



以十年來中國政治通覽(不許登)

下編各論

外交篇

浮生



我國自辛丑和約以後。外交之局面一變。勢力範圍之協議。漸成爲機會均等之公言。十年以來。列強之擴張勢力於吾領土以內者。一爲於邊境上扶植優勢。二爲於實業上獲得特權。如滿洲事件。西藏事件。以及間島片馬之交涉。屬於前者。而一切關於鐵路礦產及各種借款之交涉。則屬於後者。當癸卯甲辰之間。滿洲及西藏問題正急。邊警迭至。幸各國以均勢之故。相持不下。至乙巳丙午。而二問題漸就解決。猶得維持主權。不致失墜。然門戶開放。藩籬盡撤。若日本之於南滿。英國之於西藏。法國之於滇邊。德國之於山東。俄國之於外蒙。各樹雄厚之力。猶存窺伺之心。丙午以還。各國咸以輸入資本開發事業。爲和平之競爭。屢向清政府要求借款築路開礦各種特權。而清政府之主持外交者。又復舞弊私。甘墮其術。民間志士。

及海外學生。奔走呼號。以冀國民之憬悟。拒絕洋款收回權利之議。風動一時。卒因四國借款。釀川路風潮。清室政權。從茲失墜。迄於民國。則蒙藏之風雲又起。交涉益形棘手。而財政困乏。又不能不受外國資本團之挾制。雙方並進。局勢之艱窘。方諸癸甲之間。尤有甚也。前事不忘。後事之師。用特纂輯大要。以資考證焉。

第一節 條約

(一)英國 辛丑和約告成以後。中英交涉之重要者。首爲西藏問題。當前清光緒十六年及十九年。中英立約。開亞東爲商埠。設關互市。時俄人謀擴利權於我西部。特遣員聯絡達賴喇嘛。使親俄而抗英。癸卯。俄兵倨滿洲。有永久占領之意。英亦遣

22867

22868 兵入藏。達賴喇嘛。擅與英人宣戰。發土兵迎敵。旋即退潰北遁。駐藏大臣有奏。以達賴誤戎機。且擅離招地。請革其封號。

而英將榮赫鵬。已與藏官直接議約於春不。除償兵費外。並開江仔、噶大克、及前約所訂之亞東。為印藏商場。政府以藏約廢我主權太甚。遣唐紹儀與英使薩道義磋商。越年約定。英國承認西藏為我國領土。藏人應償之款。由政府代為籌還。旋又遣張蔭棠赴印度。修訂印藏通商章程。戊申議定。清室之末焉。西藏宣布獨立。英人遵守藏約。不加干涉。卒得取消獨立贊成共和。然英使尚有重訂藏約之議。至西藏以外。尚有片馬交涉。亦較重要。中英滇緬界務交涉。久未解決。庚戌英派兵進佔片馬。冀以兵力定界。清政府疊向抗議。英使堅持先勘界後撤兵之說。迄今尚無成議。此外則辛亥年所訂之禁煙條約。於我國禁煙之舉。頗有裨益。

(二)日本 日本以關東之勝。膠葛繁多。重難問題。屢屢發現。一為乙巳年之新訂東三省條約。將俄國允讓日本之大連灣旅順租借權。南滿鐵路權。一切由中國承諾。並於附約內聲明。開鳳凰城等十六處商埠。以安奉軍用鐵路經營權給日本。設中日木植公司於鴨綠江右岸。一為己酉年之圖們江中韓界務條約。因吉林延吉廳屬和龍山等地。毗連韓境。中韓雜處。自韓歸日保護後。日人即指該地為韓界。改名問島。藉保護韓民為名。率兵駐紮。卒以歷史上根據。磋商就緒。以圖們江為兩國定界。所有江以北地方韓民。統歸中國管理。一為同年之東三省交涉

五案條款。關涉路礦及稅率問題。一為安奉鐵路改築問題。日人以改築事要求清政府。政府拒之。日本因不俟允諾。自由行動。再四交涉。迄未定正式條件。惟訂有安奉借款合同。為虛卸地步。而官報從未宣布云。

(三)俄國 俄人乘我庚子之亂。進兵滿洲。實行其侵略政策。對於撤兵之舉。遲回延宕。為種種之要求。癸卯一年。俄人提出俄兵退出牛莊專章、撤兵密約、及中俄新約、要求新約、中俄密約先決問題、改正密約、最新密約、青泥窪設關問題、滿洲新盟約、奉天密約、西藏礦山條約、蒙古礦山新條約、蒙古新要求條件、採炭條約、森林條約、吉黑兩省開礦新約。均持極端之強硬手段。迫我承認。會日俄構釁。和議成後。俄人所得南滿之各項權利。舉由日人繼續。丁未復立北滿稅關條約。己酉又訂哈爾濱協約大綱條款。聲明鐵路界內。首先承認中國主權。不得稍有損失。凡中國主權應行之事。中國皆得在鐵路內施行。公司及公議會。不得藉詞阻止。辛亥年俄人又於蒙古要求新約。延至民國元年。我政府以其要求太甚。未便承認。不意俄人竟與活佛訂俄庫協約。助其獨立。惟蒙古為我領土。庫倫為蒙古一隅。無代表全蒙資格。更無直接與外國訂約之權。現正與俄使開正式交涉。

(四)其他各國 美國對於我國。素持機會均等主義。與列強之侵略主義。頗多反對。滿洲問題。居間調停。與我國關係殊多。路礦借款。交涉頻繁。然近十年內與我國訂立正式條約者。惟癸

卯年。續議通商行船條約而已。德國以膠州灣爲經營東方之基本。於山東一方面之路礦事業。力求發展。交涉亦繁。然近十年來所訂正式條約。亦僅癸卯年之商約而已。葡國向握海上商權。與我國交通最早。近已中衰。然其對我。仍主強權。庚戌澳門界約。議尙未定。葡人遽於澳門附近之過路環。調艦派兵。圍攻海盜。開礮轟燬。害及居民。雖經大吏疊向抗議。卒未得圓滿之結果。迄今疆界。尙未勘定。其交涉之得有結局者。僅有壬寅年之分關條約。瑞典通商條約。亦於戊申年議訂。己酉年成立。至餘意、法、奧、荷、西、比、等國。皆廣續舊約。此數年內。無另訂約章。

(五)萬國公約 自關東有日俄之戰。我國以救濟戰地難民。始入萬國紅十字會。其醫船免稅條約。於乙巳年。訂立於海牙。查海牙萬國保和會和解公斷條約。原訂於己亥。其次年又附立海牙常川公斷衙門辦事公會章程。及萬國公斷辦事公所辦事章程。我國於歷屆開會時期。均派員與會。民國元年。亦由駐荷代表。就近參與。惟所稱和解公斷。雖以萬國公法爲憑。至國際關係。各國類有其特別之原因。仍以國家實力爲本位。公法蓋非可盡恃也。其萬國無線電會公約。則以光緒三十二年立於柏林。

22869
(六)外國協約之關係中國者 前清自甲午戰役以後。國威失墜。列強勢力。集注於我國。其間因利害衝突。互相協商。訂立條件者。如戊戌之英俄協商。己亥之英日協商。壬寅之英日協約。皆

是。十年以來。此等協約尤多。癸卯之歲。日俄衝突日亟。於是有日俄滿韓交換密約。日英俄滿州問題協議。及日俄協約條款。卒以交涉無效。訴之武力。比日俄戰定。訂立和約。雖聲明不得侵害中國主權。實則兩國互明其權利之關係耳。同年又有日英新訂之聯盟條約。丁未。更有日法協約。日俄協約。及英俄協約。庚戌。又有日俄新協約。語其內容。皆不外互保其在中國所已得之權利。并聲明未來之權利。機會均等。母或壟斷。迄於民國。英俄之對於蒙藏問題。日俄之對於滿蒙問題。復時來協約之風說。但尙無正式之宣布也。

第二節 合同

(一)關於鐵路者 我國鐵路。若東清。若南滿。若滇越。若青濟。已完全爲外國人主權。至餘各路。因資本上之關係。亦多成國際上之關係。壬寅年。訂正太鐵路借款合同。爲十年以前之事。十年以內。癸卯則滬寧借英款。汴洛借比公司款。是年與法國訂滇越章程。雖聲明中國國家。於八十年期限將滿時。可與法國國家。商收地段鐵路及附路一切產業。然是路主權。全在法人。更非借款之關係矣。甲辰有膠濟公司。代修小清河父路。及中葡之廣澳鐵路合同。乙巳。鐵路總公司與福公司商訂道清借款。及續訂京漢全路完工之應用小借款。丁未。有中英公司之九廣借款。上海德華公司倫敦華中公司之津浦借款。及九廣鐵路訂購漢陽廠鐵軌等件之合約。又有收買新奉鐵路於

22870 日本。暨自造長吉鐵路。日本交付新奉鐵路。並機頭車輛物件材料之條款。中日商辦瀋陽馬車鐵道公司之條規。戊申。有中

英公司之滬杭甬借款。他如安奉借款、新奉借款、吉長借款、諸合同。均於己酉年與日本訂立。整頓各鐵路之中日借款合同。英美德法四國銀行之鐵路借款合同。則於辛亥年訂立。贛路借款合同。則於民國元年訂立。目下籌劃全國鐵路。設立總公司。借款築路。必較曩日更形進步矣。

(二)關於礦務者。我國礦山基布。藏富於地。每來外界之垂涎。或由外人承辦。或由中外合辦。除萍鄉煤礦前後借禮和洋款。及華法合成公司合辦四川巴萬油礦。英法隆興公司承辦雲南七屬礦務。均於癸卯以前。定有合同外。癸卯以後。則甲辰有外務部與英商訂立之安徽開礦合同。乙巳有直隸臨城礦務局與比公司訂立之借款辦合同。丁未中俄訂立之吉林煤礦合同。戊申有山東礦政局。簽定之華德探礦公司礦務合同。

(三)關於電政者。我國電報。發始於清同治之季年。初試行於福州。光緒時由天津至上海。漸次擴充。通都大邑。所在基布。為中國交通上最發達之事業。惜邊遠地方。仍多隔閡。加以無線電報。緊要處所。多未敷設。尤為軍機及國務上之障礙。就中關及國際者。除壬寅年。電報總局與大東水線公司。會訂北京大沽借線合同、川石南臺借線合同、又與大北水線公司修訂沽津京恰借線合同外。其中俄增改接線傳遞電報密續約合同。則訂於甲辰年。次年。有中英續訂之滇緬電線約款。戊申。又

有整頓電報電話之英丹借款合同。

(四)關於郵政者。郵政事始於乙未年創辦。由稅務司兼轄。然各國在租界所自設之郵局。頗與我國主權有礙。迄今未能撤消。亦憾事也。甲辰。中法郵政局中英郵政局。前後會訂互寄包裹暫行章程。次年。中德郵政局。亦將互寄郵件暫行章程議訂。當時中國郵局。尙未入萬國郵會。而英德兩方面。均以彼此交通之利便。允依聯郵章程辦理。自入郵會後。關於郵遞事件。益暢達矣。

(五)關於農林者。我國號稱農國。惟農學尙未發達。而邊地又多未闢之荒原。故農學特為注重。其萬國農業會合同。以乙巳年。訂於羅馬。次年。由駐意公使入會畫押。至森林事業。我國以不知培植之法。多數荒廢。惟關東一帶。所產尙富。然強隣逼處。各謀染指。丁未。中俄訂立吉林木植合同。次年。又訂中日採木公司事務章程。及中日合辦鴨綠江森林合同。

(六)關於借款者。中國以財政問題。變而為國際上之問題者。頻年以來。日增月盛。馴致以債務國之日本。亦輾轉稱貸而為我之債權國。蓋於投資事業中。漸含一種政治意味矣。除路礦等借債合同。已詳見本節外。其贖回粵漢鐵路之英國借款合同。則訂於乙巳。贖回京漢鐵路暨興辦實業之英法借款合同。訂於戊申。其關於中央政府之外債。則滙豐新借款合同。訂於乙巳。幣制實業之英美德法借款合同。訂於辛亥。瑞記兩次借款合同。華比借款合同。訂於民國元年。其關於地方之外債。則湖北之

匯豐借款合同。訂於己酉。湖北之德英法美借款合同。維持上海市面江南市面之借款合同。均訂於庚戌。廣東之兩次周轉市面借款合同。上海商會之維持市面借款合同。均訂於辛亥。至現在之六國銀行團借款。以所提條件太苛。未能成立。政府以財政孔急。不得已轉向倫敦小借款。以應急需。然小借款終不敷用。又不得已向銀行團磋商。惟該團堅欲取消小借款合同。乃允接續議借。飲鴆止渴。本非長策。今且並鴆不可遽得。發生種種之葛藤。嗟我國民。將何以彌其隙而善其後也。

第三節 通商稅則及租建

22871
（一）通商稅則。先是辛丑和約。內載進口貨增至切實值百抽五。於是清政府特派商約大臣。開議於上海。以乙巳年訂定。此各國通行之件也。其關於中德青島事件。則會訂設關章程。續訂徵稅修改辦法條款。由稅務司將青島德境以內。更定徵稅辦法。詳報政府。關於中日大連灣事件。則會訂設關徵稅辦法。續訂附件。又將試辦章程之總綱各件。協議頒行。關於中俄北滿事件。則議訂稅關試辦章程。關於中英事件。則通商口岸。不能包括城池。洋貨運入長沙貿易。應先劃清口岸地界。以定稅釐權限。又英商不得在內地製造樟腦。均由外部照會英使。英使為限制印土入口。曾照覆外部。至關於軍火進口。則前後訂定章程禁止私運及限制條件。關於嗎啡進口。則與各國議允定期禁止辦法。及禁運章程。關於免稅特例。則各國外外部寄各領事

署官用等物。及各國領事署所用物件。又美國卡奈及學會派宴文士。測量中國磁石所運器具。均經外部咨行南北洋。准予核免。關於洋商購運各項。則洋商入內地買貨。須驗明單貨相符。方給運照。購運開礦炸藥。須由領事先期知照關道。咸訂明文。民國新建。以稅務關係財政。為全國命脈。將切實整理。外交與財政兩部。胥有責也。

（二）租建。拳匪之構亂也。清端王載漪圍攻使署。故辛丑和約。特以勘定使館界。列為專條。並聲明中國人民。不准在界內居住。侮人自侮。思之痛心。旋訂使館界址四至專章。又於界內放行車輛。撤消人力車捐。而天津各國租界之議。復紛紛繼起。就中意與由中國劃讓。日俄則加以推廣。其根源皆發生於拳亂之結果。此外則廈門鼓浪嶼公共地界章程。濟南商埠租建章程。長沙租界租地章程。又廬山草地坡等處議租地條款。收回鷄冠山地另議租屋避暑新章。日本推廣漢口租界專條。齊齊哈爾華俄道勝銀行租地建屋合同。均以光緒晚數年成立。並由外部分咨各省。洋商租地約。未經注冊。不能認為業主。亦限制之一端也。宣統時。安奉交涉起。政府以日人自由行動。辱我已甚。又顧惜國力。不得不為一時之屈讓。除立安奉借款合同外。並議安奉鐵路購地章程。至於韓國向為我屬。自歸日後。亦與日人另訂華商租界章程。主客之間。蓋不勝今昔滄桑之感矣。若夫居留洋人。日增月盛。稍一不慎。動啟爭端。庚戌年。特由外部分咨。查報實數。以資清理而重交通。民國接續調查。庶

益臻詳審乎。

第四節 行船及招工

(一)行船 我國以釐捐弊政。重困商人。商人中雖不乏熱忱愛國之士。其苟一時之利便者。輒借外國旗爲護符。壬寅年。曾由外部咨商約大臣。籌劃華船冒掛洋旗杜弊章程。次年。又照會日使。凡民船懸掛日旗者。飭其改別船式。以便稽查。其後復由南洋分咨各省。改定商民旗式。並由駐法公使。奏請嚴定洋旗限制。而宜昌至長沙一帶。行使旗船。有礙釐餉。亦由外部嚴禁通行。至於洋商在內港行輪。攫我權利。殊堪駭愕。祇以條約攸關。無可禁止。光緒二十九年。外部核定試辦章程。以領有專照者爲限。其萬國海船。免碰章程。增訂引水輪船懸燈。及漁船應用燈號。外部於光緒三十一年咨行南北洋。旋以漁船礙難照辦。另由漁業公司酌定簡章。拳亂以來。增開商埠。各國兵輪。游歷各口。往往有借地操演之舉。當時外部特咨南洋照約駁阻。是亦尊重國權之一道也。民國元年。外交部爲外國船上搜拿逃犯。曾咨陸軍部照章辦理。以昭慎重而防意外云。

(二)招工 中國人口之富。甲於全球。而工業不興。路礦局廠之在域內者。不敷工人之支配。於是華人勤儉之特色。遂爲外國資本家所利用。而又爲外國勞働家所仇視。甲辰。英屬南非洲招工。特由外部議定章程十五款。其招工議卹一節。則於次年咨行北洋。載入應招合同。已酉有苦工往祕之限制。而英國

又新訂禁限華工入口條例。於是外部有限制華工出口辦法。咨行閩粵。貧民生計。益艱窘矣。晚清時代。內政荒蕪。海嶠秀民。慘無人道。除外洋正式招工外。復有販運猪仔之惡俗。民國元年。曾由總統特令示禁焉。

第五節 傳教游歷及交際

(一)傳教游歷 海通以來。各國教士。及熱心探訪家。紛紛爲內地之游行。此在交通時代。固無禁制之可言。然以我國內務。諸多疏闊。其流弊實防不勝防也。傳教游歷之照約保護。及游歷洋人之須領護照。業於壬寅年。由外部照會各公使。甲辰以各國親王到華游歷。特予優待。三十三年。定教堂內地置產例。須於契上載明某國及教會公產字樣。以防含混。戊申。日人藉口游歷。分赴兩蒙測繪。外部特申禁令。照會各使。至地方官接待教士章程。無約國人民游歷辦法。亦於是年釐訂。己酉。又訂無約國人民給照辦法。民國新立。外交部分咨各都督。保護外人。待遇之道。漸詳審矣。若夫我國人民之往外國者。例受各友邦之保護。惟美人以工業上之關係。多爲法外之苛待。光緒三十二年。外部咨駐美公使。華人由別國赴美。駐紮各國華使及領事官。有權給照。知照美政府備案。旋接美使函。將美總統諭禁苛待華商及游歷學生訓條。鈔送查閱。然工人仍不得受同等之待遇。亦一厄也。其華人往墨國口岸。應由美國駐華領事。給予憑單。則於癸卯年訂定。民國元年。華僑回華護

照格式。及領照給照簡章。特由外交部公布。蓋以防阻滯留難之苦云。

(二)交際。辛丑和約告成。各國公使覲見禮節。亦同時酌改。而英國與各國議定兵艦相遇。應行升礮禮節章程。則於癸卯年。一律照辦。丙午。荷使將荷國及印度屬地升礮處所清單。照會外部。分咨南北洋備案。己酉。德外部將新訂本國皇后長式旗及海軍總參謀官方式旗圖說。由程參議送呈外部。以便升礮行禮。共和成立。各國公使覲見總統。及總統接待各公使。統照各文明國公例。惟日本明治之喪。我國擬派專使弔唁。日以我國未經正式承認。特行婉辭。而美國在賽會會場。對於民國國旗。則鳴礮二十二響。以伸敬誼云。

第六節 雜件

22873

(一)屬於前清時代者。中越交界。向為兩國革命黨人起伏之所。前清原立有中法對汛章程。己酉年。將前章修改。特訂禁止匪黨章程。以防草黨。然無濟於事也。晚清不綱。租界內之治外法權。既已延久未見收回。而上海英工部局。復有越界拘人之事。光緒三十一年。曾由關道照會處置。其法國議纂之約款統覈。為外交界惟一之典要。我國特年助三千佛郎。並由駐法公使就近取書。亦司國際者之所當注意也。至出使報告章程。訂於己酉。亦頗完密。凡關於所駐國與本國之事。關於所駐國與他國之事。關於所駐國內之事。均須按時呈報。較之從前視

出使為閑曹。館舍外不知有何天地者。相去遠矣。惟繼今以往。各使之能否盡職。仍視其人是否有調查之學識之手腕。可不慎與。

(二)屬於民國近時者。民國起鄂。各國領事嚴守中立。即由鄂軍政府。宣布中立條規。並謝領事團之美意。時伍廷芳為民軍外交代表。特將前清專制之宜覆。及民軍起義原由。申告各友邦。民國成立。又由外交部通知立約諸國。凡從前所訂約章。一律作為有效。而前清所負債款。在民軍舉義以前者。一律由民國擔任。本年十月十日。為民國第一國慶日。大總統於是日閱兵。行授勳大典。各國公使均蒞止參觀。軍容之整肅。及民氣之雍和。咸嘆為前此所不經見云。

第七節 結論

輯者曰。嗚呼。吾輯近十年外交史。至於卒業。蓋不知迴腸幾轉矣。吾國與外國締約。自前清康熙間之中俄交涉始。爾時中國以鼎盛之勢。乘俄國東方布置未周鞭長莫及之餘。故結有極滿足之尼布楚條約。願條約信滿足矣。然而俄人之對於極東地方。秘密運動。著著進行。波譎雲詭。狙伺而蟻蝕。曾無片時之休息。獨我政府懵然罔覺。惟知玉食內地十八省。以飲其私。坐令黑龍江上數千里神皋。不費寸矢尺兵。輾轉入於支拉夫人之手。然則條約上之得失。又烏足言哉。國家無進行實力。雖使條約萬善。盡如康熙時之尼布楚。一石田而已矣。畫餅而已

22874 矣。況其否乎。康熙而後。迄於道光。舉爲吾國外交之強硬時代。道光而後。迄於民國紀元。舉爲吾國外交之痿縮時代。而近十年間。尤爲情見而勢絀。且由痿縮變而爲蹶蹙。不知者輒嘆爲交涉人才之缺乏。平心計之。交涉人才之缺乏。良無可諱。

第無勁強之國力以植其基礎。雖有交涉長才。藥我蹶蹙。起我痿縮。其能有益於國家之聲威。蓋亦僅矣。譬之奕者。不求制勝於局先。爲根本上之解決。而但於臨局布子。微一時之倖。庸有當乎。嗚乎。此則中華民國全體國民之所當薪膽以圖者也。

內務篇

指嚴

清室末葉。行政極爲紊亂。而內務尤甚。夫內務譬之一家有家政然。子弟行爲之當董理也。輿作出納之當審辨也。日用之程米鹽之數之必使秩然可稽也。疾病相恤。弊害相救之不宜玩忽了事也。設有驕憤現狀。勃谿細故。尤宜力求其所以然。而有術轉移之。如是始貴有治家者。一國政府之於內務。如警政。如生計。如人民戶口之調查。地方行政之區畫。以及衛生救災慈善事業等。周詳縝密。在在若家族之擴大範圍。而教育財政實業地方自治之互相關連者。事至繁曠。苟有溺職。國民罔不被其禍害。而影響及於國家本身者尤大。試查光緒辛丑回京後。以逮宣統退位前。十餘年間。地方何以不靖。盜賊何以橫行。則內務紊亂使然也。戶口散漫無稽。行政區畫。亦茫無主張。致憲政不能著手進行。則內務紊亂使然也。生活狀至卑劣。道第不可行。疫癘間作。則內務紊亂使然也。官僚句結。怙過稔惡。第知箝制輿論。封報館。禁結會。非法干涉著作權。則內務紊

亂使然也。煙毒流傳。上好是物。下必有甚。致未能實力撲滅。則內務紊亂使然也。饑民嗷嗷。不爲之所。或嘯聚劫掠。或轉死溝壑。則內務紊亂使然也。蒙藏機關缺略。理藩理而不理。兵連禍結。辱國殃民。則內務紊亂使然也。今帝政墜矣。民國成立。瞬屆一期。國會將開幕。正式政府將出現。於內部整頓。其必有幡然改觀者矣。茲分類略述十年來遞衍狀態。與夫民國交替。著手煩難。亦殷鑑之一斑也。

第一節 警察

(一)警務辦理始末。警察創辦於北京。謂之巡警軍。時民國紀元前十一年。辛丑也。次年。袁世凱奏定警務章程。著各省仿照辦理。定名巡警。然皆改練營勇及民壯爲之。不知警察教育爲何物。故非特不能盡職。或反生事。兵警交闕。屢見不鮮。職是故也。乙巳。設巡警部。飭各省辦巡警學堂。警界始稍生