

新加坡一黨獨大的民主政治（上）

陳 烈 甫

新加坡的人民行動黨，自一九五九年以佔有過半議席的第一大黨的資格執掌政權以來，已經連續四次——一九六八、一九七二、一九七六、一九八〇包辦議會的選舉，這種壓倒性的優勢，在可以預見的若干年內，似無改變跡象。這麼一來，使民主政治的形態，除了兩黨制與多黨制而外，多了一個一黨制，或一黨獨大的形態。不過這與極權下的一黨制，不可相提並論。

一、政黨政治的形態：兩黨對立、多黨並存、一黨獨大

一般觀察研究民主政治的人都說：民主政治是政黨政治，因為缺少政黨的組織與運用，民主政治就行不通。試想如果沒有政黨的組織與運用，在選舉的時候，以百萬計、千萬計、甚或以億計的選民，豈不如一盤散沙，有何去何從的苦惱。選舉揭曉，如何能夠得到「以窺民意」的結果。所以說，民主政治就是政黨政治。政黨政治的形態，普通有兩黨制與多黨制之分，兩黨對立互爭雄長的為兩黨制；多黨並立，互以縱橫捭闔之術，爭取參與執政的有利地位的為多黨制。英美兩國為兩黨制的代表。十九世紀的英國，政壇上為保守與自由兩黨的分庭抗禮。第一次大戰以後，形

勢改觀，工黨崛起，自由黨沒落，政壇上呈保守與工黨對立狀態。自由黨雖還存在，力量微小，在政治上已發生不了作用。美國自十九世紀初葉以來，即呈共和、民主兩黨對立形勢，一百多年來雖曾經有幾次組第三黨的嘗試，都因為太與兩黨制的傳統抵觸，沒有成功。看情形兩黨制在美國，還會繼續維持下去。加拿大與澳洲，原是英國的殖民地，獨立以後，政黨制度沿襲着英國兩黨制的傳統，維持政局的穩定。

歐陸民主國家，政黨政治為多黨制，普通自右至左，有五六個政黨並立。一個黨在議會不能掌握多數，因此要組織政府，需要若干小黨臨時聯合，控制議會多數。由於小黨之間的關係，常生變化，議會多數一失控制，政府便要改組。多黨制政府，不如兩黨制的穩定。尤其政黨特多，如法國第三共和（一八七五—一九三九），德國韋馬共和（一九一八—一九三三）時代，政局變化多端，政治人物，上台下台，如走馬燈，令人有五日京兆之感。由於多黨制之下的欠缺穩定，論政的人，多認為兩黨制優於多黨制。不過二次大戰以後，歐陸多黨制國家，由於政治人物較為成熟，政黨關係較上軌道，多黨制政府，如法、荷、比、西德、瑞士等國，已相當穩定。

二次大戰以後，民主政制下的政黨政治，呈現一種新的形態，那就是一黨獨大。由於是一黨獨大，其力量超過，甚或遠遠超過其他小政黨力量之和，因此能夠長期執政。印度的國大黨（Congress Party）是一個例；墨西哥的革進黨（Party of Revolutionary Institution）是一個例；新加坡的人民行動黨（People's Action Party）更是一個例。這種一黨獨大的形態，和一般極權國家的一黨專政，性質固有不同，情形亦多歧異。極權國家，不管是史太林（Stalin）的蘇聯，墨索里尼（Mussolini）的意大利，希特拉（Hitler）的德國，毛澤東的中國大陸，都只由一個政黨掌握政權，只有這個政黨具有法律地位，獨佔一切，黨與政府，實二而一；其他政黨，沒有法律地位，不許成立，更不許存在。在這種情形之下，反對政府的人，如欲有所策劃，只有從事危險多端的地下活動。蘇聯與中國大陸，只有一個合法的共產黨；墨索里尼時代的意大利，只有一個合法的法西斯黨；希特拉時代的德國，只有一個合法的國家社會黨。其他黨派的存在都不合法，如有發現，一定要受到種種迫害，以至於消滅。

民主政制一黨獨大的情形下，並不否認其他

小黨派的合法存在，和不危害國家安全範圍內的種種政治活動。每逢選舉，各小黨派可以提出政綱政策，推舉候選人，參加競選。不過各小黨在組織、人才、財力、民衆基礎各方面，都不能與執政的大黨比擬。因此選舉結果，總不能動搖執政黨掌握的多數，如墨西哥；或者敬陪末座都做不到，如新加坡。印度的國大黨，長期掌握議會的多數，執政數十年，中間卻曾一度由於人民普遍不滿現狀，爲各小黨派的臨時結合所擊敗，甘地夫人（總理）下野。不過數年之後，因爲小黨聯合政府的措施失當，政績不彰，甘地夫人捲土重來，果然東山再起，又再一次在選舉勝利的歡呼聲中，重握政權。這一次重握政權，將會持續多久，難還難說，但各小黨派既力量不大，又缺乏卓越的領導人物，除非甘地夫人措置乖方，又再失去民望，要想又一次把她推翻，怕不容易。

新加坡爲民主政制下一黨獨大最顯著的例，由於太過顯著，人民行動黨氣勢浩大，宰制一切，各小黨既無地位，更無機會，至於有人懷疑，新加坡是不是民主其名，極權其實。人民行動黨成立於一九五四年，那個時候新加坡還在英國殖民地統治之下，以爭取獨立爲主要目標。一九五五年人民行動黨初次參加選舉，於殖民地議會取得四席，只是一個小黨，不怎樣引人注意。一九五九年新加坡取得自治地位，除外交、國防與內部安全由倫敦掌握而外，內政有自主權。一九五九年舉行自治時期的一次選舉，人民行動黨脫穎而出，於五十一位議席之中，取得四十三席，不但第一大黨，也不但佔居多數，竟掌握議席達

百分之八十以上。李光耀在勝利聲中，起掌政權。當初一般看法，以爲李光耀不過是藉一次勝利的選舉，掌握政權，這是民主國家習見的事，不值得怎樣稀奇。卻不料李光耀這一次登台，竟成爲二十多年來新加坡政壇的不倒翁。新加坡於一九六三年加入馬來西亞聯邦，兩年後退出，自成爲獨立自主國家。獨立以後，舉行過四次選舉，人民行動黨不只是第一大黨，竟包辦了全部議席。一九六八年選舉，全部六十五議席，都爲人民行動黨所取得，造成了全部包辦的優勢。一九七二年選舉，又是如法炮製，反對黨全軍盡墨。一九七六年選舉，六十九議席，又全是人民行動黨的大下。一九八〇年十二月的選舉，議席增至七十五，反對黨還是奪不到一席。其中有一半（三十七席）人民行動黨的候選人，是在無競爭之情況下中選。也就是說，反對黨知己知彼，實在提不出一位有力的候選人，出而競選。歷次選舉，人民行動黨得票，起初是百分之七十左右，後來增爲百分之七十幾。到了最近一次的選舉——一九八〇，得票竟近百分之八十，足見人民行動黨的氣勢，還是走着上坡。看來李光耀在新加坡政壇上的不倒翁地位，還會持續若干年。環顧今世各國，罕有其匹。

二、人民行動黨的成立

二次世界大戰以前，東南亞地區，除了泰國由於是英法兩國殖民地勢力的緩衝地帶，得以保持獨立國家的形態而外，其餘地區，都是歐美列強的殖民地。英有緬甸、馬來西亞與新加坡，法

有越、東、寮三邦，美有菲律賓羣島，荷有印尼羣島。二次大戰後期——一九四一年十二月，太平洋大戰爆發，日軍大舉南進，在半年內，不經怎樣重大抵抗，佔領了整個東南亞。這一段史實，一方面說明了日本皇軍的氣勢強大，摧枯拉朽，幾乎無攻不克。一方面也說明了歐美殖民地統治國的外強中乾，脆弱無能。尤其是英軍在馬來西亞的洩氣表現，更改變了當地馬來人與華人對於英國歷來所持的崇敬態度。英帝國聯軍，號稱十萬，對於日軍的進攻，竟不堪一戰，節節敗退，終於全軍在新加坡舉了白旗。這種令人懊喪的表現，英帝國尊嚴固掃地無餘，也堅定了當地較有知識見解的居民——馬來人與華人爭取獨立自主的決心。

戰爭結束，日軍撤退，英軍重行開進馬來亞與新加坡，施行軍事統治七個月——一九四五年九月至一九四六年四月。一九四六年四月，軍治結束，恢復民治（Civil Administration）戰前新加坡與馬來亞兩個都市——馬六甲、檳榔嶼亦稱檳城，合稱海峽殖民地（Strait Settlements），爲英國直接統治的殖民地。戰後加以分開，馬六甲與檳城，加入馬來亞聯邦，新加坡成爲一個單獨的殖民地。

戰後初期，一批留學倫敦的新、馬知識份子，由於對於爭取獨立這一問題，見解相同，經常集會討論，交換意見。這一批知識份子，有些後來在新、馬政治上，成爲傑出人物，如李光耀（黨秘書長、內閣總理）、杜進才（黨主席、副總理、部長）、吳慶瑞（黨副主席、部長、內閣副

總理)、東姑拉曼 (Tengku Rahman——馬來亞、馬來西亞總理)、拉薩克 (Tun A. Razak——馬來亞、馬來西亞部長、總理)。他們還給這個集會，起了一個名字——馬來亞研討會 (Malayan Forum)。對於爭取獨立這一點，意見一致。他們更認為新、馬在政治上是不可分的，不但這兩個地方同是英國的殖民地，而且地理位置毗連，經濟關係密切，新加坡在地理上，為馬來亞半島的吞吐港。

這一批智識份子，回到新、馬之後，依然繼續接觸，集會討論，並加緊宣傳，吸收同志。不過新、馬人物，已經分道揚鑣，李光耀等以新加坡為大本營，東姑拉曼等則以吉隆坡 (馬來亞) 為根據地。

一九五四年十一月二十一日，人民行動黨正式誕生，假維多利亞紀念會堂 (Victoria Memorial Hall)，舉行成立典禮，到會的有一千五百人，車水馬龍，極一時之盛。這一千五百人，包括新加坡社會各階層，有知識份子，自由職業界，職工會人物，勞工領袖，小商人等。人民行動黨正式成立，選舉職員，第一屆中央執行委員會重要人物如次：

主席：杜進才博士，馬來亞大學教授。
秘書長：李光耀，律師。
財政：王永元

委員：蘇加鄰岸 (S. Sockalingam)
李玉成，職工會領袖
李曼迺 (C. V. Devan Nair)
夏之諾爾 (Haji M. Noor)

曾超卓 (Chan Chiaw Thor 教師)
陳維經，英語教師。
伊士邁、拉欣 (Ismail Rahim 職工會領袖)
方水雙，職工會領袖。

人民行動黨成立大會，有兩位引人注意的貴賓，一位是馬來亞巫統領袖，後來出任馬來亞與馬來西亞總理的東姑拉曼。一位是馬來亞馬華公會 (主張馬來人、華人合作) 領袖的陳貞祿爵士 (Dato Sir Cheng Lock Tan)。這兩位政治立場偏右，傾向保守，何以會出席主張實施社會主義，立場偏左的人民行動黨的成立大會，自然出人意外。不過這兩位貴賓，在爭取獨立自主這一點，和人民行動黨見解相同，所以蒞臨大會，實表示在爭取獨立自主這一點，站在同一線上。政黨成立，以人民行動黨 (People's Action Party) 為名，顧名思義，當以謀取廣大人民福利，不是專為某一階層的利益為主。組黨目的，不是空洞的喊口號，貼標語，而是要以實際的行動，表現具體的政績。

李光耀以發起人之一的地位，在成立大會發表演講，列舉人民行動黨六大目標：

- 1 解脫殖民地統治的桎梏，建立包括馬來亞聯邦各州與新加坡，成爲一個獨立自主的國家。
- 2 以馬來亞籍的公民，建立一個民主的單一政府 (Democratic Unitary Government)。
- 3 廢除現有制度下財富分配與職業機會的不

平等。

4 建立一種經濟制度，使人人皆有工作的機會，並取得其工作的成果。

5 對於老弱、殘障、疾病不能工作的人，實施一種社會安全制度，俾能過合理的生活。

6 灌輸人民以國家統一、自覺與自助的精神，鼓勵他們共同致力於建立一個繁榮、安定與公平的社會。

以上六點，前兩點強調馬來亞與新加坡的不可分，只能共同建立一個國家。不料十一年後 (一九六五)，這兩個地理位置毗連，經濟關係密切的兩個地區，竟分割成爲兩個獨立國家，各奔前程，作和平的競賽。後四點則爲表明人民行動黨所要建立的，乃爲一個偏左的社會主義的國家。大會主席杜進才博士，即席致詞：國家不問大小，如果人民精神偉大，國家也會跟着偉大。人民行動黨成立之後，將努力培養人民這偉大的精神，也就是爲國家效忠，爲人民服務的精神，相信可以得到人民充分的合作。

成立大會閉幕，發表一篇相當冗長的宣言。宣言開頭就坦白的說，二次大戰以後，世界已步入一個新的時代，亞洲在殖民地統治之下的五億七千萬人民，紛求解脫，爭取獨立，新、馬在英國治下的七百萬人民，自不例外。事實上結束不合時代的殖民主義，愈快愈好。其次宣言不厭其詳的說明在英帝國統治之下，一切都以帝國之利益爲主，殖民地不過是附屬品，在必要的時候，不惜犧牲殖民地，以成全帝國的利益。例如馬來亞經濟發展，偏重於橡膠與錫鑛的生產，使

馬來亞在國際市場上，成爲膠、錫最大的輸出國。不過馬來亞膠錫雖出產豐富，但馬來亞的農民與勞工，並未得到利益，依然生活貧困。膠錫外銷，操於英人之手，所得外匯，轉到倫敦，以彌補倫敦外匯收支的不平衡。馬來亞雖爲農業國家，但食米生產不足，只能自供百分之四十，這是由於太過偏重膠錫生產的結果。一個農業國家，生產應該多元化 (diversified)，以求接近自足自給，但殖民地統治當局，基於帝國利益，全加忽略。工業化爲馬來亞必走的途徑，但殖民地統治當局，只想長期維持以馬來亞爲英國工業品的市場。宣言後段，強調爲馬來亞居民利益計，各民族必須合作，共同爭取自由，建立一個新的國家。在這新的國家，實施地緣主義 (Jus soli) 的國籍法，各民族地位平等。除以英文與馬來文爲官方語言外，不歧視華文與印文 (Tamil)。實施強迫義務教育，以提高人民知識。建立全民參加——包括勞工的民主，保障人民基本自由，包括言論、集會、結社的自由。在這新國家建立的經濟制度，必須符合公平的原則，工作的機會要加以保障，財富的分配要求其合理。宣言結語表示，願與目標相同的友黨，爲爭取獨立自主而共同奮鬥。又表示人民行動黨雖成立於新加坡，仍願與馬來亞志趣相同的人士，携手合作。

人民行動黨成立兩個月之後，就遇到殖民地立法會議 (Legislative Assembly) 一九五五年二月的選舉。立法會議有議員三十二名，二十五位民選，四位指定，另加上三位由官員兼

任的——政府秘書長，總檢察官，財政部長。各黨派都推出候選人，合計六十九位，另有十名獨立競選的。人民行動黨成立剛兩個月，黨的組織尚未普遍，知名度也不很高，只推出四位候選人，投票揭曉，中選的倒有三位——李光耀、吳秋泉、林清祥。另有一位獨立競選的勞工領袖伊巴拉欣 (Ahmad Ibrahim)，雖不是人民行動黨的黨員，卻有相同的政治主張，站在一條線上。一九五五年二月的選舉，人民行動黨可以說是初試身手，雖不是一鳴驚人，可以說相當不錯。推出的四位候選人，就有三位中選，足見善能組織與宣傳。不過在人數三十二名的立法會議當中，人民行動黨只擁有四席，力量有限，還不怎樣引人注意。當時實在沒有人會預想到七年之後，人民行動黨會成爲新加坡第一大黨；十三年之後竟會囊括了國會全部議席，造成一黨獨大的局面，使其他政黨，退處於無足輕重的地位。在世界政壇上說，這實在是一件奇蹟。

競選的時候，人民行動黨在政治、經濟與社會各方面，都提出明確的主張。如增加立法會議權力，與馬來亞合併，停止強制徵役制度，廢除限制言論結社自由的非常時期法律 (Emergency Regulation)，制定保護勞工的法律，實施十六歲以下的免費普及教育，清除貧民窟改建新都市，對本地新生工業實施保護關稅，解除橡膠出口統制……等。

二十五位民選議員，除了人民行動黨得四席外，勞工陣線得十席爲第一大黨，進步黨得四席，民主黨得二席，此外爲獨立競選的。一九五五

年合格選民約三十萬，實際投票的達七成強。這個投票率的比例還算高，不過許多人初次行使投票權，對於政治問題的瞭解還很有限，投票還不能說是有把握的選舉。選舉之後，一位英國籍律師馬賽爾 (David Marshall) 出而組織政府。他只做了一年多，由於無法解決洶湧澎湃的工潮與學潮而引退，於一九五六年六月爲林有福所取代。林是一位職工運動的領袖。

三、政黨組織如雨後春筍

由於二次大戰以後，殖民地解放，建立獨立自主的國家，成爲一種趨勢，一般較有政治意識的人，紛紛組織政黨，爭取政治地位。在人民行動黨成立前後，有五六個政黨成立，立場有偏右的，有偏左的。

偏右的政黨有兩個，一個是進步黨 (Progressive Party)，一個是民主黨 (Democratic Party)。這兩個政黨，主張緩進，不急於要求獨立。他們主張與殖民地當局合作，以促進政治的安定，經濟的繁榮，所以暗中受到殖民地當局的支持與鼓勵。進步黨以專受英文教育的人士爲主體，他們因爲不受華文教育，華人的觀念輕微，不以受殖民地的統治爲可恥。民主黨中堅份子，爲中華總商會的領導階層，大多爲殷實商人，經濟的力量宏大。他們重視財產的權益，超越獨立自主。一九五五年二月的立法會議議員選舉，二十五位民選議席當中，進步黨取得四席，民主黨取得二席，頗出一般意料之外。因爲這兩黨有經費，知名人士不少，又得到殖民地政

府的支持，頗為各方面所看好。而結果所得議席無幾，足見多數民意，希望獨立自主，對於主張與殖民地政府合作的政黨，自然不予支持。經過這一次立法會議選舉，這兩個右傾政黨，已證明沒有前途。一九五七年市議會選舉，這兩黨合併為自由社會黨 (Liberal Socialist Party)，參加選舉，依然不能有所振作。

左派的政黨為勞工陣線 (Labor Front) 與馬來亞共產黨 (Communist Party of Malaya)。勞工陣線為勞工黨 (Labor Party) 與新社會黨 (New Socialist Party) 的聯合，在一九五五年二月的立法會議的選舉，取得十席，為會議中最大的政黨。馬來亞共產黨早於一九二七年成立，二次大戰淪陷期間，曾在山區從事游擊戰以困擾佔領的日軍，且由英國方面取得器材的支援。戰後共產黨活動甚為猛烈，對抗殖民地政府，破壞社會秩序，襲擊政府官員與警察，時常發生流血事件。一九四八年馬來亞殖民地政府頒佈非常時期法令，以共產黨為非法組織，加以鎮壓，共產黨當退至山林地區，對殖民地軍從事游擊戰鬥。非常時期法令，至一九六〇年宣告終止。新加坡共產黨為馬來亞共產黨的分支，由於地形不宜於從事游擊戰，乃採取滲透勞工團體與學生組織，企圖取得控制權的策略。對於和平的選舉，共產黨志不在此，不發生怎樣興趣。

四、人民行動黨——鳴驚人

一九五九年立法會議選舉，五十一議席之中

，人民行動黨取得四十三席，比率高達百分之八十四。這種情形，不但在新加坡是創舉，就在其他國家，也不易看到。經過這一次投票，人民行動黨在政壇上不但不是第一大黨，而且開始有一黨獨大的氣勢。其他各黨，力量微小，號召力弱，發生不了多大作用。和人民行動黨相處，有如衆星拱月。當時觀察新加坡政局演變的人，雖震驚於人民行動黨力量的膨脹，卻大多認為這是政海中起伏浮沉常見的事，說不定有一天潮流改變，風勢移轉，成功的會遭受挫折，失敗的會東山再起。怎料此後二十幾年間的新加坡政壇，人民行動黨的氣勢，更是奔騰澎湃，連續「包辦」了四次的議會選舉——一九六八、一九七二、一九七六、一九八〇，造成清一色的局面。所謂「鶴立雞群」、「一枝獨秀」，都還不足以形容二十幾年來人民行動黨的氣勢。這個執政已二十幾年的政黨，由現局瞻望，還很難看出它獨霸政壇的優勢，會在甚麼時候，受到動搖，甚或推翻。這在世界各國政壇上，縱不是獨一無二，確是很罕見的。

在自治議會選舉之前兩年——一九五七，有新加坡市議會 (City Council) 的選舉，在這次競選，人民行動黨已大露鋒芒，具有「大黨」的雄姿，令人刮目相待。市議會有議員三十二名，選舉結果，人民行動黨得十三席，雖未超過半數，已無疑的是第一大黨。其他自由社會黨得七席，勞工陣線得六席，勞工黨得四席，自由競選的得二席。這一次選舉，人民行動黨在三千二選區之中，只在十四候選區，推出候選人，參

加競選，而十四位之中，竟有十三位中選，中選率高達百分之九十三，實至難能可貴。一九五九年新加坡開始自治，市議會取消。因為既有一個自治議會，再有一個市議會，職權上難免重疊。市議會取消之後，原有職權，有的劃歸自治議會，有的劃歸其他政府機關。經過一九五七年市議會選舉之後，人民行動黨不只氣勢大漲，信心亦大增。它於新加坡政黨之中，已經高踞首席，繼續走着上坡，將會有一天掌握這個城市國家的命運。

一九五九年英國頒布一個新加坡新憲法，賦予自治權限，除國防外交與內部安全 (Internal Security) 外，其他政務，概由自治政府主持。對於自治憲法，各政黨意見不一，大概偏右的政黨，主張接受，親共的政黨則加以反對。人民行動黨原是主張獨立自主的，但認為自治可以為獨立的過渡，不妨暫時妥協。又鑒於共產勢力，正在膨脹，如果英國力量，自新加坡完全退出，可能助長共產黨的氣燄。因此對於自治憲法，主張加以接受。

這一次選舉，由於是步入自治的初次選舉，各方非常重視，政治熱度達到高潮，參加競選的，大小共有十二個政黨，有如下表

- 人民行動黨 (People's Action Party)
- 自由社會黨 (Liberal Socialist Party)
- 新加坡人民聯盟 (Singapore People's Alliance)
- 勞工黨 (Workers' Party)

馬來亞印度國大黨 (Malayan Indian Congress Party)

巫統 (United Malays National Organization)

馬華公會 (Malayan Chinese Association)

泛馬回教黨 (Pan-Malayan Islamic Party)

新加坡馬來聯盟 (Singapore Malay Union)

新華黨 (Singapore Chinese Party)

人民黨 (Parti Rakyat)

加東居民公會 (Katong United Residents' Association)

競選運動，熱烈展開，群眾宣傳大會，到處都在舉行。參加的人很多，有的確是熱中政治，有的則是好奇，看看熱鬧。參加競選的黨派，雖有十二個之多，而最引人注意的，還是人民行動黨，因為它是一個大黨，有組織、有基層、有群眾，而領導人物，更是相當堅強。當時黨的領導階層，有溫和的非共派 (Non Communism)，為李光耀所領導，和激進的親共派，領導人為林清祥。這兩派為爭黨內的控制權，雖貌合神離，同床異夢，勾心鬥角，各打各的算盤，但為爭取黨的勝利，只能相與合作，共同奮鬥。李光耀對於黨的組織與運用，原是一位高手，而親共份子又策略多端，善能搞群眾運動。這兩個力量結合起來，自然非同小可。

競選時期，人民行動黨發表了十條明確政綱：

1. 與馬來亞合併取得獨立。
2. 設立經濟發展局 (Economic Development Board) 以協助經濟的發展。
3. 發展農業與漁業。
4. 改革政府機構，刪除複雜公文程序，官僚作風與重複，廢除市議會。
5. 發展職業學校與科技學院，充實馬來亞大學與南洋大學的科技院系與設備。
6. 建立更多學校。
7. 建立強有力的職工會，設立工業仲裁法院 (Industrial Arbitration Court)，以互利精神解決糾紛。
8. 廣建廉價國民住宅。
9. 提高婦女地位，制定婦女保護法 (Women's Charter)，鼓勵婦女參加政治、經濟、社會與職業活動。
10. 承認馬來民族的特殊地位，保護其利益，鼓勵學習馬來文。(人民行動黨為華人的政綱，列舉這一條政綱，所以消除馬來人的疑忌。)

支持是不夠的。

選舉結果，林有福辭去總理職務，由李光耀以人民行動黨秘書長的資格，出任自治政府新總理，組織清一色政黨內閣。內閣雖經組成，卻提出在政治犯(共嫌)未釋放以前，不能就職的條件，英駐新加坡當局為緩和局勢，當將包括林清祥(人民行動黨副秘書長)在內的八位親共人物釋放，自治政府新內閣當宣誓就職，其人選如次：

總理……………李光耀

副總理……………杜進才

財政部長……………吳慶瑞

文化部長……………S. Rajaratnam (印度人)

內政部長……………王邦文

教育部長……………楊玉麟

衛生部長……………Almad Ibrahim(馬來人)

發展部長……………王永源

勞工與法律部長…K.M. Byrne(歐人)

人民行動黨於選舉大勝之後，假巴蘭 (Parang) 舉行群眾祝捷大會，人山人海，盛況空前。黨主席杜進才博士，秘書長李光耀都向群眾發表演講。杜進才的警語為：「選舉勝利不是問題的解決；問題的解決要看我們能不能廣建工廠，製造充足的就業機會，廣建廉價住宅，供給人民的需要。」李光耀的警語有：「新政府的前途，就是人民的前途。新加坡的真正敵人是共產黨。……這明白表示在新政府步上大規模建設時，決不容許共產黨的搗亂與破壞。李光耀曾屢次表示，新加坡只是非共 (non Communism) 不是反共 (anti Communism)。實則新

加坡的非共，比若干標榜反共國家的反共，更加徹底。

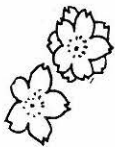
新政府成立之後，面臨三大挑戰。第一、如何供給充分就業機會，以解決失業問題。新加坡的經濟為一個轉口商業中心，只靠轉口商業，不能大量提供就業機會，要大量提供就業機會，只有建設工業，而建設工業，經緯多端，絕不是一件簡單的事。第二、如何增設學校，收容大量增加的學童。由於學校缺少，供不應求，開學時候，家長常須在學校門口列隊過夜，以為子女爭得入學機會，這是很嚴重的。增設學校，事不簡單，包括修建校舍，充實設備與訓練師資等。第三、如何廣建廉價住宅，以安居民，並使新加坡由一個污濁、擁擠而到處貧民窟的舊式都市，改建為一個整潔、寬舒而到處新式建築的現代化都市。就廣建廉價住宅一事而言，過去二十七年（一九三二至一九五九）政府雖注意這件事，卻只建了三萬二千單位，平均一年只有一千二百單位，杯水車薪，無濟於事。要真正解決問題，必須大刀闊斧的做。

面臨這三大挑戰，新政府並不退縮。李光耀領導的人民行動黨，不只在競選時期能宣傳，更能在執政的時候實行，乃能締造連續二十幾年為人贊服的優良治績。

最後，值得加以分析的，一九五九年立法議會的選舉，何以人民行動黨大勝，其他各黨慘敗。人民行動黨所以勝利：第一、它的領導階層，相當堅強，有學識見解，又能夠臨陣鬥爭。其次，它的目標，政治主張，相當鮮明，使選民容易

認識。且不見風轉舵，遷就時勢。第三、有普遍基層組織，能夠接近民衆，發動民衆。

其他各黨，所以失敗，最大的原因，為低估人民行動黨，對於政治局勢，認識不清。由於這個緣故，各自為戰，力量分散，不能發生效果。投票結果，人民行動黨得票百分之五十三·四，其他各黨和自由競選的，得票合計為百分之四十六·六，約為六與五之比。議席分配，人民行動黨得四十三席，其他黨派只得八席，約為十一與二之比。如果其他黨派能互相合作，採取聯合戰線，所得當不只八席。其次，右派的政黨，如進步黨與民主黨合併的自由社會黨，雖有領導階層，經費又充足，但缺乏基層組織，且因為對殖民主義存有反感，暗中得到殖民地政府的鼓勵與支持，自不能吸引希望獨立自主的一般選民。這一次選舉，自由社會黨推出三十二位候選人，結果全軍盡墨，足見選民對於這右傾的政黨，已經缺乏興趣。還有政黨是戰鬥的團體，要有固定的組織，經常的活動，為着競選而臨時抱佛脚，湊湊熱鬧可以，希望有所斬獲，則不是那麼容易。一九五九年選舉，不少臨時組織參加，除了馬來聯盟在馬來人集中居住的區域，基於民族關係，還能發生作用外，其他就不容易發生多大作用了。



如何防治心臟病

張紹楨 編著
定價 四五元

社會愈繁榮，生活愈緊張，這就是威脅人類健康的主要因素。對我們的身體來說，首當其衝的，便是這部維持生命的原動力——「心臟」。

一個人雖有大志，若無健全身心，亦只能慨然興歎。可惜，今天很少人去注意心臟問題，甚至對它發生懷疑，亦無法探其究竟，更不知如何盡一點保護的責任，這就是心臟病攻擊的最好藉口。

本書是以美國心臟學專家 Alonzo 氏，所著的心臟病防治學為經，以其他書為緯，醫學專有名詞，皆盡量改為普通名詞；以預防為主，治療為輔，可作醫事人員的參考，一般人保護心臟的指津。

當您讀過本書後，即可了解大自然怎樣為我們創造這部活機器的心臟？它的結構如何？怎樣為您工作？您如何使它健康永駐，以迄達到防患於未然的境地，無不詳細記載。

臺灣商務印書館 發行