



不列顛帝國之向心的與離心的動向

張明養

擁有一千三百萬方哩面積與四萬七千萬人民的不列顛帝國現

在是日漸衰落了。以前的幾個大殖民地都已變成了半獨立的國家。即

所謂自治殖民地。這些殖民地本是不列顛帝國的原料品供給地與製

造品的銷售地。可是現在他們都漸漸的工業化了，對帝國製造品的輸

入課以重稅，同時其他帝國主義國家的製造品也漸漸的侵入自治殖

民地而奪去英國的原有地位。向來握住世界金融牛耳的不列顛帝國

現在是日漸沒落了。年來各殖民地中又復時常掀起革命的獨立運動，

致使英帝國更感受極度的不安。今年自從凡列拉當選愛爾蘭的行政

首領後，英愛間又發生極嚴重的糾紛。不列顛帝國處此境遇，真是困難

極了，但她並不因此灰心，她仍舊努力着要恢復昔日的光榮，哇太華會

議之召集就是這樣的一個企圖。總之現在的英帝國正是離心力與向

心力互相劇鬪的時候。這二種力的勝負，是於不列顛帝國的未來命運有極密切的關係的。

二

要說明不列顛帝國之離心與向心的二種動向，就不得不先提到

她的歷史的發展。在數世紀前，不列顛帝國還是祇有英倫三島的一小

塊地方，後來合併了蘇格蘭、愛爾蘭，同時又復在海外獲得加拿大、澳大

利亞、印度、埃及等殖民地，遂形成了擁有世界陸地四分之一的第一個

的殖民帝國了。這些殖民地是最富自然財源的國家，是工業先進國之

英帝國的原料供給地。加拿大是出產麥、皮、礦與木材的，澳大利亞生產

大量羊毛、麥與肉類，新西蘭多羊及牛奶，南非是出產金子與金鋼石的，

紐芬蘭則為世界重要漁業區。愛爾蘭多菜蔬與牛乳，而地域廣大的印

度則為英國紗廠出產棉花，及米與礦產。南羅特賽是出產金子，穀，棉與

煙草的。這些豐富的原料，是英帝國最大的寶藏。同時這些殖民地復是英帝國過剩生產品的銷售地，不列顛帝國之所以能執世界的金融牛耳，可說實是擁有這些殖民地的原故。

所以不列顛帝國與其殖民地間的貿易關係，向來是極密切的。在殖民地的每年輸入總額中，英貨總是佔着最大部份，或甚至全部，而其輸出的目的地則除了英國外，簡直很少有其他的國家。但這是早年的情形，近年的情形就有些不同。——雖然英帝國從各自治殖民地輸入的貨值並不十分減少，可是自英國輸出至各殖民地的貨值卻很減低了。這我們可引數字來證明。據英國商務部發表，一九三二年上半年英國自各殖民地輸入總值爲一三〇四、二五〇〇鎊，自英國輸出至各殖民地的總值爲八三八、三三〇〇鎊，其與各年同時期內的比較可看下表：（單位千鎊，見本年八月二十日之 Economist P. 342）

一九三二	一九三〇	一九三一	一九三二
輸入 四八、八〇	二六、三四	二六、三七	二三、四五
輸出 五五、二四	一三、七四	八七、七六	六三、八三

英帝國與其殖民地間的貿易額非惟日見減少，而且其從殖民地輸入值往往超過其對殖民地的輸出值。例如一九三〇年英國自各殖民地的輸入總額爲三、一五八、〇〇〇鎊，輸出二、二〇〇、〇〇〇鎊，相差九五七、〇〇〇鎊，可看下表：（單位百萬鎊，見本年八月六日 Economist p. 265）

國別	對英國輸出額 包括金銀錢幣	自英國輸出額 包括金銀錢幣	差額
加拿大	三八、七	三一、三	七、四正
澳洲	七〇、五	三三、〇	三七、五正
新西蘭	四四、九	一八、七	二六、二正
南非聯邦	六二、一	二七、七	三四、四正
愛爾蘭	四三、一	四四、三	一、二負
紐芬蘭	二、二	〇、九	一、三正
印度	五二、〇	六一、六	九、六負
南羅特賽	二、三	二、六	〇、三負
總計	三一五、八	二二〇、一	九五、七正

若僅就各自治殖民地所購自英國與賣給英國的輸出入比例來說，也可證明這種情形：各殖民地對英輸出額在其總輸出額中的百分比，加拿大爲百分之三七，澳洲爲四九·八，新西蘭八七·七，印度二七·九，南非四三·四，愛爾蘭九二·二，而自英國輸入值在其總輸入額中的百分比，加拿大爲百分之二一·八，澳洲三九·四，新西蘭四九·四，印度三五·四，南非四三·三，愛爾蘭八〇。這種英本國與其殖民地間貿易的衰減情形，很可以說明不列顛帝國之離心的趨勢。

英帝國對其殖民地輸出額的減少，與輸入值超過輸出值是有若干種的原因，其中最重要的是各殖民地之日漸工業化，予英國工業家以一極大的打擊，我們都知道英國對其殖民地的輸出品差不多全是

製造品，現在因為各殖民地之日漸工業化，英國若干種的製造品就因競爭而失銷路了。其次，殖民地國家為維持其纖弱的工業之發展起見，就築起關稅的壁壘，對英貨的輸入並不予以較對他國為輕的關稅便利，於是英貨更受了一個打擊。再次，英國為一先進的工業國，需要大批的原料，而此原料卻不能由本國供給，所以各殖民地對英的原料輸出入值是超過其對英的輸入值的。不過因為其他國家的原料品現在也漸漸侵入英國，所以其對英國的輸出值是較先前為小。這些侵奪殖民地之原料市場的國家為丹麥、阿根廷、蘇聯等國。丹麥與愛爾蘭競爭英國的牛奶市場，阿根廷與澳洲競爭牛肉的輸出，蘇聯對英的木材輸出，已經是壓倒加拿大的輸出了。最後一個原因是其他帝國主義國家尤其是美國勢力之侵入殖民地市場中。這我們可以拿美國金融資本侵入加拿大的情形來說明。在一九二三年，美國在加拿大所投資本佔加拿大總投資額的百分之二二，到了一九三〇年，就增至百分之六一，而在同時期內之英帝國在加拿大的投資額則自百分之七二降到百分之三一了。在其他的英國殖民地中，也可發見這同一的情形。

經濟關係的鬆弛，又繼之政治的分離要求，不列顛帝國的衰落是日漸顯明了。

三

在這種分崩離析的情狀下，一般愛國的帝國人民就負起了挽回

瀾於既倒的責任了。這些人大都是屬於保守黨的，他們最初力主對殖民地的強硬政策，不使其政治上有若何的分離關係，但後來各殖民地都漸漸獲得自治的地位了，近年來因帝國的經濟關係的鬆弛，與世界經濟恐慌潮的襲擊，他們主張將不列顛帝國造成一個經濟統一的帝國。確立對外的統一的經濟陣線。在帝國內取消一切關稅壁壘，實行自由貿易，但對於帝國外之其他國家，則高築關稅壁壘，對其貨物輸入，課以重稅。這種政策雖然表面上說得很響，是為各帝國各部謀商業發展的，但其實乃是謀英帝國工業品之出路。因在帝國內自由貿易的口號下，自治殖民地的保護關稅是被取消了，於是英國的過剩製造品就可大批輸入其殖民地而與其本地的製造品開始劇烈競爭，結果殖民地纖弱的工業必將為之壓倒。這樣大不列顛的衰落不是可以延緩若干時候了嗎？

主張此項理論者就是所謂帝國內自由貿易 (Empire Free trader) 派新聞紙大王皮佛白羅克 (Beaverbrook) 與羅塞米爾 (Rothmere) 是這個運動的領導者。他們曾在一九三〇年組織一個所謂統一帝國黨 (United Empire Party)，一部分極右的保守黨員都會加入，幾有將保守黨分裂為二的趨勢。後來因為保守黨魁鮑爾特溫確切接受統一帝國黨的政綱，允許於短時期力謀其實現（其實，保守黨也是有此主張的）統一帝國黨始行解散，一般信徒重復歸於保守黨的旗幟之下了。

統一帝國的運動其實很早就發生了。爲統一帝國而使其與殖民地保持密切關係的會議在十九世紀就曾舉行過一次，以後時有此類會議的召集，單就歐戰後來說，帝國會議已經有五次了。最初的一次是在一五二一年，無甚大結果。一九二三年的一次，自治殖民就獲得自己可以締結條約的權利。一九二六年的一次是最重要的一次，因爲在政治上各自治殖民地的對英帝國關係是從先前隸屬關係而至對等的關係了，在英皇的統領下與英國有同等的權力，各地總督爲英皇的代表而非英政府的代表，其地位是與英國首相相等的。一九三〇年的一次是著名威斯德明斯脫憲章 (Statute of Westminster) 的製成，不列顛的國會立法是再也不能束縛一個自治殖民地了。同時關於帝國內經濟的合作，當時也曾有相當的討論，但是不曾得到若何結果，於是決定今年重開第五次會議，以解決一切帝國間經濟合作的問題。

四

第五次帝國經濟會議是於七月二十一日在哇太華開幕而於八月二十一日閉幕的，除了加拿大、紐芬蘭、澳大利亞、新西蘭與愛爾蘭南非等自治殖民地的代表外，復有印度與南羅特賽的代表。英國代表則由保守黨的黨魁鮑爾特溫等保護關稅主義者親自出馬。大會之主要議題可分爲三項：(一)一般的貿易問題，討論關於帝國內及與帝國外之貿易進行，議定帝國內之優惠稅率待遇的協定。(二)幣制的與財政

的問題，在不列顛帝國內建一個統一的幣制，以爲交換之媒介。英國現在是廢止金本位了，而加拿大與南非仍保持金元與金鎊，亞洲等屬地仍有用銀本位的。(三)貿易協定，商議帝國間之貿易協定，及帝國各部與他國間之貿易協定。爲討論這三個大議題，哇太華會議就組織了下述五個委員會：(1)帝國爲貿易之增進，(2)關稅，(3)對外國之貿易關係，(4)幣制與財政問題，(5)經濟協作之方法。

會議進行頗遇到若干的困難，這種困難我們是可以想像得到的。哇太華會議本是以圖謀恢復帝國的繁榮及增進帝國間各邦之經濟合作爲目的，可是要達此目的，第一就須先將帝國內的關稅壁壘打破，這正如帝國內自由說所主張者，但所謂帝國內自由貿易，徹底的說就是帝國內工業的合理化，(rationalization of industry with-in empire)，亦即是說大部的工業製造品由英帝國供給，自治殖民地祇准發展一小部的工業，而專事供給大量的原料，帝國間完全廢除關稅，不致使殖民地的製造品與帝國的製造品發生競爭，這樣英帝國的工業品就可自由的輸入殖民地而獲得銷售的市場，而殖民地的原料也可自由的輸入英國而與他國出品競爭，這在英帝國方面想，固然是很完善的方法，而在自治殖民地方面看，那卻是使其經濟永遠屈服於英帝國下的計劃而絕對不能接受的。其次，因爲各自治殖民地不能廢除關稅，而讓其微弱的工業受人蹂躪，於是只有改取優惠稅率的辦法了。即帝國間貿易的來往課以較他國爲輕的關稅，但是此種優惠稅率的實

88552

行，將引起帝國外各國之報復行爲，例如俄國木材輸入英國須納百分之三，○的關稅，而自加拿大輸入的，則因優惠待遇關係，僅納百分之二。○但此項歧異待遇，當然是要引路俄國之報復行爲的。再次，即使帝國內實行了優惠稅率制，但假如稅率提得很高，則雖有優惠之待遇，其與在低稅率下之無優惠待遇情形完全是相同的，並無特別的利益。因為有這些想像得到的困難，會議的進行起初是頗感困難的。

後來協商多次，因為各方面的讓步，哇太華會議終於八月二十一日頗圓滿地結束了，在不列顛帝國間成立了十二種經濟協定，其中七種是英帝國與到會的七國（愛爾蘭）除外間的協定，三種是加拿大與南非、愛爾蘭與南羅德賽間的協定，其餘二種爲南非與紐西蘭及愛爾蘭間的協定。這些協定的內容是大體相似的，即締約的各國間之貨物的輸入，可以免稅或受優惠待遇，至何種貨物可免稅或受優惠待遇，須視各國的出產品而定，大部分規明於條約中，這些瑣屑的貨物品名是無須去敘述的。大會除了這十二個協定外，其他的成就並未公布。

哇太華會議的結果，保守黨譽之爲「開英國貿易的新紀元」，而自由黨與工黨則竭力加以斥責。國民內閣中的自由黨薩謬爾、辛克萊與國民工黨的斯諾登均因此辭職。現在哇太華協定已經英國議會於劇烈的辯論後通過了。

我們且不論哇太華會議是成功，是失敗，但其影響之大是可斷言的。第一，是英國自由貿易主義，到這時是完全消滅了。在去年國民內閣

成立時，因保護關稅的採行，世界上僅存的唯一自由貿易國家已經動搖——到現在哇太華會議後，因帝國保護關稅的嚴格實施，英國完全丟棄自由主義了。其次，因為殖民地的原料與糧食能免稅或受優惠待遇輸入英國，而其他各國的原料與糧食的輸入則須納較重的稅率，於是自由競爭是不能存在了，因之人民必需品的食糧價格將由此而高漲，一般工資勞動者將遭遇罕有的經濟困難了。再次，帝國內優惠稅率的施行將使他國遭受損失，如加拿大與美國的經濟關係，近年是日益密切，但自哇太華會議後，因優惠稅率的施行，加拿大原料將大批輸入英國，而英國輸入加拿大的工業品也可壓倒美國的輸入品了。又如因英加經濟協定的簽訂，一九三〇年的英俄通商條約，英國就提出廢止了，此外南美及北歐諸國都將受到同樣的損失，但這種結果必將引起各國的報復政策，英國對這些國家的輸出自將大受打擊，而失其帝國外之銷售市場。所以哇太華會議雖然相當造成了不列顛帝國內部之經濟的統一，可是其想由此恢復其昔日的繁榮，那簡直是夢想罷了。

五

不列顛帝國的向心運動固然是因哇太華會議的結果而有若干的成效，可是在另一方面，其離心的運動也在急劇的發展，愛爾蘭的取消宣誓糾紛，就是個顯例。

愛爾蘭之受英國統治遠在十二世紀時就開始了，但因為愛爾蘭

人不屈不撓的反抗精神。英國到一八〇〇年方始將愛爾蘭合併。至一九一四年因愛人之迫切要求自治，終於通過了愛爾蘭自治案。接着大戰發生，這自治案到了一九二一年始得實現，締結了英愛條約。英國允許愛爾蘭成爲一個自由邦，給予與加拿大自治殖民地相等的地位。但愛爾蘭人所要求的是一個獨立的共和國，而不是自治殖民地的地位。不過當時因愛爾蘭境內黨派紛歧，要求獨立的一派終因勢小而失敗了。

這裏我們一述愛爾蘭的黨派關係。愛爾蘭境內有二個大黨，一是主張獨立的共和黨，是代表小資產階級的。一爲主張維持英愛合作的自由邦派（Free Staters）是代表大工業家銀行家的利益的。後者由柯斯格拉夫（Cosgrave）領導，他自英愛條約簽定後，就擔任愛爾蘭總理。到了現在整整的有十年時間了。他掛着親英的旗幟，受英政府的熱誠歡迎，所以這八年來，英愛的關係是非常和諧的。而領導獨立黨的則爲現任總理凡列拉（De Valera），他主張愛爾蘭獨立，完全脫離英國的統治關係，在歐戰前及在歐戰後柯斯格拉夫的統治下，無時不進行獨立運動。他坐過許多次的監獄，到了今年春間這派終於得到勝利了。

88553
今年二月十六日的選舉結果，擁凡列拉的共和黨與工黨共得七九席，擁護柯斯格拉夫的自由邦派，獨立黨，工農黨共得七三席，相差僅不過六席，而愛爾蘭政權卻從執政十年的柯斯格拉夫轉移到凡列拉了。

六

共和黨既是代表愛爾蘭小資產階級的利益而主張獨立的，所以在當選後，凡列拉就須立刻解決二個問題，一是脫離英國的統治關係，一是滿足國內選民的欲望。因此在凡列拉當選後不久，英愛的糾紛就立刻爆發了。

橫在英愛間的糾紛，歸納起來，約有下列的幾點：第一是廢除宣誓問題。一九二一年英愛條約中有一條規定愛爾蘭官吏就職時必須作如下之宣誓：『余以鄭重態度宣誓，效忠於依法製就之愛爾蘭自由邦憲法，並忠順於國王喬治五世及其後嗣。』這種宣誓完全是表示愛爾蘭之臣屬英國關係，向爲凡列拉所反對，他們謂英愛條約並未規明宣誓效忠爲絕對義務，現在依人民志願修改憲法，實爲內政問題，而非對英關係。但這是英國所不能接受的。英國雖於一九二六年舉行之重要的帝國會議中，允許自治殖民地以較獨立的地位，各屬地僅自由地隸屬於英王而成爲不列顛共和國（British Commonwealth of Nations）的一員，但要求脫離不列顛共和國的關係，卻是個嚴重的問題，因爲一國脫離他國必繼之而起，不列顛帝國立刻有崩潰之危險，且愛爾蘭地近英國，爲帝國之外府，於軍事上佔重要的地位，其想由和平的方法脫離英國統治關係是無論如何不可能的。

其次爲停付地款問題，這個問題雖帶有政治性，但大部卻是經濟

88554

的問題，所謂地款即如從前英政府曾發行七六〇〇〇〇〇〇鎊的公債，以此款作基礎，貸款二萬萬餘給南愛爾蘭的地主以作收買土地之用，每年由愛爾蘭地主償還本息三百萬鎊，以六十九年為期。而凡列拉以爲此項借款係英國開發殖民地的費用，不能年年由愛爾蘭償付，且此類地款亦未規定在條約範圍之內。所以今年七月到期的地款就扣留不還。凡列拉想用此項扣留的地款來發展工農業及減輕人民租稅的負擔，英政府對此辦法自不能贊成，因將多負一筆債款也。

此外還有二個問題，爲廢除給予不列顛帝國統治愛爾蘭的工具——警察、法官——的養老金，一爲北愛爾蘭也需併入南愛爾蘭而成一個獨立國問題，這也是英政府所不能接受的。

這幾個爭點是英愛二國間最嚴重的問題，各不相讓，六月間英自治殖民地大臣湯麥斯與凡列拉會往來倫敦與杜白林間，談判多次，結果毫無，十月間又會談判一次，仍無甚結果。在這次談判中，雖提出了一九二六年帝國會議所規定的仲裁法庭辦法來解決，可是因愛爾蘭主張仲裁法庭主席，由帝國外之中立者充任，故又無結果。後來凡列拉會讓步，承認愛爾蘭與不列顛共和國仍保持相當的關係，並相當的承認英皇的地位，但愛爾蘭仍須取得獨立的形式。這讓步辦法亦未曾爲英國所接受。

英愛的糾紛至是也成了僵局了。於是二國間的經濟戰就由此而

起。英國於七月十二日起對愛爾蘭的輸入品課以百分之百的重稅，（以前是課百分之二〇的），而愛爾蘭亦於七月三十日起對英貨輸入施以報復的行爲。哇太華會議結果，英國與到會的各自治殖民地間都訂立了經濟協定，規定輸入的優待待遇，獨與愛爾蘭的協定未曾成立，這當然是因爲英愛的根本糾紛未曾解決的緣故。將來哇太華帝國經濟協定實施時，愛爾蘭自不能享受其利益。這種經濟戰的結果，愛爾蘭的對外貿易必將受嚴重的打擊。因爲愛爾蘭的輸出差不多都是對英國的，一九三一年愛爾蘭對英的輸出值爲三六、六五二、七四五鎊，爲愛爾蘭輸出總值的百分之九〇，而英國對愛爾蘭的輸出值爲三〇、四一三、九六〇鎊，此與愛爾蘭的對英輸出值相差不甚，遠但這數目卻僅佔英國總輸出值的十三分之一。所以此後愛爾蘭的經濟恐將因此遭受嚴重的打擊。要是凡列拉派沒有堅強的決心，採用較和平方法更有效力的手段，愛爾蘭完全獨立的目的恐怕是很不易達到罷。

英愛的糾紛祇不過是不列顛帝國中之一部分的離心動向，其他如南非之要求獨立，印度之要求自治，以及各殖民地的獨立運動，都是要使不列顛帝國瓦解的離心動力。哇太華會議雖然表明了向心力的若干成就，但不列顛帝國的運命的決定，還有待於這一種力——離心的與向心的——的最後鬭爭的勝負。

一九三三，三十一日，上海。