

馬歇爾調停國共衝突內幕 (二)

● 周 谷

美盼中國民主統一

美國馬歇爾元帥一九四五年十一月十九日卸任美國陸軍參謀長，遺職由艾森豪元帥繼任。美國總統杜魯門十一月二十七日，批准美國駐華大使赫爾辭職，同時任命馬歇爾為美國大使銜特使前往中國負責調停國共衝突。美國任命案並非係應中國政府之請求而公布。美國名為調停國共衝突，實則擬予戰後全力將蘇聯勢力逐出亞洲，打擊當時在蘇聯指揮下的中共奪取中國政權，阻止蘇聯在中國擴展勢力對抗美國在遠東的利益。

美國政府決策者當時一致認為，第二次大戰後美國對華新政策面臨三項抉擇：一是美國戰後最雄偉的戰略目的，在控制遠東稱霸世界，美國要完全擺脫與中國的

關係，對美國而言決然辦不到；二是大規模在軍事上加以干涉，援助中國政府摧毀中共軍事力量。美國勢必將美國大量軍事力量和戰略物資運送到中國以備作戰，但必然會遭到美國人民的反對；三是援助中國政府，以確定其在中國的領導權力，一面使國共兩黨雙方妥協，以避免中國再度發生內戰。因此，美國此時鑒於中國政治情勢複雜，只有用一切方法維持中國和平和統一，在政治上、經濟上以及在軍事上支持蔣介石，而不宜捲入中國內戰。

為此，美國總統杜魯門於一九四五年十一月二十七日，與國務卿貝爾納斯 (James F. Byrnes)、陸軍部長斯汀生 (Henry L. Stimson)、海軍部長佛萊特爾 (James V. Forrestal) 及馬歇爾本人，擬就「美國總統杜魯門對馬歇爾使華訓令」一件，要馬

歇爾發揮最大影響力，使國共雙方停止衝突，消弭中國內戰，協助召開中國各主要黨派代表組成的政治協商會議，建立蔣介石領導下之聯合政府，以和平方式統一中國。馬歇爾此行任務艱巨可想而知。訓令實際內容為國務卿貝爾納斯以下副國務卿艾其遜 (Dean Acheson) 及國務院遠東局長范宣德 (John C. Vincent) 等人所共同草擬，但主要內容為范宣德所起草，經馬歇爾提出修正意見而後始定案。

美國總統杜魯門決定採納上述第三項抉擇，乃於一九四五年十二月十五日發表對華政策聲明，馬歇爾並於同日起程來華。馬歇爾起程前一日，要求副國務卿艾其遜為其駐華府代表，以便迅速處理中美事務。杜魯門總統對華政策聲明全文共十三段，原文條理不甚一貫。茲按杜魯門總統

對華政策聲明全文內容摘要，再按其性質重行列六項如下：

(一)美國對華政策的國際因素

美國政府堅信，一個強盛、統一和民主的中國，對於聯合國組織及世界和平的成功極為重要。為了美國和全體聯合國國家最重大的利益，中國人民應迅速以和平方式解決內部分歧。

美、英兩國根據一九四三年開羅會議宣言，及蘇聯依據其所參加之（一九四五年）七月間的波茨坦公告，和一九四五年八月簽訂的中蘇友好同盟條約暨各項協定，包括將滿洲歸還中國在內，均係解救中國的任務。上述協定均係與中華民國國民政府所簽訂者。

在進行這次戰爭中繼續和中華民國國民政府不斷合作，為了執行波茨坦公告和解除日本可能殘留在中國的勢力，美國已負起解除日本軍隊武裝和撤退日本軍隊的義務。美國政府覺得，中國對其他聯合國國家負有一定明確責任，國民政府和所有軍事集團都要共同維持世界安定與和平。

(二)美國繼續承認中華民國國民政府

美國政府一向信守主權國家內部事務，應由其人民負責處理的原則。美國政府

根據自身一貫對自決的意見，認為達成中國政治統一的詳細步驟必須由中國人民自己決定，任何外國政府的干涉均不適當。

美國與其他聯合國國家均早已承認現在的中國國民政府，為中國唯一的合法政府，也是達成一個統一中國為目的的適當機構。

美國將繼續承認國民政府，並與之在國際上充分合作，以消滅日本在中國境內的殘餘勢力。

(三)美軍留駐中國的目的

美國不但已經協助，仍將繼續協助中華民國國民政府，解除日本武裝和撤退日本軍隊，這就是美國海軍陸戰隊留駐華北的目的。

美國已被迫付出重大代價恢復和平，恢復首遭日本侵略的滿洲和平，除非日本在華勢力已全部清除，中國如能成為一個統一、民主、和平的國家，取日本地位而代之，否則太平洋的和平不被破壞，就要遭遇危機。為此，美國陸軍及海軍就必須暫時留駐中國。

美國的支持將不致擴展為軍事干涉，以影響中國任何內爭。

(四)對中共軍隊政策

不受節制軍隊的存在如共產黨軍隊者，有礙中國政治統一。一俟有廣泛性的政府成立後，所有此類中國軍隊應當撤銷，中共軍隊應有效編入中國國軍。

(五)解決中國內爭措施
國民政府軍隊和中共及其他各種不受節制的軍隊，應即協商停止敵對行動，俾中國全境得以重歸中國政府有效控制，日本戰俘亦得迅速遣返。

召開全國主要政黨代表會議，以謀早日解決目前之內爭，俾中國統一得告實現。

(六)美國繼續援助中國

當中國由上述途徑邁向和平與統一之時，美國將準備用各種合理的辦法，協助國民政府復興，改進農業和工業經濟，並建立軍事組織以負責中國及世界和平與秩序之國際任務。

美國政府將準備對中國要求信用貸款及借款，以便進行在全國發展健全的經濟及中美間健全的貿易關係。

馬歇爾來華擔重任

杜魯門總統除發表上述政策聲明外，並於同日（十二月十五日）頒發訓令一件，將上述對華政策聲明及十二月九日美國

國務卿貝爾納斯致美國陸軍部長斯汀生備忘錄一併列入作為附件。杜魯門總統在訓令中除對馬歇爾充分信任，並予全力支持以執行此一艱巨任務外，訓令又稱：「茲特授權將軍與蔣主席（蔣介石）及中國其他領袖接談之際，可以坦率之態度為之，尤以涉及中國要求貸款或經濟、技術與軍事援助等問題時，可逕告以：既不統一又陷於內戰分裂之中國，不能認為係屬適當受援之對象。」杜魯門總統於馬歇爾起程來華後，通令美國政府有關各部門及進出口銀行，停止對華借款及援助之一切談判。嗣後此類事項必須與馬歇爾建議密切配合，並經美國國務院審議認可。

附件之備忘錄係對駐華美軍總司令魏德邁之指示：關於運送中國國軍前往東北以及遣返在華日軍諸事，責成魏德邁執行。惟其執行程序不必通知中國政府，須視調處進展情形，聽候馬歇爾命令再予實施。美國顯係運用一切力量，迫使中國政府聽令於馬歇爾之作為。就上述杜魯門總統文件看來，已充分授予馬歇爾以執行對華政策之全權，在其在華調停期間，得以照美國政策便宜行事。

美國派遣這樣一位崇高的職業軍人來

中國調停國共衝突，當時國共衝突就是美、蘇在中國利益的衝突，馬歇爾想以個人力量來影響國共兩黨當非易事。國共衝突是中國國內政治事件，亦是當時國際政治嚴重問題。馬歇爾本人雖曾一度於一九二四年至一九二七年任天津美軍第十五步兵团團長，但他對中國歷史、政治以及其後國共兩黨數十年來的政治恩怨和鬥爭，不全然熟知，而他本人對中國傳統政治藝術，亦並不深切瞭解。美國要藉美國戰勝國領袖的餘威和馬歇爾在美國的個人聲望，來完成美國預期在中國的政治目的當十分困難。

馬歇爾來華企圖強用美國的政治思想，在中國現行體制下，另為中國建造一個新的政治制度，來解決中國的統一問題。如此，當時的中國政府無法接受他的美好建議；中共本身在國際共產主義運動下，早就想在中國另起爐灶，取國民政府而代之，當然亦不會聽從美國對中國的任何安排。

此外，國共兩黨此時均有龐大的武裝力量。馬歇爾來華重要使命之一，在統編國共軍隊為中國國家軍隊，否則，中國統一一就絕不可能。軍隊統編對中共而言，等

於消滅中共軍隊，中共一旦沒有軍隊支持，中共就將在中國迅速消失。因之中共長久以來就一直反對蔣介石統編國共兩黨軍隊的計劃，中共不會因馬歇爾來華調停，而改變擁有獨立軍隊的意志。

馬歇爾不會講中文，來華調停是調解中國人的內爭，當時國共領導人都是說中文的中國人。馬歇爾對中國各黨派領袖，要表達他的意見，就必須口譯或文譯為中文，反之；中國重要人士，對馬歇爾表示對中國問題的意見，也必須由中文譯成英文，方可使馬歇爾勉強能瞭解個中究竟。

傳譯工作並不一定完全符合中國、美國、中共三方面的真意，因而三方面對同一問題常有爭執。一字的中英文解釋和翻譯，中共的看法不同，中國政府有不同的說明，美國又有美國的說詞，以致對國共問題常有不能獲致一定的正確認知。中共對美國政府重要文件及美國政軍重要人士的翻譯常不甚確切，甚或在翻譯中對原文常作對中共有利的增刪嫌疑。此舉益增馬歇爾調停中國內戰的困難。

蔣介石會晤馬歇爾

馬歇爾偕夫人及美國駐華武官白魯德

(Henry A. Byroade) 上校、美國國務院官員希普烈 (James R. Shepley) 等人，於十二月二十日乘專機抵達上海下榻華懋飯店 (Cathay Hotel)，從此開始史無前例的國際調停工作。當時駐華美軍總司令魏德邁與美國駐華大使館代辦勞勃森 (Walter S. Robertson) 公使，皆熟悉中國複雜政情，對馬歇爾受任美國調處工作不無困惑。

馬歇爾行裝甫卸，即將其所奉訓令出示魏德邁，魏當即坦白告訴馬歇爾，訓令中關於勸導國共兩黨成立聯合政府一節絕難辦到。馬歇爾聞魏德邁之言後恍然變色，當即厲聲告知魏德邁：「予定能完成此項使命，汝必須盡力相助。」魏德邁職務上必須聽命馬歇爾之指揮，只好唯唯稱是而退。

馬歇爾抵達上海之時，政府尚未還都南京，蔣介石適由華北巡視行抵南京。馬歇爾一行於十二月二十一日從上海飛抵南京，蔣介石親往機場歡迎，並在行轅官邸接見會談，由魏德邁、勞勃森陪見，蔣介石夫人宋美齡與外交部長王世杰均在座。蔣、馬兩人寒暄之後，馬歇爾當即表示：美國對華政策，已詳見於杜魯門總統聲明不另再述。中美關係雖然友好，但美國人

民不願干涉他國內政，此項情緒十分強烈，足以左右美國總統的決定。美國人民首要利益在維護世界和平，此後將視國共雙方能否相互讓步達成協議而定，馬稱此行任務，首在聽取各方意見，瞭解中國實際情況，今後如有所見，自當隨時直接向蔣介石提出。

蔣介石回稱：杜魯門聲明提到取消中國不受節制的軍隊，如中共軍隊是極其重要的部分，所以中國不能統一，實因中共擁兵割據，故此一問題必須首先解決。馬歇爾說：如果有兩種各自獨立的軍隊，國家就不能統一。馬歇爾嗣詢及中共對杜魯門總統聲明反應如何，蔣介石告以中共因須仰賴蘇聯援助，必須事事聽命於蘇聯。至於同意和談乃在爭取時間，政府必須迅速收復華北方能促使言和。蔣介石又謂蘇聯已在東北對我伴示友好，實則處處以武器裝備扶助中共，以增強中共在東北的軍事力量，阻撓國軍接收東北，故特請馬歇爾注意中共軍事行動。

中共謀割據佔領區

抗戰勝利後，政府藉美國的軍事力量收復被日本佔領的國土，中共則藉蘇聯的

武裝力量盡量擴張地盤，以軍事奪取中國政權。一九四六年初，政府在美國的協助下，已收復了廣州、長沙、武漢、南昌、九江、安慶、南京、上海、杭州、徐州、鄭州、洛陽、青島、濟南、北平、天津、山海關、承德、赤峰、多倫、歸綏、包頭、大同、太原、石家莊等二十五處關內戰略要地和錦州、瀋陽、營口、四平、長春等關外戰略要地。

中共此時則控制了：陝甘寧、晉綏、晉察冀、冀熱遼、晉察豫、冀魯豫、山東、蘇北、蘇中、蘇南、淮北、淮南、皖中、浙江、廣東、瓊崖、湘鄂贛、鄂豫皖、河南等十九個解放區。上述地區跨遼寧、熱河、察哈爾、綏遠、河北、山西、陝西、甘肅、寧夏、河南、山東、江蘇、安徽、湖北、湖南、江西、浙江、福建、廣東等省，總面積約一百萬平方公里，人口在一億以上，中共在這些地區的武裝部隊在百萬人以上。

一九四五年八月十一日，中共中央文件指出，日本投降後政府將向解放區收復失地。中共中央認為應集中力量迫使日偽投降，擴大解放區、佔領必須佔領的大小城市和交通要道，解決敵偽後，軍隊主力

應迅速結集整訓，提高戰鬥力，準備制止內戰發生。中共中央又於八月二十五日發表「對目前局勢的宣言」（八二五宣言）。

宣言指出，要求政府實施六項緊急措施；即承認解放區的民選政府和抗日軍隊；劃定八路軍、新四軍及華南縱隊接受日本投降的地區；嚴懲漢奸、解散偽軍；公平合理整編部隊；承認各黨各派合法地位；立即召開各黨派及無黨派代表會議，成立民主聯合政府。中共此項宣言主要係對美國說明，它現在無意奪取中國政權，願與政府平分未來中國政權，主張中國統一，以爭取美國對中共的支持，間接減少美國對中國政府的協助。

一九四五年十二月十七日，中共中央發表談話，歡迎杜魯門總統十二月十五日發表對華政策聲明，提出國共停止敵對行動，召開各黨派代表會議，結束一黨專政，改組政府的建議，將上述談話傳給華盛頓。中共中央十二月十九日發給全黨的一關於美國對華政策的變動和我黨對策的指示，中共機關報「新華日報」據以社論方式發布，對此說得十分明白。

上述「指示」說明：「美國已決定不直接參加中國內戰，不援助蔣介石武力統

一中國，而援助中國的和平統一。所有美國的這些變動，對中國人民要求和平民主的當前鬥爭是有利的。雖然美國政策在基本上仍然是扶助蔣介石的（這是美國一貫政策，羅斯福亦如此，我們不可存幻想）。在美國對華政策這種新的變動下，馬歇爾即將來華，政治協商會議即將開幕，（周）恩來、（葉）劍英等已到重慶，我們準備利用杜魯門的聲明，在政治協商會議上向國民黨展開和平政治攻勢，以配合解放區的自衛鬥爭。」這就證明中共在利用馬歇爾來華調停之便，達到中共奪取中國政權的目的。

一九四五年十二月二十三日周恩來、董必武、葉劍英聯袂拜訪剛抵重慶的馬歇爾。周恩來對馬歇爾說：中共一向為和平民主而努力，對杜魯門總統的聲明深有同感。中國人民抗戰八年犧牲重大，中國不能再有內戰。我們主張由政治協商會議草擬憲法，然後再由改組了的政府籌備國民大會通過憲法，使中國走入憲政國家。

周恩來這次在與馬歇爾暢談中，特別推崇美國，認為有許多地方值得我們學習：華盛頓時代的民族獨立精神；林肯的民主、民治、民享（按即孫中山的「三民主

義」精神）；羅斯福的四大自由精神（按即一九四一年八月十四日，美國總統羅斯福與英國首相邱吉爾共同簽訂之「大西洋憲章」中之安居樂業之自由、人類有生活之自由、無虞匱乏之自由和免於恐懼之自由）；美國的農業改革和國家的工業化。

兩人此次會晤時，周恩來一點也不宣傳無產階級的馬列理論和毛澤東思想，完全一面倒，在馬歇爾面前十分贊揚美國資本主義文化對世界的偉大成就。周恩來這些談話非常迎合馬歇爾心理，使馬歇爾心折不已。一九四五年十二月二十七日，美國國務卿貝爾納斯、英國外相貝文（Ernest Bevin）、蘇聯外長莫洛托夫在莫斯科舉行三國外長會議。三國外長會議公報稱：中國必須在國民政府之下，建立一個統一與民主的中國；必須由民主分子廣泛參加國民政府各級機構；必須停止內戰，重申不干涉中國內政。蘇軍應中國政府之請求，延期至一九四六年二月一日撤出中國。美國應中國政府之請求留駐華北，並且和美國在完成解除日本武裝及遣送日軍回國的投降條款責任後，立即撤離中國。

馬歇爾周恩來密談

馬歇爾一九四五年十二月二十二日自南京飛抵中國戰時首都重慶下榻怡園（Happiness Garden），並在寓所設立辦事處，隨即展開他在中國的艱巨任務。馬歇爾到華後，除與行政院長宋子文、外交部長王世杰等政府首長經常保持接觸外，對國民黨其他高級人士、美國認為之頑固分子，如國防最高委員會秘書長王寵惠、國民黨中央秘書長吳鐵城及國民黨中央組織部長陳立夫等人，則採固拒之態度少有接觸，對任何反共之言論均不願聽聞。

嗣後，蔣介石親向馬歇爾介紹陳立夫對中國的貢獻，馬歇爾始約晤陳立夫長談，方略為瞭解中共在中國的意圖。但馬歇爾對中共領導之民主同盟領導人，如張瀾、羅隆基、黃炎培、沈鈞儒等人，美國認為之自由分子則經常會晤長談。

馬歇爾十二月二十三日在重慶初次與周恩來詳談後，對周恩來印象極佳，覺其人談吐不惡，不類「匪」類，以為周恩來是中共的改革者和開明分子，不似爭奪政權的霸才，係在為中國民主統一而努力，並願在蔣委員長領導下，同謀重建戰後中國和復興中國之大業。因而馬歇爾以後的國共調停工作，多站在有利於中共方面，

或馬歇爾受中共之壓力，迫使蔣介石在美國調停期間，對中共作出重大讓步，等於完成美國破壞蔣介石政權的工作，間接協助中共打倒蔣介石取得中國政權的目的。

馬歇爾來華調處國共衝突，其間與周恩來接觸最多。在周恩來方面可對美國宣傳中共是自由民主的政黨，以取得美國的信任，利用馬歇爾當時的地位壓迫蔣介石對中共讓步。周恩來與馬歇爾交往中，周恩來多次探詢馬與蔣密談對付中共的策略，得以瞭解蔣介石對中共的全盤計劃。

馬歇爾一九四五年十二月來華，到一九四七年一月離開中國返回美國就任新職，一年多的調停工作中間，其間除馬歇爾回國述職和周恩來返回延安請示外，兩人相見、相晤、信函有紀錄的至少有九十七次之多，有時一日數次會晤，不是周訪馬，便是馬往周處詳談。一九四六年六月一個月內，兩人密談就有十五次之多。

他們談話內容相當廣泛：恢復交通、關內停戰、東北停戰、東北主權、國軍接收、整軍、國民大會、憲法、國共軍隊混編統編、美國軍官訓練中共部隊、政府改組、政府改組名單、軍事調處執行部、國共衝突、政治協商會議、停止內戰等項。

但每一項會商，都有一方不贊成和不同意情形，以致談判時刻都會觸礁，而且美國、中國政府、中共三方均有否決權，牽涉三方利益很難達成一致決議，解決上述這些繁雜問題。

一九四六年八月三十日，中美簽訂「中美關於讓售戰時剩餘物資協定及補充條款」中國政府可得八億二千五百萬美元剩餘物資，周恩來聞訊十分憤慨，抗議美國幫助政府擴大內戰，並於九月四日會晤馬歇爾時，批評美國行為不當，目的在協助政府對抗中共，馬未置可否。

周恩來與馬歇爾數十次會晤中，彼此可從對方獲知一方情形，以供另一方決策當局參考。其間至少有下列三種情勢值得注意：（一）馬歇爾將蔣介石對中共的決定，有意、或無意、或應請告知周恩來；馬歇爾一九四六年三月九日、四月二十九日、五月二十三日、五月二十四日、八月十九日、十月二日，將蔣介石關於軍事執行小組、恢復主權、中共軍隊撤出礦區、進軍長春、必須佔領長春、國共衝突、停戰令、政府改組、停戰談判、政府改組名單等項重要決定轉告知周恩來。

（二）周恩來從馬歇爾處得知蔣介石對中

（二）幕內突衝共國停調爾歇馬

中外雜誌
共的意圖：馬歇爾將與蔣介石一九四六年六月四日、六月十五日、九月十日、九月二十一日關於軍事調處執行部前進指揮所前往長春、蔣介石同意停戰十五天後，再商定停戰令、蔣介石發布停戰令前，中共
必須派代表參加國民大會，方進行政府改組等之秘密談話，面告周恩來。
(三) 周恩來請馬歇爾轉告蔣介石：周恩來一九四六年七月十三日，七月二十六日，八月三日，八月二十三日，八月二十九日，面請或函請馬歇爾轉告蔣介石，關於政府軍隊進攻蘇北、抗議政府軍隊準備使用毒氣、改組政府、立即停戰、促蔣介石迅速答復中共所提改組政府、停戰等中共所感到之迫切問題。(未完待續)

中外名人傳稿約

本社應讀者要求及作家建議，自三三八期起增開「中外名人傳」專欄，除聘請編輯委員執筆撰寫外，歡迎國內外讀者惠賜大作，稿約如下：

- ① 中外名人傳每篇撰寫一人，字數每篇以不超過兩千字為限。傳文內容務必註明國別、出生地、生卒年月、重要學經歷、主要事功及成就、著述、特殊事跡、文字力求簡潔流暢，以通俗易解之白話文為限，對傳主直稱其名，單名連名帶姓不稱公、稱老、稱先生、不空格、不抬頭，以突破時空限制。
- ② 文稿請自行影印留底，如不採用恕不奉復亦不退稿。
- ③ 「中外名人傳」以現代人物對世界、人類社會有貢獻、有影響者為限，不論在朝在野，各行各業，均所歡迎，文末請註明參考資料，以便查對考正。摘錄他人著作、推荐名人小傳須經徵得作者同意。
- ④ 來稿一經採用，出版後將酌送稿酬或贈送本社及附屬出版機構書刊。
- ⑤ 惠稿請寄台北市龍江路一〇八號三樓中外雜誌社「中外名人傳」編輯部收。