



以十年來中國政治通覽(不許登)

上編 通論

儉父



語云。天道十年一小變。此就常例言之也。吾儕今日。處共和政體之下。追憶十年以前。拳禍方熄。西太后猶握大權。括東南財賦。以練兵於京畿。滿漢之見聞於朝。文字之獄興於下。內地之秘密會黨。蔓延日甚。外人之權利要求。貪婪無厭。日俄之兵。戰於滿洲之野。西藏腹地。又為英兵闖入。數十萬之青年學子。猶復膺聚省會。於風簷寸晷中競一日之短長。茫茫禹域之中。幾索然無復生氣。以今觀昔。雖國勢之頹危。民情之錮蔽。猶不免為五十步百步之觀。未能逾十年小變之常例。而五千年來專制帝王之局。於此十年中為一大結束。今後億萬斯年之中華民國。乃於此時開幕。則非十年以來之小變。實五十年以來之大變。而不可以常例論矣。且此十年內之變局。不特在吾國歷史中。為上下古今時勢轉移之樞紐。即在世界歷史中。亦為東西兩洋文化交流之關鍵。蓋十年以前。歐洲之文明。輸入我國者。僅物質科學之一小部分。精神科學。殆付之等閒。

至政治上之思想與學說。尤為守舊者之所嫉視。雖仇洋之氣燄。既因巨創而漸消。而革新之精神。猶為羣頑所阻遏。鼓盪之而消融之。使歐洲政治上之原理。得移植於東亞大陸之上。則固自近十年始也。他日者。因兩文明之接合。闢偉大之境域於精神界上。固不能不以此十年為孕育胚胎之時代矣。故吾儕國民。於此十年中所得之閱歷。實為古昔先民。積數十年之聞見。考數千年之載籍。而不能一遇者。吾儕何幸。得躬逢其盛。則及其時代之未溼。記憶之。敘述之。殆亦吾儕之責任焉。夫當此貞下啟元之會。政海之波瀾。亦既錯綜糾紛。不可殫述矣。然尋端引緒。則茫茫政海中。固有二大潮流。榮洄澎湃於其間。此二大潮流者。其一為革命運動。其一為立憲運動。革命運動者。改君主國為民主國。立憲運動者。變獨裁制為代議制。其始途迥異。一則為激烈之主張。一則為溫和之進步。及其成功。則殊途同歸。由立憲運動而專制之政府傾。由革命運動而

22834 君主之特權廢。民主立憲之中華民國。自此二大政潮之相推相盪而成。而十年以來元首之更迭、議會之發生、政黨之勃興、

與夫行政機關之改革。莫不以是為要領焉。茲於以下各章分述之。

第一篇 革命運動及民國之創立

革命之名。本於經典。易曰。湯武革命。書曰。天革厥命。其本意以天子為天所命。天子不道。天即革其命而改命他人。蓋指帝王之易姓改物而言也。吾國歷史。自湯武以後。革命幾不下數十次。然弔伐之義。變為攘竊。三代下之革命。無非爭奪帝皇之權位而已。與近世所謂革命之意義頗殊。近世所謂革命。與西文 Revolution 同意。大旨以違反國家大法之手段。改革國家之基礎。在現在之為政者視之。為叛逆或敵抗之行爲。而其原因則由國民之全部或一部。對於現政懷激烈之反感而起。且自歐美民主思想輸入以後。久困於專制之國民。勃起而歡迎之。革命之聲。流布於薄海內外者。固以此為推翻君主專制改建共和政體之符號。故從前之革命。殆不能以近世革命之意義。混同視之。蓋革命新思想之發生於吾國。始見於乙未。繼起於庚子。而其傳播於通國克底於成功者。則皆十年以來之事也。

第一節 革命之原因

十年以來。革命思想之所以傳播甚廣而成功甚速者。推其原因。以迫於時勢之要求為主。而其助因有二。一為遠因。一為近因。

遠因者。滿人之專政是也。近因者。西太后之失政是也。吾輩欲敘述革命之事實。不可不先論革命之原因。

(一)時勢之要求。論者以此次革命之原因。為漢人對於滿人不平之所致。然此特助因。而非主因。今日之時勢。雖劉漢李唐。趙宋朱明。猶復君臨天下。亦不能保其子孫帝王萬世之業。此實時勢使然。非一姓一家一民族之故也。專制政體。積數千年之久。二十餘朝之惡風弊政。叢集於末流。人民之陷溺日深。勢不能無爆裂之一日。故雖閉關時代。無數十年不尋干戈者。政亂民貧。實已有岌岌不可終日之勢。通海以後。遠不能與歐洲諸國抗衡。近復見絀於日本。內憂外患。交迫疊乘。長此因循。必貽國滅種亡之禍。國民中之優秀者。鑒於事機之危迫。知非施空前之大改革。不足以救亡而圖存。而欲從根本上拔除其病根。尤非將全國之統治權。自個人之手移於國民不可。二十世紀之世界中。君主專制之國家。已無存立之地位。滿洲皇室之失其政權。亦會逢其適耳。易之言革命也。曰順乎天而應乎人。順天應人云者。即適應於時勢之謂。蓋我國今日之大革命。猶生物體之變化其機能。以與外圍之風土氣候相應。適者

生存。實進化論中之公例也。

(二)滿人之專政。我國歷史。於夷夏之防甚嚴。然所謂夷夏云者。乃文化程度上之區別。非種族上之關係。春秋之義。諸侯用夷禮。則夷之。夷而進於中國。則中國之。故虞舜東夷。文王西夷。皆爲中原聖主。後世拓跋氏稱帝北方。而北魏孝文。以仁孝恭儉致太平。亦爲史家所稱道。初未嘗以異族而屏之。蓋我國人民。於種族之間。本無歧視之觀念。圓顛方趾。均爲天生蒸民。雖地有要荒之殊。俗有文野之別。苟聲教覃敷。不難致同倫同文之盛。是以有史以來。皆以推廣文化爲亟。而不以排斥異族爲能。況滿人本肅慎氏之族。繫出顛頊。史家考證。未嘗指爲異族。說者謂愛新覺羅。本趙宋之裔。遭靖康之難。舉族北轅。世居金城。故譯稱金趙。其說雖未足爲據。然兩晉以後。長城南北。人民久已雜居。血統復相混合。漢之與滿。不過地理上之區別。初無種族異同之可言也。惟滿人未入關以前。尙守游牧之舊俗。文化自較劣於中原。前清崛起。不依社會進化之順序。用夏以變夷。乃反改易冠服。嚴令辮髮。蔑視中國之禮教。違反一世之人心。且懸通婚之禁。以自殊別其族類。防止其同化。又特定官缺。設立駐防。政治上及軍事上。滿人得享有特別之權利。處監視漢人之地位。制度上之歧視漢人。爲不平等之待遇。實足使漢人同增其憤慨。況嘉定三屠。揚州十日。當時之殘民以逞。凡有血氣。莫不痛心。故三藩覆滅以後。中原人士。崛起田野之間。爲恢復之計畫者。猶前後

相接。文人學士。口誅筆伐。雖屢觸禁網而不畏。至太平發難。猶以驅除胡虜。號召一世之人心。當此之時。清庭之不亡也亦僅矣。湘淮諸將。戮力以平之。其不恤殘殺同種以效忠於滿人者。亦足見當時之國民。於種族之觀念。猶甚薄弱。而民族主義之發揮。未如今日之甚也。歐勢東漸。白人之迫壓異色人種。既足與吾人以警懼。其歷史中民族競爭之劇烈。更足以激刺吾人。彼等又本其歐洲歷史之眼光。以觀察吾國。謂漢人種屈伏於少數滿人之下。幾與印度民族之受制於英人無異。漢人種之間。遂以此新觀念與二百餘年之積憤相聯合。民族主義。因以勃興。其時清政府既不爲根本上之解除。轉以調和滿漢之名義。益益增進滿人之勢力。故此大革命。自一方面觀察。以爲發生於民族問題。亦不可謂全無理由。然革命之後。漢人對於滿人。爲同等之共和國民。絕無仇視之意。可知滿漢之界限。不過因政治上之不平等而生。非民族間有若何之惡感也。我中國國民之民族主義。乃對於他民族之持民族主義以壓迫吾民族者。與之抵抗。以免受制於他民族之主義。若夫滿蒙回藏之稱。不過就地域或宗教上言。與英之愛蘇。日之薩長土肥相類。同爲蒙古人種。均爲中華國民。決不能持民族主義。以自召瓜分之禍也。

(三)西太后之失政。革命之成功也。距西太后之逝世。蓋三年矣。不及身而遇之。不可謂非西太后之幸也。同光之初。兩次垂簾。其與政治上之關係。非本論範圍之所及。若夫甲午之敗。戊戌之變。庚子之禍。雖非十年以內之事。實爲此次革命之近

22836 因。蓋西太后之奢侈暴戾。召列強之侮。叢萬民之怨。實與革命黨以最大之助力也。西太后自庚寅歸政以後。修造頤和園。用款甚巨。當時海軍衙門所收報効之款。多充此用。海軍之窳敗。軍用之浩繁。因此亦不能復加稽核。甲午之役。海軍屢敗。論者咸歸咎於頤和園之糜費焉。甲午喪師以後。越年而膠州灣旅順威海衛皆為列強所租借。光緒帝鑒國勢之日危。亟思變法自強。戊戌之歲。詔廢八股。立學堂。百日之間。變革甚力。西太后久不憚於帝。乃因守舊黨之反對。復出訓政。以帝病布告天下。又以謀圍頤和園事捕殺志士。罷黜新黨。盡復舊政。中國革新之機。因此大受阻遏。當時西太后已有廢帝之意。己亥乃立載漪之子為大阿哥。載漪遂握大權。以嫉恨新黨之故。仇視洋人。縱容義和團。仇殺教士。致各國公使。調兵入都。遂招集拳匪。倉皇開戰。迫聯軍入京。兩宮西走。乃賠海關銀四億五千萬兩以議和。是役也。涸全國之財。貽莫大之辱。而國勢益不堪收拾矣。日俄戰役以後。西太后亦知大勢之難回。且知已之所為。不容於衆。乃稍稍塗飾新政。以掩世人耳目。丁未戊申之間。遂有預備立憲之舉。然因循敷衍。固無實行之真意。人心瓦解。而革命思想乃普及於全國矣。綜觀以上原因。則我中國之革命。實迫於事理之不得不然。乃國民以正當之手段。挽救其國家。動於愛國之熱誠。協於自衛之正義。不特非草莽英雄。覆人家國者所能比擬。即較之英吉利法蘭西之大革命。義聲尤震焉。

第二節 革命運動

革命新思想之發生也。尙在二十年以前。其見諸行事者。以乙未年廣州之役爲始。蓋革命運動之嚆矢焉。至庚子而鄭弼臣起事於惠州。唐才常舉兵於漢口。爲革命運動之繼起者。亦皆十年以前之事。其在十年以內者。則甲辰長沙之役。及丙午萍醴之役。皆革命運動也。丁未一年。革命運動凡五起。黃岡也。七女湖也。徐錫麟之謀變於安慶也。黃興之入攻欽廉也。革軍之進軍鎮南關也。前仆後繼。愈失敗亦愈進步。革命運動。於斯爲盛。翌年戊申。有馬篤山及河口之役。則旗鼓堂堂。已成革命戰爭之形勢。是年之夏。安慶有熊成基之事。庚戌之春。廣州有倪映典之變。蓋至是而軍隊亦加入於革命運動矣。至去年大舉。撲廣州。攻督署。擊孚琦。炸鳳山。精悍之氣。震爍一世。爲革命運動之最劇烈者。及秋而武昌崛起。遂成革命戰爭之局。茲分別述之如下。

(一)十年以前之革命運動。當前二十年壬辰。孫文陸皓東楊飛鴻等。創立興中會。會員多粵人及僑居外洋之閩廣人。會中宗旨。在聯絡中外有志華人。講求富強之學。以振興中華。維持國體。(會章見商務館出版中國秘密社會史)依孫氏自述。言其黨欲以和平之手段。漸進之方法。請願於朝廷。俾倡行新政。其最要者。則在改行立憲政體。以爲專制及腐敗政治之代。又言吾黨黨員。全體聯合上書。時以日本戰事。窺聞不報。和議

告成。而朝廷即悍然下詔。不特對於上書請願之人。加以譴責。且謂此等陳請變法之條陳。以後概不得擅上。於是吾黨惘然長嘆。知和平之法。無可復施。不得不稍易以強迫云云。時廣州遣散軍隊。其遣散者多流亡爲盜賊。未遣散者皆憤懣不平。會中乃運動之。收爲己用。又因巡防肇事。劫掠居民。居民憤起。捕其爲首者。囚於會館。巡防局率衆撲會館。釋被囚諸人。且劫館中所有。居民集代表一千人。赴懇於巡撫。巡撫驅散之。下領袖者於獄。居民憤甚。入與中會者益衆。當時粵督李瀚章貪婪無厭。賄賂充斥。民怨日滋。與中會乃決計起事。襲取廣州。密購兵器及藥彈。募兵於汕頭西江及香港。乙未十月。約期會兵於省垣舉事。前期一日。事洩。汕頭西江之兵。被阻不得進。於是陸皓東等被獲。殺之。孫文隻身遁海外。革命之謀遂敗。越六年庚子而漢口及惠州又起革命矣。先是戊戌之變。康有爲梁啟超逃亡海外。設保皇黨。謀恢復光緒帝之政權。擁帝以施行立憲政治。孫文則專主共和主義。欲傾覆滿廷。實行革命。兩派政見。頗不相容。康有爲使唐才常與哥老會聯絡。設自立會。謀大舉。革命黨人畢永年。亦運動哥老會。遂合哥老會與中會三合會諸領袖。設興漢會於香港。庚子春。革黨遣鄭弼臣赴惠州與楊飛鴻畢永年等招集三合會黨。聚於大鵬灣附近之三州田山寨。以待命。其後八國聯軍入京。粵人運動李鴻章以兩廣獨立。任孫文行新政。李有允意。清廷促李北上議和。事遂寢。當聯軍入京時。唐才常舉事於漢口。此事雖由康有爲

運動。以勤王保國爲名。然唐才常容閔等在上海設立國會總會。又於漢口設分會。陰謀中國之獨立。其規條內不認滿洲爲國家。則亦革命運動也。唐才常林述唐等在漢口。黃興在湖南。吳祿貞在大通。聯合湖北湖南安徽及長江上下游之哥老會。廣發富有票招集黨羽。分立五軍。號自立軍。以湖北爲中軍。以安徽爲前軍。以湖南爲後軍。江蘇江西。各立一軍。定於七月間在武昌漢口漢陽三處。同時起事。而集新堤蒲圻之會黨應援。湖南之岳州長沙。安徽之大通。遙爲響應。然事機不密。湖北應城巴東長樂之會黨首發。安徽大通繼之。湖北沔陽之新堤。蒲圻之蕭樓岡。湖南臨湘之灘頭。接踵而起。荊州沙市以及嘉魚麻城等縣。亦相率響應。均先後破獲。擒殺頗多。江督劉坤一。鄂督張之洞。皖撫王之春。湘撫俞廉三等。復派兵嚴密搜捕。機謀盡洩。遂圍搜漢口分會。殺唐才常林述棠等二十餘人。長江一帶。異常戒嚴。於是漢口之革命運動。全歸失敗矣。惠州舉事之期。一再遷延。風聲漸露。粵督乃派兵駐深川淡水以備之。進至沙灣。將攻三州田之山寨。鄭弼臣乃率衆乘夜襲擊。潰走之。遂圍博山縣。會孫有電命取道西北。向廈門。鄭乃破清兵於佛子坳。擒其將。并奪獲槍械。是時會黨共五千人。槍一千桿。進至永湖。破清兵五千。獲槍械子彈頗多。惠州戒嚴。復進攻至白芒花。衆已萬人。再進至崩崗。復與清軍劇戰。嗣因孫文電告。知外援不至。鄭遂留執槍之兵千餘人。餘悉令散去。清軍偵知猛擊之。會黨遂全體潰散。博山解圍。鄭遁南洋。於是

22838 年病死。楊在香港。為刺客所斃。畢永年復集同志八千人謀大舉。因所購藥彈。中途沈沒。遂遁至日本。當惠州事急時。史堅如在省城。謀炸粵督。時德壽方署粵督。史與其兄賃宅署後。掘地理炸藥。燃藥線。肩戶出。火熄不發。堅如復入室。燃之而出。炸發後。祇毀署後圍牆數丈。及民房數家。斃署吏及居民二十餘人。德壽不死。乃捕堅如殺之。其兄赴香港得免。此亦惠州革命之遙為應援者也。

(二)甲辰丙午間之革命運動 庚子以後。革命思想。傳佈漸廣。國內書報。亦有鼓吹革命者。癸卯章炳麟。鄒容以著革命軍一書。又因上海蘇報館登載革命論文。被江督派員控於會審公堂。蘇報被封。章炳麟鄒容均監禁於上海租界之西牢。甲辰。廣西會黨。蔓延全省。柳州兵變。其勢尤亟。雖其間不無會黨中人。參與軍事。然於新思想之革命。殆未能幾及。是年廣州有洪全福之變。上海又有萬福華槍擊王之春之事。則皆與革命運動有關。至湖南之革命運動。自唐才常失敗後。黃興游學日本。歸國後。創立學堂。鼓吹革命益力。與陳天華宋教仁劉揆一等創設華興會。與哥老會馬益福相結。十月。在長沙密謀舉事。事洩。官場羅織學生。捕大學學生十三人。殺二人。黃僅以身免。是年鐵良南下。括東南各省之款。作練兵經費。朱元成胡瑛王漢謀殺之。翌年之春。要擊之於河南之彰德。不中。王漢自殺。朱元成胡瑛遁之日本。八月。載澤端方等奉使出洋考察政治。吳樾以炸彈襲擊之於車站。載澤紹英受傷。餘無恙。吳樾死焉。

丙午。萍醴起事。先是馬益福被湘撫偵獲。殺之。其黨益憤。革命黨與之結合。立革命軍。擬分三路進兵。一踞瀏陽以進窺長沙。一踞萍鄉之安源礦路以為根據地。一由萬載東走瑞州南昌諸郡。以援應長江。事洩。瀏陽之軍先發。據麻石文家布金剛頭處。萍鄉之軍。全礦工應之。據高家臺上栗市桐木。並入宜春之慈化等處。於是江贛湘鄂四省。紛紛派兵。贛軍奪上栗市。上栗市之革軍。一路分攻瀏陽之永和市牛嶺及醴陵之官寮麻石等處。一路進攻萬載。嗣湘鄂軍會集。革軍累敗。遂潰。是役也。朱元成胡瑛被獲。監禁。姜永旦李燮和等均潛逃。湘鄂間革命運動之失敗。蓋并唐才常漢口之役黃興長沙之役而為三矣。

(三)丁未戊申間之革命運動 萍醴事變以後。繼起者則有潮惠之役。丁未四月。潮州府饒平縣黃岡之會黨。與福建詔安縣白石鄉後嶺鄉之會黨相結。圖劫黃岡協署之槍械起事。適黨中之人。為警兵所捕。押入協署。乃率眾圍攻。戕殺官吏數人。佔據協署。遂入寨城。進攻井洲。與潮州鎮之兵會戰。不勝。退大澳山。復為鎮兵擊奪。鎮兵運開花墩攻寨城。遂棄寨遁。同時惠州會黨。在距府城二十里之七女湖起事。博羅縣之會黨應之。府城戒嚴。營團齊集。會黨乃向派尾楊村三逕柏塘一帶而進。聚於柏塘之八子凹。為營團擊敗。乃入歸善之蔗埔。營團復於官鞍等地方堵截之。遂潛散。是二役皆為革黨所運動。雖旋起滅。然其黨不以是而灰其心也。是年五月。有徐錫麟戕安徽

巡撫恩銘之事。徐、浙江紹興人。在紹設大通學堂。專重體操。密運槍械。與竺紹康王金發等相結。聯絡嵗縣會黨。爲革命之備。旋游日本。擬學陸軍。以體格不合。遂習警察。在日本與陶成章及女士秋瑾等共謀革命。旋回國。與同志共設光復會於上海。徐以贊爲候補道。赴安徽。爲巡警學堂會辦。運動安徽軍警。陶成章復聯絡金華府屬武義永康東陽諸縣之九龍會雙龍會各會黨。秋瑾在紹。與竺王等部署紹興嵗縣及仙居縣之會黨。編立軍隊。分爲八軍。以光復漢族大振國權爲號。適武義之會黨。爲府縣偵獲。謀洩。黨人遂決計速發。徐乘學生畢業之期。邀集皖省官吏。擬聚殲之。而聯合軍警起事。先以手槍連擊恩銘。餘均散去。徐率學生偕軍械局。防營圍之。其黨陳伯平戰死。徐及馬子畦被獲。旋殺之。浙吏以安徽事發益警。乃率兵圍大通學堂。捕秋瑾等數人。卽殺秋瑾。竺紹康王金發及學生等。先期攜械散去獲免。當此之時。內地會黨屢起。失敗之志士。多流寓日本者。游學日本之學生。人數以萬計。熱心革命者甚衆。各交換意見。上下議論。時孫文由歐美至日本。遂與黃興張繼等組織中國革命同盟會。復發刊民報。以爲機關。於是黨員咸歸國運動。七月。欽廉之會黨復起。先是數月廉州三那地方有萬人會。以劉恩裕爲首。抗抽糖捐。官吏勸諭解散。不聽。遂調營兵前往。駐於那彭墟。會衆襲之。爲營兵擊敗。營兵乃攻三那。堅守一晝夜。始破。衆他遁。營兵退復聚。至是。欽州張得清乘機起。潛由越南運入軍火。與三那之黨聯合。

突圍欽州之防城。城內守兵衡字軍先與句通。立時潰散。遂入城。復分兵入欽州。圍靈山。清吏調重兵擊之。革軍以乏餉無援。遂爲所敗。防城爲清兵奪回。欽靈之圍亦解。是役爲同盟會會員之運動。未數月。革黨復由越南進攻廣西之鎮南關。奪礮台三座。蓋革命黨聯絡那模村一帶游勇之所爲也。當時之人數。不滿百名。僅有小槍四十二桿。於十月三日之夜。奪取鎮南鎮東鎮北三臺。守臺之兵。逃至山下本營。次日軍官陸榮廷率營兵攻礮臺。時孫文黃興等在越南之東京。由汽車至礮臺督戰。開礮轟擊。營兵不敢進攻。嗣革黨聞大軍將至。回東京籌援兵。而清政府已通電法政府。逐革黨離越南。十一月初旬。清兵三千。圍攻礮臺。臺中糧絕不支。遂退至越境。當革黨之攻鎮南關也。并遣其黨人往雲南之河口運動。潛師於邊界者百人。散於車路一帶冒爲工人者二百人。清軍暗約反正者頗衆。適黨人之在法界者。爲清吏偵知。誣以劫案。謀法吏拘之。革黨遂卽時舉兵。時戊申三月二十九夜二時也。當時警察聞警。卽殺其管帶以應。但仍巡視河口如常。革軍攻汛營。其一部先降。一部猶戰。不敵。其督辦爲革黨所殺。亦降。遂據河口。並占四礮臺。革軍復勸告附近之清軍來降。降者日衆。達五千人。分三路進兵。一沿紅河、攻蠻耗。爲西路。一由車路攻古林箐、趨開化。爲東路。一直攻蒙自。爲中路。黃興由海防入河口督師。滇督聞警。卽出省駐通海縣。調集營隊。分三路進兵。一集蒙自。由大路進爲中路。一由開化西南出墨灣之後。爲東路。途中不與革軍

40遇。徑抵河口近地。東路之革軍遠攻之。不克。一從蕪湖西南
28距河口三十里之上村。進逼河口。爲西路。成三路合圍之勢。
西路清軍。敗革軍於田房。蕪湖酒。駐蠻耗。中路清軍。入三
岔河。攻老范寨。東路清軍與之會合。攻車河地。復大小南溪。
至四月二十七。西路清軍遂入河口。革軍退入法界。此二年以
來。革命黨人。凡五舉事。皆不就。中更皖浙之變。雖皖撫被
戮。清廷大吏咸有戒心。然其事旋平。不過成一暗殺之舉動。
至戊申十月。安慶馬礮營隊官熊成基乘秋操起事。聲勢頗盛。
先是。湖北陸軍與兩江陸軍將定期會操於安徽太湖縣地。適皖
省查獲革命黨。有乘秋操起事之耗。又值光緒帝及西太后之喪。
人心惶恐。官場防範甚嚴。二十六日晚。安慶城外礮營兵至馬
號舉火。全軍出發。以熊成基爲首。先至陸軍小學。取得槍枝。
又至火藥庫取得子彈。馬營繼至。擬率衆入城。皖撫在城。已
知有變。令閉城嚴守。內應者不至。不得入。遂取礮彈在臨江
高埠擊射撫署。皖撫卽通電秋操軍隊及長江水師蕪湖大通等防
營來援。次日。駐皖江面兵艦五艘齊集。擊礮隊營。熊成基
以攻城不克。兵又乏食。遂向西北退走。至桐城樅陽等縣。邑
紳給以銀米而去。陸續分股解散至廬州。尙三百餘人。姜桂題
率兵追至。逃兵反擊。姜軍潰逃。衆遂漸散。熊成基由河南山
東歷奉天抵哈爾濱。以謀刺載濤被捕。殺於吉林。此舉雖倉卒
無成。然起事之先。布置井井。事敗以後。猶率衆退。陸續解
散。不擾居民。足見軍人之程度。較之此次起義之鄂軍。雖成

敗異數。亦足以後先媲美矣。

(四)宣統時代之革命運動。安慶兵變以後。次年正月。廣州又
有兵變之事。革黨倪映典。偕其同黨。游說各兵。陰謀起事。
適巡警與標兵六人互毆。被拘。標兵不服。初一日。標兵入城。
毀警局。經長官勸諭始已。初二日。長官以標兵滋事。禁假。標
兵不聽。復有以警兵來營拘人告者。各兵遂嚴裝出。入軍械房
取軍械。分隊至東皋陸軍講武堂。取其槍械。毀之。遂撲東城。
粵督接警電。卽閉城。旗兵運礮登城守禦。都統守東門。將軍
守歸德門。水師提督李準守小北門。東門守兵。與標兵放槍轟
轟。標兵子藥不多。遂退燕塘。李提督率所部出城。與標兵戰。
伏退管礮轟之。倪映典轟死。餘兵洶湧接戰。傷亡枕籍。遂退
至標營。及夜。標兵復出戰。再敗。遂向石牌東剛白雲山一帶
逃散。粵吏命分兵四出搜捕。并調各兵到省防護。逃散之兵。
經自治會善堂商會等分途安撫。送回其家。此爲宣統時代第一
次之革命運動。自是以後。爲汪兆銘之謀刺攝政王。熊成基之
謀刺載濤。方佐治之謀刺載洵。溫生財之刺孚琦。某某之謀刺
奕劻。暗殺風潮。迭起。至辛亥三月。遂於廣州發現極劇烈之
革命運動。先是。革命黨黨員密運軍火。約集黨人。圖大舉。原
定於四月朔舉事。令黨中軍隊。陸續由香港及省外潛赴省垣。
未及期而黨員九人。爲巡警所獲。黨中決議。卽時攻督署。三
月廿九日。黃興及黨員十人。攜手槍炸彈。至督署。衛兵急
閉門。爲炸彈轟毀。衛兵退至大堂。黨員卽轟放槍彈。蜂擁而

22841

入。衛兵伏礮門後擊之。黨員被擊斃者數人。餘人攻入二堂。殺衛隊管帶。遂入內署。粵督已乘屋遁。逼覓不得。遂出二堂。衛兵復擊之。提署及各路援兵皆至。革黨與戰良久。多戰死者。餘皆散匿。當黨人攻督署時。分一隊劫軍械庫。以有備被擊退。一隊出歸德門。與援軍戰於高第街。一隊出大南門。與水師及防兵戰於雙門底。均以衆寡不敵。奪路向城內逸。一隊搗旗下街。以先已戒嚴。不得逞。被旗兵轟斃多人。是役也。黨員之戰死者七十餘人。被獲者八人。多青年志士。或留學於外國者。黃興等僅以身免。其黨人之在省外者。知事泄。遂東走順德之樂從墟。聚數百人。佔團練局。奪局中槍械。河南新林大墟之黨人。亦往附之。復至鰲溪公局。奪獲槍械。聲勢益盛。聚衆至千數百人。粵督聞警。派兵輪江固江甯兩艘往援。革黨方由從樂墟渡河。取道瀾石。進襲佛山。半渡時。被兵輪用機關砲擊射。轟殺革黨百餘人。餘黨仍力戰。輪中飛彈如雨。江甯管帶中槍斃。革黨乃由淺水渡河。抵佛山。入正埠。由馬頭攻撲。並預伏內應。焚都司署。炸毀警卡。爲兵輪擊退。轉至鎮外之通濟橋。與防兵遇。擲炸彈斃其管帶及防勇二十餘人。各防團勇踵至。革黨戰不利。退守山崗。而順德之容奇桂州龍江龍山甘竹馬寧、南海之九江等處。均有黨員起事。四面響應。以香山協順德協率兵至。李準復派大隊乘火車至佛山。遂散。是役也。水師提督李準搜捕革黨最力。越數月。黨人陳敬嶽。伺其出以炸彈擊之。李準受傷。此則廣州革命運動之尾聲也。

第三節 革命戰爭

革命運動。前後幾二十次。愈接愈厲。海內人心。傾嚮於革命者日衆。會清政府與英美德法四國。訂定借款。辦粵漢川漢鐵路。借幹路國有之名。取消商辦公司。川粵湘鄂。同起反抗。終以橫施武斷。激成川省風潮。武昌起義。海內響應。數月之內。全國景從。革命戰爭之偉績。誠爲吾民國人民之所不可忘者。茲分述之如次。

(一)川省之激變。當川粵漢四國借款成後。清廷即取消商辦公司。接收川路。復提取商辦股本銀七百餘萬兩。川人大譁。成都罷市。學堂亦停課。清政府惟諭令解散。無他辦法。各州縣復相繼罷市。清政府乃令端方帶兵入川查辦。川人益憤。七月十五日。川民聚數千人。詣督署。囑其阻端方兵。川督趙爾豐僞允之。而以兵捕紳士數人入署。欲殺以警衆。衆環督署不散。趙以兵驅之。放槍斃數人。並以騎兵衝突人叢。死傷頗多。是夜有大麵鋪牛塵口民團數千集城下。其後溫江郫縣崇慶州灌縣成都華陽雙流新津邛州蒲江大邑十餘州縣之民團。分起到省。每起千人或至萬人。分四路圍城。復有民團數千人。據距省五十里之龍泉驛山頂。均被川督派兵擊退。自十六日起。連戰七日。斬獲民團甚衆。至十九日而武昌之義師起矣。

(二)武昌之舉兵。自廣州之事發於前。川省之變繼於後。各省官吏。咸有戒心。防範益甚。八月初旬。鄂督瑞澂。疊接密電。

22842

謂革黨將於十五六起事。有標兵策應之。於是軍警嚴密防範。及期無事。而革命黨之形跡。已發見多處。在漢口英租界俄租界及其他各地。偵獲黨員。先後已七十三人。起出炸彈手槍旗幟告示冊籍等者。已數次。各營兵有列名黨籍者。瑞澂頗疑新軍皆革命黨。欲嚴行搜緝。新軍人人自危。十九日下午。工程隊第八營左隊步隊二十九三十兩標。均殺管帶隊官等起事。趨火藥庫劫取子彈。十五協兵士。同時齊集大操場。攜帶子彈。與之聯合。既得火藥庫。悉運子藥至蛇山下關馬廠諮議局旁。即大呼趨督署。督署防護之馬隊。得信先變。正與衛隊巡警消防隊互擊。工兵步兵繼至。即在署旁縱火。並投炸彈。瑞澂聞變。遂棄城而逃。革軍分兵三處。一駐鳳凰山。一駐楚望臺。一駐蛇山。遂改諮議局爲軍政府。推黎元洪爲鄂軍都督。推湯化龍爲民政長。黎都督乃傳令不得在城內放礮。不得妄殺旗人。一面派兵守藩庫官錢局儲蓄銀行財政處度支公所財政處。復遣軍渡江。至兵工廠。保護之。並佔漢陽。又遣兵至漢口。懲治土匪。保護外人。照會各國領事。以保護租界自任。要求其嚴守中立。並聲明從前清政府所借外債及賠款。俱照約履行。以後如有借款。不能承認。領事團會商。擬宣告中立。電詢各國政府均得贊成。而革命軍與清政府爲交戰團體。遂爲各國所承認矣。

(三)各省之響應 武漢起事。未及旬日。本省之各府州縣。次第爲革軍佔領。各省亦次第響應。九月初一日。湖南北門外火

起。旋有撤駐醴陵之常備軍入城。見巡防隊。即以白巾繫其袖。防營統領黃忠浩不從。被殺。湘撫余誠格逃。同日陝西礮隊三營工程隊二營馬步隊二營。佔省城。巡撫以下皆逃。初二。九江新軍與礮臺守將連合舉事。佔九江府及湖口縣。越數日。省城紳民。聯合軍隊。焚萬壽宮八旗會館及撫署。巡撫馮汝欽死焉。初八日。山西新軍入省城。焚撫署。巡撫陸鍾琦死焉。藩司應革軍。清廷命吳祿貞署巡撫。祿貞駐兵石家莊。以扣留清軍運往戰地子藥。爲人所刺。後清軍進大同。於停戰時。仍違約進攻娘子關。佔太原。初十日。雲南新軍攻督署。總督逃。初十夜。安徽標兵攻省城。不克。越數日。省中紳民議獨立。皖撫應革軍。十三日。上海革命黨及商團巡警等聯合。佔縣城。焚道署。城中官吏先期遁。夜間攻滬南製造局。翌晨克之。革命軍即派五十餘人赴蘇。聯合新軍。十四夜新軍先後進城。駐守關要。推蘇撫爲都督。蘇撫遂從民軍。同日夜。浙江革命黨與新軍聯合。焚撫署。浙撫被獲。遂圍攻旗營。與旗營代表訂簡約二條。旗兵繳械。乃罷。先是數日。廣西紳民議獨立。於諮議局。爲撫藩所持。十七日。藩司以獨立旗分給省城居民懸掛。遂令新軍入城。撫藩率至諮議局。宣布獨立。廣東自初三日將軍鳳山到任。爲岑開始以炸彈斃後。戒省最甚。紳民議獨立。粵督允之。旋悔焉。十八日。廣東紳民復在諮議局議獨立。推粵督爲都督。粵督逃去。遂另舉。十九日。福建常備軍及青年會義勇隊等聯合攻旗兵。焚將軍署。將軍都統被拘。總督仰

藥死。二十一日。山東省紳民。要求巡撫。宣布獨立。巡撫孫寶琦乃以獨立奏請於清廷。旋復奏請取銷獨立。然煙臺一埠。仍附民軍。二十二日。奉天紳民謀獨立。爲軍界所持。乃設保安會。吉林黑龍江亦仿行之。急進會黨以主持獨立。其會員多被捕者。柳大年在寧遠謀舉事。不成被捕。十月間。遼陽安東之軍隊。已推舉藍天蔚爲關東都督。以應民軍。十月初二日。四川重慶獨立。應民軍。初六日。省城紳民與總督趙爾豐約。令辦理邊防。遂另舉都督。宣布獨立。端方在資州。爲入川之軍隊所殺。後防營索餉暴動。趙爾豐誓約。川人乃圍督署。獲趙爾豐槍斃之。河南軍警於十月杪謀舉事。推張鍾瑞爲司令長。何伯龍爲參議長。約王天縱曹金川爲援。擬入省城攻撫署。事洩。張鍾瑞等被殺。王天縱據宜陽永寧等縣。洛陽孟津偃師鞏縣嵩縣各屬。亦前後起兵。直隸灤州軍隊。於十一月初十日發電主張共和。加入民軍。直督派兵圍之。遂解散。甘肅革軍。於十月二十八日起事。搶軍械局。旋往西寧固原等處運動。十一月十八日。軍隊響應。全省光復。總督被囚。新疆革軍。於十月十九日在伊犁舉事。推將軍廣福爲都督。五旬之間。各行省之光復者。十居八九。其餘各省。亦莫不先後響應。即蒙古西藏亦乘機獨立。此次革命之舉。誠速於置郵傳命矣。

22843
駐瀋口。二十六日。廕昌抵信陽州。軍隊陸續到漢口。薩鎮冰

乘楚有兵艦。統建安建威江元楚豫楚泰楚謙湖華湖鷹湖鄂各艦及辰宿各雷艇。駛至漢口江心。是日。南北兩軍始開戰。北軍屢敗。至三十日戰後。北軍均退出瀋口。九月初三。戰於朱家河。初四。戰於七星河。初五。北軍進攻江岸車站。爲革軍擊退。初六。復進攻。革軍與戰。不利。北軍遂占江岸及戴家山一帶。復進攻。取大智門。革軍據漢口歆生街之附近爲根據地。初八日。革軍攻大智門。北軍敗。會援軍至。併力還擊。革軍退。是日北軍之在瀋口者。均進駐大智門劉家廟一帶。疊攻革軍。焚漢口市街。三日不熄。十一日。革軍退入武昌漢陽。十三日。黃興爲革軍總司令。渡江與北軍戰。發青山之礮以擊北軍。北軍退出車站。十五日。革軍發鳳凰山之礮以攻大智門。十八日又攻之。北軍棄大智門。自是以後。革軍屢渡江攻北軍。多所殺獲。以在漢口無根據地。故輒退還漢陽。北軍之進逼漢陽者。又爲漢陽之礮所阻。相持十餘日。至十月初二。北軍潛渡漢水。駐蔡甸。次日攻龜山。民軍圍之。北軍仍乘夜搭浮橋。以大隊渡漢陽。初五日。漢陽附近要害。爲北軍所佔。初六晨。革軍退出漢陽。還武昌。初七。北軍入漢陽。武昌革軍。固守沿江一帶。以防北軍渡江。漢陽武昌。用礮互擊。相持數日。至十三日而停戰。

(四)武漢間之戰事。武昌起事後。清廷即命陸軍大臣廕昌。率近畿兵兩鎮赴鄂。又命薩鎮冰率海軍赴援。豫撫亦派豫軍兩營駐瀋口。二十六日。廕昌抵信陽州。軍隊陸續到漢口。薩鎮冰

22844 統制徐紹楨。遂令新軍移營。分隊向城。九月十七日。至雨花臺。防兵礮擊之。遂開戰。新軍圍防軍於雨花臺。防軍之騎兵。出朝陽門襲新軍。苦戰竟日。十九日。新軍以子彈不足。退鎮江高資龍潭一帶。於是蘇杭滬鎮各派軍隊至鎮江。進攻南京。

十月初三。逼神策門繼佔烏龍山及幕府山。進規獅子山。初七。攻神策門。與防兵劇戰。死亡頗衆。張勳率衆退入城。初九。民軍攻太平朝陽二門。防兵在城闔力戰。朝陽門破。以恐有地雷。不敢驟進。遂退。復攻神策門。爲獅子山及城上之礮所阻。亦退。初十日。民軍分攻各門及天保山礮臺。血戰一晝夜。遂得紫金山。佔天保城。礮擊獅子山及將軍營北極閣等處。張人駿鐵良要求立約停戰。十一晚。張人駿鐵良發勳率兵遁。十二日。民軍遂入南京。

(六) 民國之成立。武昌事起。清政府即以袁世凱爲湖廣總督。命節制軍隊。旋授欽差大臣。所有赴鄂海陸各軍及長江水師。均歸節制。及慶親王奕劻等辭內閣總理之職。清廷遂授袁世凱爲內閣總理。未幾。攝政王辭職。武漢停戰後。清廷以袁世凱爲全權大臣。委託唐紹儀爲全權代表。與民軍討論大局。各省軍政府。乃公舉伍廷芳爲代表。議於上海商埠英租界之市政廳。民軍代表。力主共和。清廷允召集臨時國會。以君主立憲與共和立憲二者付之公決。時南北人士。奔走運動。調和南北意見。略有成議。而南方各省。以內政外交。無統一機關。亟欲組織臨時政府。適孫文由海外歸國。至上海。各省軍政府代表。乃

開臨時大總統選舉會於南京。舉孫文爲大總統。黎元洪爲副總統。組織臨時政府。元年正月。孫總統就任。袁世凱以國體尙未公決。南方已舉總統。詰問唐代表。又以唐代表所議召集國會之法。不能承認。唐遂辭職。袁世凱與伍代表直接電商。屢次展期停戰。議未就緒。孫總統任事後。即以推功讓能虛位以待之意。電告袁世凱。北軍將士。漸與南方人士聯絡。有贊成共和之意。清廷亦知大勢難回。適上海洋商團電致親貴。要求早日宣布共和。親貴乃奏陳隆裕太后。於民國元年正月十六日。召集王公。開御前會議。袁世凱赴議。途中爲黃大鵬張先培楊禹昌等擲炸彈狙擊之。不中。傷斃衛兵十餘人。親貴會議數次。不決。宗社黨良弼等。運動第一鎮禁衛軍。反對共和甚力。京中將暴動。御前會議之結果。遂不贊成共和。宗社黨之舉動益劇。正月二十六。宗社黨首領軍諮使良弼。爲彭家珍擲炸彈轟死。張懷芝亦被碎成和要擊。在鄂第一軍總統段祺瑞。聯合北方將士四十七人。軍隊十四萬人。電請改建共和。隆裕太后復集親貴會議。仍不決。隆裕太后又召袁世凱。令擬定宣布共和之詔。俟優待條件議妥發布。於是袁內閣提出優待皇帝皇族及滿蒙各屬條件。經參議院修正議決。二月十一日。清帝遂頒詔。將統治權公諸全國。定爲共和立憲政體。由袁世凱組織臨時共和政府。次日。孫總統向參議院辭職。十五日。參議院公舉袁世凱爲臨時大總統。孫總統乃派蔡元培至北京。歡迎袁總統來南京受任。會北京第三鎮礮輜兩營。索餉譁變。恣行焚掠。袁總統不克南行。參議院乃電告袁總統。允其在北京受職。二月十。袁總統在北京行正式受任禮。而民國統一之政府成矣。

第二篇 立憲運動之進行

我中國十年以來之政治。自一方面觀之。爲革命運動之進行。自一方面觀之。則又立憲運動之進行也。以立憲之進行言。則第一期爲君主立憲之發動時期。第二期爲君主立憲之預備時期。第三期則民主立憲之確定時期也。數千年君主專制之國家。欲創行憲政。其不能不以君主立憲爲過渡。然後蛻化而爲民主立憲。殆亦進化之階級所不能越者。我國由君主立憲之豫備時期。一躍而爲民主立憲之確定時期。其進化之速。亦足爲我國民幸矣。夫立憲云者。以憲法規定統治權行動之謂。詳言之。則必設議院以代表國家意思。制定法律。政府則依國家之意思以執行行政務。更立法院。依法律以行裁判。而地方自治。尤爲立憲國家之基礎。故立憲之實質。亦非一蹴可幾。十年以來。立憲之國是雖定。而立憲之實質固未具也。前清時代。執政者固無實行立憲之誠意。民國創立。百務未遑。臨時措置。亦難求備。今後之進行。我國民正宜努力。蓋革命之偉業雖成。而立憲之前途尙遠焉。茲將十年以來立憲運動之進行。分節述之。

第一節 君主立憲之發動

自甲午以至戊戌。變法之論雖甚盛。然尙未有昌言立憲者。政變以後。革新之機。遏絕於上而萌發於下。有志之士。繙譯歐美及日本之政治之書籍。研究其憲法者漸衆。甲辰。日俄戰爭

起。論者以此爲立憲專制二政體之戰爭。日勝俄敗。俄國人民羣起而爲立憲之要求。土波諸國。又聞風興起。吾國之立憲論。乃亦勃發于此時。且當此之時。國民之中。主張激烈之革命論者。日益蔓延。清政府欲利用立憲說。以消弭其患。其採用君主立憲制之本意。尤以此爲多。故吾國立憲之主因。發生於外界者。爲日俄戰爭。其發生於內部者。則革命論之流行。亦其有力者也。二主因以外。則疆吏之陳請。人民之請願。皆立憲發動之助因。有足紀者。而西太后對於立憲之本心。則又不可不爲之揭示者也。

(一) 西太后對於立憲之本心。以專制暴戾之西太后。於晚年訓政之日。乃有採用立憲制之意。此亦事之至奇者也。蓋西太后當庚子之時。信用載漪。縱容拳匪。開釁列國。犯天下之不韙。當載漪勢盛時。西太后及榮祿等。幾爲所制。辛丑回京以後。懲於權臣之專擅。首設會議政務處。集王公大臣以議要政。而其裏面。則尤有一重要之關係。卽大阿哥被黜。廢立之謀未遂。恐光緒帝一旦親政。故集其羽黨。設此會議。使光緒帝雖出。亦僅能擁其名而不能握其權也。迨袁世凱等以君主立憲之說進。彼西太后者。當垂暮之年。豈猶爲國利民福計。而爲此立憲之預備耶。亦欲藉此限制君權之說。使光緒帝不能行權於其身後耳。故西太后之採用立憲。全出於私心。其假逐年籌備以爲敷

22846 衍之計者。蓋不欲於及身親見之。司馬昭之心。固路人之所知也。

(二)臣工之陳奏。日俄戰後。駐法使臣孫寶琦。首以更變政體爲請。江督周馥、鄂督張之洞、粵督岑春萱、又以立憲爲言。乙巳六月。直督袁世凱。奏請簡派親貴。分赴各國。考察政治。以爲改政張本。未幾。派載澤、戴鴻慈、徐世昌、端方、紹英、出洋游歷。方啟行。吳樾以炸彈擊之。被阻。徐紹均他任。改派李盛鐸尙其亨以代之。十一月首途。澤李尙爲一路。端戴爲一路。歷歐美日本諸國。沿途考察。屢有陳奏。繼而駐英使臣汪大燮、駐美使臣梁誠、尙書張百熙、侍郎唐景崇、粵督岑春萱、黔撫林紹年等。皆紛紛奏請立憲。丙午六月。考察政治諸臣。先後歸國。陳請立憲。尤爲詳盡。於是開御前會議。多數贊同。立憲之名。遂於丙午七月十三日。以詔旨宣示天下。然實行之期。尙須察看情形。再定年限。遷延歲月。似仍無意實行。至丁未四月。袁世凱以日法約成。奏請實行立憲。七月。荷蘭保和會專使陸徵祥。又有限期實行法律之請。蓋陰寓督促之意焉。

(三)人民之請願。清廷宣示仿行憲政以後。人民之希望立憲。預備研究者日多。上海紳民。設預備立憲公會。各省士民。集合團體。研究政治議論時事者。所在多有。然清廷態度。於憲政頗無實行之意。人民期望日切。屢加督促。外交內政。有違反民意者。輒集會討論。發電爭持。政府以國民藉口立憲干預政事。嚴加禁壓。亦復無效。丁未九月。華僑聯名請願。求實

行立憲。湘人熊範輿等。亦聯名請願設立民選議院。戊申六月。豫備立憲公會鄭孝胥等聯名請願開國會。七月。各省人民舉代表呈遞國會請願書者。踵至京師。八旗士民。亦與其列。八月朔日。始由憲政編查館資政院王大臣。奏呈憲法議員選舉各綱要。暨議院未開以前逐年應行籌備事宜。諭令內外臣工。依限舉辦。於第九年內籌備完竣。卽行頒布欽定憲法。並頒布召集議員之詔。自是而後。遂爲籌備立憲之時期矣。

第二節 君主立憲之豫備

清廷之預備立憲也。以遷延爲惟一之方法。仿行憲政之國是。既定於丙午。而籌備憲政之年限。託始於戊申。九年之期。遙遙莫即。清單所列。尤多具文。其不能副全國人民之望也。無待言矣。庚戌十月。各省人民。復聯合要求。縮短籌備年限。遂有於宣統五年開設國會之詔。籌備事宜。亦令提前辦理。未及誓而清失政權。所謂宣統五年云者。亦旣成想像之名詞矣。追懷往事。悉成陳迹。茲就當時豫備事蹟。略述大要如下。

(一)丙午以後之豫備。丙午七月。下仿行憲政之詔。詔中以改革官制爲入手。並將釐訂法律、廣興教育、清理財政、整頓武備、普設巡警。以預備立憲基礎。然空言預備。實行無期。八月。停實官捐。定禁絕雅片年限。丙午以後之政治。差強人意者。惟此而已。九月。改內官制。仍以軍機處爲行政總匯。內閣亦仍舊。各部稍有增改。定爲外務部、吏部、民政部、度支部、禮部、

學部、陸軍部、法部、農工商部、郵傳部、理藩部、共十一部。各部設尙書一員。侍郎二員。不分漢滿。並增設資政院及審計院。丁未四月。發布外官制。僅令直隸東三省江蘇先行試辦。七月。改考查政治館爲憲政編查館。併會議政務處於內閣。一年之內。所預備者不過如是。八月。派達壽使日本。汪大燮使英。于式枚使德。考察憲政。是月。命各省籌設諮議局於省會。並預籌設立各府州縣議事會。又命各省設調查局。各部院立統計處。自是以後。各省官吏。稍注意於調查統計。各省士民。亦注意於自治。戊申六月。始定各省諮議局章程。及議員選舉章程。豫備稍有實際。是年八月。憲政編查館資政院奏呈憲法議院選舉各綱要。及議院未開以前逐年應行籌備事宜。奉諭頒發。憲政之進行。遂有程序矣。

(二)戊申以後之籌備。戊申八月所頒之憲法大綱及議院法選舉法要領。爲將來編纂之準則。大都爲擁護君權而設。絕不足以壓人望。籌備事宜。雖亦敷衍凌雜。然逐年辦事。既有程限。人民亦得恃此以爲督促政府之具。九月。復飭各衙門就本管事宜。以九年應有辦法。分期臚列。每半年彙奏一次。復於憲政編查館中。設考核專科。考核籌備事宜。是年所籌備者。按清單所列。惟頒布城鎮鄉自治章程。調查戶口章程。清理財政章程。及設立變通旗制處數事。較可實指。雖皆依限辦理。然清理財政章程及城鎮鄉自治章程。至歲終之數日內。經豫備立憲公會等團體發電催促。始行發布。己酉一年。所籌備事件。其最

有關係者。爲籌辦諮議局。調查選舉。經一年之久。始於九月朔日。各省一律開議。其次爲調查各省歲入總數。度支部於三月間奏派清理財政監理官。每省正副各一員。分赴各省。意在將各省財政。集中於度支部。十二月。度支部始將戊申年各省歲出入總數發表。其餘則頒布資政院章程並選舉議員。及頒布廳州縣自治章程。法院編制法。均照年限辦理。戶戶總數。亦於十二月間由民政部發表。此外事宜。清單內僅以籌辦釐訂等敷衍之詞。空列條項。本無實績可舉。城鎮鄉自治。間有一二成立者。就大概言。則尚在籌辦期內。各地方僅設自治研究所。以爲實行之豫備而已。庚戌爲籌備之第三年。其成績之可舉者。則資政院於九月初一開院。全國歲出入預算案。交資政院決議成立。各省歲出。亦交各省諮議局決議。省城及商埠審判廳。以次成立。各省高等審判廳廳丞及高等檢察廳檢察長。均於十一月簡任。新刑律亦依限發布。其總則經資政院議決。總則以下。因閉會不及付議。是年十月。以人民要求速開國會。屢次請願。遂改於宣統五年。開設議院。籌備年限。亦因而減縮矣。

(三)籌備年限之減縮。己酉九月。諮議局第一屆開議。政府及各疆吏。懼民權之日盛。多方抑制。而資政院章程。政府又任意改訂。人民知此等議會之不足恃。各省諮議局。乃有聯合請願國會之舉。人民之立憲運動。至此始稍有精神。十一月間。十六省諮議局之代表議員。集於上海。會議請願事項。欲於二年內召集國會。並於庚戌年開臨時會一次。十二月。各省代表。

22848 齊集京師。至都察院遞請願書。都察院抑置不奏。代表乃遍請當道。竭力陳請。旗籍亦舉代表加入請願。始入奏。朝旨嘉獎。但不允其請。次年四月。各省政團商會及外洋僑民商會。各舉代表。聯合諮議局代表議員。呈第二次請願書。復組織國會請願代表團。舉孫洪伊等十人為職員。各省團體。留代表駐京。以聯絡聲氣。辦理事務。復特派演說員至各地演說。并將請願之理由及國會之關係。以印刷物分佈各地。所呈願書。凡十起。由各團體分別呈遞。請都察院代表。朝旨仍俟九年籌備完全。再行定期召集。并令毋得再行演請。而代表團仍為第三次請願之準備。九月。資政院開院。請願代表團上書。請提議設立國會。又上書攝政王。遍告當道。痛哭流涕。力陳國會不可不開之理由。資政院提議此案。全體贊成。高呼萬歲。即日上奏。各省督撫。聯名致電軍機處。主張內閣國會。同時設立。十月三日。諭改於宣統五年實行開設議院。並令民政部將各省代表人等。即日解散。然短縮不過二年。猶未足以壓人心。而遣散代表。尤乖民意。故各處尚有籌議欲續行要求者。東三省人民。招集萬餘人。要求即開國會。迫東督代表。天津各團體代表三千八百餘人。聯名要求直督代表。十一月間。東三省代表十餘人。復至京遞請願書。諭令民政部步軍統領衙門。立即派員送回原籍。並令京外各官。彈壓拿辦。而天津團體。仍欲繼續要求。請願同志會代表溫世霖劄議。聯合全國罷學要求。被直督飭拿請懲。遂發往新疆。交地方官嚴加管束。自籌備年限縮短以後。

朝旨派溥倫、載澤、蔡擬憲法。並令各衙門提前籌備。辛亥四月。頒布內閣官制。設立新內閣。以慶親王奕劻為總理。又頒布弼德院官制。設立弼德院。同月。設立軍諮府。以載濤毓朗為軍諮大臣。五月。諮議局聯合會復上書請願。以內閣宜負責任。總理宜不任懿親。請另簡大員。組織內閣。呈由都察院代表。不報。是月。裁撤憲政編查館吏部中書科等衙門。六月。飭改訂資政院院章。是月。諮議局聯合會。復請另行組織內閣。朝旨以用人係君主大權。議員不得干預斥之。六月。設內閣官報。飭各衙門編纂現行法規。又飭裁各府治首縣歸府直轄。提取原有款項。設立地方審判廳。此皆清室末年籌備憲政之事實也。

第三節 民主立憲之確定

我國君主立憲之運動。本欲以和平之手段。達立憲之目的。然清廷之於立憲。殊無實行之意。籌備事宜。既極敷衍。而斤斤注意者。則務在遏抑民氣。擁護君權。任用親貴。及老朽無能之人。以專國政。故就表面上觀之。似立憲運動。漸達目的。實則相去猶遠也。革命軍起。首以共和立憲為標幟。海內望風響應。然舊日之官僚派中。猶有擁護清帝。主張君主立憲者。欲以實行立憲四字。挽救危局。然為時已晚。於事亦無濟矣。南京臨時政府。首為共和制之組織。迨南北統一。清帝遜位。國民全體。贊成共和。現正選舉議院。組織國會。其間事實。關於改革政體者。分述之如下。

22849

(一)君主立憲與民主立憲之爭持。鄂軍起義。建號民國。改革政體。創立共和。主義所在。不言而喻。流風遠播。薄海景從。清廷見事機日迫。始下罪己詔。承認從前信用親貴之顯戾憲章。及幹路國有之乖違輿論。立誓實行憲政。以前舊制舊法有不合於憲法者。悉皆除罷。於是命取消內閣暫行章程。組織完全內閣。不以親貴充當國務大臣。並命將憲法交資政院起草。奕劻載澤等辭職。以袁世凱任內閣總理。復將憲法信條。宣誓太廟。其重要者。如總理大臣由國會公舉。國務大臣由總理推舉。皇族不得任總理及國務大臣並各省行政長官。又總理受國會彈劾。非國會解散則內閣辭職。但一次內閣不能為兩次國會之解散。又命令以執行法律及法律所委任者為限。又皇室經費由國會議決。依此信條。除君主之虛名以外。大體與共和無異。於時官僚派中。頗有主張君主立憲以息戰爭者。北京政團。有國體付諸國民公決之議。停戰以後。清廷之全權代表。與民軍之總代表立約。開國民會議。解決國體問題。從多數取決。嗣以會議地點及召集方法未定。而海內人士。以國會公決政體。自必趨向共和。不如此即宣布改革。以速復和平。疊告清政府。北軍總統段祺瑞。與各路統兵大員。亦聯名電請定共和政體。清帝乃宣布詔旨。將統治權公之全國。民主立憲政體。至此而定。

(二)南京臨時政府之組織。南京光復以後。各省軍政府。均以內政外交。非得一總機關。無從着手。十月間。各派代表至武昌會議。議決臨時政府組織大綱二十一條。由各省代表簽名。

東方雜誌 第九卷 第七號 中國政治通覽

十七

增

並議設臨時政府於南京。由各省代表開臨時大總統選舉會。十一月初十日。十七省代表。齊集南京。舉孫文為臨時大總統。十五日。舉黎元洪為臨時副總統。十五日。組織內閣。仿美國制。不設總理。立陸軍、海軍、司法、財政、外交、內務、教育、實業、交通、九部。各部任總長一人。次長一人。並由各省代表。組織參議院。議定一年內開設國民議會。制定憲法。選舉大總統。此南京臨時政府組織之大略也。雖經營草創。規制未備。而共和立憲政體。實於是時開幕矣。

(二)北京臨時政府之組織。南北統一以後。孫總統辭職。參議院舉袁世凱為臨時大總統。復由參議院議決臨時約法七章五十六條。由孫總統頒布。於憲法未施行以前。有與憲法同等之効力。臨時政府組織大綱。於約法施行之日廢止。國務院亦另行組織。設國務總理。並分實業部為農林工商二部。總理及各總長。均經參議院同意後。由大總統任命。各省省議會。由各省另行組織。參議院法亦由參議院議決公布。從前參議院議員。為各省軍政府或民軍之代表。至此亦由省議會公舉議員改組。臨時政府及參議院。均移至北京。於是公布國會組織法。以參議院及衆議院兩院。構成民國議會。並公布參議員選舉法及衆議院議員選舉法。設立籌備國會事務局。定於民國元年十二月十日。舉行衆議院議員初選舉。二年正月十日。舉行複選舉。正式國會。不日可以成立矣。綜觀我國十年以來之歷史。不外乎改革政體。實行立憲之一事。革命運動。亦無非以此為目的。

22850 乃歷時十餘年。流血千萬人。經種種之波瀾。始有此開設正式國會選舉衆議院議員之今日。我國民能勿寶貴之而慎重之乎。

第三篇 元首之更迭

我中國專制時代之歷史。以元首之更迭。爲政治上最重大之關鍵。繼統之主。卽位改元。歷史紀年。卽因以殊別。若夫易姓改物。則史別爲書。故一朝有一朝之史。以皇室之興替。爲史書之起訖焉。十年以來。易專制爲共和。前清時代。經歷兩朝。民國臨時。兩舉總統。元首之更迭。不但與政治之得失相關。且與政體之轉旋相繫。故不可不有以記述之。

第一節 光緒帝與西太后

十年以來之歷史。其前半期爲光緒時代。光緒帝在此時代中。臥病瀛臺。幾與幽囚無異。一切實權。握於西太后之手。然西太后自庚子受創以來。廢立之謀未成。革命之機日亟。氣餒亦因是稍衰。日惟以斂財取樂爲事。故此數年之中。不但爲光緒帝最不自由之歲月。而亦西太后一生中無聊不幸之時期。茲敘述其概略焉。

(一)光緒帝之往事。帝名載湉。醇親王奕譞之子。道光帝之孫也。乙亥。同治帝逝世。無子。遂入承咸豐帝之後。卽帝位。時帝年僅四歲。西太后欲專政權。利幼君。故立之。東西兩太后。垂簾聽政。西太后遇帝甚嚴酷。越十六年。庚寅。始親政。

然大權仍在西太后。內則宦官李蓮英。外則軍機大臣孫毓汶。把持朝政。帝擁位而已。帝欲稍有所作爲。慮廷臣無與己者。時珍瑾二妃。方有寵於帝。帝乃以其兄志銳爲侍郎。二妃幼從編修文廷式讀書。妃言於帝。擢爲侍讀學士。帝又以事杖李蓮英李遂讒。於西太后。西太后怒。杖二妃而黜之。謫志銳於烏里雅蘇台。文廷式託病去。後被參褫職。御史安維峻抗疏劾西太后。遣戍張家口。甲午。中日有違言。帝頗主戰。帝意連年辦理海軍。糜款甚巨。當一戰以覘成績。不知海軍經費。強半爲西太后作營繕頤和園之用也。戰敗後。帝下詔殉社稷。西太后連日痛哭。切責帝主戰之咎。乃議和。乙未。帝用翁同龢言。罷孫毓汶等。西太后亦罷翁毓慶宮差。侍郎汪鳴鑾長麟見帝。語侵西太后。西太后知之。命褫職。翁同龢亦開缺回籍。後褫職。戊戌五月。帝力圖變法。罷八股。設學堂。擢用新進。罷守舊大臣數人。新舊交爭。而帝與西太后之隙亦日甚。八月。西太后稱帝有疾。復出訓政。又以謀圍頤和園事。殺楊銳、楊深秀、林旭、譚嗣同、劉光第、康廣仁六人。張蔭桓、徐致靖等贊助新政者。均褫職。康有爲梁啓超遁至海外。自是帝居於頤和園中之瀛臺。不得預政。西太后欲廢之。怵於輿論。不遽發。己亥

十二月。命載漪之子溥儀。承同治帝後。擬於次年即位改元。紳民經元善等電爭。西太后大怒。捕經元善。經元善遁澳門。而廢立之謀。亦因是中止。庚子之難。西太后攜帝避西安。回京以後。溥儀黜。廢立之事遂寢。然西太后之嫌。終未釋也。

(二)西太后之往事。西太后。姓那拉氏。葉赫部族也。以秀女入侍咸豐帝。生子。咸豐帝去世。其子即帝位。是為同治帝。那拉氏以帝生母故。尊為皇太后。號慈禧。時稱西太后。而稱帝嫡母慈安太后為東太后焉。時帝尚幼。西太后有垂簾意。為軍機大臣端華肅順等所抑。西太后與恭王奕訢謀。以端肅等跋扈不臣。誅之。東西兩太后並聽政。時東太后尚能主持國是。西太后猶未得行其意焉。帝年長。將册后。西太后欲立侍郎鳳秀女。帝與東太后皆不喜。乃立侍郎崇綺女為后。西太后惡之。每見未嘗假以辭色。帝以是鬱鬱。遂致疾。終不起。時大臣議為同治帝立後。而西太后已擁載活入宮。欲立之。諸臣知不可諫。遂定議。同治帝既死。西太后遇其益無禮。后哀憤絕食。遂殉帝。或謂實西太后命絕其飲食以殺之也。光緒帝即位。兩太后再聽政。然東太后已老。性好靜攝。西太后專政。有事輒自決。而縱恣益甚。東太后知其失德也。勸告之。西太后執禮頓恭。無何。東太后死。或謂西太后實實毒焉。東太后死後。西太后無復顧忌。益窮奢極慾。營治頤和園。所費尤鉅。其待遇光緒帝及與帝構釁始末。已詳前項。不復贅述。庚子之役。聯軍入京。西太后藏金多失。乃益事搜括。頤和園之費。至每

日四萬金云。

(三)光緒帝與西太后之末路。光緒帝與西太后。在癸卯以後。實為悲慘之末路。光緒帝既失政權。岌岌不能自保。遑論國事。西太后則年事已高。斂財取樂以外。一切因循敷衍。惟冀得保政權。以終其天年。世之論者。以謂西太后死後。國事或有轉機。然亦豫料西太后若死。則光緒帝必不保。朝局將因此大亂。戊申十月間。西太后患痢日重。而帝病亦劇。乃命醇親王載灃攝政。並命載灃之子溥儀入宮。二十一日。帝卒。以溥儀為嗣皇帝。繼同治帝為嗣。兼祧光緒帝。攝政王監國。嗣皇帝尊西太后為太皇太后。尊母后為皇太后。即今隆裕太后也。次日。西太后亦死。相隔僅二十小時。而兩宮相繼逝世。人心惶恐。幸嗣君已立。攝政有人。得相安無事。至是而光緒帝之厄運。與西太后之淫威。同歸於盡。惟西太后死後。遺有巨金。聞尚存外國銀行云。

第二節 宣統帝與攝政王

清室二百餘年之帝運。至宣統帝而告終。然帝猶在襁褓之中。在位僅三年。於政治上固毫無關係。大權以攝政行之。論者謂滿清以攝政王興。亦以攝政王亡。何事數之適合也。茲述宣統帝而并及攝政焉。

(一)宣統帝。帝名溥儀。醇親王載灃之子。戊申。年四歲。入承大統。登極之日。羣臣咸拜。帝大哭。辛亥六日。典學於毓

慶宮。陸潤庠陳寶琛授讀。民國元年。隆裕太后率帝下詔。承認共和。公政權於國民。民國定議。以外國君主之禮待遇之。今爲民國之客帝焉。

(二)攝政王。王名載灃。醇親王奕譞之子。光緒帝之弟也。襲封醇親王。庚子之役。德使克林德被戕。辛丑和議成。乃命醇親王使德以謝之。丁未五月。入軍機學習行走。戊申正月。補軍機大臣。十月。授攝政王。宣統帝即位。王監國。軍國政事。悉由裁定。攝政三年。以其弟載濤管理軍諮處。參預政務。載洵籌辦海軍。旋爲海軍部大臣。其他親貴。多用事者。革命軍起。袁世凱組織內閣。王乃辭攝政事。

第三節 民國臨時大總統及副總統

民軍起義。各省響應。首設臨時政府於南京。由各省軍政府代表。公舉孫文任臨時大總統。黎元洪任臨時副總統。迨清帝承認共和。退政權。孫總統亦辭職。參議院乃公舉袁世凱任臨時大總統。黎元洪續任臨時副總統。茲述其生平經歷與政治上之關係如下。

(一)孫總統。名文。字逸仙。號中山。廣東香山縣人。世業農。其兄僑居布哇。事農業。招之往。入基督教所設之學堂。遂爲基督教信徒。年十六。返國。入廣州中西醫學堂。次年。香港立醫科大學。遂赴港肄業。閱五年畢業。任事於澳門之中國醫局。葡醫以其無葡國文憑。德惠市政廳禁止其營業。旋回廣州。

孫在澳時爲興中會會員。乙未。興中會起事於廣州。事敗。官吏懸賞緝孫。孫遂出亡海外。由日本至美洲。復由美赴英。至倫敦。爲中國使館中人誘入館內。嚴禁之。將密移之舟中。送回中國。孫陰囑使館英僕。致書於其友英人康德黎。康乃以其事報警署及英外務部。英人聞之大譁。蓋以中國使臣在英國拘人。爲不法行爲也。英政府出而干涉。使館乃釋孫。孫之名遂聞於世。孫在倫敦。著一書。曰“Sun Yat Sen's Kidnapped in London” (孫逸仙倫敦被難記) 述被誘始末。後辭英國。至日本。寓橫濱。與宮崎寅藏平山周等友善。聯合秘密會黨。爲革命運動。適非立濱獨立戰爭起。孫使其黨援之。不成。己亥。與哥老會三合會與中會各領袖。晤於香港。組織興漢會。被推爲會中首領。庚子之變。粵人議以兩廣獨立。說粵督李鴻章。任孫以新政。李允之。遣砲艦迎孫。孫知其誘己。僅使宮崎等至粵與議。後李北上。乃罷。時唐才常舉事。孫至臺灣。促其黨起事於惠州。旋赴上海。事敗。至日本。游歷歐美。時中國革命運動日盛。黨人學生。傾嚮革命主義者亦日衆。孫再至日本。留東人士。開會歡迎之。爰組織革命同盟會。以爲革命黨人統一之機關。而舉孫爲會長。同盟會既立。各省黨員。咸歸國運動。孫則巡遊海外。籌募資本。以後各省革命運動。皆直接間接與同盟會有關係。已於第一篇詳述不贅。辛亥十月。民軍入南京。擬組織臨時政府。十一月。孫自海外歸國。抵上海。各省軍政府代表。公舉之爲臨時大總統。宣誓受任。改元易朔。以調和

南北意見。卽以推功讓能虛位以待之意。電告袁世凱。清帝退政後。孫亦辭臨時大總統之職。遊鄂及粵。嗣以袁總統之招至北京。北京人士。開盛會歡迎之。時孫主張擴充全國鐵路。擬於十年內建築鐵路二十萬里。用公司名義。借外債六十萬萬。分四十年清還。路成之後。年可獲利八萬萬圓。袁總統贊成其說。授以籌畫全國鐵路全權。會舉行國慶紀念。袁總統特授以大勳位。聞孫擬固辭不受云。

(二)袁總統名世凱。號慰亭。河南項城縣人。爲清漕督袁甲三之族孫。江南鹽法道袁保慶之嗣子。少時以監生應京兆試。不第。入貲爲中書。隨清提督吳長慶戍高麗。辦文案。後任營務處。兼親兵營統領。由同知保道員。遂充商務委員。尋改爲辦理朝鮮通商事宜。直隸於北洋大臣。其下設領事。甲午。清日開戰。回奉天。充前敵營務處。和議成。入京。上條陳十則。其練兵一條。爲當局所採。遂令接統胡燏棻所練軍。稱新建陸軍。時已簡放浙江溫處道。丁酉。擢直隸按察使。均留差不之任。戊戌變法。新舊交閩。袁頗贊助新黨。八月召見。擢侍郎。無何政變。西太后聽政。命直隸榮祿入京。袁遂護直督。新黨頗疑袁洩其事。旋擢山東巡撫。庚子。拳匪仇教。朝旨縱之。袁懲治頗嚴。山東賴以安謐。聯軍入京。和議就緒。袁任直隸總督。任內督練新軍。計成四鎮。癸卯。設練兵處。袁爲會辦大臣。旣而請開去練兵差使。不允。乙巳。奏請立憲。丙午入京。會議憲政。立憲之國以定。是年。釐定官制。乃奏請開去

各項兼差。除督練第二第四兩鎮新軍外。餘均改隸陸軍部。丁未七月。授軍機大臣。兼外務部尚書。戊申。光緒帝及西太后相繼死。醇親王攝政。命開缺回籍。越三年。革命軍起。授湖廣總督。節制湖廣軍隊及各路援軍。並節制長江一帶水陸各軍。旋任內閣總理大臣。組織內閣。封侯爵。辭不受。繼授全權大臣。委代表至南方。與民軍代表討論大局。孫總統受任後。卽以虛位以待之意電告袁。嗣袁以決定國體赴清廷御前會議。歸途被人以炸彈轟擊。不中。清帝辭政權。袁以全權組織臨時共和政府。同時民國臨時大總統孫文亦辭職。參議院乃公舉之爲臨時大總統。受任宣誓。俟召集國會選定第一期大總統後辭職。

(三)黎副總統名元洪。字宋卿。湖北黃岡縣人。肄業北洋水師學堂。畢業後。任職海軍。爲英將琅威理及德陸軍參謀漢納根所激賞。黎亦與之深相結納。故得盡曉海陸軍戰術。甲午。大東溝之役。黎爲鎮遠戰艦艦長。與日本海軍接戰甚力。及威海師覆。丁汝昌仰藥死。艦隊降於日。黎投海自盡。爲飛鷹兵船之小艇所救。得生。後日本以飛鷹船載丁汝昌樞還中國。黎遂得至煙臺。入江南。時張之洞方署江督。欲練軍。黎因進策。聘德將來春石等練自強軍。此爲黎置身鄂軍之始。後爲鄂軍代表率員奔赴日本觀操。歸而益從事於軍界之改革。後陸軍部編鄂軍爲第八鎮與二十一協。黎爲二十一協協統。川路事起。端方帶隊入川。二十一協之兵隊。多被調去。鄂軍之革命。黎初未聞也。然以黎得軍士心。共推爲都督。嗣各省響應。各省

22854 軍政府均推代表至鄂會議。於臨時政府未成立以前。推鄂省都督爲中央軍政府大都督。各省議北伐。推黎爲副元帥。旋推爲大元帥。臨時政府成立。遂被舉爲副總統。南北統一後。電參

議院辭副總統職。參議院開選舉會。仍舉黎續任。黎乃辭大元帥職。以副總統領鄂軍都督。袁總統受任後。復命領參謀總長事。旋授陸軍上將。國慶紀念日授大勳位。

第四篇 議會及政黨

議會與政黨之在吾國。爲十年以來所產出。當其初期。會黨之名。猶爲法令之所禁。然時勢所趨。國民漸有合羣力結團體之觀念。雖禁令亦不能束縛之。商埠及都會各地。會黨日多。皆以教育學術商業或其他慈善事業爲標幟。於朝政闕失。地方弊害。輒與政府抗持。已隱然立政黨之基礎。至革命主義秘密主義之會黨。又蔓延各省。屢屢起事。晚清政府。大受其刺激。不得已設資政院及各省諮議局。以爲採取輿論之地。惟其權限絕不完全。對於國會請願。又屢以籌備未及卻之。復定結社集會之規則。以限制政黨之發生。故終清之世。雖有議會之雛形。政黨之基址。而正式之議會與政黨。則固未具。甚矣議會與政黨產出之難也。民國成立。首設參議院。各省亦設省議會。以爲臨時議事機關。正式國會。行將開幕。政黨亦屹然成立。其經歷之跡。有足述者。

第一節 資政院及各省諮議局

民國紀元前六年丙午七月。清廷宣布國是。仿行憲政。丁未八

月。命設資政院以立議院基礎。九月派溥倫孫家鼐爲資政院總裁。擬訂院章。十月命各省設諮議局。大旨謂京師設資政院以樹議院基礎。各省亦有博取輿論之所。俾其指陳通省利病。籌計地方治安。並爲資政院儲才之階。各省督撫。均在省會速設諮議局。慎選公正明達各紳。創辦其事。卽由各屬合格紳民。公舉貴能。作爲議員。地方因革事宜。議員公同集議。是爲清廷籌辦資政院及各省諮議局之始。越年戊申六月。資政院總裁溥倫等。擬訂資政院總綱及選舉二章入奏。又由憲政編查館奏定各省諮議局章程及議員選舉章程。朝旨限一年內一律辦齊。於是各省均設諮議局籌辦處。調查選舉。己酉七月。資政院總裁續擬院章。前奏二章。亦多更改。是年九月初一日。各省諮議局開第一屆議會。資政院亦於次年九月一日開第一屆議會。茲述其組織及議會之經過如下。

(一) 資政院及各省諮議局之組織 資政院議員。分欽選互選兩種。各一百人。凡宗室王公世爵。滿漢世爵。外藩王公世爵。宗室覺羅。各部院衙門官。碩學通儒。及納稅多額者爲欽選議員。各

省諮議局議員互選後。由督撫覆核咨送者。爲互選議員。須年滿三十一以上者。方得選充。任期三年。原章王公世爵不逾十人。改章後增至四十二人。而各部院衙門官。則由一百人減至三十二人。互選議員。原章定爲各省諮議局議員定額之十分之一。應得百六十七人。後改減爲百人。改章之意。在擁護親貴特權也可知矣。院設總裁二人。以王公大臣特旨簡充。副總裁二人。以三品以上大員特旨簡充。每年九月起開常年會一次。會期三月。臨時會期一月。有議決豫算決算稅法公債定法典及彈劾行政大臣之權。議決後會同行政大臣具奏請旨。若行政大臣不以爲然。得咨送覆議。仍執異議。則資政院與行政大臣分別具奏請旨。辛亥六月。復特旨改訂院章。設總裁副總裁各一人。其餘於資政院與各省諮議局之關係。大有所修正。至各省諮議局議員。各省分別定額。多者如順直。爲一百四十人。少者爲吉林黑龍江新疆等。爲三十人。大致以科舉時代取進學額之百分之五爲準。惟江寧江蘇則依漕糧之多寡增額。旗籍另設專額議員一名至三名。議員用複選舉法選出。凡本省籍貫之男子。年滿二十五歲。曾在本省辦理學務及公益滿三年以上著有成績者。或曾在中學或同等或以上之學堂畢業者。或有舉貢生員之出身者。或曾任實缺職官文七品武五品以上未被參革者。或在本省有五千元以上之營業資本及不動產者。皆有選舉權。非本省籍貫之男子。年滿二十五歲。寄居本省滿十年以上。在寄居地方有一萬元以上之營業資本或不動產者。亦有選舉權。

本省籍貫或寄居本省滿十年以上之男子。年滿三十歲者。得被選舉。以縣爲初選區。府爲複選區。議員任期三年。設議長一人。副議長二人。常駐議員。依定額十分之二。每年九月起。開常年會一次。會期四十日。臨時會二十日。有議決本省興革事件、豫算、決算、稅法、公債、單行章程規則、義務增加、權利存廢、各事件之權。議定後由督撫公布施行。督撫不以爲然。得交令覆議。仍執前議時。由資政院核議。督撫違法事件。得呈請資政院核辦。章程共十二章。選舉章程八章。頗爲詳審。

(二)議會之經過 己酉九月一日。各省諮議局第一次常年會開會之期。除新疆奏明緩辦外。各省一律開辦。且以選舉議長規定議事細則。不得不在開會以前議定。故各省多舉假議長。預行開議。以爲常年會之預備。是年各省諮議局議決之案甚多。惟豫算決算。則政府藉口於籌備年限之未及。未曾提出。議決之案。督撫頒布施行者尤少。因督撫於議決之案。如不同意。須照章交局覆議。而諮議閉會。有一定期限。政府又限制常駐議員不得有覆議之權。故閉會以後。督撫是否同意。亦不聲覆。置諸高擱。本屆議案除浙撫於會期內有覆議案交局外。其餘各省議決案。多無効力。次年九月一日。資政院開第一次常年會。各省諮議局聯合會及各團體。以屢次請願速開國會。政府均以籌備不及卻之。請願代表團。乃呈請願書於資政院。請於次年召集國會。資政院決議上奏。朝旨改於宣統五年開設議院。時湖南諮議局。以巡撫楊文鼎舉辦公債。未經交局議決。請資政院

核辦。資政院據實奏陳。朝旨以該撫未交局議。係屬疏漏。既經部議奉旨允准。仍照舊辦理。資政院議員。以該撫侵權違法。不加處分。僅以疏漏二字了之。因提出質問。要求軍機大臣出席。軍機大臣卒不至。院議復質問軍機。對於內政外交。是否完全負責。軍機大臣以此種問題。須俟內閣成立。方可解決。現在無從答覆。適雲貴總督令鹽斤加價。雲南諮議局以未經局議。請院核辦。院議以此舉如為國家行政。應候中央法令。如為地方行政。應交局議決。具奏請旨。同時廣西諮議局因高等巡警學堂限制外籍學生議案。與督撫異議。亦由資政院核辦請旨。

朝旨令鹽政大臣及民政部議奏。資政院以本院議決上奏之案。乃交行政衙門覆議。是以行政機關。蹂躪立法機關。實侵奪資政院權限。決議彈劾軍機大臣。朝旨乃將前奏依議。院議以軍機大臣反覆無責任。彈劾案仍不取消。即以大臣責任不明。難資輔弼。具摺上奏。請將軍機大臣必應擔負責任之處。宣示天下。軍機大臣奕劻等。亦奏請開去軍機要差。朝旨以軍機大臣負責任與不負責任。暨設立責任內閣事宜。朝廷自有權衡。非該院所得擅預。所請著毋庸議。全院大憤。決議繼續上奏。奕劻復辭職。溫旨慰留。上奏案以根據條件。起草員中彼此異議。卒不成立。當資政院第一屆開會時各省諮議局開第二屆常年會。與行政官廳頗多爭執。浙江因浙路公司總理奉旨革職。不准干預路事。諮議局以公司總理。由股東公舉。載在商律。請浙撫代表。收回成命。一面停議待旨。浙撫劄令開議。允開議後代

奏。諮議局要求先行代奏。然後開議。浙撫不允。劄令停會數次。勢將解散。後浙撫允代奏。遂開議。江西以加增統稅。不交局議。係侵奪諮議局權限。呈請資政院核辦。廣東諮議局。以提議禁賭案。議員有反對者。致不通過。主張禁賭者。以禁賭不定限期為辭辭職。輿論大譁。反對者亦以此為辭辭職。全省紳民。要求速行定期禁賭。粵督初以賭餉籌抵無着。未允入奏。後以風潮日甚。奏請定期速禁。議會乃仍開議。廣西諮議局以禁煙案公布後。桂撫擅將土膏店應禁之期展限。全體辭職。資政院請旨照原案辦理後。始照章議事。此外湖南公債案。廣西限制外籍學生案。雲南鹽斤加價案。由諮議局與督撫之爭執。引起資政院與軍機之衝突。已如前述。各省諮議局閉會以後。直隸以鹽斤加價。續募公債。不交局議。擬請開臨時會議。後由常駐議員以侵權違法呈請資政院核辦。江蘇寧屬預算。江督於閉會後劄復。提出異議十餘件。諮議局開臨時會覆議。江督久不劄復。常駐議員。以憲政編查館定限。可否限十日內答復。今已逾定限。請公布施行。江督劄覆。仍持異議。將全案送交資政院核辦。正副議長及常駐議員。以江督破壞預算。全體辭職。朝旨令該督剴切曉諭。既而各議員亦陸續辭職。資政院閉會後。總裁溥倫。副總裁沈家本。同時他調。以世續李家駒代之。議員以借款將成。且預算案無實行之望。要求開臨時會。世續等乃於四國借款日本借款已簽字。且常年會已奉旨召集後。始奏請開會。朝旨。以預算已嚴飭各衙門遵辦。借款專備改定

幣制振興實業、以及推廣鐵路之用。俟常年會中。交院議決。所請開臨時會之處。着毋庸議。迨常年會開會。正革命軍崛起之時。資政院欲以實行立憲。為弭患之計。奏請親貴不得干預朝政。取消內閣暫行章程。並請開黨禁。赦政治革命嫌疑犯。均由朝旨允行。並奏憲法信條。請旨宣誓。憲法由資政院起草。內閣由資政院公舉。然全國人心。已傾向共和。響應革命。資政院之機關。亦隨清帝之政權以俱去矣。是年各省諮議局或為運動革命之主體。或為宣告獨立之機關。皆於光復後。另行組織。改為省議會。茲不贅述。

第二節 參議院與國會

民國臨時政府。初建於南京。以各省軍政府所遣派之代表。組織代表團。議定臨時政府組織大綱。選舉臨時總統。實為參議院之始基。臨時政府成立後。越二十餘日而參議院始開成立會。三月十一日。議決臨時約法。規定參議院之組織及職權。四月一日。復議決參議院法。皆由孫總統公布。是月遷往北京。二十九日。在北京開院。依約法。參議院議員。由地方選派。從前由各省軍政府選派者。約法頒布後。議員由省議會推選。且約法規定參議員人數。與前派之數不符。故決議通電各省。一律改選。到北京交替。八月。議決國會組織法。以衆議院及參議院構成民國議會。選舉法亦同時頒布。於是設籌備國會事務局。於民國元年十二月十日舉行衆議員初選舉。二年正月十日

舉行覆選舉。國會不日成立。茲略述參議院之經過。及國會之組織如下。

(一)參議院之經過。參議院在南京時。其議事之較有關係者。為臨時政府地點問題。當時議遷臨時政府於武昌。贊成者至十一省之多。後以黎副總統勸告。卒議決遷往北京。其次則為國務員同意事件。袁總統提出唐紹儀為國務總理。既得參議院之同意。唐乃提出國務員姓名於參議院。除交通總長外。餘均表同意。交通總長。由唐兼任。參議院移北京後。議員改選。議長亦另舉。會唐紹儀辭職。陸徵祥任國務總理。財政司法教育農林工商交通六總長。均相繼辭職。袁總統將繼任各員。咨請參議院同意。投票後全體不同意。輿論大譁。軍警中有致書參議院。以危詞恫嚇者。後由大總統改擬提出。得同意者五人。并由總統令陸軍內務兩部。傳諭軍警。禁止干預政治。八月間。湖北都督電告大總統。以前軍務司副司令張振武、將校團團長方維。煽惑軍心。謀為不軌。請即捕獲正法。大總統即令步軍統領軍政執法處總長。遵照辦理。將張方二人。拘捕鎗斃。輿論以張方處死。未經審判。即依軍法。亦未經軍法會議。頗議政府為非立憲的行動。參議院議員多憤激。議提出彈劾案。但討論未定。湖北軍界。復致電干涉。後黎都督引咎自責。彈劾案終未成立。此皆經過事實之較著者。又女子要求參政。屢次請願於參議院。亦我國近時創見之事實也。至臨時期內之省議會。各省多於光復時。自行組織。袁總統復通令各省。辦理臨時省

22858

議會。其組織及選舉法。暫由各省規定。故無劃一之制度。其經過事實之較著者。如廣東都督陳炯明。以佗城獨立報。登載依附叛軍之揭帖。將發行人照軍律鎗斃。省議會以濫用軍律。違背約法。電請袁總統核辦。陳即託辭辭職。由議會另舉胡漢民爲都督。河南省議會正當開議之時。突有十餘人闖入。擊傷守衛。鎗轟議員。廣西省議會。南寧與桂林分立。紛爭議會地點。後卒移併南寧。福建之簡放鎮撫使。查辦彭松壽。一切布置。與省議會亦有關係。特附誌於此。

(二)國會之組織。民國約法。載臨時政府成立後。一年內須開國民議會。制定憲法。選舉大總統。繼續統治。元年八月。公布中華民國國會組織法。以衆議參議兩院組織民國議會。參議院議員。由各省議會選出者。每省十人。由蒙古選舉會選出者二十七人。由西藏選舉會選出者十人。由青海選舉會選出者三人。由中央學會選出者八人。由華僑選舉會選出者六人。衆議院議員。由地方人民選舉。各省地方。每八十萬人。選出議員一人。蒙古西藏青海地方。選出議員。其名額與參議院議員同。凡有中華民國國籍之男子。年滿二十一歲以上。於編製選舉人名冊以前。在選舉區內住滿二年以上。年納直接稅二元以上者。或有值五百元以上之不動產者。或在小學校以上畢業者。或有與小學校以上畢業相當之資格者。均有選舉衆議院議員之權。又有中華民國國籍之男子。年滿二十五歲以上者。得被選爲衆議院議員。滿三十以上者。得被選爲參議院議員。衆議院議員。

各省地方。以覆選舉法選出之。初選舉以縣爲選舉區。府直隸廳州之直轄地方、廳及州、均以縣論。覆選舉合若干初選舉區爲選舉區。則以表定之。蒙古西藏青海地方。則用單選舉。至各省議會議員選舉法。業已頒布。惟省議會之組織。尙未規定。以省制問題。一時未能解決故也。

第三節 政黨

政治上之有朋黨。吾國歷史。已屢見之。甲午以後。若強學會。若興中會。亦一種政治上之團體。十年以來。人民之集社結會者日衆。雖皆爲政治上之運動。然未顯然以政黨爲標幟也。其以政黨爲標幟者。在民國紀年以前。有政聞社之創立。旋因政府之禁止而解散。又有豫備立憲公會。諮議局聯合會等。於憲政頗有所運動。略含有政黨之性質。民國成立以後。政黨勃興。發表政綱。設立機關。募集黨員者。幾指不勝屈。一年以來。各政黨互相併合。成國民黨共和黨民主黨之三大政黨。茲述其概略如下。

(一)政黨之現勢。民國初建。海內志士。盛爲政治運動。政黨繁興。其狀態殊爲糅雜。當時同盟會最占優勢。以是會運動革命已久。故革命成功以後。大負時望。會中重要人物。多握政權。臨時政府各總長。多同盟會派。參議院中。又占多數。然會中分子。亦復紛雜。其行動頗有招世人非難者。於是新發生之各政黨。互相聯合。爲兩大政黨對峙之計畫。統一黨民社國民

協進會、國民黨、國民公黨、五團體。遂併爲共和黨。與同盟會相抗衡。其時同盟會亦與全國進行會等合併。爲正式之政黨組織。唐紹儀辭職後。同盟派之國務員。相率辭去。共和黨頗有接近政府之觀。同盟會復與統一共和黨、國民公黨、國民共進會、共和實進會四團體合併。改組國民黨。時兩黨於政治上。頗居對抗之地位。中立各政黨。恐國家僅有兩大政黨。則政爭日烈。異常危險。遂爲第三政黨之組織。共和建設討論會、國民協會、民國新政社、共和統一會、共和促進會、五團體。併合爲民主黨。成三大政黨鼎立之現勢。此外會黨。如共和憲政黨、公民急進黨、自由黨、政見商權會、大同民黨、公濟總會、社會黨、工黨、及各商會學會、同鄉會等。分立於都會及商埠者尙多。皆直接間接。爲政治運動。不及備述。

(二)政黨與政治之關係。前清政府。外受革命黨之刺激。內爲各政團所抗持。不得不敷衍憲政。涂飾觀聽。然專制之積威猶重。正式政黨。猶未成立。不能於政治上直接逞其作用。迄於民國。政黨始成。南京臨時政府。戴同盟會之首領爲總統。各部總長中。同盟會出身者。雖不過三人。然其時次長得與閣議。而居次長者大率皆同盟會派。且非同盟會派之各總長。往往缺席不視事。而以次長代行。故南京臨時政府。實有同盟會政府之觀。南北統一後。唐紹儀組織國務院。國務員中。同盟會派居其多數。唐總理既加入同盟會。其非同盟會之國務員。亦有加入同盟會者。然其時共和黨已由五團體併合成立。與同盟會爲對抗

之勢。國務員之屬共和黨者。雖居少數而亦占勢力。據當時同盟會派之國務員所言。國務院中。顯分兩派。甲派主劃清大總統及國務院權限。而乙派則欲事事奉令承教於大總統。甲派主以國務院爲有機之組織。而乙派則常以國務員爲單獨之行動。甲派主定大計負責任。乙派主用陰謀逞機智。同一謀統一也。甲派主開誠布公。得各方面之同意。而乙派主因利乘便。以一方面爲犧牲。同一集權中央也。甲派主限制的。乙派主極端的。甲派主馴致的。而乙派主襲取的。同一借外債也。甲派主欲取姑與。一方面爲取給於本國之籌備。而乙派主爲純粹之磋商。以一國務院之中。而有此背道而馳之兩派。勢必不能持久。唐總理辭職後。同盟會派之國務員。除新加入者一二人外。餘均聯翩辭職。共和黨出身之國務員。亦因此辭去。當時同盟會竭力主張組織政黨內閣。無論何黨組織。均可贊成。惟反對混合內閣。袁總統之意。則主張合各黨之人才。組織人才內閣。共和黨亦贊成超然總理及混合內閣。遂以陸徵祥任國務總理。然各總長久不提出。人心惶急。各黨之議。終未妥協。迨各總長姓名提出於參議院。後全體不表同意。蓋其時參議院對於國務院之人才。期望頗高。且對於陸總理之信任心亦薄弱。故共和黨中。亦有投不同意票者。不特同盟會而已也。國民以國務員久不發表。歸咎於參議院中黨派之爭執。軍警兩界。復以危詞恫喝。情勢日迫。袁總統乃改擬提交。參議院鑒於內外之情勢。遂於六人中表同意者五人。然論者謂第二次提出之人才實遜於

22860 前次之提出者。則政黨內閣之希望。固無成。人才內閣之目的亦不達矣。自是以後。政黨復行併合。成三黨鼎立之勢。然政治上競爭之跡。已不如前此之劇烈。蓋政黨競爭。雖足以促國

家之進步。而亦足陷國家於危險。吾儕國民。惟冀各政黨之儲才養望。以爲組織政府之準備而已。

第五篇 行政機關之改革

十年以來。政體遞變。行政機關。亦隨之改革。前清專制時代。墨守舊章。龐雜而無系統。自君主立憲之國是既定。始稍稍整理。丙午以後。陸續改訂官制。至清室末年。始組織內閣。行政之系統漸明。然無關於行政不合於系統者。猶贅瘤於其間。不能去也。是爲前清之改革。民國肇興。百端更始。行政機關之大部分。業已改組一新。間有一二。因緣清制。未能驟改。且以積習之阻滯。交通之捍隔。機關運用。亦未靈活。則建設之尙未完備也。茲就改革之事迹。分二節述之。

第一節 前清之改革

專制政體之下。既無立法機關。行政司法。亦復糅雜不分。其時官廳叢錯。官吏冗繁。職守不明。殆不能以立憲國家之行政機關目之。丙午七月。清廷以採用立憲政體之意旨。詔示天下。且以改革官制。認爲預備立憲之要務。是年發布內官制。次年發布外官制。改革大端。略具於是。然丙午以前。已略有變更。丙午以後。次第施行。亦復有所增損。其大致如下。

(一)中央行政機關之改革。清廷之改革中央行政機關。當以辛丑爲嚆矢。是年三月。設立政務處。以王大臣六人爲督辦。下設提調二人。章京若干人。六月。改總理各國事務衙門爲外務部。班列六部之前。和議告成。是款列入條約。部中尙書左右侍郎各一人。尙書之上設總理會辦。以王大臣派充。部設四司。曰和會司。司使臣覲見會晤請賞寶星奏派使臣更換領事及文武學堂本部司員之升調保獎。曰考工司。司鐵路礦電線機器製造軍火船政聘用洋將洋員招工出洋學生。曰權算司。司關稅商務行船華洋借款財幣郵政本部經費使臣支銷經費。曰庶務司。司界務防務傳教遊歷保護賞卹禁令巡警詞訟。當時所定職司如是。在今日觀之。殊堪發噱。壬寅四月。派大臣考訂現行律例。後開法律館。十二月。派管學大臣。此皆十年以前之事也。癸卯三月。設財政處。爲以後立度支部之始。七月。立商部。分四司。曰保惠司。司局所學堂招商一切保獎事宜賞給專利文憑譯書譯報聘請洋工程師及本部司員陞調保獎。曰平均司。司開墾農務蠶桑山利水利樹藝蓄牧一切生植之事。曰通藝司。司工藝機器

製造鐵路街道行輪設電開採礦務聘請礦師招工諸事。一曰會計司。司稅務銀行貨幣各業賽會禁令會審詞訟考取律師校正權度量衡以及本部報銷經費。另設司務廳。司收發文件繕譯電報。又設律學及商報二館。部置尙書左右侍郎左右丞參各員。更設頭等至四等顧問官。下設郎中員外主事。與各部同。十一月。設練兵處。置總理會辦襄辦之大臣各一員。提調一員。分設三司。曰軍政司。轄考功、蒐討、糧餉、醫務、法律、器械、六科。曰軍令司。轄運籌、嚮導、測繪、儲材四科。曰軍學司。轄編譯、訓練、教育、水師、四科。各司設正副使各一員。甲辰九月。設學部。分五司。總務司設機要案牘審定三科。專門司設教務庶務二科。普通司設師範教育中等教育小學教育三科。實業司設教務庶務二科。會計司設度支建築二科。又設巡警部。分五司。曰警政司。行政、考績、統計、戶籍四科屬焉。曰警法司。司法、國際、檢閱、調查、四科屬焉。曰警保司。保安、衛生、工築、營業、四科屬也。曰警學司。課程、編輯、二科屬焉。曰警務司。文牘、庶務、二科屬也。二部各設尙侍丞參。與外商二部同。學部於參議之下。更設參事四員。并設視學官及諮議官無定額。國子監歸併學部。另設國子丞一員。司文廟辟雍殿禮儀事務。是年七月。宣示立憲。朝旨以廓清積弊。明定責成。必從官制入手。派內外大臣十八人。編纂官制。王大臣四人。總司核定。並命各省總督派員來京參議。於是設編制館。九月。改定內官制。仍以軍機處為行政總匯。內閣亦照舊制。各部尙書。均充參與政務大臣。

外務部吏部均照舊。巡警部改為民政部。戶部改為度支部。以財政處併入。太常光祿鴻臚三寺併入禮部。學部仍舊。兵部改為陸軍部。以練兵處太僕寺併入。刑部改為法部。工部併入商部。改為農工商部。輪船鐵路電線郵政。另設專部。為郵傳部。理藩院改為理藩部。除外務部堂官員缺照舊外。各部均設尙書一員。侍郎二員。不分滿漢。每部設承政廳。以左右丞任一部總匯之事。設參議廳。以左右參議任一部謀議之事。郎中員外主事。視事務之繁簡定額。都察院為糾察行政之官。改為都御史一員。副都御史二員。六科給事中。改為給事中。與御史各員缺。均如舊。其餘宗人府內閣翰林院欽天監鑾儀衛內務府太醫院各營侍衛處步軍統領衙門順天府倉場衙門。均不更改。當時各部職司。大略如下。

- 外務部 照舊設和會、考工、權算、庶務、四司。
- 吏部 照舊設文選、考功、稽勳、驗封、四司。及司務廳。
- 民政部 設民治、警政、驛理、營繕、衛生、五司。
- 度支部 設田賦、漕倉、稅課、筦權、通阜、庫藏、廉俸、軍餉、制用、會計、十司。外設寶泉局、收發稽察處、金銀庫、暫設核捐處、並設銀行、造幣廠、土藥稅局、及擬設財政研究所、財政調查處、及計學館等。
- 禮部 設儀制、光祿、太常、祠祭、四司。
- 學部 照舊設總務、專門、普通、實業、會計、五司。另設司務廳視學官諮議官及國子丞等。並擬設編譯圖

22862

陸軍部

書局。京師督學局、高等教育會議等。
設軍衡、軍乘、軍計、軍實、軍制、軍需、軍學、軍醫、軍法、軍牧、十司。另暫設軍諮處、及海軍處。軍諮處第一至第四及測地五司。海軍處、設海政、船政、籌備、儲蓄、醫務、法務、六司。

法部

設審錄、制勘、編置、宥恤、舉敍、典獄、會計、都事、八司。又設一收發所。

農工商部

設農務、工務、商務、庶務、四司。

郵傳部

設船政、路政、電政、郵政、庶務、五司。

理藩部

照舊設旗籍、典屬、柔遠、王會、理刑、徠遠、六司。

丁未。改考察政治館爲憲政編查館。又設禮學館。當時與法律館並稱三館。戊申。設禁煙公所。又設變通旗制處。己酉二月。度支部設清理財政處。分十二科。五月。專設軍諮處。派大臣管理軍諮處事務。分設總務第一至第五及海軍等處。又專設籌辦海軍處。派籌辦海軍大臣。庚戌十一月。改海軍處爲海軍部。設大臣副大臣各一員。下設參謀參事秘書等官。分軍制、軍政、軍學、軍樞、軍儲、軍法、軍醫、七司及主計廳。設司長、科員、錄事、等職。無郎中員外主事等名目。又裁撤陸軍部尙書侍郎承參。改設大臣副大臣各一員。下置參事檢察調查等官。分承政、軍制、軍衡、軍實、軍需、軍牧、軍醫、軍法、八司及主計廳。置司長司事官科員錄事等職。辛亥四月。頒內閣制。組織內閣。設總理大臣一員。協理大臣二員。外務、民政、度支、學、陸軍、海軍、法、農

工商、郵傳、理藩、各部。均設大臣。列入內閣。舊設之內閣、軍機處、會議政務處。一併裁撤。內閣所有大學士協辦大學士。均序次於翰林院。同時頒弼德院官制。設院長副院長各一人。顧問大臣三十二人。院中設祕書廳。置祕書長祕書官。又將軍諮處改爲軍諮府。五月。頒內閣屬官制及內閣法制院官制。內閣置閣丞、廳長、局長、副廳長、副局長、僉事、錄事、等官。設承宣廳及制誥、敍官、統計、印鑄、四局。內閣法制院置院使、副使、參議、參事、僉事、錄事、等官。憲政編查館、吏部、中書科、稽查欽奉上諭事件處、批本處、一併裁撤。六月。設典禮院。凡禮部舊管事項。有關行政者。劃歸行政衙門。其各衙門舊管關於典禮。無關行政者。劃入該院管理。至是而中央行政機關。稍有統系。內閣以下、外務、民政、度支、學、陸軍、海軍、法、郵傳、理藩、各部。皆屬行政衙門。其無關行政者。若宗人府、掌皇族事務。內務府、欽天監、太醫院、鑾儀衛等掌皇室供奉事務。典禮院及翰林院。掌禮儀及文學侍從之事。弼德院及軍諮府。備政事及軍事上之顧問。都察院司糾察行政。而資政院及大理院。一爲立法機關。一爲司法機關。固與行政機關相對待者也。其時行政上特設之官署。尙有變通旗制處、及禁煙公所。立於內閣以外。或因其事較爲重大。故特設機關以專理之。至禮學館、法律館之猶未裁併。則固行政機關之贅瘤也。

(二) 地方行政機關之改革。清室之改革外官制。自丙午四月裁撤各省學政改設提學司始。是年宣示預備立憲。釐定官制。九

月諭改訂各直省官制。當時編制館所擬者。知府解所屬州縣。專治附郭縣事。原設首縣裁撤。即稱為府。直隸廳州不管屬縣。與散州同稱州。其餘統稱縣。知事以下。設屬官。分掌財賦、巡警、教育、監獄、農工商、及庶務。同集一署辦公。府州縣各設議事會。議本府州縣應辦之事。並設董事會。補助地方官。辦理議事會所議決之事。並設城鎮鄉議事會及董事會。受地方官監督。留巡道以監督各府州縣。省城院司各官。擬有二法。一、各省均設總督。合院司所掌於一署。名曰行省衙門。督撫總理本衙門政務。略如部尚書。藩臬略如部丞。其下參酌京都官制。合併司道局所。酌設官略如參議者領之。以下分設各曹。每日督撫率同屬官。定時入署辦公。一、為督撫管外交軍事。兼監督一切行政司法。布政司專管民政。兼管農工商。按察使專管司法行政。另設財政司。管財政兼交通行政。學鹽糧關河各司道仍舊。編制館以所擬電詢各督撫意見。卒以各省意見參差。不能實行。次年四月。東三省首先改革。改盛京將軍為東三省總督。隨時分駐三省。三省各設巡撫。每省立公署。以總督為長官。巡撫為次官。公署內分設承宣諮議二廳。及交涉、旗務、民政、提學、度支、勸業、蒙務、七司。署內設左右參贊各一員。以左參贊領承宣廳事。右參贊領諮議廳事。各司設司使一員。轄各科。每科設僉事一員。其下設二等至三等科員。五月。發布外官制。布政提學兩司照舊。按察使改為提法使。專管司法行政。解兼管驛傳事務。增設巡警道。專管警政。又設勸業道。

管農工商業及交通事務。兼管驛傳。鹽糧關河各道仍舊。裁撤分守分巡各道。距省遼遠地方。酌留兵備道。以資鎮攝。廳州縣增佐治員。以為自治基礎。由東三省先行開辦。直隸江蘇。亦擇地先為試辦。其餘各省。分年辦理。限十五年一律通行。依所頒官制通則。督撫衙門。設秘書及各科參事為幕職。本署設會議廳。定期傳集司道各官。會議要事。布政提學提法三司及巡警勸業二道。各設屬員。分科治事。又隨各地情形。於三司二道以外。設鹽運司、鹽道、糧道、河道、兵備道。由督撫酌察奏辦。地方設府直隸州廳。府轄州縣。直隸州轄縣。直隸廳無屬縣。直隸州廳、及各州縣。設佐治官。為警務長、視學員、勸業員、典獄員、主計員。所有佐貳雜職。一律裁撤酌改。自是以後。各省陸續改革。然不過照定制增刪一二官署而已。戊申十二月。頒城鎮鄉地方自治章程。以府廳州縣之城治地方為城。以人口滿五萬以上之地方為鎮。不滿五萬者為鄉。城鎮設議事會及董事會。鄉設議事會及鄉董。居民年滿二十五歲年納正稅或公益捐二元以上者為選民。有選舉自治職員及被選舉之權。城鎮議事會議員。定額二十人。人口滿五萬以上。每增加人口五千。增議員一人。鄉議事會議員。按人口定額。人口不滿二千五百者。設議員六人。不滿五千者。設議員八人。不滿一萬者。設議員十人。不滿二萬者。設議員十二人。以後每增人口一萬。增設議員二人。城鎮董事會。設總董一人。董事一人至三人。名譽董事四人至十二人。董事以議員二十分之一為額。名譽董

22864 事以其十分之二爲額。鄉設鄉董一人。鄉佐一人。城鎮總董。由議事會選舉。呈地方官申請督撫任用。城鎮董事及鄉董鄉佐。由議事會選舉。呈地方官核准任用。城鎮名譽董事。由議事會

選任。各職員任期。均爲二年。議事會每季會議一次。以二月五月八月十一月爲會期。每次以十五日爲限。城鎮董事會每月舉行會議。其自治經費。以本地方公款公產及公益捐罰金等充之。公益捐分二種。就官府徵收之捐稅附加公益捐者爲附捐。另定名目徵收者爲特捐。城鎮鄉地方。得就自治事宜。公定規約。規約內得設十元以下之罰則。及五年以內停止其選舉權。

京師地方自治。設區議事會區董事會及總議事會及總董事會。區議事會及董事會之組織。略與城議事會同。總議事會議員。以各區議員十分之一爲額。總董事會設總董一人。董事五人。名譽董事十二人。皆由總議事會選舉。總董由民政部委任。董事由民政部核准任用。庚戌。發布府廳州縣自治章程。以府之直轄地方及廳州縣爲自治區域。設議事會。議員以人口總數爲準。不滿二十萬者。設議員二十人。自此以上。每加人口二萬。增設議員一人。至六十人爲限。每年九月。開會一次。會期一月。其召集及開會閉會事宜。由地方長官掌之。又設參事會。以地方長官爲會長。參事員由議事會於議員中互選。以議員十分之二爲額。每月會議一次。議決事件。由地方官執行。地方官得置自治委員。輔佐長官。執行自治事宜。庚戌辛亥二年。籌辦城鎮鄉地方自治。各省多已成立。府廳州縣自治。於辛亥

一年內籌辦。已成立者亦不少。前清之季。地方行政機關之改革。大略如斯矣。

第二節 民國之建設

民軍起義。各省次第響應。各設軍政府。爲戰時之組織。各省各自爲制。固不一律。卽一省之間。亦往往設立軍政府一二處。或設軍政分府。不相統屬。時以各省獨立。不可無統一之機關。乃組織臨時政府於南京。迄南北共和。臨時政府。遷至北京。行政機關。逐漸完備。然一年以內。百務待理。建設之功。殊難卒就。茲就現時情狀。述其大致如下。

(一)中央行政機關 南京臨時政府。仿美國制。以總統總攬行政。設總統府。及陸軍、海軍、司法、財政、外交、內務、教育、實業、交通、九部。總統府設祕書。分總務、文牘、軍事、財政、民政、英文、電報、七科。並設法制院、印鑄局、銓敘局、公報局。歸大總統直轄。各部設承政廳及各司。置總長次長、祕書官、書記官、參事官、司長、僉事、主事、錄事、各職。外交部置外交、通商、庶務、三司。內務部設民治、職方、警政、土木、禮教、衛生、六司。司法部設法務、獄務、二司。交通部設路政、郵政、電政、航政、四司。其餘各部。組織未見通令。北京臨時政府。設國務院。以國務總理及各部總長爲國務員。設外交、內務、財政、陸軍、海軍、司法、教育、農林、工商、交通、十部。國務總理之下。設祕書廳、法制局、銓敘局、印鑄局、蒙藏事務局、及臨時稽勳局、法典編纂會等。

秘書廳設秘書長一人。秘書、僉事、主事、各六人。法制局設局長一人、參事八人、秘書一人、僉事二人、主事四人。銓敘局及印鑄局。均設局長一人、秘書一人、僉事四人、主事八人。蒙藏事務局、設總裁副總裁各一人、參事秘書各二人、僉事八人、主事十二人、執事官四人。臨時稽勳局。設局長一人、秘書一人、審議員八人、調查員十人、主事六人。法典編纂會為編纂民法商法民事刑事訴訟法及上列附屬法而設。以法制局局長為會長。設纂修八人。調查員無定額。並設事務員二人。各部通則。設總務廳及各司。總長以下。置次長一人。參事二人至四人。各司設司長一人。僉事多至八人。主事若干人。秘書廳設秘書四人。其各部職司列下。

外交部 設交際、外交、通商、庶政、四司。

內務部 設民政、職方、警政、土木、禮俗、衛生、六司。於通則外置技正四人、技士十人。

財政部 設賦稅、會計、泉幣、公債、庫藏、五司。於通則外設駐外財政員一人、編纂八人、技正三人、技士六人。

陸軍部 設軍衡、軍務、軍械、軍學、軍需、軍醫、軍法、軍馬、八司。於通則外置技正四人。技士八人。

海軍部 設軍衡、軍務、軍械、軍學、軍需、五司。於通則外置技正四人、技士八人。

司法部 設民事、刑事、監獄、三司。於通則外置編纂四人、技正二人、技士八人。

22865 教育部 設普通教育、專門教育、社會教育、三司。於通則外

置視學十六人、技正二人、技士八人。

農林部 設農務、墾牧、山林、水產、四司。於通則外置視察八人、技正十人、技士十五人。

工商部 設工務、商務、礦務、三司。於通則外置技正八人、技士十二人。

交通部 設路政、郵政、電政、航政、四司。於通則外設視察四人、技監二人、技正四人、技士十八人。

民國中央行政機關之組織。大略已備。其無關於行政者。有國史館。掌纂輯民國史歷代通史并儲藏關於史之材料。設館長一人、纂修四人、主事二人。其屬於總統府直轄。抑屬於國務院或教育部管轄。其統系殊不明瞭也。

(二)地方行政機關。當民軍起義時。各省設軍政府。為戰時組織。其規制殊不一律。就鄂軍政府之組織言。則都督府中。設司令、軍務、參謀、政事、四部。司令部總長。以都督兼任。設司令官及收掌員、書記、傳遞官、等。參謀部置參謀長一人、副長二人、參謀官若干人、及書記收掌等。政事部置總長一人、副長二人、軍務部設總務、軍事、人事、軍需、經理、執法、醫務、七課。政事部設外務、內務、財政、司法、交通、文事、編制、七局。後設議會。立鄂州約法。設政務省。以政務委員九人組織之。置政務長。由政務委員互選。政務長所屬。設法制、銓敘、統計、修史、印鑄、各局。政務委員。分為軍務、財政、外務、內務、文教、虞衡、交通、司法、各部。地方設府縣。府惟設於首都。其餘一律稱縣。

22866

府縣設知事及書記科長科員工師工手掾史等職。分總務、內務、稅務、警務、諸科。他省組織。雖不一律。然大致相同。當時各省獨立。故其組織皆類於中央。非地方行政機關也。南京臨時政府既立。法制院始於地方制有所研究。當時所擬定者。爲劃分中央與地方之政權。以應歸地方之政權。委任於都督。其地位爲國務卿下之地方行政長官。都督之下設各司。道府皆廢去。只存縣制。惟省城設府。不轄縣與縣等。府縣設知事及佐治官。又地方行政。分自治官治。省以都督掌官治行政。省議會及省參事會掌自治行政。參事會以都督及各司組織之。縣亦與省同。此議尙未決行。臨時政府。移至北京。袁總統通令。以東南各省長官。均稱都督。東三省、直隸、陝甘、各總督。及河南、山東、吉林、黑龍江、新疆、各巡撫。均改爲都督。以歸一律。其後安徽、貴州都督。均由臨時政府任命。湖北、湖南、福建、浙江、江西、四川、陝西、廣東、廣西、雲南、各都督。亦由臨時政府。加以正式任命。數月以來。各省司道。由中央任命者。已居多數。然省官制尙未預定。所有任命各司道。悉依各省現狀。故差參殊甚。如直隸山東。猶與前清末年之官制無異。湖北則軍民分治。都督治軍事。另設民政長及外交、內務、財政、司法、教育、實業各司長。江浙則都督治軍事。兼轄民政、財政、提法、教育、各司。又有數省。於都督之下設軍政司者。而各司之未經中央正式任命者。亦復不少。就大概言。則中央任命。僅屬形式。除一二省以外。依然沿襲其獨立時代之狀況。臨時政府之主義。僅在

保持現狀而已。整齊畫一。殆將俟諸省制議決以後。然省制問題。議論紛紜。莫衷一是。黎副總統首倡軍民分治之議。他省都督。頗有反對其說者。後政府提出省制及省官制議案於參議院。議案之要點。各省設總監。由大總統任命。其職權以內務行政爲限。與省議會對待。省議會有彈劾之權。軍政、外交、司法、財務、各項行政。不入總監統屬範圍。另設掌軍政之官吏。及交涉使國稅廳之類。直轄於中央。此議案提出以後。一部分之議論。以總監職權。僅限於本省內務。宜民選不宜簡任。而軍民分治一端。各省都督。又不盡同意。政府乃將此議案撤回修正。當時國務院會議。擬改總監爲省尹。治民事。都督治軍事。惟都督與省尹。可以一人兼任。長於軍事者。以都督兼省尹。而設民政廳以爲補助機關。長於民事者。以省尹兼都督。而設軍政廳以爲補助機關。是蓋就現狀定制。無非調停之辦法。議尙未定。法制局另起草案。擬仿普魯士州制。設省總監與省總董。總監爲國家之地方行政長官。由中央簡任。總董爲本省地方自治團體之長。由省議會公舉。此案因國務院會議否決。未提出於參議院。其修正提出之議案。則於省設總監。爲中央政府之代表。省之下別置道。道設知事。爲國家之地方行政長官。由中央簡任。又設道議會。由議會選舉總董及董事。執行地方自治之事。此案現未決議。故地方行政機關。其系統尙難明晰。惟省議會之議員選舉法。業已發布。議員業已用複選舉法選出而已。至城鎮鄉地方自治。及府廳州縣地方自治。中央雖未有所規定。而各省概已發布單行法律以組織之。大體與舊制無甚差別云。