃日趨強硬。去年年底國民大會開會後，共產黨更公開反對大會所通過之憲法。政治解決之途，至是顯然絕望。蓋此時共產黨已決定立即舉行大規模軍事總攻。當此各項建設工作正需政府聚精會神迅速開始之際，而竟遭遇此種局勢，政府之困難與失望實無以復加。

共產黨問題既懸而不決，軍隊整編計劃亦因共產黨不肯履行而未能實現，軍隊縮編乃不能不受打擊。因之財政緊縮政策遂無法實施，通貨乃隨之繼續膨脹，至危及中國之整個政治經濟生活。政府行政效率為之減低，軍隊士氣受其影響，大多數公務員所得之薪給，甚至不能維持最低限度之生存。若干政府人員至被迫兼操他業，以維持生活。其他若干公務員則遷棄官而轉就其他步入較多之位置。直至今日，窮困已久之公務員，其待遇仍未能切實改善。然而極大多數公務員雖在生活如此艱困之下，卻仍奉公不懈，此乃至可驚嘆之事。此等公務員之忠誠，實與抗敵期間中國民眾忍受痛苦之堅毅精神互相比擬。

一般人對國民政府儘可作種種批評，但決不能指責其對孫中山先生所規劃之民主政治未曾盡力從事準備。國民黨中一切負責人士一向均認為國民黨倘不能樹立代表全民之政府與容許多黨存在之政治則可謂尚未實行國民黨之基本黨綱。凡在黨中稍有地位者，莫不以爲一旦中山先生所指示之基本條件具備以後，「訓政」即須結束。整個國民黨從未背離此一基本政治信念。

一九三七年中日戰爭爆發，全國上下除堅決抗戰外，並盡力保全自一九二七年以來在政治經濟上所樹立之基礎。國民黨中一般意見，均以為戰爭雖然存在，國民黨前次實行憲政之準備工作，不可任令戰爭毀壞。因之一九三八年政府即召集國民參政會，使政府獲得更多數人之意見，以助國策之推行。除有關軍事策略者外，該會成爲戰時之全國民意機關。當此民族作生死掙扎之際，國民黨竟提前開放政權，接受外間公開之質詢與批評。直至今日，此種庶政公諸輿論之制度仍在繼續發展。第一屆參政員二百人，雖均係國民政府根據職業及地理分配原則所遴選之人，但一般人公認其確能代表全國有政治意識之各階層。一九四〇年初，第二屆參政會開會時，有參政員二百四十人，其中九十餘人係首次由各省市臨時參議會根據地理及職業基礎而選出者。一九四二年第三屆參政會開會時，二百四十人之中，由各省市選出者達一百六十四人。目前該會在行將結束之際，共有參政員三六二人，其中二七二人係由各省市參議會選出者。

一九三八年九月，即第一屆參政會開幕二月之後，國民政府即頒佈臨時省參議會法規，此種議會現時在所有省份幾皆成立，其民選議員之人數每屆均有增加。現時若干省之參議員有完全出自民選者，市縣參議會亦曾依照類似辦法而成立，是以當國家抗戰軍事至上之際，政府對於憲政制度之樹立與推進，曾繼續盡力，從未中輟或稍懈。

日本投降之後，新聞檢查制度雖有各種繼續存在

之理由；但政府已斷然予以取締。一九四六年十一月復召開國民大會，通過憲法草案。國民黨雖仍爲政府中之多數黨；但一黨政府至此告終，青年黨及社會民主黨均已參加政府。在今日之中國，國民公意之表現，已有衆多之組織，而爲前所未有者。凡屬熟悉中國過去情形之觀察家，必能注意及此。此種現象之造成，係由於新聞檢查之取消，國民大會之召集，其他黨派之參加政府，行政院負責之施行，以及國民參政會之公開討論。同時，政府對其政策及施政之愛護，又足以促成輿論之發達，使政府與人民更爲接近。

國民黨自執政以來，爲達到其政治目標起見，在方法上容不免有若干缺點；但國民黨從未背離其一貫的政治動向。其工作之進展，固或不免因環境之困難而遲滯；但在國民黨執政之二十年中，凡向前推進一步即算一步，從無進而復退之事。

批評中國之人士，往往忽視中國幅員之廣袤，政治經濟及社會組織基礎之薄弱，及其內在各種問題之複雜，其觀察及判斷，每每爲某一特殊時期之現象所壟斷而忘卻其背景。

一九二七迄一九三七年，乃國民黨力量首次遭受試驗之時期，在此時期內，政府從未享受六個月以上之太平。吾人茲姑將此十年情形略加檢討，一九二六年政府尚在廣州時，即與師討伐北方軍閥。一九二七年國民政府建都南京後，軍閥猶未肅清，舊勢力之殘餘份子以及共產黨人時時在陰謀作亂。在當時之重慶即後來之戰時首都，出售鴉片之公開店舖，尙遍於各街，不惟重慶，

即其他全國多數省市亦幾多如此。外人之治外法權尙繼續存在，諸大國甚至美國，對國民政府尙抱冷淡與懷疑之態度。自一九三一年九月十八日日本公開侵略以後，政府一面須抵抗侵略，一面須剿平共產黨在南方各地之武力叛亂，然政府在此內外夾攻困難重重之十年中，竟亦能展開全國建設工作。迨至戰前即一九三七年時，新築鐵路幾達五千里，新造公路近十萬公里，並在各地添建學校、公園、醫院及市政中心區，中學增加三倍，專科以上學校增加兩倍，一九三六年中學及職業學校學生人數已近六十萬人，十年間文盲減低約百分之二十。新式兵工廠製造亦發軔於一九二六年，至蘆溝橋事變時，中國之兵工廠已能自行全部供給步兵部隊所需用之步槍、手榴彈、機關槍、迫擊砲及其種種附件。禁毒運動亦係於此時期普遍展開，毒犯人數因之迅速減少，迨至一九三八年底，在國民黨政府統制下之各地，已無公開之鴉片烟店矣。

一九三七年全面戰爭爆發時，日本財政專家預料中國財政在幾個月以內必將崩潰，八年抗戰期內，中國所遭遇之財政問題，誠屬艱難複雜，然政府因在戰前曾採取若干種有力之措施，諸如創用法幣，集中現金之準備，改革租稅及銀行制度，故能渡過戰事最初期（亦即戰事最危險時期），而未發生任何嚴重之財政危機。簡言之，自一九二七年國民政府建都南京迄一九三七年抗日戰事開始，此一階段係國民黨遭受嚴重試驗之時期。在此時期，政府雖受有內外不斷之威脅與困難，但目標至爲單純，即對內剿討禍國殃民之共產黨，對

外抵抗日本帝國主義之侵略，意志統一，力量集中，而當時中國與其各鄰邦之關係，亦不似今日之複雜，故終竟能使此一時期成爲一建設時期，工商業皆有發展，城市及鄉村之人民，僉能對其前途從事計劃，寄託希望，一三六六年之工業生產較以前任何時期爲高，一般社會均有欣欣向榮之感。

今日政府所遭遇之種種問題，乃較抗戰以前更爲複雜；但其險惡困難之情形，則與一九三七年至一九四二年中國被迫單獨抗日之時期相類似。國民黨所領導之現政府，是否仍能如戰前及戰時一樣，克服各種新危險及困難，尙待事實證明。

不過，國民黨及現政府準備克服此種新危機之決心，毫未減弱，則甚明顯。至於準備應付此危機之政策如何，茲亦可就政府所特別注意者簡述之：

第一、共產黨武力必須使之消滅，政府之此一決定與其成敗，不僅關係政府自身之命運，即中國之能否繼續成爲主權國家，亦繫於此，即整個遠東之和平及安全。

國民黨舉行四中全會

中國國民黨第六屆中央執行委員會第

四次全體會議及中央黨團聯席會議於九月九日在南京舉行，至十三日閉幕，共舉行大會三次。會議主要議題，在討論黨的新建設綱領及黨團合併方案，惟在十二日中央黨團聯席

能否保持，亦繫於此；故政府決不願考慮任何不澈底之辦法。

第二、通貨膨脹必須設法加以控制，有效控制辦法縱須逐步實施，但實施之開始決不容再緩；蓋此事乃各種政治經濟與社會病態之根。

第三、在不受共產黨危害之各省份，政府應盡其力量之可能，加緊經濟復興工作，地方政府亦將同時爲必要之改革。

最後，政府將以百折不撓之精神，向樹立憲政之鵠的邁進，不論共產黨叛亂及其他政府因素對此事之達成能製造何種困難，政府仍準備實施去年通過之憲法。理想之民主憲政誠非旦夕可以造成；但政府內一般之意見，皆以爲達到此目標之上策，厥爲儘速使憲政開始。

魏德邁已於十七日飛抵華府，惟關於在華及在朝鮮之調查報告，美方表示短期內不將公布。

會議中，關於當前政治綱領，經大會詳加研究，

認爲此次全會不必另訂新的政治綱領，應就歷屆全會所作決議，擇要力行。嗣即通過黨團統一組織案。同日下午由四中全會通過中國

國民黨當前組織綱領，及規定明年五月五日

召開第七次全國代表大會，翌日四中全會及黨團聯席會議舉行閉幕典禮，發表聯合宣言如左：

本黨自總理領導國民革命以來，所擔負的是中國歷史的使命，每逢國家民族有重大歷史使命付給本黨的時候，本黨必有一次新的檢討，新的團結，形成新的陣容，以擔負這新的使命。總理在民國紀元前將與中會改組爲同盟會，結果是中華民國的誕生。民國三年改組國民黨爲中華革命黨，結果是推翻袁世凱帝制，重建和平。十三年改組中國國民黨，結果是掃蕩軍閥，完成北伐統一的大業。二十七年本黨的臨時全國代表大會的各項重大決策，和三民主義青年團的產生，更光榮的達到八年多艱苦抗戰的勝利。現在歷史上又將第二次世界大戰後戡亂建國的重大責任，付與本黨，於是本黨有此大黨團統一組織的決定。這種措施，是秉承 總理過去改進黨命組織的經驗，團結同志，集中力量，統一指揮，重建革命的基礎，加強黨的思想領導，發揚黨的革命精神，以共赴此非常艱鉅的事功，而達成後期革命的任務。

過去五十年的歷史昭示我們，本黨推翻專制，締造民國，掃除軍閥，取消不平等條約，完成抗戰勝利等項重大事實，對於民族、民權兩主義，是顯然的重大成就。歷年來建立各級民意機關與最近頒布憲法，結束訓政，更足以表示本黨一貫努力不斷前進，以完成民主政治的決心與誠意。而戡亂與總動員，乃是爲了維護國家領土主權的統一和完整，這正是民族生存與世界和平的關鍵。