

中美新關係之建立與展望

查良鑑

美國卡特總統聽信缺乏遠見的策士建議，自今年元月起宣布承認中共偽政權，背棄多年的盟友中華民國和在台灣的一千七百萬自由人民。這種罔顧國際道義的行徑，換來了舉世同聲的譴責和美國國會、人民的抗議與痛斥。據新聞報導：以色列政府官員曾表示，以色列應重估美國履行條約義務的能力。美國參議員買維茲訪華時告訴國內新聞界：有關美國對華政策與承認中共的問題，現在多討論也是「於事無補」。換句話說，現在的當務之急是面對現實，認識現實；在此混濁的世局中分辨敵我，洞察利害並且迅速謀求補救措施，使美匪建交的不良影響減輕至最低限度。

一、中美關係之背景

美國與中國發生關係早在滿清末年列強侵華的時候。當時美國雖然主張列強機會均等維持中國門戶開放，但是到民國十二年列強與國民政府有關關稅條款的交付問題發生爭執時仍派軍艦壓境。國父孫中山先生發表一篇沉痛的告美國國民書說：「吾人首創革命……實以美國為模範。」「華盛頓、林肯之國，是否著拒其對自由之信仰，轉而為力爭自由之壓制者乎？」迨至抗日時期美國總統羅斯福針對日本發表「防疫隔離」演說，嚴斥侵略國家，為積極對華友好關係之始。此後對我國抗戰，初為經濟支援，繼則軍事合作，成為並肩作戰之盟友。抗戰勝利以後我政府積極復員，不料中共藉抗戰坐大，賴赤色帝國主義之援助擴大叛亂；終於一九四九年秋季派遣大軍進犯華南。中央政府當時擁有華南及西北大部份領土準備大規模會戰，但美國政府受親匪份子操縱，竟於當年八月五日發表「美國與中國之關係」白皮書，表示對國民政府不願繼續作任何援助。這種落井下石的行為令人為之齒冷！大陸淪陷，韓戰爆發後，美國政府惟恐國民政府

發動軍事反攻，引發另一場戰爭，於一九五〇年六月廿七日命第七艦隊加以阻止，使中共得以無後顧之憂，全力參加韓戰「抗美援朝」。美國至此才明瞭中共政權的真面目，同時鑑於台灣在西太平洋戰略地位之重要，遂改變中立台灣之政策，恢復與中華民國的邦交。韓戰結束以後簽訂中美共同防禦條約。此後多年美國政府一再表示為確保台灣安全不惜在任何情況下準備迎接中共的挑戰。此一時期美國對中共採取的是「圍堵而不孤立」的政策。一九六九年尼克森總統首先改變美國對亞洲基本政策，美匪已有加強勾結跡象。先總統蔣公高瞻遠矚，洞燭先機，於民國六十年在國家會議發表「我們國家的立場和國民的精神」，強調「莊敬自強，處變不驚，慎謀能斷」。隨後國務卿季辛吉展開秘密外交，不久又有「上海公報」之發表，而「關係正常化」活動就自此開始。實際上此一段時期國際姑息主義逆流瀰漫，中共進入聯合國，越南淪陷，美國政府一誤再誤。但卡特政府仍幻想「聯中共以制蘇俄」，為了達成與中共「關係正常化」竟未事先與我政府磋商，逕自宣布斷交廢約。此種背棄條約承諾行為，對我國造成難以彌補的損失。

二、中美共同防衛條約的存與廢

美國前駐聯合國大使、中央情報局前局長布希（George Bush）曾任美國駐北平聯絡辦事處主任。他在華盛頓郵報的「只有付出代價，沒有獲得好處」一文中指出：卡特政府背棄盟友，與中共建交，付出的代價不可謂不大。全世界都認清了美國不可靠。但是這一項交易只有中共政權獲利，美國絲毫沒有得到好處。他引用社會學家柏格（Peter Berger）的話（有關越南難民乘船漂流海上飢渴至死）說：這些難民船代表一項意義，

一項簡單而醜陋的意義：「這就是信賴美國的人士的下場。」一個國家的信用到了這般地步，其履行條約義務的能力誠令人不得不懷疑。但是中美共同防禦條約在中國現代史上仍代表着一段美國外交政策的健全時期。

共同防禦條約共分十條。其中有「個別及聯合以自助及互助之方式，維持並發展其個別及集體之能力，以抵抗武裝攻擊，及由國外指揮之危害其領土完整與政治安定之共產顛覆活動。」「每一締約國承認對在太平洋區域內任一締約國領土之武裝攻擊即將危及其本身之和平與安全。」這一項條約簽訂於一九五三年七月韓戰結束之後。當時第七艦隊協防台灣已失憑藉，美國政府認清中共面目。為積極協防台灣以免東南亞安全受到威脅，希望藉此項條約維護實際和平建立集體防禦。從此雙方攜手防守西太平洋自由國家，維持區域勢力平衡，使美國圍堵中共的政策收效，對世界和平有重大貢獻，而中華民國的國際地位也因此獲得確認與支持。

中美協防條約第十條規定「本條約應無限期有效。」「任一締約國得於廢約之通知送達另一締約國一年後予以終止。」六八年十二月十六日卡特政府通知我國於一年後終止本約。一方面使此一變化得以緩衝，同時也希望藉此緩和預期的國會與人民之反對。在條約表面而言雖無不可，但廢約的目的竟是與全世界人權紀錄最壞、屠殺人民無數的殘暴政權建立關係，完全放棄了美國立國兩百年來尊重道德原則、信守條約承諾的傳統精神。除此以外，同時也使東南亞、西太平洋的均勢為之改觀。雖曰現代核子武器的發展使傳統的「花采列島」戰略理論不再正確，但在美國失去越南、高棉、交還菲律賓空軍基地，在歐洲、非洲、中東外交軍事上節節失利的今天，在共黨統戰顛覆日益猖獗的今天，隨手拋棄一位反共的忠實盟友正如布希所稱簡直是一個「無心的錯誤」。尤其在美國參議院於去年七月間全體通過議案要求總統有關中美關係在作重大決定之前必須與之商量以後，卡特遽然宣佈承認中共的行為，甚至連美國許多有識之士都覺得是難以理解的。所幸我政府多年來的整軍經武已經把台灣建設成復興祖國的基地。在經濟、文化上與世界百餘國家保持實質關係。經濟建設成就非凡，國富民安，三軍壯大，對匪挑釁形成一種嚇阻力量。加上美國亞洲政策的改變，此一條約的終止對我國的影響畢竟是有限度的。

三、新關係之形成

美國政府調整未來中美關係的法案於一月廿六日由卡特總統提交國會審議。就中美關係而言，這是去年十二月十五日卡特發表與中共建交公報以來最重要的一項文件。因為這一項法案將是維持及調整未來中美關係的法律基礎。本年二月二十七日美國眾議院外交委員會全體討論審查此一草案，次日提出法案，其中表明目的在於「協助維持西太平洋地區的和平、安全及穩定，並促進美國人民與台灣人民持續的廣泛、密切及友好關係。」此項法案將是美國對台灣政策的具體化，也是協防條約終止後取而代之的一種安全保障，作為在無邦交關係狀況下推展中美關係的立法基礎。此一法案中最重要的一項宣言及條款包括：「台灣的前途必須用和平方式決定，不得損害台灣人民的福祉。對台灣的任何武裝攻擊，或對台灣使用武力、進行抵制或禁運，均將視為西太平洋地區和平及安定的威脅。」「為防禦武裝攻擊，美國將使台灣獲得防禦性物資及服務。」「美國的法律和計劃將繼續適用於台灣，其情況如同未撤銷承認一樣，包括台灣根據美國法律參與各種計劃及活動的權利、義務、控告及被控告、法律能力或資格等條款。」三月七日參議院審查外交委員會提送的「台灣授權法」時以相差有限的票數分別否決了三項由保守派議員所提的昇高與中華民國關係的修正案：即在對台關係法案中「在台灣人民」詞句一律更改為「台灣」；中美雙方互設代表機構一律改為「聯絡處」；對台灣「嚴重關切」詞句改為「違反美國的安全利益」。這樣的表決結果顯示儘管美匪建交已成事實，台北與華盛頓也同意設立新機構代替大使館功能，但美國國會為中華民國所作的努力並不因而減低或放棄，而美國行政當局則對國會此種努力多方阻擾。固然美國政府一再說「新機構的設立僅為維持文化及商務關係，而非聯邦政府機構，但是此一法案基本精神和處理程序仍然是官方的，也就是由美國政府主持的。換句話說，今後中美新關係無論在什麼名稱的機構主持下，其實質仍是官方的關係，而非卡特所稱「非官方的」。譬如有關援外法案、售予武器規定、駐台人員比照聯邦政府雇用人員享受各種福利、經費由聯邦支出、由總統決定此一「新機構」的工作方式等。

四、國內團結奮鬥與僑胞熱誠支持

本人於年初赴美訪問。在美期間曾出席基督教高等教育聯合董事會，並兩度應邀在電視台接受訪問；一次在無線電台廣播並回答民間電話訪問。藉此機會對於我國立場與施政方面以及社會經濟之進步情形廣為宣揚。聖彼得堡時報總編輯訪問本人時即告以：美國突然決定與中華民國斷交使世人對美國的可信賴程度大打折扣。美國與其他國家訂的條約還可信賴嗎？誰知道將來的美國總統還會終止什麼條約？鄧小平訪美時，筆者目睹全美各地我國僑胞與海外學人之遊行示威與激烈反對，充分表現出僑胞及學人心向祖國的團結精神；而我國政府提出嚴重抗議以後，全國國民社會各界掀起如火如荼的愛國捐獻運動。許多人表現出毀家紓難的決心，呼籲同胞團結自強，化悲憤為力量，實踐了先總統蔣公「處變不驚、莊敬自強」的遺訓。

美國新聞界對於我國人民與僑胞的反應常有報導。受美匪建交最大衝擊的是美國各地的僑社，他們反應也最激烈。首先是紐約留美中國同學會、美東反共愛國聯盟等單位發表聲明，對美匪「關係正常化」表示憤怒，並聲明堅決支持中華民國。華盛頓僑胞聚集，在白宮前抗議，並且慷慨解囊，熱烈捐輸，表達對自己國家的熱烈支持。幾乎每一個人都手持抗議牌，上面寫着「卡特出賣花生和朋友」、「維護自由中國自由」、「只有三民主義才能救中國」、「玩中國牌是危險的」、「下一個被棄的盟邦是那一個？」大大小小的國旗匯成一片旗海。幼童騎在父親的肩頭手上持着小國旗，抗議卡特總統出賣朋友，真是「兩代同仇」。海內外愛國人士、美籍友好及各級單位也在全美各地報紙刊出巨幅廣告，其中最特出的一則標題是「介紹亞特蘭大的訪客」刊在亞特蘭大憲政日報 (Atlanta Constitution) 第四版上。右邊有一個鄧小平的人頭畫像，表情生硬陰沉。副題是「鄧小平曾做過什麼？細數罪狀——道來。」鄧小平說過什麼話？「美國的帝國主義是世界和平第一號敵人。」③共產黨對中國人有何貢獻？屠殺、奴役千萬同胞。④鄧小平給美國帶來了什麼？上等鴉片毒品、奴工生產的紡織品、青島啤酒、兩千名都是間諜的外交代表。

五、莊敬自強，前途光明

行政院孫院長運璿向立法院報告美匪建交情形及我國因應措施時曾說：「自來革命的勝利果實都是從巨變中孕育產生出來的。」針對當前國家面臨的新情勢，孫院長提出四大工作重點：即加強戰備；穩定物價；加強對外工作、維護國際地位；推動政治建設改善人民生活、堅守民主陣容、保障人權、促進人民福祉、加強全民團結等。執政黨已於十二月十八日召開第十一屆中央委員會第三次全體會議，商討對政治革新因應之道。但最值得重視的是各界領袖、民意代表、學者專家都紛紛發表意見。總括起來，都是一致勉勵全國同胞擁護政府、一心一德，淬厲奮發。連外國人士都對我自由中國政府與人民之決心奮鬥、處變不驚的表現極為欽佩。因此當前國際形勢雖然很險惡，但我們深信只要我們自強不息，便沒有任何力量可以使我們動搖；只要我們勇敢振奮，便沒有任何力量能使我們屈辱。所謂股憂啓聖，多難興邦，只要我海內外同胞加強團結，萬眾一心，化悲憤為力量，必可衝破難關。我們應克服險阻，共同努力，必可完成復興國使命。

實踐三民主義，
光復大陸國土；
復興民族文化，
堅守民主陣容。