



東北新省區之劃定

傅角今

一 前言

東北光復之初，即經政府明令劃爲九省，惟各該省所轄行政區域，因接收工作之一再拖延，始終未經明白劃定，內政部鑒於事實之迫切需要，經就接收期間東北省區原有基礎，並綜合國防及行政上各要旨，於廣徵各方意見後，擬具東北新省區方案，呈奉行政院轉奉國民政府核定，業於六月五日正式公布。當茲公佈伊始，特將有關各點略述梗概，俾社會人士一知新省區劃分之意義。

二 接收期間之東北省區

敵僞宰割東北，十有餘年，土地經界，已非原狀，民間權益，尤多轉移，勝利驟臨之際，政府爲便利接收，減少紛更起見，特將僞滿兩省併爲一省，即以偽奉天、錦州兩省併爲遼寧省，偽安東、通化兩省併爲安東省，偽四平省及興安南省併爲遼北省，偽吉林、間島兩省併爲吉林省，偽濱江、

牡丹江兩省併爲松江省，偽三江、東安兩省併爲合江省，偽北安、黑河兩省併爲黑龍江省，偽龍江省改爲嫩江省，偽興安北省及興安東省併爲興安省。此種劃分辦法，原屬一時權宜之計，如以之配合國家未來建制大計，則多有未能切合實際需要。

(一) 以地勢言 如舊遼寧省東南部及舊吉林省南部與中部，各爲一大邱陵地，而安東省不以吉林哈達嶺爲界，延吉與牡丹江竟分屬兩省管轄，與自然條件不合。

(二) 以地形言 除爲地勢所限制者外，安東、遼北、吉林、松江、嫩江各呈一狹長帶形，並遼北分別與遼寧、嫩江嵌插，不合於理想之境界。

(三) 以交通言 安東省會之設於安東，遼北省會之設於四平，吉林省會之設於長春，以及通遼縣北部旗地與洮南、洮安等縣之不歸同一省區管轄，有違合理之分配。

(四) 以經濟言 除合江、興安、黑龍江爲地勢所限制及嫩江尙屬適當外，遼寧、吉林、松江之盡屬富庶，安東、遼北之過於貧瘠，欠適當之調

度。

(五)以面積人口言 除爲地勢所限制各省外，遼寧人口與遼北、安東相差懸殊，吉林面積遠較遼寧、安東、松江、嫩江爲多，分布極不均勻。

(六)以軍事言 安東、松江、吉林、嫩江等省，其東西與南北距離相差甚鉅。而與外鄰接壤之延吉、牡丹江一帶，自然區域，復分屬兩省管轄，再橫跨中長鐵路之省區達六個之多，各省會皆在中長鐵路上，與國防要求似亦不合。

三 內政部「東北新省區方案」之提出

勝利來臨，瞬已一年又半，東北接收工作，迄未順利完成，而已接收各省，亟待於省區之劃定，以爲一切行政設施之依據。前此接收期間所沿用之僞省區，原爲便利榨取爲目的，而吾人所希望之省區，應以便利建設爲旨趣。內政部職司方域，因有「東北新省區方案」之提出。原方案係將接收期間省區，就其弊端加以調整，意在避免牽涉過大。茲就各省調整情形，攝要如次：

(一)遼寧省 該省北部與遼北省嵌插並雜有蒙旗之地方，劃歸遼北省，以求地形完整，而便治理。東部山岳地帶則劃歸安東省，而以吉林、哈達嶺及千山脈與安東省爲界，南部則劃入大孤山以西地區，包有遼東半島大部，如是省境泰半屬松遼平原，而富庶比較平均，面積不致特大，省會暫設瀋陽市區內，俟新治擇妥，大局安定，再行遷治。

(二)安東省 該省西南部所屬遼東半島地區，與遼寧東部山岳地帶交換後，其與遼北省界，亦改以吉林、哈達嶺爲界，如是全境均屬長白山岳地區，不僅原有帶狀地形得以稍事調整，而富庶程度與土地面積亦得略與鄰近各省相埒。省會改設通化市，蓋其地不僅爲交通樞紐，且亦爲全境中心之所在。

(三)遼北省 該省與遼寧、安東兩省省界調整後，復將嫩江省插入省境之洮南、洮安一帶地方併入，如是地形較爲完整，而其富庶程度及人口數字亦可調稱，省會改設遼源縣，蓋以其爲省境交通中心，且其位置亦比較接近面積中點。

(四)吉林省 該省東部延吉一帶山地劃歸松江省，並將松江省屬中長、拉濱鐵路線上之五常、雙城兩縣併入，如是該省全屬松遼平原，而面積不致過大，富庶不致特厚，並地形地勢亦均得調整，省會改設吉林市（事實上業已遷往），蓋以其地適當省境交點與面積兩者之中心。

(五)松江省 該省與吉林省界調整後，復將松花江以北地區劃歸嫩江省，而以松花江與嫩江省爲界，如是不僅符合自然形勢，且於對外交涉及軍事國防，亦可收統一指揮之效，省會改設牡丹江市，蓋以其地據省境交通與面積之聯絡點。

(六)合江省 該省省境一般均屬低平，適成一自然區域，除松花江、牡丹江三角地帶之方正縣與合江屬地爲江水阻隔應劃歸松江治理外，其餘無再改劃必要，省會仍設佳木斯市。

(七) 黑龍江省 該省因地勢限制所呈之狹長形，無法避免，其轄境除將嫩江省突入省境之訥河縣併入外，可仍其舊，省會亦仍設北安市。

(八) 嫩江省 該省將南部地區劃歸遼北省後，復將松江省北部劃入，全省雖仍屬松遼平原，而地形之完整較前增進多矣，省會仍設齊齊哈爾市。

(九) 興安省 該省尙待開發，面積之大，人口之少，實爲無可如何之事，境內雖有興安嶺縱貫中央，但以其嶺廣坡緩，亦無礙於交通，故其區域不必再事變更，省會亦仍設海拉爾市。

四 關於東北新省區幾點說明

東北新省區劃分情形，已如上述，然其名稱治所轄縣蒙旗及各省政府應辦事項，猶有待於補充說明：

(一) 各省名稱 東北九省名稱，就其命名之意義言，其中不無尙有考慮餘地者，如安東二字僅爲僞滿之遺跡，遼北則並非遼河之北，松江之名，其他吉林、合江等省亦得取而代之，合江之名又不若三江之妥。內政部原有擬將安東省更名長白省，遼北省更名遼源省，吉林省更名松江省，松江省更名鏡泊省，合江省更名三江省，黑龍江省更名龍江省，遼寧、嫩江、興安三省仍舊之計劃，惟因牽涉過廣，一時尙非必要，故暫仍其舊，將來全國省區縮小之計劃果行，固仍有重加斟酌之機會。

(二) 各省省會 九省省會除合江、黑龍江、嫩江、興安四省不變外，關於安東、遼北、吉林、松江四省，自應於此次新省區公布後，分別遷往新治，(吉林省會事實上業已遷駐吉林市)，至遼寧省會在瀋陽未設置院轄市以前，原可照舊設於瀋陽，現該市既明令改制，依照內政部整理行政區劃原則，遼寧省會自當另覓治所，以便省市分治。惟省會之覓取，各方意見頗不一致，而該省情形亦未臻安定，故決定仍暫設瀋陽市，內政部前有就錦州、營口兩市擇一遷治之擬議，蓋以錦州扼關內外出入之衝，省會規模業已俱備，而營口則爲水陸交通中心，易收控制之效，究應如何決定，以期妥善，尙有待於詳加考慮。

(三) 各省所轄縣市 僞滿時代在東北所裁撤增設提升更名之縣市局，爲數甚多，此次新省區業已斟酌實際需要，分別予以恢復裁併保留或改稱，再各省亦有因事實需要，於接收後予以建置或改制者，及有因縣名雷同予以改稱者，統於新省區內一併公佈，所有新省區各縣市爲九一八前所無者，悉視爲新改劃之行政區域，茲就其異動情形，分類列述如次：

(1) 增設之市 遼寧省有錦州、營口、鞍山、旅順，安東省有通化、安東，遼北省有四平，吉林省有吉林、長春，松江省有牡丹江，合江省有佳木斯，黑龍江省有北安，嫩江省有齊齊哈爾，興安省有海拉爾。

(2) 增設之縣 安東省有孤山，吉林省有九台，松江省有綏芬，(僞名綏陽)，合江省有林口、鶴立，黑龍江省有孫吳，嫩江省有肇源。

(3) 由設治局提升之縣 吉林省有乾安，合江省有鳳山，黑龍江

省有鐵驪、德都、克東、嫩江省有甘南、富裕、泰康、東興、與安省有布西、索倫。

(4) 更名之縣 遼北省西安更名北豐（與陝西西安市同名）

吉林省額穆更名蛟河，黑龍江省嫩江更名嫩城。

(5) 裁併之縣 遼寧省有營口，遼北省有雙山，松江省有濱江。

(四) 各省蒙古盟旗 東北蒙旗，以遼北、與安兩省境內為最多，遼

北省區大部為偽滿時代之興安南省，其間蒙旗，與九一八前無大變化，

至在興安省區內者，一部份原為偽興安北省，九一八前為呼倫、臚濱、奇

乾、室韋四縣及呼倫貝爾部所屬索倫左右翼，新巴爾虎左右翼旗，陳巴

爾虎旗，額魯特旗，布里雅特旗，鄂倫春旗等八旗，淪陷後經偽滿改劃為

海拉爾、滿州里二市及索倫等六旗，又一部份原為偽滿興安東省，九一

八前為雅魯縣及布西、索倫二設治局，該區蒙人則謂尚有正紅鑲紅正

黃鑲黃正藍鑲藍正白鑲白等八旗之設置，歸布特哈總管公署管轄，淪

陷後經偽滿改劃為布特哈等五旗，故與安省全省共有蒙旗十一個。此

等蒙旗劃設已十有餘年，一切已成習慣，此次新省區仍予維持，而九一

八前原有各縣，亦一併恢復，俾其共存共榮。此外嫩江省境內郭爾羅斯

後旗，因蒙人僅佔漢人百分之五，經改置肇源縣，同時吉林省境郭爾羅斯

斯前旗亦改稱郭爾羅斯旗。東北蒙旗，在九一八前係分隸於哲里木盟、

呼倫貝爾部及布特哈部（蒙人稱有布特哈部），淪陷後偽滿將旗直

隸於省，不復有盟與部之存在，故此次新省區內各蒙旗統沿舊習與縣

市同歸所在省政府管轄。

(五) 各省政府應辦事項 東北新省區公佈之後，九省行政區域

大體上業已確定，惟各省所轄縣市旗界線治所名稱尚有待於各該管

省政府之清理，茲書其應辦事項如此：

(1) 新設縣市（九一八前所無者）應分別劃定界線，豎立界樁，

以杜糾紛。

(2) 偽滿所改劃之縣界，應視實際需要，分別予以維持或改正之。

(3) 旗縣界線，應視蒙漢同胞分佈情形，妥為劃定。

(4) 市縣同城而治者，應另覓縣治，俾便分治。

(5) 省市縣名稱雷同者，應另更市縣名稱，以免混淆。

五 東北之院轄市及九一八前之東省特別區

東北共置院轄市三：

(一) 大連市 該市居遼東半島之前哨，與旅順同為中長鐵路南

支終點，過去貿易總額，在全國各大商埠中，僅次於上海，一八九八年與

旅順同租於俄，一九〇五年又轉租於日，泊九一八事變，復與旅順等地

被暴日劃為關東州。勝利後，中蘇訂立友好條約，關於該市為自由港，惟因

種種障礙，迄未正式接收，該市在政治經濟上，既有其特殊情形，依照市

組織法第三條第三款應設為院轄市，其市內人口，據偽滿年鑑，三十一

年二月已有七十二萬餘人。

(二) 哈爾濱市 該市為中長鐵路之樞紐，松花江水運之中心，九一八前為濱江縣，並東省特別區，行政長官公署亦設於此，事變後經偽滿廢縣設市，並一度設為特別市，與省立於同等地位，其在政治經濟上之地位，原與大連同屬重要，光復後因依照市組織法第三條第三款規定，仍沿舊制，設為一市，並直隸於行政院，其人口數據偽滿統計，三十二年即有七十一萬有奇。

(三) 瀋陽市 該市居中長、北寧、瀋海、安瀋諸鐵路之交點，握關東軍事政治之重心，東北各大都會之形勢，無出其右者，舊時瀋陽市政廳已有將郊關劃商業工業軍事地帶，以為建設瀋陽新都市之計劃，惜因九一八事變，而歸泡影。市內人口據偽滿統計三十二年已有一百五十八萬餘人，最近據遼寧省政府查報亦有一百零九萬，合於市組織法第三條第二款之規定，應設為院轄市。

東北在九一八前，有「東省特別區」之劃設，所轄區域，即前俄政府修築中東鐵路（現係中長路）佔用沿線之土地，所謂「中東附屬地」，其在舊吉林省境內者，計五萬五千响，在舊黑龍江省境內者，計十二萬六千响，舊時民政權軍警權教育權郵電權悉操於俄人之手，嗣經我方次第收回，於十二年成立東省特別區行政長官公署於哈爾濱，事變後該特別區雖無形撤銷，然在我國行政區域內之法定地位，固未嘗稍變，時至今日，該特別區已無存在必要，故其法定地位，於此次新省區公佈後，即告終止，所有原轄地區，分別劃隸鄰近各縣市局管轄。

六 東北新舊省區之比較

東北省區，自九一八迄今，已數度變易，茲就各時期劃分概況，分別列表如次，籍資比較。

(一) 東北新省區劃分概況表

省別	省會	行政區域	面積	積方公里	人口(三十五年數)
市	縣	旗			
遼寧省	瀋陽市	四三二	一	六、七二五八、七〇	一〇、〇五九、九二一
安東省	通化市	二一八	一	六三、四二一、五二	三、三三四、〇〇五
遼北省	遼源縣	一一八	六	六一、三三三、五二一	四、六三四、六七七
吉林省	吉林市	二一八	一	八七、二八四、七八	六四、一六六、四四〇
松江省	牡丹江市	二一五	一	八〇、七八八、六九	一、九一一、三四八
合江省	佳木斯市	一一七	一	一一三、六二〇、二三	一、六〇四、六四五
黑龍江省	北安市	一二五	一	一九八、二九五、一一	二、七一四、六九四
嫩江省	齊齊哈爾市	一一八	二	六六、九六七、二二	二、一〇二、一四三
興安省	海拉爾市	一七	一一	二五八、三五二、二六	一、六三三、六五四
大連市				(包括在遼寧省內)	七二二、九五〇
哈爾濱市				九二九五〇	七三三、九四三
瀋陽市				二二九〇〇	一、〇九四、八〇四

(二) 接收期間東北省區劃分概況表

省別	省會	行政區域	面積	積方公里	人口(三十五年數)
市	縣	局	旗		
遼寧省	瀋陽市	五二五	一	七、七、八七一、六六	一一、二九四、〇七四

省別	省公署	行政區域	面積	人口
安東省	安東市	二一五	五八,二二一,九六	三,二九七,二一九
遼北省	四平市	一一〇	一〇二,七五,三三三	三,九九〇,五九一
吉林省	長春市	三二一	一〇六,二二七,四〇〇	六,四三〇,五九〇
松江省	哈爾濱市	一一一	八六,三六六,三九九	三,二〇八,一四九
合江省	佳木斯市	一一一	一一六,二九〇,三三三	一,六八三,五五二
黑龍江省	北安市	一一一	一九一,五九五,二一一	二,五六三,二三四
齊齊哈爾市	齊齊哈爾市	一一一	六一,九七二,二二八	一,四〇五,〇六八
興安省	海拉爾市	一一一	二五八,三三三,二二六	一,六三三,六五四
大連市	大連市	一一一	(包括在遼寧省內)	七二二,九五〇
哈爾濱市	哈爾濱市	一一一	九二九,五〇〇	七二二,九五〇

(三) 偽滿時代東北省區(熱河省境部份除外)劃分概況表

省別	省公署	行政區域	面積	人口
奉天省	奉天市	七二四	四八,七四七,二二二	七,五六五,五九九
四平省	四平市	一一九	二六,九五四,一〇〇	三,〇〇五,〇七〇
吉林省	吉林市	二一五	七六,四〇五,二〇〇	五,六〇八,九二二
濱江省	哈爾濱市	一一六	五七,一一九,二七七	四,二三四,二〇六
龍江省	齊齊哈爾市	一一六	六二,九七二,二二八	二,〇九三,五〇〇
錦州省	錦州市	二一〇	二五,六六二,五五四	四,三二七,八二二
安東省	安東市	一〇六	二六,六〇二,三三七	二,二二二,五〇七
間島省	延吉縣	一〇五	二九,三九四,二〇〇	八四八,一九七
三江省	佳木斯市	一一二	八四,八九三,二二三	一,四一五,六三三
牡丹江省	牡丹江市	一〇四	三〇,〇七二,六二二	六八八,四二四

省別	省會	行政區域	面積	人口
通化省	通化市	一一一	三一,六一九,五九九	九八二,三三七
東安省	東安市	一一一	四二,三九七,〇〇〇	五二二,二四〇
北安省	北安縣	一一一	八一,七八二,二四四	二,三二八,九五七
黑河省	黑河	一一一	一〇九,八一,二九九	一四九,八八七
興安省	扎蘭屯	一一一	九八,一三六,八九	一九九,五三〇
興安省	王爺廟	一一一	七五,七七二,二三三	一,〇二六,六三五
興安省	海拉爾市	一一一	六一六,〇二五,三三七	一,三三一,四二六
興安省	新市	一一一	四三八,〇〇〇	五五五,〇〇九
關東州	關東州	一一一	三,四六二,〇〇〇	一,三九三,三三二

(四) 九一八前東北省區劃分概況表

省別	省會	行政區域	面積	人口
遼寧省	瀋陽縣	五九九	一三三,一八二,七五五	一,五二五,三六九四
吉林省	永吉縣	四一	二八三,三七九,五〇〇	七,三五四,四五九
黑龍江省	龍江縣	四三一〇	四四九,六二二,七五五	三,七四九,三六七
哲里木盟		一一一	(包括在遼吉黑三省境內)	
呼倫貝爾部		一一一	(包括在遼吉黑三省境內)	
布特哈部		一一一	(包括在遼吉黑三省境內)	
依克明安旗		一一一	(包括在遼吉黑三省境內)	
東省特別區	濱江縣	一一一	(包括在吉黑二省境內)	

上列各表所列面積數,除舊東三省係採用前參謀本部陸地測量局所發表者外,其餘均係根據各方調查資料彙編(包括偽滿調查資

料)至人口數因調查時期不同,故其總和互不一致;又偽滿時代東北省區,因偽與安西省及偽錦州省所屬之倫庫旗偽與安南省所屬土默特三旗係在熱河境內,未予計列,其中偽關東州,即旅大租借地,並包括金州善蘭店貔子窩等地。歸日本駐偽大使館關東局治理,行政系統上不隸屬於偽滿國,此外九一八前東北省區內之布特哈部,係根據當地蒙民所報,按事變前東北即在特殊狀態之下,所謂布特哈部八旗,雖未報案,事實上或業已設置,故一併列入,俾資參考。

(五)劃定後之東北九省區域表

(甲)省區(有*者為市,餘為縣及蒙旗)

- (一)遼寧省(省會暫設瀋陽市 市四 縣二十二)
 - 瀋陽 * 錦州 * 營口 * 鞍山 * 旅順 * 錦縣 * 金縣 * 復縣 * 蓋平
 - 海城 遼陽 本溪 撫順 新民 遼中 台安 黑山 北鎮
 - 盤山 義縣 錦西 興城 綏中 莊河 岫巖 鐵嶺
- (二)安東省(省會通化市 市二 縣十八)
 - * 通化 * 安東 通化 安東 鳳城 寬甸 桓仁 輯安 臨江
 - 長白 撫松 濛江 輝南 金川 柳河 海龍 東豐 清原
 - 新賓 孤山
- (三)遼北省(省會遼源縣 市一 縣十八 旗六)
 - 遼源 * 四平 北豐 西豐 開原 彰武 法庫 康平 昌圖
 - 梨樹 通遼 開通 瞻榆 安廣 洮南 突泉 洮安 鎮東
 - 長嶺 科爾沁右翼前旗 科爾沁右翼中旗 科爾沁右翼後旗 科爾沁
 - 左翼前旗 科爾沁左翼中旗 科爾沁左翼後旗
- (四)吉林省(省會吉林市 市二 縣十八 旗一)
 - 吉林 * 長春 永吉 長春 敦化 蛟河 樺甸 磐石 雙陽
 - 伊通 懷德 農安 九台 扶餘 德惠 舒蘭 榆樹 五常
 - 雙城 乾安 郭爾羅斯旗

- (五)松江省(省會牡丹江市 市二 縣十五)
 - * 牡丹江 * 延吉 寧安 延吉 安圖 和龍 汪清 琿春 東
 - 寧 穆稜 葦河 延壽 珠河 寶縣 阿城 方正 綏芬

- (六)合江省(省會佳木斯市 市一 縣十七)
 - 佳木斯 樺川 依蘭 勃利 密山 虎林 寶清 饒河 撫
 - 遠 同江 富錦 綏濱 蘿北 湯原 通河 鳳山 鶴立

- (七)黑龍江省(省會北安市 市一 縣二十五 旗一)
 - * 北安 瑯瑯 漠河 鷓浦 呼瑪 遜河 奇克 烏雲 佛山
 - 嫩城 龍鎮 孫吳 克山 通北 海倫 綏楞 慶城 綏化
 - 望奎 明水 拜泉 依安 訥河 德都 克東 鐵驢 依克明
 - 安旗

- (八)嫩江省(省會齊齊哈爾市 市一 縣十八 旗二)
 - * 齊齊哈爾 龍江 景星 泰來 林甸 安達 青岡 蘭西
 - 肇東 肇州 大賚 呼蘭 巴彥 木蘭 甘南 富裕 東興
 - 泰康 肇源 杜爾伯特旗 札賚特旗

- (九)興安省(省會海拉爾市 市一 縣七 旗十一)
 - * 海拉爾 呼倫 奇乾 奎章 贛濱 雅魯 布西 索倫 索
 - 倫旗 新巴爾虎左翼旗 新巴爾虎右翼旗 陳巴爾虎旗 額爾克訥左
 - 翼旗 額爾克訥右翼旗 巴彥旗 莫力達瓦旗 布特哈旗 阿榮旗
 - 喜扎嘎爾旗

(乙)院轄市(一)大連市(二)哈爾濱市(三)瀋陽市