

四十年來世界局勢之回顧

丁 慰 慈



一、

第一次大戰的結果，歐洲地區從巴黎和會中，承認了一八一五年被維也納會議所否定的「民族自決原則」，新興的國家次第成立，且大多數國家俱採共和制，波蘭恢復其在十八世紀喪失於俄、普、奧的土地，並從俄國的「行省」解脫，而與普、奧所屬的波蘭行省相合併成立一獨立國。芬蘭、愛沙尼亞、拉特維亞和立陶宛均取得獨立。此外，南斯拉夫、羅馬尼亞、捷克斯拉夫和保加利亞也都相繼成立新國。歐洲地區的少數民族如此幸運，歸因於戰勝國對戰敗國以及中途革命的俄羅斯有計畫地予以肢解。

但亞非兩洲的國家並沒有能享受戰後的和平，英國在戰後以漢志、波斯為其事實上的保護國，實際上更統治了埃及、巴勒斯坦與美索不達米亞。法國則取得敘利亞與黎巴嫩，并和英國平分德意志在非洲所擁有的殖民地。甚至於剛完成統一的義大利，也取得利比亞與索馬利蘭。更重要的是英國一九一七年發表給「民族之家」予猶太人的「巴福宣言」，也未曾按該項文告的精神去認真執行，并以空口允諾漢志王以阿拉伯民族自決的誓言。英法種種失策，種下了今日中東的危機。

世界最大的禍患莫過於一九一七年俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國

(R S F S R) 的建立。一九二二年，她擴展為蘇維埃社會主義共和國聯邦 (U S S R)。其領土自北極海至黑海，西從波羅的海東抵太平洋。亦即今天通稱的蘇聯，分子國為十五個加盟共和國。

人類的進化，是由社會的利益相調和，而不是由於社會利益相衝突。蘇聯創建者列寧，堅持馬克斯「階級鬥爭」理論，以革命手段取得政權。該政權所信言的馬克斯勞資衝突學說的社會背景，距十月革命已七十年，從七十年後歐美先進工業國家的社會發展和變遷的種種事實觀察，馬列主義無疑是過時的、反科學的。誠如中山先生所說，馬克斯祇見到社會的病，而未了解到社會的生理。中山先生的論斷，在第二次世界大戰結束後，益見顯著。最大的諷刺是，俄國侈言無產階級(工人)專政，但全國却有四分之三以上是農民。集體農場，實際上是農奴制度的翻版。

蘇聯不祇是地跨歐亞兩洲的龐大帝國，戰後他的觸角且遠及非洲、中南美洲和歐亞的每一個角落。支持帝國的兩大支柱，一是涵蓋全球的陸海空優勢地位，一是無孔不入的特務組織。再加以遍布世界的宣傳網為之作先鋒和後勤的工具，所以克里姆林宮主人，無往不利。四十年來，階級鬥爭，變成了血腥的奪權；共產國際，成為大斯拉夫擴張主義的代用語。

二、

第一次大戰結束，戰勝國力圖將戰敗的德意志降為二等國，使之不能再以平等地位在國際間競爭，剝奪德國殖民地，沒收兵艦和商船，強迫放棄兵役制，停止製造軍火，償付鉅額賠款，畫萊茵河為非武裝區。種種虐

待，培養了德國人的仇恨心理，繼而產生希特勒，埋伏下第二次大戰的禍根。

巴黎和約簽字的前提，規定須根據美國威爾遜總統所提的「十四項原則」，此項原則曾列入一九一九至一九二〇年所簽的五個和約之中。美國雖在大戰中起決定性作用，威爾遜且於一九一九年親自出席和會，但美國却未在和會中要求任何權益，而十四原則中偉大的理想諸如裁軍、民族自決等都成具文，國際聯盟變成帝國主義者的分贓機關。

日本自一九〇四年戰勝俄國後，加入列強之林。第一次大戰終了，日本取得赤道以北的德屬島嶼，繼承德國在華權利，奪取我膠洲灣。在五—五—三比例下，日本躍而為與英美抗衡的海洋國家。

日本在志得意滿之餘，轉而以我國為侵略對象。高瞻遠矚的中山先生以兄弟之邦之誼忠告日本「要作東方王道精神的干城，不要當西方帝國主義的鷹犬」。不幸，短視的日閥聽不進這一位東方哲人的金玉良言，在其吞併朝鮮、台澎之後，從田中奏摺到二十一條，從萬寶山慘案到九一八、一二八，偏到蔣委員長最後沈痛宣言「和平未到絕望時期，絕不放棄和平；犧牲未到最後關頭，絕不輕言犧牲。」接著就是一九三七年七月七日的全面抗戰。

日本經過我國四年的浴血抵抗，雖然占領了整個中國的半壁河山，但她的北進政策却大受挫折。將無敵的皇軍牽入泥淖。於是日本再採取南進政策，與歐美各強國為敵。占領了菲律賓、印尼、中南半島及印緬的大部，當其「大東亞共榮圈」和「八紘一宇」夢快實現之日，也就是帝國沒落之時。此刻才證明「西方帝國主義鷹犬」之不智，惜為時已晚。

日本侵略導致雅爾達協定，雅爾達協定陷外蒙為蘇聯附庸。俄國恢復一九〇四年日俄戰爭中所失去的權益，諸如千島群島、庫頁、大連、旅順及中東鐵路南滿鐵路等，同時也導致南北韓分裂。至於東歐方面，莫斯科割去波蘭沿奧德河——葉尼塞河以東之地，而以德國東部領土補償，即所謂「寇松線」。在「民主」掩蓋下，波蘭、東德、保加利亞、捷克、羅馬尼亞、匈牙利、南斯拉夫以及阿爾巴尼亞，俱先後落入鐵幕。其後僅南、阿兩國次第脫離克里姆林宮統治。此外，淪於戰區的蘇聯籍俘虜，被強迫

遣返；德日戰俘，則留置服苦役，情況均極悲慘。第二次大戰後，蘇聯所擴張的領土為二七三、九四七平方英里，其中一部分是中國的土地。人口約二千五百萬。

三、

一九四三年十一月美、英、中三國領袖的開羅會議，規定日本竊據之領土東北臺灣歸還中華民國，并退出一九一四年大戰後所佔領之島嶼，以及韓國獨立，并口頭協議，日本無條件投降後對其領土不予占領以及保存天皇制度等。對日後亞洲局勢之發展，至關重要。蔣委員長且曾作口頭表示，希望印度能於戰後獨立。但因在一九四五年二月的雅爾達會議時，羅斯福總統健康已極惡化，同時對東方歷史隔膜，也過分高估日本作戰實力，對原子彈威力亦未盡了解。英國亦因大選分心。其結果誠如邱吉爾所云，過分遷就史大林意見，因而犯下歷史上極大錯誤。

美國於一九四五年八月六日在廣島投下第一顆原子彈，蘇聯於八日宣戰，出兵東北及北韓。蘇軍在我東北違約遷延不撤兵，搬移工業設備，阻止國軍接收，而以武器及軍實資助中共，因而導致一九四九年中國大陸之赤化。

中國大陸陷落後，美國巡迴大使吉索甫申言南韓、臺灣俱不在美國太平洋防線以內。此引狼入室的聲明，導致一九五〇年六月北韓與中共的南侵。美國在聯合國提議通過制裁侵略者，麥克阿瑟將軍以聯軍統帥名義，動員美國海陸空軍并十六國部隊參加作戰。韓戰也迫使美軍重返歐洲。并重行武裝西德。一九五三年三月史大林死亡，韓境停戰協定旋於七月二十七日簽字，中共軍在韓死亡及被俘者一百三十萬，美軍傷亡約十萬人。

法國於胡志明據越北後，一九四九年由保大組傀儡政府，延至一九五二年，始開始訓練越南國軍，但為時已晚，終於一九五四年奠邊府一役法軍全部覆沒。七月二十一日，停戰協定簽字，規定北緯十七度停火線。一九六〇年以後，胡志明以六分親蘇，四分親中共的政策，取得雙方援助，力圖消滅南越政府，其後美軍逐漸投入戰場，由於華府政略戰略兩俱錯誤，終於一九七五年全部撤退。北越仍繼續其窮兵黷武政策，入侵高棉，引

起中共於一九七九年、一九八六年出兵「教訓」河內，八年以來，長期占領高棉，因而越共政權長久為國際譴責。而引起亞洲局勢的不安。

水門事件盪漾不已，越南失敗踵至，美國受物質、精神之雙重打擊，莫斯科雖在薩伊、埃及、蘇丹與索馬利亞備受挫折，終於乘美國內外交困之際，轉而經營「非洲之角」衣索匹亞。先是，英國從蘇彝士運河以東撤退前，本計畫扶植亞丁民族主義分子與納瑟勢力抗衡，而結果所扶植的竟係國際共黨組織。新成立之南葉門，其首都亞丁與衣索匹亞隔紅海口成犄角之勢，加之古巴軍駐安哥拉，莫斯科向利比亞大舉軍售等，從此克里姆林宮在此戰略要衝植下軍事據點。

回溯第二次大戰德黑蘭會議時，史大林因急於促請美英開闢第二戰場，態度謙謹，頗得羅斯福好感，至於第二戰場地點，邱吉爾曾主張從希臘登陸，蘇聯力表反對，最後終於決定從諾曼第。由於在法國登陸，巴爾幹乃淪入莫斯科之勢力範圍。嗣於雅爾達會議中失策，再使史大林遂其大慾，迨至一九四五年七月十七日之波茨坦會議，英美始覺警而力拒莫斯科種種擴張性之要求，而奠戰後復興歐洲之基礎。歐洲復興，除歐洲人優秀素質、刻苦耐勞精神而外，美國人功不可沒。

四、

第二次大戰結束，有五個因素，足以對戰後世界起決定性的變化。

第一，法共在戰時不僅拒絕與戴高樂合作，且在科西嘉屠殺右派，為異日奪取政權鋪路。戰後之首次、二次選舉，得票率僅超過四分之一，當時蘇聯氣勢正盛，因之法共拒絕與社會黨合作。戴高樂雖給予法共五個內閣席位，但法共一唯莫斯科之命是聽，因而失去人民同情。杜魯門主義宣布後，法共即一蹶不振。義大利共黨因與社會黨合作，一九四四年選舉竟然超過基督教民主黨，但因左派內部分裂，再加以美政策影響，共黨勢力即急遽下降。假定，法共、義共在大戰後選舉勝利，克里姆林宮即可乘勢席捲歐洲。

狄托與保加利亞領袖季米特羅夫曾計畫連結波蘭、捷克、阿爾巴尼亞、羅馬尼亞、保加利亞和南斯拉夫等組巴爾幹聯邦（Federation）或邦

聯（Confederation）。最初克宮權要日丹諾夫曾予贊成，繼而史大林警覺大力反對，結果日丹諾夫及季米特羅夫均被害死，而狄托也叛變。阿爾巴尼亞亦反蘇。此二國在地中海均居樞要地位。

第三，二次大戰結束前夕史大林驕恣凌人，曾單方廢止條約，致牒安哥拉要求土耳其索取Kars-Artvin領土，以及修改海峽現況。海峽為西歐生死存亡之命脈所繫。結果經英、美、土三國拒絕，一九四五年七月十二日美土簽協定，蘇始不再對土提出恫脅。一九四九年四月四日，美國和其他十一個國家簽訂北大西洋同盟條約，進行共同防衛，這實在是援希、援土政策的延伸。

第四，戰時英、蘇之所以分別佔領伊朗南北部，純為運輸上便利。戰後英軍撤退，但莫斯科却在伊北樹立亞塞爾拜然傀儡政權，由於美政府立場堅定，蘇軍始撤回國內，亞省公民投票亦回歸祖國。

第五，戰後初期南、保、阿三國由於鄰近希臘一致支援半島北部共黨勢力，致發生內戰，但英美支持雅典政府。其後南國反蘇，聯合國又在希臘設觀察站，危機始解。

法義有非共國最大共黨，雖挾莫斯科戰後餘威，但選舉仍未過半數。南、阿兩國乃是自動脫輻。伊朗保全，係由杜魯門強硬態度。至於杜魯門主義、馬歇爾計畫，乃是針對土、希援助，進而擴展為北大西洋公約組織，戰後四年，美援歐一百二十億美元。克里姆林宮亦組織華沙公約相與抗衡，東西對峙，迄今逾四十年之久。

狄托影響世局至鉅。蘇南交惡，貝爾格萊德即聯絡亞洲之尼赫魯、蘇加諾，非洲之納瑟、恩克魯瑪，倡不結盟運動。不結盟運動標榜中立，但實際上較左傾。所謂第三世界最初以亞非為主體，漸擴展及拉丁美洲國家。其後在聯合國中佔席位三分之一，第三世界雖然聲勢浩大，不過彼此間利益難以協調，甚至大動干戈。但仍使趨強兩極化之局面，為之破解。

在一九五五—六〇年間，非洲大量新興國家進入聯合國，一般而言，三十年以來，非洲經濟失調，政治迄未步入正軌，而安哥拉駐古巴軍，衣索匹亞赤化。其間羅德西亞的白人統治問題雖慶解決，但南非、西南非之少數統治，仍為動亂之源。

五、

美國對於中南美洲，雖於第一次大戰以後，放棄大棒主義，改採睦鄰政策，但此一地區歷年多為軍人執政，經濟偏枯，貧富不均，外資充斥，因此動亂連年，國際共黨勢力乘隙而起。古巴不僅與美國相距咫尺，而且一方面扮演第三世界前鋒，進兵非洲，另一方面代理克里姆林宮，在拉丁美洲大陸推廣赤化。艾燕德馬克斯政權之覆滅，由於智利中產階級尚存在。格林納達武裝基地之被摧毀，緣於雷根總統之勇於任事。不過桑地諾政府在尼加拉瓜與古巴相偕和，仍是此一地區心腹之患，而使白宮寢不安席。

巴勒斯坦問題一日不獲合理解決，中東地區便一日無和平，什葉派在伊朗之攫取政權，一則使大部分回教國家受威脅，再則使能源恐慌，三則使黎巴嫩兵連禍結。尤其是克里姆林宮緊握時機，悍然入侵阿富汗，實使整個印度洋地區感到震撼。

就美自身利益與自由世界前途著想，面對目前中東局勢，倘一方面支持以色列，同時亦應安撫溫和派阿拉伯國家以求政策之平衡，庶使莫斯科不得遂其陰謀，方為萬全之計。然美政府外交迭次發生挫折，似皆由於對此一地區了解不清，以及受國內片面力量掣肘之故。四十年來白宮多次失策之記錄，誠令人惋惜。

蘇聯對東歐一面抨擊國家主義之再生及宗教思想之復甦，以強調其向莫斯科效忠；另一方面則悍然出兵阿富汗，嚇使越南佔領高棉寮國。克宮最近進一步掌握北韓，以及羈縻印度，係在戰略上對中國大陸作大包围，莫斯科對內鎮壓，對外擴張，實為世局緊張之基本原因。

第二次大戰，蘇聯併吞波羅的海三小國，修改東德、波蘭及羅馬尼亞邊界，本不為西方所承認。一九七五年三十五國歐洲安全及合作會議，西方所提出的外交上武器諸如人權、新聞交換、旅行自由等，徒為東西雙方舌戰資料。但戰後邊界則無異予以間接承認。

上述歐洲安全及合作會議，即赫爾辛基協定，為東西歐定期接觸的一條管道，它祇是一種在共識下所訂的原則，但其中「不得以武力改變領土

」一項却有重要意義，那些被蘇聯嚴密控制的東歐諸國，獲得更多自由去擴展和西方的關係，當茲核子武力日益增強的時候，不無穩定和平的功效。

歐洲附庸，雖為莫斯科所絕對掌握，但第二次大戰與克宮互為呼應的西歐共黨，則多另起爐灶。法、義、西三國共黨領導人，在馬德里集會時，其基本立場，都主張在外交政策上須脫離莫斯科而獨立，緣於歐洲共產黨地位日降，不得不改弦易轍。

時至今日，莫斯科雖仍能控東歐這一大片領土的緩衝地帶，但也付出不少的代價。一九四三年在東德，一九五六年的匈牙利起義事件，一九六八年的「捷克之春」，然後是波蘭驚天動地的團結工聯運動。均使克宮手忙腳亂，為了維持阿富汗傀儡政權，也拖住了蘇軍十二萬，就是戈巴契夫所稱「流血的傷口」。

六、

莫斯科雖然罄其全力，來發展軍備，但民生凋敝，亦不能完全置諸不顧。戈巴契夫大幅度調整人事，并破天荒授權國家公司與外國公司簽訂合同，一改其中央控制之政策。不過此種僵化體制，不可能因解決枝節而獲新生。環顧共產國家，祇有匈牙利早與西方掛鉤而欣欣向榮。緣於極權制度，與發展開放經濟不能兼容，所有共產國家皆如此。

自一九四五年七月十六日起，原子彈誕生四十二年，緊接而來的就是使人類步入恐怖時代，美蘇不斷地在核武科技上爭取優勢，競賽愈演愈烈，今日世界上五萬枚核彈，即相當於投擲廣島的一百二十五萬倍。

核子武器却也使四十二年未爆發大戰，雷根總統星戰計畫，旨在使核武失去作用，但莫斯科却怕白宮在軍事上取得優勢。目前蘇聯核武是彈頭大，發送力強，陸基發射台多，且可連續使用。美方則是描準率精確，長程轟炸機多，海上飛彈數量勝。八十年代，美國着重發展太空梭，蘇聯銳意經營太空站。但九十年代，雙方重點就要反過來。美國蘇聯的太空競賽，可以說混合了科學、政治和軍事目的，但二十六年以來，誰也沒成爲贏家。

至於地球上的戰略部署，雙方都不敢怠慢，蘇聯已在全球範圍內，設立橋頭堡，加勒比海的古巴、尼加拉瓜威魯大西洋、印度洋和太平洋交通要衝的南葉門和「非洲之角」衣索匹亞、非洲核心的安哥拉；以及虎視中東的阿富汗、遠東的越南，克宮也想藉此立足，在南地中海沿岸建立前進基地以相呼應。

美國正在宏都拉斯、薩爾瓦多增強反抗共產政權的力量。一九八六年春天以武力對付利比亞，就是對恐怖主義作強硬表示。光是對埃及、以色列援助，美國一年內便超過六十億美元。阿富汗構成「危機弧」，美國以加強阿曼基地、巴基斯坦軍援，以及狄耶哥、加西亞駐留作為因應。如果伊朗軍入伊拉克，華府必將有所反應。美國雖在中南半島在戰略上蒙羞，且美澳紐公約失靈，但美國却必須在克拉克空軍基地和蘇比克灣以及在日、

韓鞏固其強勢地位。在非洲，美國一方面勸說和制裁普勒托立亞，與非洲國民大會接觸，同時增加對安哥拉反抗軍援助，以抵銷古巴勢力。華府不祇是在歐陸駐紮三十四萬二千大軍，且陸續布防四百六十四枚巡弋飛彈和一百零八枚潘興二式導彈，以抵銷來自東歐的威脅。在印度洋，美國重要軍事基地為狄耶哥——加西亞，蘇聯則為賽普爾，互不相讓。

蘇聯在北極海建了一個龐大潛艇基地，讓一種可能在冰帽下行駛的潛艇使用，此外克拉半島的基地，是世界防禦最嚴密地區。另一方面中立國的瑞典，擁有七十萬兵力和四百三十架飛機，而以北約分子國的挪威、丹麥以及美國的核子傘保障其中立。冰封的北海，已變成超強的激烈競爭地區，差不多兩黨一致的美國外交國防政策，似乎已經把越戰中受重擊的美國復甦過來。

公共政策 (上)

伍啓元著 定價 精裝一九八元
平裝一五三元

從多角度並用整合性方法，討論現代公共政策的特徵和種類。敘述其政策過程，研究不同政治、經濟、社會制度對公共政策的影響，詳細分析政策的決定、執行和變遷。本(上)冊是有關「公共政策」、「經濟政策」的主要參考書。

中華地質學史

劉昭民編著
定價二一六元

以歷史時代為經，我國先民的地質礦物學思想為緯，將他們對地形變遷和地質的觀察，對古生物化石和岩石礦物的認識，加以詳實地論述。全書附有圖表多幅，可供參考。

臺灣商務印書館 發行