

光復大陸後實施地方自治的研究

鄧 文 儀

一、大陸地方政治概況

光復大陸之初，全國人民共同要求人權，民主，乃是反抗共產黨暴政的全民心聲。鄧小平等在主張實行五個現代化進程中，對於過去人民公社文化大革命的措施，要求實事求是，也就是對人民的生活行動，稍有放寬管制壓迫的趨勢，但由於人民在要求人權呼聲高漲之際，進一步就有反對毛澤東思想及反對共產黨無產階級專政與階級鬥爭的傾向，這將動搖共產主義基本政策與制度思想言論。共產黨因而對於殘暴的管制，自不能再放鬆，比如在國內的人民遷徙，探親訪問及國外的華僑與通商貿易人士去大陸旅行參觀或經商訪問，近年來似乎以統戰方式放寬了不少，而對於大陸選派大批人員到外國留學，學習科學技術，擔任文化宣傳與進行貿易活動，這都意味着人民自由有某種程度增進的假象，這是所謂鄧小平走資本主義路線的政策實踐，對於過去絕對關閉的社會，從此作了稍微開放的象徵，這對大陸地方政治的情況，乃是一種轉變，以下特將最近上述概況略述，以爲今後光復大陸計畫實施地方自治的參攷。

(一)人心思變要求民主

今日大陸人心，由於毛澤東周恩來先後死去，批判四人幫與林彪的行動繼續進行，加以中共與美國、日本建交，開展彼此貿易訪問，及中共與越共基於利害衝突而啓戰端，和俄國對立的關係，由北部、西部轉到了南部。華國鋒與鄧小平的言行主張，表面上似是團結一致，實際上彼此仍有爭鬥，這對於大陸的人心思變、懷舊，藉機製造動亂，推翻共產黨政權的狀況中，普遍是很不安定的。大多數的人心，都憎恨共產黨無產階級專政獨裁的暴政，而嚮往民主自由，要求人權，甚至要求和台灣看齊，這種人心動向要求民主的情況，對於今後光復大陸時，實行地方自治，將有莫大的影響，得人者昌，失人者亡，乃是自然的趨勢與至理。

(二)共產主義社會制度

共產黨在大陸統治三十年來，原是師承蘇聯的社會制度，對唯物史觀共產思想，無產階級專政，厲行階級鬥爭，由共產黨幹部決定一切的原則，不會多所變更。但中共自與蘇俄分裂後，一方面認爲蘇俄已把馬列主義修正爲國家資本主義，而中共實行馬列主義中國化，又變成爲毛澤東思想的教條主義，加以中共三十年來黨內派系鬥爭繼續不斷，毛澤東主張不斷革命論，實行國

有國營的制度，集中控制，而又管理不善，使得勞動生產的人，毫無興趣。既不願努力工作，又不能消除浪費，減低成本。結果乃是生產落後，民生困苦，在農業學大寨、工業學大慶（油田）之情況下，政策時常變動。人事忙於黨內鬥爭，地方黨政幹部，逐漸流於貪污腐化，無能低能。共產主義社會制度早已變了質，而且面臨破產。人民都已深知共產主義不能在中國實行，共產主義制度必須根本破除。到頭來，還是認爲三民主義的民主主義社會制度好，此種人同此心，心同此理的意識形態，將促使一致歡迎國民黨推行的地方自治。

(三)人民公社奴役同胞

大陸社會的地方基層組織是人民公社，共產黨認爲人民公社實行勞武合一，黨政軍打成一片，政治經濟連結一起，破壞了中國倫理的舊家庭制度，使所有婦女都從家務勞動解放出來，參加勞動生產，使得中國增加幾億人的勞動力，男女都可生產，又可當兵，這是毛澤東認爲空前絕後偉大的創作。由黨書記掛帥，黨支部兼辦人民公社的領導，既集中、又統一，這種力量選了得，近年人民公社雖然退步了，人民沒有家庭生活，所有私人財產都併入了公社，既無恆產，更無恆

業，祇是人民公社的一個勞動工人。好比一個奴隸，這是人民受不了的。加以公社領導幹部貪污腐化，對社員巧取豪奪，無論是評工分，分配糧食，都不公平，逼迫着人民走投無路，飢寒交煎。這就是大陸經濟破產，生產落後，民生凋弊的原因。但是人民公社組織規模還很大，除了生產大隊小隊的領導人外，公社的職員工人甚多，造成很大的人力浪費。人民公社若不改革，人民生活只有更加水深火熱。今後實行地方自治，首先就要解散人民公社，恢復家庭制度，徹底重建實行地方自治的民主主義社會。

四、民生經濟凋弊情況

大陸人民生活窮困，生命沒有保障，社會不易生存，整個民生都是凋零破敗，吃不飽、穿不暖、住不安，行動不自由，全部食衣住行育樂都成了問題。物質生活十分艱困，精神生活尤其痛苦萬狀。人與人的關係既無上下長幼之分，父子夫婦兄弟朋友，都沒有親情照顧。民生經濟凋弊，人人都成了一窮二白的無產階級，過着祇是行屍走肉，好像活死人的生活，毫無人性可言。還要求農業學大寨，人人刻苦勞動，爭取生產增加。工業學大慶，在油田中以低工資待遇，生產大量的石油。因為糧食不夠，很早已將全國的貓狗鼠雀，都趕盡殺絕，毛澤東說：「人都沒有飯吃，那裡還有糧食以餵貓狗老鼠」。這就證明大陸人民生活痛苦的一般。這種共產主義社會經濟落後，和人民生活窮困的狀況，求之中外古今，萬難找到實例。

五、共黨幹部的素質

今日大陸匪偽政治的腐敗殘暴，都是人爲的，也都是騎在人民頭上的共產黨幹部所造成的。共黨中上級幹部忙於內部鬭爭，過着窮奢極慾的生活。中下級的黨政幹部與公安人員，則作威作福，控制人民，奴役人民，貪殘暴戾，賄賂公行。由於幹部驕奢淫逸，所以共黨要實行三反五反。三反爲反貪污，反浪費，反官僚主義，五反是反行賄、反偷稅漏稅，反竊盜國家財產，反竊盜經濟情報，反偷工減料，這無疑證明共黨幹部的貪污腐化，而因此迫害人民自殺者竟達百萬。共黨地方中下級幹部的素質，不僅素行惡劣，而且類多無能之輩。幹部任用，迴避本籍，且無法律制度可循。譬如過去中南軍區，林彪主管之河南、湖北、湖南、兩廣的中下地方行政幹部，都是東北人，爲其第四野戰軍退伍的士兵所擔任。他們對政治無能低能，對地方民情風俗全不瞭解，言語也多不通。但他們濫用權勢，頤指氣使，勾結地痞流氓，動則藉清算鬥爭之名，殘暴迫害人民。由於地方政治離軌，既不廉，亦無能，這就是大陸民生經濟落後及地方政治惡劣的主要因素。

六、文化革命與清算鬥爭

共黨暴政於完成土改之後，由人民公社實行「政社合一」、「勞武合一」、「一大二公」等大量迫使人民增加勞力，而又不現代方法生產，勞民傷財，一無是處。深耕密植，使得大量禾稻萎死，造成四十九年大飢荒，餓死人民近千萬。三面紅旗大失敗，致使毛澤東下台。但到五十年毛江又鼓煽青少年造反，與林彪勾結，在混亂

中奪取了黨政軍權，更以文化大革命，倡導「破四舊（思想、文化、生活、習慣）立四新」爲口號。毛命其妻江青主持文化革命小組，加強打擊異己。各省則強調「老、中、青革命三結合」，收拾殘破之局。六十年，林彪以陰謀奪權處死，各小黨派悉被凌辱壓制，次第消滅，老共幹均不敢置一詞，毛江操生殺予奪之權。人民則在「地、富、反、壞、右」黑五類罪名之下，隨時遭不測枉死之禍。又在批林批孔名義下，清算鬥爭了不少幹部及人民。不久又解散紅衛兵，驅使千萬以上的青少年，下放農村，登山下鄉，遣配邊疆。各級學校停辦，固有文化名勝古蹟，多遭破壞燬棄。四人幫執行的清算鬥爭，更有甚於過去。暴政之殘酷，遠過於暴秦，也超過了蘇俄，誠爲中國空前的浩劫。這種情況，使得全大陸的人民，悲傷苦痛，長久不能遺忘。

二、台灣地方自治實施的示範

中華民國在台灣建設三民主義的模範省，乃是光復大陸實施地方自治最好的模範。台灣土地改革與地方自治，同時併進，成績斐然。農業改革，工商發達，民生經濟，繁榮富裕，國防軍事現代化的建設，基礎雄厚、文化教育空前發達，社會安定，人心團結，不僅造成了實行三民主義的奇蹟，也開創亞洲新興國家的楷模。如以之作爲光復大陸實施地方自治的示範，這將使大陸光復後一切突飛猛進，收到事半功倍的效果，這裡特提出簡明的要務以供參考。

（一）土地改革富裕民生

台灣光復後，中央政府播遷台灣，執政的中國國民黨，就迅速開始策劃在台灣建設三民主義模範省。在蔣總裁指示下，決定改造國民黨，重建革命軍。並以實施土地改革及地方自治，為建設台灣模範省，實行三民主義，鞏固台灣基地，準備光復大陸的基本政策。責令東南軍政長官兼台灣省政府主席陳誠，負責積極實施土地改革，籌備地方自治。

土地改革先由三七五減租及公地放領開始，接着實施耕者有其田，由政府收買地主的土地，放領給租地的現耕農，農民祇要依三七五減租的租額繼續繳租十年，就可得到他所耕領的土地。同時，限制地主最多祇能保有土地三公頃。然後再分期實施都市平均地權，及重劃農耕地，開放水利，增產肥料，實行改良品種及提倡耕種蔗麥與水菓蔬菜。農民們人人與高采烈的努力增加生產，地主們有很多轉營工商事業，這樣作法是和平而合理的土地改革，較之共產黨的所謂土地改革，由沒收地主土地，分配給農民，不久又經過合作社及人民公社方式，表面上似為土地共有，實際終使農民一無所有，求生不能。而我們呢？因為土地改革的成功，二十多年來，糧食增產數倍，農民財產同比例的增進，促使全台灣的工商業十分發達。民生富裕，更保證了地方自治的順利實施。

台灣實行民生主義的土地改革，促進了工業農業的現代化。對建設模範省，作了最大的貢獻。不僅可為他日光復大陸的示範，亦可促進大陸地方自治的實施。

(二) 地方自治民主自由

民國三十九年，先總統蔣公復行視事之後，確定在台灣實行生聚教訓，為了建設三民主義台灣模範省。首先命令台灣省政府試行地方自治，在軍政時期同時實行訓政憲政，使得台灣居民，很快得到充分的民主自由，這是保障人權，實行民權主義的基本建設。

台灣光復後，由於日據時代，台灣人民很少人受到政治教育，日本人統治台灣五十年，祇許台灣人學醫學、法律、教育、培養醫師、律師、教師等人才，沒有學政治的教育。所以台灣試行地方自治，最初還要訓練自治行政人才，在試行期間，縣市鄉鎮區長都由省縣市政府委任，省市政府先聘任參議員，行使民意代表職權。經過相當時期，才正式由人民直接選舉各級行政首長與議員。民國三十九年四月，開始推行地方自治，先從劃分行政區域，決定全省設置十六個縣，五個省轄市、縣市下面設立鄉鎮區公所，其下則為村里鄰戶的編組，好在當時戶籍編列登記甚好，戶稅制度，也可供應地方自治經費，不過由於基層自治人員學識能力均甚欠缺，人員雖多，工作績效不大，但地方自治的規模與基礎，都能很快建立起來。今日台灣地方自治，人民仍祇行選舉罷免兩權，仍須檢討改進，但這也很可作為光復大陸時重要的參考。

(三) 民族文化團結人心

台灣模範省的建設，最大的成就為實踐民族主義，民族文化的發展，堅強團結了全省的人心，因為大陸遷移來台的人口有二百多萬，軍隊官

兵超過五十餘萬，由於大陸淪亡，人人都有切身之痛，領會到國破家亡的況味，同時又感到共產黨實行的是宗奉蘇俄的共產主義革命，其對於中國民族文化，不僅採取敵視態度，而且是要從根本上毀滅中國文字，文字拉丁化及倡行簡體字，從根本上損傷中國文化。文化大革命，更進一步要清除中華民族固有的思想文化與生活習慣。由於這些原因，所以在台灣的中國人，就要有與滅絕絕的精神，擔負起維持民族生存，實踐復興民族文化的重要責任。

事實上，在先總統蔣公英明領導之下，台灣的文化建設，學術思想，民主自由的生活習慣，都有偉大建設與發展。這不僅團結了海內外的人心，而且對大陸同胞，更具極大鼓舞與振奮。今日台灣文化藝術的發達，不僅保持了中華民族的歷史文化，而且創新了現代化的新興文化，這些文化藝術，乃是團結人心的主要力量。今日在台灣的中國人，不論那一地區那一民族的思想文化，生活習慣，都已漸趨一致，彼此團結好像一大家族。地方自治於此實具莫大的貢獻。此種親愛精誠團結的精神，尤其值得稱揚。

(四) 教育發達倫理建設

三十年來，台灣為了中興復國，實行十年生聚，十年教訓，二者同時併進。教訓工作的成效，比生聚效果更加宏遠。今日台灣的大專院校進步甚速，無論師資、設備、教材、管理，莫不日新月异。學生人數及素質，與日俱進。中小學校、軍事學校普遍創設。兒童受國民教育者，已達百分之九十九比例。台灣文盲幾已全部消失。青

少年接受軍事教育及訓練者，十分踴躍，教育制度與兵役制度，十分健全。文武教育，普及深入。尤以中國青少年的體育運動，球類比賽，早已揚名世界。高爾夫球及棒球國際比賽，常獲冠軍。凡此都足證明教育體育，十分發達。

由於教育發達，更推進了倫理建設，使今日台灣家庭制度，甚為健全美滿，人際關係，十分和睦，處處充滿一團和氣，親愛精誠的團結精神，縱令共產黨使用其卑鄙的挑撥離間、分化、滲透、統戰的伎倆，都不發生效力。這是中華民族獨立、自強、民主、自由精神充分發揚的結果，這是教育發達與倫理建設的成功。三民主義倫理、民主、科學的教育，乃是地方自治的基礎。這是光復大陸時，實行地方自治最好的典型。

(四) 經濟建設繁榮進步

台灣的經濟，由於農業推進工業，工業輔導農業、商業與國際貿易，加速發展。政府先實行了五個四年建設計劃，最近又進行了十大建設與十二項建設。特別是交通事業、電力、水利、鋼鐵等基本事業大規模建設的開展，國民所得之增加，經濟繁榮每年都有長足進步，確已創造了世界開發中國家的奇蹟。稍假時日，中華民國在台灣經濟建設，即可成爲現代化的開發國家。無論現代農業、重工業、輕工業、家庭工業，都有同樣的發展。

今日台灣全省重要都市，都已工廠林立、新的都市建設，大廈與國民住宅的大量興建，財富平均，全台人民的食衣住行育樂事業，都有合理的建設，民主主義經濟的平均地權，節制資本，

發達國家資本，大量引進華僑外人的資本和科學技術，都是經濟建設繁榮進步再進步的保證，經濟繁榮，也促進及保證了台灣地方自治的成功，與民主自由的進展。這將可作爲光復大陸時，實行地方自治與經濟建設實貴的參攷。

(六) 社會安定國防充實

台灣實行土地改革與地方自治的成功，促進了台灣社會安定與國防充實。由於人民生活改善，收入提高，男女都有職業，社會與家庭，因而呈現一片安和樂利的景象。加之交通、通訊便利，警政人員服務週到，效率日高，故社會秩序良好，社會安定乃是自然的現象。除了極少數的小偷流氓，間有行竊詐騙滋事之外，刑案與訴訟，較諸進步國家，比率不高。這種社會安定，人人自由平等，充滿人情味及互助合作精神的景象，在亞洲國家中，還不多見，這是最難得之事。

至於台灣國防充實，陸海空三軍早已臻至現代化，兵役制度與退役官兵就業輔導制度均稱健全。兵工與軍需事業，同樣進步。國軍防衛金馬台澎，實力充足。對於光復大陸的準備，無論軍事政治，都早已建立基礎。雖則國防軍事預算負擔較重，但政府與人民尚能勝任愉快，軍民合作甚是密切、軍愛民、民敬軍、軍隊常爲民衆服務，助民耕作及救水火災難。兵精糧足，志氣高昂。國防力量甚是充實。

由於社會安定與國防充實，對於地方自治之實施，及人民自由平等，民主自治，都可獲得完全的保障。今日中華民國台灣模範省，人民都享受到安和樂利，民主自由的幸福，乃是未來光復

大陸，實施地方自治的良好榜樣。大陸人民要人權，要民主自由，就應使得大陸社會安定，衣食充足，作到適當的照顧，權能恰如其份。而這些大陸同胞求之不得的權利，今日台灣，已是舉國上下習以爲常的生活了。

由於社會安定與國防充實，對於地方自治之實施，及人民自由平等，民主自治：都可獲得完全的保障。今日中華民國台灣模範省，人民都享有充分的民主自由，安和樂利，這無疑是光復大陸實施地方自治的最佳藍圖。

三、光復時地方自治之籌備

光復大陸時，爲了收攬人心，鼓舞大陸苦難同胞得獲自由民主，謁誠歡迎我政府返回大陸，重建三民主義社會，掃除三十年來的共黨暴政，必須國軍到達大陸之時，就公開宣言實行地方自治。但在實行步驟，應分兩個階段，第一階段爲籌備時期，時限雖甚短暫，最好軍事底定，不到三月至半年，即完成籌備自治工作，實行選舉地方自治人員，籌備大綱約如左述。

(一) 宣告地方自治鼓舞人心

由中央政府於光復大陸登陸，或大陸共黨軍隊與地方起義區域，首先宣告實行地方自治，將地方自治通則規定的地方自治制度組織，及民選議員縣市鄉鎮區長辦法，簡明公告，一如昔日漢高祖除秦暴政，與民約法三章：(一)恢復中華民國國號。(二)恢復使用青天白日滿地紅的國旗。(三)恢復私有財產及人權自由平等。

(二) 參考台灣地方自治設施

參照台灣地方自治實施成果，及大陸人民公社與地方行政組織，迅速解散原有組織，重建地方政府，並充實基層組織，切實辦理救死扶傷及救助人民恢復家園，改善生活，使能安居樂業。

(三) 改組人民公社為地方自治結構

人民公社組織勞武合一，政經合一的原則可以酌採，但其組織龐大，人員衆多，不妨精簡。其生產大隊中隊，可酌改為民生互助合作社，但其經營方式，以恢復私有財產，自由經營為原則。市區鄉鎮公所對於戶籍、兵籍、地籍，須切實辦理。基層人員，就地取材，不能過少。

(四) 積極籌備限期實施地方自治

由戰地政務隨軍工作人員負責，協同中國國民黨與反共救國團就地發展組織，負責調查登記甄選當地堅強反共愛國廉能人才，參與地方自治籌備工作，積極籌備，限期三月，至多半年，正式實施地方自治。

(五) 土地改革與民生建設

地方自治為謀求解決人民生活生計問題，對土地分配或實施耕者有其田與民生建設，應列為首要工作。籌備時期，應切實調查，研究、儘速完成土地改革與民生建設初步計劃綱要，以為正式實施地方自治，作好準備工作。

(六) 準備指導幹部及選訓當地幹部人才

為順利實施地方自治，人才最為重要。籌備時期應在台灣大專高職畢業生中，按民財教建自治行政人才需要，最好成立國民服務隊，依各省區需要，大量儲備編組訓練，以為光復區指導人才作好準備。並訂定當地幹部人才選訓辦法，由

戰地政務團組設的國民服務隊，負責實施。

(七) 清查假投誠共黨幹部集中管教

籌備地方自治時期，對共黨自新投誠幹部，原則上應予獎勵優待。惟其中必有少數假投誠及共黨預備潛伏的份子，對此類人員應責成執政黨及反共救國團組織，切實清查。如有發現，並應集中管教。其情節重大者，必須嚴懲，藉免姑息養奸。

(八) 擴大民主自由與地方自治宣傳推進行

理民主科學的民生社會建設

光復初期，籌備實施地方自治期間，對民主自由及地方自治的政策制度，應擴大宣傳，務使家喻戶曉，人人都能接受，並參加研究討論，身體力行。為達成此目標，宜大量印發精簡小冊及舉行座談會，演講會或張貼大字報，廣設書刊圖表展覽會等，充分利用大眾傳播工具，以先總統蔣公遺囑「光復大陸失土、實踐三民主義、復興民族文化、堅守民主陣容。」為主旨，採通俗易懂方法，宣揚推進倫理民主科學的民生社會建設，恢復幸福家庭，親切倫理，敦睦人與人的關係，鞏固人權，切實推行自由平等博愛民主，注重科學技術及現代化的農業生產、工業建設、國際貿易、工商管理，而以新速實簡的題材與宣導方式，採取批評、探討、譬喻等等途徑，促使人人參與，以期共同完成預期目標。這是實施地方自治籌備時期最重要的工作，也是振作人心，鼓舞士氣最有效的方法，切不可重蹈抗日戰爭勝利後之覆轍。中興建國，地方自治成敗關鍵在此，民可使由之，必須使知之。

四、光復後全面實施地方自治

大陸光復後，應即全面實施地方自治，參攷上述大陸三十年來共產黨暴政實施統治經過，及台灣推行地方自治之經驗與成果，經過光復區短期地方自治的籌備工作，接着迅速實施，使中興建國的地方政治制度早日完成建設，乃是中國由共產主義社會制度改為三民主義社會制度最重要最基本的措施，茲舉其綱要，以為實施之參攷。

(一) 由中央政府頒佈簡化之省縣自治通則及有關法律：共黨三十年來在大陸實施暴政，殘民以逞，一切都為其把持操縱，沒有法律制度，也常朝令夕改，政策政令反覆無常。大陸光復，為了保障人權，實行民主政治，確立地方自治制度，一切都有法律可資遵守。實為當務之急，也是百年大計。惟過去中國法令繁複，應予精簡重新頒佈實施。

(二) 廢除共產黨人民政府一切政治設施，重建民主憲政體制：匪偽過去的法令制度，都以階級鬥爭與無產階級專政為基準，所謂人民民主專政，完全假「人民」之名，行專制、剝削、奴役人民之實，應即一律廢除，重新建立中華民國民主憲政體制。依照中華民國憲法，重新制定法律制度，并以地方自治法律制度為基礎，迅速推行，作為全國人民國計民生權利義務之基準，這是全面實施地方自治的準繩。

(三) 建立廉能政府：地方自治百廢齊舉，如何使得地方政府廉潔能幹，法制之外，首重人事。為政在人，如何審慎選擇地方自治行政首長及各級議會民意代表，乃是全面實行地方自治當前首要

急務，政府與執政黨應訪察地方廉能人才，並使老年中年青年幹才，均能團結合作，方可達成廉能政治目標，發揮地方政府效能。

(四) 地方自治機構，應力求精簡充實：過去共黨人民公社組織，實行勞武合一，政經合一，組織相當龐大。生產隊主辦人民勞動生產及分配消費，使得民生困窮痛苦，共幹則橫行霸道，貪污腐化，人力財力浪費，其行政組織繁雜，亦為原因之一。光復後之地方組織，應力求精簡，參酌人民公社與台灣地方自治之規模及組織，但對鄉鎮村里幹部，仍須依事實需要及勞武合一政經合一原則，對於人民戶籍兵籍地籍稅籍之登記管理，必須有人負責，並採科學管理方法，做到簡明而又充實，經管人員須加強業務訓練。

(五) 土地改革與民生建設切實實施：為使地方自治負責解決土地改革與民生建設問題，如何參照台灣實施耕者有其田及平均地權，使土地能歸現耕農民所有，加速農業生產建設。平均地權，遏止大小地主，藉土地剝削人民獲取暴利，由平均地權而達到促進均富之目的。同時對於交通、水利、國民住宅與民生食衣住行育樂的經濟建設、科學管理、齊頭並進。民生與國防建設，相互關注，這是光復大陸後，地方自治基本的任務，應該切實大力進行。

(六) 地方自治對於思想文化教育的建設，須視為一項特別義務：如何把共產主義的禍國殃民思想文化教育，徹底改造為三民主義的救國救民與大同思想的文化教育，責任繁重而需要迫切。有關措施，可以參照復國基地台灣所採方式，所獲經

驗，並正視成效，因時因地制宜，付諸實施。國家預算，應予優列三分之一，用於地方自治建設。地方政府對於國民中小學的興辦，應全力以赴，以期提高國民知識道德，改善國民生活習慣，掃除文盲，人人都受現代化德智體群四育並重，及倫理民主科學的教育。

(七) 地方財政稅務之增進和發展：光復地區實行地方自治，百廢待舉，事事都須錢財支應。台灣地方建設，財源大半悉由地方自籌。僅有少數特殊重大建設，由中央政府補助或借外債完成。如交通、電力事業等，雖則需要鉅額經費，而大多數數目，均係來自稅收。尤其是土地稅在土地改革平均地權之後，稅收增多增大不少。

光復區實行地方自治，初期財政預算或甚困難，需要上級政府補助。但地方財稅，仍須靠自力更生，從加強生產產及改革土地平均地權，增加收益。地方政府開支應力求樽節，量入為出。但公教人員待遇須稍為提高，藉以養廉。選擇重要之農、工業生產與商業貿易，加急發展。配合良好之稅收，乃是地方自治成功的關鍵，希能努力以赴。

(八) 大陸光復後，實施地方自治之人才物力，應早作準備：光復大陸雖然時機尚稍有待，但吾人為早作準備，亦有必要。大陸共黨二十年來，雖則內憂外患甚多，惟匪偽政權在萬分困難中，對於儲糧備戰，則從未停止。我們至少對大陸實施地方自治，應及早儲備人才，並儲存糧食物力，以供救濟大陸大量難民、災區之需。

關於人才及地方幹部方面，前面論及大陸地

方幹部，已有說明。知道共黨雖然暴政專橫，但其地方幹部人才，却甚缺乏。無能低能，貪污腐化，賄賂公行。今後吾人治理大陸，決不可以暴易暴，即使大多數幹部，須就地取材，臨時甄選訓練。但對種子幹部，指導訓練幹部之幹部，仍須在台灣早作準備。如按各省區域域的需要，及往後轉職民財教建保，與農工商業科技人才，都須大量培養儲備。如能就現有台灣大專高中及職校學生，作一全般調查登記，預計需要，先行予以儲訓或令其本人填報志願，予以登記，以備戰時動員。實所利賴。

以上所舉，乃是光復後實施地方自治基本問題，雖屬綱要，但若能從此分別規劃，同時因地因人因事制宜，按部就班而又採用戰時革命方法，從事改革與建設，則實施地方自治前途，必可事半功倍。立竿見影，希望有關單位，本此綱要，配合光復大陸時機，早作更詳細之規劃，以為大陸光復後，實施地方自治之準備。凡事豫則立，展望未來，天助自助，定卜成功。

