



戰債與賠償問題的新發展

在本年六月中，國際局勢有急劇的發展。最初是英德首揆在吉爾可斯的會晤，繼之以美財政總長梅隆的倫敦訪問。最後是美總統荷佛發表停付賠款戰債一年的主張。這六月二十二日的美總統宣言，正如晴天霹靂，打破了兩年來國際的沉悶局勢。其直接受到的影響，為一般和平樂觀論的復活，各國證券與銀價的暴漲，各國工業的一時的復興。雖然目前我們還不能知道荷佛的宣言實際上發生何種效力，但十二年來蘊結不解的戰債與賠償問題將有一新發展，因之引起國際政局的短時期的改觀，這却是確定的了。

86331
自從楊格計畫實施以來，一般人預料以為德國賠償問題，可以得到永久的解決。但事實上完全不然。自從去年春間以來，全世界普遍的產業不景氣，迎頭襲來，各國皆陷入經濟恐慌的深淵中。世界經濟恐慌雖

然不能完全歸咎於德國的賠款負擔，但德國每年鉅額的賠款解付，與一般的歐洲國家對美國的戰債解付，却足以促進經濟恐慌的深度。德國因須負擔楊格計畫的解款，不能不增加生產品的稅率，同時節減國有事業職員的薪水，因之使全國生產，成本增加，消費容量減退，工業便無從支持其原有之生產水準。觀於目前各工業國失業人數的比率以德國為最鉅，便可證明賠款解付為產業不景氣主因之一。不但如此，在此世界的不景氣狀態中，商品價值日益跌落，因之依貨幣定額解付的賠款，對於支付國所加的負擔更大。在一九二九年世界物價指數較一九一三年，增加百分之三十五至五十，但到次年未，降低到一九一三年的平準。物價低落的結果，賠款的實際價值，以同比例增加。在表面德國付出賠款數目仍照原定計畫，而實際上加於國民生活的負擔，却已增加百分之三十乃至五十了。

但是賠償問題並不是協約國與德國間的問題，而是歐洲各國對美

國的問題。因為德國賠款的三分之二是解付到美國，抵作協約國對美戰債的。目前物價低落，金價的購買力增大，則歐洲對美國的實際損失亦增大。所以不只是德國叫苦連天而已，其餘各國，尤其是與美國立於對等地位的英國，也感到重壓。因賠償戰債的負擔過分重大，英德諸國經濟日陷於衰頹，各國為自救計，不得不厲行關稅戰爭，而這關稅戰爭又使經濟恐慌，愈益尖銳化。有的國家又不得不用政治手段，別求生路，如德奧經濟同盟，俄德與俄意間的經濟攜手，都是各國自尋出路的一種方法，但這種單獨行動，又惹起國際的政治糾紛，妨害裁軍的進行，甚至根本動搖資本主義的現有秩序。所以賠償與戰債問題，雖然於楊格計畫採行後告一段落，但因世界經濟恐慌的影響，舊病復發，成為目前歐洲的一個根本難題。

歐洲陷於如此窮蹙的境地，美國竟能漠然無動於中嗎？是的，假如歐洲的貧窮，不會影響到華爾街的利益，美國自然仍抱着向來「各掃自家門前雪，不管他人瓦上霜」的政策，決不會對歐洲動着憐憫的。在歐戰後歐洲諸國匯分率低跌，經濟陷於十分困難的時期，德、法、英、意等國都希望美國減輕或延緩歐洲國家對美的戰債償付，而美國却毫不動心。向來美國對於戰債問題，是完全擺出十足的債主的臉孔，決不讓去分文。歐洲一般希望美國大發慈悲，輕減戰債償還條件以救濟歐洲困厄，却沒有一次不是失望的。

但是到了最近情勢就不同了。在世界的不良氣中，新舊大陸是同樣

遭遇了厄運。美國為世界第一大工業國，因世界物價跌落市場凋疲所受的損失也比任何國家為大。所以從前歐美苦樂不均，現在却是同病相憐。不但如此，美國在政治上雖欲保持其孤立政策，但在經濟上却和歐洲息息相關。歐洲是美國農產物工業品銷售的最大市場。雖然在美國未來的發展趨重於亞洲與南美方面，而在目前，美國國外貿易，仍以對歐貿易佔最大的百分數。此外美國資本投入歐洲工業的數目極大。歐洲彷彿是一頭產乳的母牛，這母牛一天天瘦瘠了，乳的產量勢必減少。所以美國為自己利益起見，必設法使他所豢養的牛肥胖起來。經過這樣的打算，所以在從前對戰債問題不肯讓步的美國現在却自動提議延期一年償付了。在從前一錢如命的，現在却大發其慈悲心了。

六月二十日荷佛總統的宣言，內容大約是下列的數點：(一)主張從今年七月一日起將各國國際債款（包括戰債及賠款）延期一年償付，以救濟世界經濟之不景氣；(二)美國只主張戰債緩付一年，却並不主張取消戰債；(三)賠償與戰債為截然兩個問題，美政府此舉並無干涉賠償問題之意，因賠償問題為關於歐洲的事，美國不願參與；(四)要經過美國會通過，方纔有效。

從以上三點可知美國對於戰債與賠償問題的根本態度並沒有什麼改變。歐洲欠美的戰債還是分文不能短少。德國賠款美國仍是取不問不聞態度。不過聲明可以把戰債緩期一年償付。戰債緩期償付的結果，則賠款亦非緩期償付不可。美國因經濟恐慌的影響，正苦現金充斥，

貼現率低落，到期的債款緩收一年，決沒有什麼妨害，所以荷佛的主張實是惠而不費的。

雖然如此，在歐洲人目光中，却已把荷佛這次的宣言看作是一種慷慨豪爽的舉動了。因為美國對於戰債從沒有一次是這樣放鬆過的。這宣言在歐洲方面最重大的影響，是重開了賠償問題的門戶。自楊格計畫實施後，視為已告結束的賠償問題，現在不免舊事重提。德國當然要根據荷佛的宣言要求賠款全部停付。這在英意也許沒有什麼問題，收入賠款最多的法國，却受了一個迎頭的打擊。法國要是不附和着荷佛的提議，將德國賠款不問有條件無條件部分一律延期呢，那不免失去各國的同情，使自己以後陷於外交的孤立地位。要是允許一律延付呢，則法國所收賠款除還美債外，大部分係供法國財政用途，在此預算支絀的時期，會因此受到重大的損害。所以荷佛的提議，最感到困難，無法對付的是法國。

就本文付印時，即六月末的情勢，大體是如此：自荷佛提議發表後，英國、德國、意國與英屬地首先表示贊成。意國以停止進行德奧關稅同盟為條件，德國以不妨害修改楊格計畫為條件，比國、希臘及巴爾幹小國則恐影響本國財政收入，猶豫不決。一般目光却集中於法國。因為賠償延期的成功與失敗，全憑法國的態度而定。六月二十五日，美國財長梅隆從英國到巴黎，和法外部磋商。法國右派報紙及政府方面的輿論，都反對停止楊格計畫中的無條件付款。二十六日，法政府發表致美覆文，

大旨贊成賠款停付一年，但其中無條件付款，仍須照繳國際銀行，再向國際銀行貸款與德政府限期清還。又楊格計畫中為抵償一部分賠款所應繳的貨物，仍須照繳。這在法國方面，已算十分遷就。但法國始終不願啟修正楊格計畫之端，所以對於無條件付款，不允延付，寧願於德國付出後再以借款形式交還德國。二十六日午後，法國眾院對賠償有劇烈的論爭，結果，政府覆文以多數通過。但美德仍不以法國覆文為滿意。美政府主張修正法國對案，而法國不允。爭執中心在於德國無條件付款六萬一千二百萬馬克的借款，法國要求可以一部分借與巴爾幹各國，即法國羽翼下的小國，而美國則主張全數借與德國。又對於此借款之償還期限亦有爭執。在目前賠償問題的情勢，似尚未可樂觀。美國務卿斯汀孫已於七月初到歐，而法國政府亦正式邀請德總理外長赴巴黎談判。所以戰債賠償問題的解決，要看一下列強領袖會晤後的情勢而定。

此外就國際政治影響而言，一方面為對於裁軍問題的一種新刺激，因戰債賠款如可延期，則法德與法意間的衝突可以暫時緩和，明春的國際裁軍會議自可比較樂觀。另一方面則為資本主義國家對俄防線的鞏固。據倫敦每日電報所載，美財長梅隆在倫敦宣稱，美國在討論修改戰債償付辦法時，須以英國加入反俄團體為先決條件。原來資本主義各國因蘇聯五年計畫的着着成功，已感到威脅，此次荷佛宣言，在背後有聯合反俄的作用，亦是一般常識所可推想得到的。（无靈）