

# 戰前上海市府滄桑

● 王紹齋

## 官員品德一時之選

戰前上海市府，係指民國十六年七月至民國廿六年七月抗戰爆發，這一段時間的演變。

民國政治史上之有市政府，係由廣州設市開始，孫科為首任市長。國民革命軍北伐，初抵上海時，接收了淞滬商埠督辦公署，僅在南市設立市公所，由地方人士推出李鍾鈺任總董，在閘北設立工巡捐局，由王和任局長。南京克復後，設立南京市政府，由劉紀文任市長。不久上海市亦相繼成立市政府，接收了南市閘北兩機構，在楓林橋於民國十六年七月七日成立上海市特別市政府，由黃郭任市長，吳榮豐任秘書長，徐鼎年為財政局長，朱經農為教育局長，沈譜琴為公安局長，朱炎之為土地局長，黃涵之為公益局長，沈怡為工務局長，胡鴻基為衛生局長，黃伯樵為公用局長，李協為港務局長，（但未成立），這些官員品德能力均屬一時之選。

## 市長降級黃郭辭職

黃郭市長到任未及三月，因中央正式頒發各

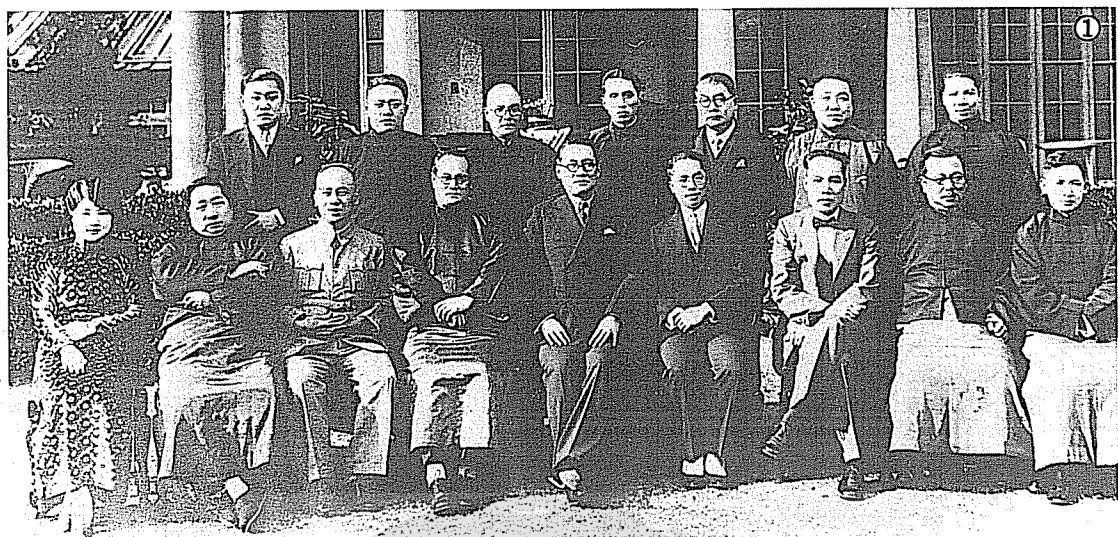
省市組織法，將上海特別市名義取銷，市長降級（由特任改為簡任）。因此黃郭市長即辭職，由張定璠繼任，張定璠原任東路軍總部參謀長，（東路軍總司令是白崇禧）市長係兼任性質。周雍能繼任秘書長，實際負責主持政務，戴石浮為公安局長，王和為財政局長，公益局改稱社會局由潘公展出任，教育局長韋毅，後因事辭職由保君健繼任。財政局王和辭職由俞鴻鈞繼任。張定璠市長在任一年餘，因撞車受傷住院，辭職後，由張羣繼任市長，袁良任秘書長，徐桴為財政局長，陳德徵為教育局長，餘均照舊留任。旋袁良改任公安局長，由潘公展兼任秘書長，後袁良與市長意見不合辭職，由陳希曾繼任公安局長，時遇閩省事變，潘公展赴日遲遲不回国，張羣市長因有任務離滬，改派俞鴻鈞代理秘書長兼理市政事務，（俞鴻鈞原由財政局長調任市政府參事兼代市長職務）。

## 請願學生圍困張羣

張羣市長在職兩年又八個月，因學潮請願的學生四萬餘人圍困張羣在市府一晝夜。

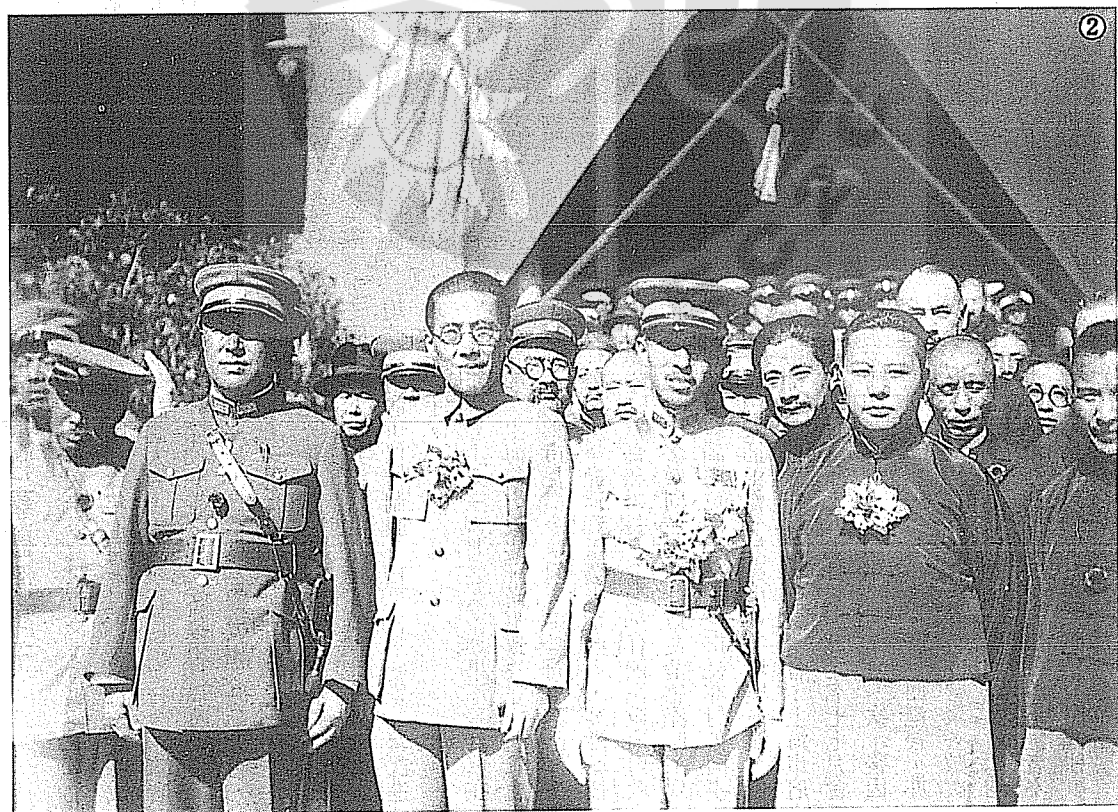
學潮發生原因是上海各大學學生團體假上海市少年宣講堂開會抗日，一位北平南來代表在會中發表激烈言論，散會時被公安局便衣人員帶走，於是學生們紛紛到市府請願，下午四時後首先到達市府請願的是交通大學學生，約三四百人，要求釋放被捕代表，張羣市長當時並不明瞭情形（公安局事先事後均未呈報），指定由潘教育局長公展出面解釋，未有結果，後來陸續到達的學生甚多，紛紛包圍了市府，張羣市長曾電請淞滬警備部派兵援助，未被警備部接受，因是時淞滬警備總司令為戴戟，是十九路軍系統人物，最後到達的學生在四萬人以上，張羣市長被學生圍困站在市府階台上達一晝夜之久，中途曾被迫下令通緝陳希曾，翌晨經由俞鴻鈞秘書長親自赴南市公安局水巡隊內將被捕代表送到市府當眾釋放，學生們才紛紛散去，張羣市長始行恢復自由，同時邵力子亦被困在市長室一夜。

事後檢查，除市長辦公大樓未被侵入外，其他各科室均被侵入，但對於公物並未破壞，只是在牆上寫滿標語，廁所的糞便堆積如小山，不忍卒睹，筆者是在秘書長室辦公，曾身處其境，



①上海市長吳鐵城（前排中）與秘書長俞鴻鈞（前排右四）等合影。後排左二為本文作者王紹齋。

②上海前後市長張群（右二）、吳鐵城（右四）與張學良（右三）合影。



但行動尚自由，這些學生對張羣市長尚有禮貌，並無動手足的行爲，對公物亦未破壞，可見當年那些大學生尚屬智理。所有情況，都是筆者親眼



本文作者王紹齋早年與夫人及女公子合影。

目睹，現屬當時在場唯一幸存者。

### 吳鐵城建設上海市

張羣市長因精疲力盡，憤而辭職。國府派吳鐵城繼任市長，吳鐵城市長呈准派任俞鴻鈞為秘書長，派潘公展為教育局長，吳醒亞為社會局長，金田為土地局長，溫應星（溫哈熊上將的父親）為公安局長。溫局長不久出任稅警團長，改由文鴻恩繼任，文鴻恩在職病故，改由文朝籍繼任，不久文又辭職改由蔡勤軍繼任。社會局長吳醒亞在職病故，由潘公展繼任社會局長，由徐佩漢繼任教育局長，各局長雖有更動但內部職員絕少更動，多數同事在職均長達八九年以上，互助合作極具成效。吳鐵城市長到任不久，即發生二二八事變。駐滬十九路軍與日軍發生衝突，國軍奮勇抵抗，日軍未能取勝，旋經駐各國領事出面調解，訂立停戰協定，規定上海在五十基羅米突之內，不駐國軍，於是十九路軍等均撤退，由上海市政府成立保安總隊，最初只有二千人。維持上海治安。停戰以後吳鐵城市長努力建設上海市新市區，除建成市府宮殿式大廈外，兩側建有圖書館及博物館，亦是宮殿式的建築，上海有宮殿式建築，係從此時開始，當年上海尚無此種建築技術工人，經由建築師董大西親赴北平雇請到六位年齡均在六十歲以上工人來滬相助。另在市府側建築一個現代化的大運動場，往後曾在該運動場召開全國運動大會，吳鐵城市長在任五年多，奉調廣東省主席，由秘書長俞鴻鈞代理市長，周雍能為秘書長。

### 回憶往事感慨萬千

俞代市長不久奉令真除市長，俞鴻鈞市長在任年餘到民國廿六年七月七日，特舉行市政府成立十週年紀念大會，夜間舉行提燈遊行會，筆者任總指揮，頗極一時之盛。當時中日局勢緊張，到了八月十三日，日軍竟不顧一切，發動大戰，首先向國軍江灣開北防地進攻，幸市府早已在各地滿築防敵堡壘，先一日報告中央，當局立刻派三師陸軍漏夜到達防地增援，國軍進入防地時，均改着上海市保警制服，日軍初未發覺，累次進攻均未得手。

國軍固守上海三個月之久，如果不是日軍在瀏河登陸，上海後方被襲，尚不致失守。上海淪陷後，俞鴻鈞市長奉令離滬，多數同事亦已轉往後方任職，當年撤退到重慶者百餘人，吳鐵城任國民黨中央黨部秘書長，俞鴻鈞任國民政府財政部政務次長，多數同仁與兩位市長情感深厚，到達重慶時必親謁兩位市長，兩位市長亦對舊同事關切，設法安插工作。於是由吳鐵城與俞鴻鈞發起組織七七月會，在重慶舉行聚餐會，上海市府成立於民國十六年七月七日，因此定名七七月會，張羣曾親臨參加，起初定每月聚會一次，後因交通不便，改為兩月聚餐一次。勝利回滬後，亦曾聚餐數次，大陸淪陷以後，在台亦曾聚餐數次，有時隔二三個月，或數月，自吳鐵城及俞鴻鈞相繼逝世，張羣亦逝世後，同人等相繼逝世者不少，到目前為止，只剩下三五人而已，回憶往事，感慨萬千，謹寫此以作歷史証言。



①張群（右二）與顧維鈞夫婦合影，左為魏道明夫人。

②民國三十七年張群（前排左五）偕俞鴻鈞（前排右五）與全國各大專學校校長合影。

