



## 二十年來中國的國際關係

樊仲雲

二十年來中國的國際關係，當首推華府會議。華府會議實為二十世紀世界史上一大變動，其重要性不亞於一戰。在華府會議以前，中國在國際上的形勢，凡數變，而華盛頓會議（民國十年）實為其樞機。當此以前，中國是帝國主義各國競爭的對象，自此以後，帝國主義列強在中國之爭奪，雖依舊，但同時卻成故中國的國際形勢，亦有不同。民國初年承清之末期，是列強各國的協約時代；歐戰既起，各國無暇東顧，遂成爲日本雄飛遠東大陸的時代。華府會議以後，至中俄協定成立（民國十三年），爲在華帝國主義勢力的混戰時代，而自國民黨出師嶺南，底定江浙，於是一變而爲赤白二大勢力的決勝地。中國的處境，這樣是到了愈加困難的地位了。

在辛亥革命的當時，中國早已不是孤立的中國，而爲世界政治經濟的大連環中之一環。當中日戰爭之後，帝國主義列強，固嘗欲一舉而瓜

分我大好山河，所以日割台灣，俄租旅大，德租膠澳，英借九龍威海衛，法借廣州灣，並各與我國訂立不割讓條約，劃就自己的勢力範圍，以爲瓜分的準備。然而自日俄一戰，帝國主義列強乃恍然於瓜分中國的不可能，因爲欲瓜分中國，第一列強內部就得發生戰爭。加以此時，歐洲方面的政局，亦不許列強以中國問題而彼此發生衝突。

蓋當日俄戰前，歐洲的國際政局，尚是三角鼎立的形勢，一方面有德奧意的三國同盟，他方面則有俄法二國的同盟；英國介於其間，一方面受德國新興勢力在海上的壓迫，他方面與法則有非洲的衝突，與俄則有中東遠東的對抗。英國爲防止俄國在東方的發展，至屈尊而與日本締盟（一九〇二年一月），所以日俄戰前，列強各國在我國的形勢，是挾擊英國在長江流域的勢力。比利時銀團京漢鐵路建築權的獲得，明自表示是俄法的勝利。英國爲補償長江流域被侵害的損失，於是要求

北京牛莊間、上海南京間、天津浦口間、浦口信陽間、蘇州杭州間、九龍廣州間等鐵路，及山西、河南、直隸諸省重要礦山的開採權。北京牛莊間的

鐵路所以對抗俄國在東三省的地位，九龍廣州間的鐵路所以鞏固其在南華的勢力，增強香港的支配的地位。

但是這個局面，自日俄戰爭而一變。法國外交鑒於同時對抗英國及三國同盟的不利，在日俄戰爭發生之年（一九〇四），放棄在非洲方面與英國的爭奪，而成立協約。同時俄國方面，因為敗戰的結果，無力發展，而德奧二國在巴爾幹及中東一帶的猛進，實使英俄二國同感恐懼，於是至一九〇七年，有所謂英俄協約。以此之故，在歐洲方面，形成了三國同盟與三國協約相對峙的形勢，在我國方面則形成協調外交的局面。此時，德國政策的重心在歐洲而不在東方，且單以德國在山東的勢力，殊不足與列強各國抗，故德國的對華外交寧是消極的自保。這是說由德國在華的形勢，使協調外交有成立的可能。同時，因為美國在遠東方面的出現，亦使各國惟有保持協調，以暫免內部的衝突。

美國勢力的出現於遠東，可說是始於一八九八年併有菲律賓。

中國因為到遠東方面已比較落後，所以對於中國，主張領土保全門戶開放。使其在華的發展與列強有同等的機會。因此之故，美國對於俄國之租旅大伸足東三省而欲據為已有，是抱着極大的憤恨。所以當日俄戰爭之時，美國的同情顯然是在日本方面。日本的勝利，英國固有大助，但美國借款的助力，殊亦不小。然而日本自勝以後，對於美國的意旨，毫

不置意，卻繼着俄國而欲代為我東三省南部的支配者。這當然要引起

美國的不滿，於是一九〇九年十二月，乃有諾克斯（Nox）的滿鐵中

立的提議。主張由英美法俄德日六國共同借款與中國，收買南滿鐵路及中東鐵路，而委之國際委員的管理。至在滿洲的政治上的權利，則仍完全為中國所有，使門戶開放機會均等的主義得以實現。

但日俄二國之不願開放東三省的既得利權，當然亦在我們意中所因了美國的提議，在一九一〇年七月，二個剛打過仗的仇人，忽然締結了協約。二國約定彼此確定勢力範圍，各不相犯，以共維持東三省的現狀。美國至此，無可如何，於是結合英法德三國，組織四國借款團，以謀共同投資，而打破日俄的閉門獨占。英國之意，因俄國的敗績，對俄已無所懼，反之，因日本的勝利，繼承了俄國在南滿的利權，其大陸政策已有基礎，故對之懷着嫌忌的心理，寧隨美國之後，以壓迫日本。法為英之協約國，且在東方無甚勢力；德國則以不願多事，故亦寧共英法惟美國之馬首是瞻。

一九一〇年十一月，四國借款團成立，次年四月，乃有所謂幣制改革。借款一億元。但是接着不久，武漢起義，清室退位，借款之事遂歸失敗。而以戰亂的發生，使列強各國都欲因時取利，協調外交，岌岌難保。如英之於西藏，俄之於蒙古，日之於南滿，這正有如德皇威廉之言，此三位難兄難弟，已經有了他們的計畫。（王光祈譯辛亥革命與列強態度頁十九）

爲不滿。德國政府始終願與美國政府在華合作，德美二國在華利害甚爲相同。（同書頁八。）德政府極望美國再能發出保持現狀的宣言，如「所有世界列強對於干涉中國內政一事，直至今日蓋無不設法加以避免，忠守彼等屢次所發出之尊重中國統治主權，領土完全及開放門戶，利益均沾的宣言。……美國相信只有採取共同行動一法，始足以使列強對華問題中之一切誤會困難，根本加以免除。」（同書頁二〇。）

但此時英國的態度，究與日俄之惟恐中國亂事不趨延長者不同，因英國之勢力範圍集中於長江及南華一帶，實首先受革命的影響，倘戰亂延長，英國在華商業必將大受影響。故英國初時援助滿洲朝廷者，至後乃表同情於革命軍，欲藉袁世凱之力，掃除阻礙進步的清室，而求得和平。故在這裏，英國有與德美一致行動的可能。而因英美德的態度的一致，所以日本雖然「希望於清室顛覆之後，滿洲方面發生騷亂，於是遂以鐵路陷於危險爲理由，作成積極行動的口實」，而卒感單獨行動，力量不足。

說起來辛亥革命之所以能迅速成功，實是受當時國際形勢之賜。

## 二

辛亥革命成功以後，除俄國單獨進行其煽動蒙古獨立之工作外，其他列強都不願在中國輕啓糾紛，寧保持所謂協調的外交，共同行動。於是繼着四國銀行團，加入日俄二國，有所謂六國銀行團。該團成立於

九一九年（民國元年）六月至一三年四月，乃有第一次改革公債一億五千元的大借款，以爲袁世凱征討革命軍之用。但是美國忽然聲明退出，其理由謂對華借款所附帶的條約，結果足以危害中國政治的獨立，與美國傳統的政策相反。於是六國銀行團遂一變而爲五國。我們於此可見美日衝突之烈，而協調外交之不易了。

美國之所以退出六國銀行團，說一句是因爲政策的失敗。推美國之意是欲以英德法三國之力抑日，而日則結俄以相抗。然自成爲六國銀行團，滿蒙的日俄勢力，卻須除外，致美國之於銀行團，成爲毫無意義，然而自美國退出銀行團後不久，國際形勢忽焉大變，歐洲方面發生大戰，只剩着日本一國了。

歐洲大戰，給與日本以單獨發展的機會，日本藉口英日同盟的關係，對德宣戰（一四年八月二十七日），但是其實英日同盟的目標是對俄，歐洲戰爭沒有使日本參加的理由。其所以要參加對德戰爭者，則有如當時大隈內閣的外相加藤在臨時閣議之所言：「日本今日並不在須依同盟條約的義務而參加戰爭的地位。由條文規定必須日本參戰的事態，現在是還沒有發生。但由英國所信賴的同盟的情誼，與我帝國可以乘這機會，一掃德國在東洋的根據地，而增高國際上的地位的利益，則決定參戰，實爲長策。……」（伊藤正德編加藤高明下卷頁七九。）

86934

同時，首相大隈則明白的說：「這次的參戰，是懲罰德國軍國主義的戰爭，且是基於英日同盟的義戰。況日本國民對於中日戰後德國主動的三國干涉，直到今，還抱着深恨，所以這實是一種復仇戰。在這時候，藉此以驅逐德國在華的勢力，不但是我國民所共望，且在一方，還可伸張我國在華的權利。」（大隈侯八十五年史第三卷頁一六五。）

初，英國方面雖然希望日本的援助，但是卻有限制，即日本的軍事行動，不要超出中國海以南北太平洋及膠州灣以外的地方。因為英國不願遠東及太平洋成爲日本活躍的舞臺，澳洲及新西蘭，亦不願日本在太平洋上有無制限的活動。且不但英國，美國也是這樣，不願日本代着德國。但是到了最後，卒以日本態度的堅決，英國之無力爭持，僅僅是文字上對戰局制限的聲明表示同意。一四年八月十五年，日本政府遂對德提出通牒，要求（一）德國艦隊立即退出日本及中國海洋，若其不能，應立即解除武裝；（二）德帝國政府應以交還膠州灣全部租借地於中國爲目的，在一九一四年九月十五日以前，無償無條件的移交於日本官憲。

因爲德國的拒絕，於是青島戰役，我國山東東部，成了他們的戰場。青島既下，日本艦隊遂轉而侵略德國在太平洋上的海軍根據地，如耶普島、馬捨爾羣島（Marshall）馬利阿那羣島（Mariana）加羅林羣島（Caroline）等。關於這等島嶼及我山東的利權，日本並得英法俄三國，倫敦條約的認可，以不單獨媾和爲條件，將來講和會議時，屬日本所有。

日本這樣，環顧四周，無一掣肘之人，正是他雄飛大陸的機會，遂於一九一五年一月十八日，提出有名的二十一條要求。而此時的袁世凱，正做着皇帝夢，要求日本的幫助。於是斷送中國利權的二十一條，遂成了袁皇帝與日帝國主義者的交換條件。到了五月九日，以日本的最後通牒，袁政府表示承認。但是其他各國，對於日本的猛進，雖無力阻止，而對中國的國體問題，深恐以此引起糾紛，卻表示反對。至日本之意，則惟恐中國不亂，因亂則日本乃有所藉口，故一方對袁表示贊助帝制，而他方則援助倒袁各派。

袁氏帝制失敗以後，此時國際方面，因爲德國的潛艇政策，頗激起世界各國的反對。至一九一七年四月，美國亦加入戰團，對德宣戰。於是中國方面，遂發生對德問題。當時我國社會輿論，可說大部是反對加入戰團。惟段祺瑞及研究系的少數政客，主張參戰。自然，此時的協約各國也頗願意我國加入，以增大其聲勢。但是日本則懷着野心，欲以參戰的題目，操縱我的政局。而當時段政府爲鞏固其北洋軍閥的地盤，鎮壓南方的護法軍，正希望着日本金錢與軍械的幫助。於是兩方恰好成交，段祺瑞的賣國貿易，遂以成功。西原借款，我們直到現今，還算不清是有多少。

此時，日政府恐其對華行動，或引起反對，雖然如英法俄三國，已可無懼，但對美國，仍須有相當諒解。於是在美國加入戰團之後，特派石井子辛石井協定（Lansing-Ishii Notes），日本承認美國對於中國的領土

保全及門戶開放主義，美國則承認日本的特殊利益，其文如下：

『美國及日本二國政府，覺壤地相接之國家間自有其特殊關係，故美國政府承認日本在華有其特殊利益，而以其領土相接之地，爲尤甚。』

於是日本在華的行動遂更肆無忌憚了。

但是日本的野心，尚不止此，因爲自一九一七年三月及十月以來，俄國發生了二次的革命，乘了這個機會，日本便想繼承俄國在滿蒙的地位，且不但此也，還想更進一步併有西伯利亞。爲了要達到第一目的，於是與段政府締結軍事協定，而爲企圖第二目的之完成，則藉口援助捷克軍隊，與各國共同出兵西伯利亞，日本兵數超於約定的十倍，本來是七千五百人，卻增加到七萬五千人。當時雖然有美國的反對，而日本卒悍然不顧。但是，歐戰終結了，協約各國的眼光又回到東方來了，日本毫無顧忌的單獨行動，遂不得不有所顧忌。日本大陸帝國的夢想，這樣卒來了巨大的打擊。

（參看王雲飛「日本對美國的不滿」）  
三  
來了巨大的打擊。  
此時，美國爲解決遠東問題，正聯結英法各國召集華盛頓會議（自一二年十一月至一二年二月），當巴黎和會時，各國都受倫敦密約的束縛，不能發言，但現在是自由了。這樣日本國際形勢，甚爲孤立。在英美縱，又開始了互相對抗的局面，英美各國都不滿於日本的行動，他們都嫉妒日本在華之所獲得。當一九一九年之巴黎和會時，英法二國雖心懷不滿，然以倫敦密約的束縛，對於山東問題，不能有所主張。因此之故，

美國雖然最爲不平，亦殊有孤掌難鳴之苦。巴黎和會，以我國之拒簽德約，算給日本的野心以一個打擊。

此時，我國方面正是南北對峙的局面，日本帝國主義利用段祺瑞以征南，並排斥直系軍閥的勢力，於是最初有英美的調停和議，這可說是對於日本操縱我國內亂的一種反對的表示。因爲南北和議破裂，於是

次年（民九），在北方發生直皖戰爭，隨着段祺瑞的失敗，日本勢力又受到一個打擊。即在這年，爲了打破日本的獨佔勢力，於是美國方面有組織新銀行團的提議。推英美之意，是想恢復協調外交，以制日本，使不能單獨進行其對華侵略。

（參看王雲飛「日本對美國的不滿」）  
自新銀團的成立，聲明中國無統一政府，不肯投資，於是向特外債爲生活的北京政府遂陷於難境。日本政府乘此機會，頗思單獨進行，以中國讓步山東問題爲條件，援助奉張所卵翼的梁士詒內閣。然此爲英美所不能甘休，於是至民國十一年夏，遂有直奉戰爭的發生。結果是奉張失利，退出關外，日本的活動，這樣又受了打擊。

此時，美國爲解決遠東問題，正聯結英法各國召集華盛頓會議（自一二年十一月至一二年二月），當巴黎和會時，各國都受倫敦密約的束縛，不能發言，但現在是自由了。這樣日本國際形勢，甚爲孤立。在英美聯合的壓迫下，英日同盟，從此廢約，山東利權，交還中國，並於中國問題，訂立所謂九國條約，以維持中國領土的完整，列強的機會均等。山東利權的交還，猶如中日戰後德俄法三國的干涉還我遼東，日本實不甘心，

86936 因之有民國十七年的出兵山東，屠殺我濟南省會，至九國條約的成立，可說是用以打破日本在華的特殊地位。

華府會議的結果，還有一點值得說及的，便是日本的撤兵西伯利亞。日本的出兵西伯利亞原是抱着極大的野心的，借着防止赤化東漸及援助捷克軍隊的題目，一方面與我國訂立軍事協定，他方面則援助謝米諾夫、恩琴等白黨，想藉此機會，一舉而併吞北亞大陸。當歐戰正烈的期間，英法二國自不便有所主張，然已引起美國的不滿到了一九二〇年一月（共同出兵在一九一八年七月），美國遂單獨撤兵。然而日本仍遲遲不撤，不管美國的抗議，左右推託。二〇年三月，尼港事件以後，日本並佔領北庫頁的油田。於是到了華府會議，遂與山東問題成爲最重要議案。而以英美的共同壓迫，日本卒不得不趨於屈服。

故自民三至民八（即歐戰期間），若說是日本雄飛遠東的時期，那末民九、民十、民十一，是英美捲土重來的時期，是英美聯合以制日的時期。自此以後，直系軍閥，以英美帝國主義的卵翼，成爲中國的統治者，日本心有所不甘，於是亦利用失意軍閥以爲對抗。這便是江浙戰爭與第一次直奉戰爭的背景。

#### 四

當中國軍閥受着帝國主義的發縱指使而互相混戰的時候，在遠東的國際政局上，忽出現了一支新勢力，那便是蘇俄。

蘇俄自革命以後，受了各國的包圍攻擊，一時在遠東及我國方面的勢力，幾完全消滅。如受帝俄政府的煽動而獨立的蒙古，民八十一月，取

部西伯利亞幾乎全在日本帝國主義軍隊的鐵蹄下。但是到了一九二〇年，形勢一變。協約國的軍隊都退出俄國領地，所有的白黨俱先後爲所削平。一九二〇年底，除了海參威、黑龍江口及樺太島尙爲日軍所佔，領外全部都歸蘇俄。蘇俄政府爲了暫時的緩衝，在東部西伯利亞地方，成立遠東共和國。同時，白黨之在庫倫者，亦爲赤俄所逐。蒙古這樣便從日本所卵翼的白黨手中，成爲赤俄的天下。

捲土重來的俄國，爲了參加帝國主義列強的角逐，於是更易新面目，聲明廢止帝俄時代對華的一切不平等條約，交還中東鐵路，停止庚子賠款，廢去領事裁判權，以博取我國的同情。惟當時的北京政府，以處於帝國主義列強的積威下，不敢立即表示承受。直到一九二四年五月，始與俄國成立協定。同時，在南方國民黨方面，自越飛於十一年秋來華，即彼此漸相接近。到了十三年初，遂發布宣言，聲明黨的改組，而「廢除不平等條約」、「打倒帝國主義」的口號，乃成爲中國革命的信條。

俄國的一貫的政策是在到達「暖海」求得海口，以此之故，在近東、中東、甚至遠東，都與英國立在對抗的地位。革命以後，這個政策，迄未稍變。而因在西歐方面的無產階級革命，一時不得成功，於是便轉而東向，藉援助弱小民族革命的政策，以拊帝國主義之背。同時，我國南方一帶，

受英帝國主義之壓迫最甚，而此時支配中國的又是受英帝國主義卵翼的直系軍閥。故自國民黨的基礎穩定於廣東，遂一方面以打倒直系軍閥為目標，他方面以反對英帝國主義為政策，實行北伐，對英絕交。自然自國民革命軍的勢力到達長江以後，北方已是受日本帝國主義指使的軍閥的勢力，而因革命軍的反英，實與日本擴充其勢力於長江流域的機會。南京事件發生，當時英國頗欲聯合美日，對我作一致的壓迫，然而英日法意的第二次五國通牒，卒以日美的異議，發不出來。美國的意思，是欲以溫情主義對我國，不願贊助英國的強硬政策，而自招損失。且此時在國際政局上，又立於競爭地位，自更不願多事了。

英國因為我國革命勢力的發展，認此為蘇俄的策動，乃於一九二七年五月搜查亞各斯商館（Arcos House），對俄絕交。這是英俄關係最緊張的時期，日本處兩者之間，正好從中取利。然自我們分共之事起，國際形勢忽又一變。即英國從此放棄其強硬外交，而着重於在華利權的保持，採取集中上海政策。英國為什麼有這個轉變呢？我國對外政策的轉變，固其一，因美日勢力的壓迫，亦使其不得不趨於保守。英國為反抗美國的壓迫，覺得俄國自對華政策失敗，一時已無能為，所以到了一九二九年十月，甚至又與俄國復交。

此時，俄國以東西兩方的政策都告失敗，於是自一九二八年十月起，至三三年九月底止，着手五年計畫的實施，即所謂『社會主義的建設』。動員全國的資本，以實行工農業的社會化。自計畫開始以來，國內資本

主義的分子，大受壓迫，而以五年計畫的漸有成功，對外實行探併政策，使世界資本主義各國的恐慌，更以加甚。但我們須知五年計畫的基礎，實在重工業而非輕工業，故這在表面上似是一個農工業的建設計畫，而其實則為俄國預備戰爭的軍事計畫。且我們還要深切注意的，這個軍事計畫的重點是在東方而非西方，如土西鐵路的完成，便是窺視我新疆的準備，如最近所預備之遠東五年計畫，則是欲由我滿蒙而南下。因為俄國的這個轉變，於是到了最近，遠東的局勢亦隨之發生變動。十九世紀後半，俄國着着東進，當其利用李鴻章以俄制日的政策而從東三省南下時，日本為了保有其在朝鮮的利權，曾不惜與之戰爭，美國因為俄國欲吞併滿洲的野心，於是援助日本以抗俄，英國則恐俄之發展有危其在東方的利益，故與日本締結同盟。現在這頭『北歐之熊』在換了一副面目之後，又將南下了。日本帝國主義也已增兵朝鮮，開始他的準備了，危哉我東北也！

## 五

日本當我專對英帝國主義為敵時，他是周旋於英俄之間。俄國惟恐日之助英，所以對日表示讓步。一九二七年四月十八日，第四次全國蘇維埃大會列可夫的演說中有云：『遠東方面和平的維持，有賴於日本的態度者甚大。何以故呢？因為遠東的平和，是全視東方三大國，日俄中國間的關係如何而定。蘇聯政府的政策，即以此為出發點，維持對日的和平關係，並解決兩國政府歷來在交涉中的一切問題，最近日本外務

86938

大臣的演說，證明日本政府亦抱着同樣的希望。由此可知日俄兩政府間，初不是有重大爭議為其出發點，彼此的接近，實沒有什麼大的障礙。即就兩國關於滿洲的利益以言，也是沒有阻礙接近日的事物。現在日本已知道蘇俄對東方的政策是與帝政時代根本不同了……』（松原一雄國際關係通鑑一九二七—二八年頁三八〇）

至於日本之與英國，則關係亦尚圓滿，因為英國在國際政局上正與美作軍備的競爭，一九二七年七月的日內瓦海軍會議便是因為英美二國態度強硬而破裂；同時，在遠東方面，以我國的反英，英國頗感獨力支撐之苦，所以在當時，英日同盟復活的風說曾盛傳一時。但是，日本在東洋的勢力的發展，究竟不利於英國。這一點，實使英日二國不能妥協。

到了最近，英美關係在表面上似頗能相容，但內部的鬭爭，則實甚激烈。美國現在的對英鬭爭，是集中於拉丁美洲。美國的政策，第一步便是欲掃除英國在其近旁所植的勢力。這一點，我們只須看自去年以來，中美各邦，接二連三的發生革命，就可明白。美國因為此故，所以感覺得若以相距之遠如中國一隅的問題，而與日本立於對抗地位，致近在咫尺的拉丁美洲方面，反為英國所敗，實太不值得。故在權量輕重之後，寧以中國問題對日妥協。現在，對日移民問題的空氣，已大緩和，每年可與歐洲人同樣的按比例制以移入的辦法，不久有成為事實的可能。美國之對日本，如鶴見祐輔之所言：『在昭和五年（即三〇年）的今日，美國的對日感情，可說是從日俄戰爭以來，沒有那樣的好過。』（見氏所

著現代米國論頁二八八。）

鶴見祐輔又說：『現今在美國的識者間，因為已都明白滿洲問題是有關日本經濟的重大問題，且對日本的人口問題都漸抱有深厚同情，故自今以往，若日本不用突飛的手段，則對於日本合理的對華政策，將決不致有美國的反對。美國若不反對，英國亦可不致反對，美關係，這樣，便可長久保着正軌了。』（見同書二八八—一九。）

但美日感情的回復，還有一個原因，那便是蘇俄勢力之發展。蘇俄之關係通鑑一九三〇—一三年的所述：『把日俄國交回復後，即北京條約成立後三四年的情形來與今日相比較，則日俄關係實表示着一種轉換。因為蘇俄的政策有了變化了。便是從以前的新經濟政策時代，到了社會主義時代了。蘇俄不管與日本的關係將趨惡化，實行其所謂『五年計畫』，從事其所謂『社會主義建設鬭爭』。因為這樣，在日本，自然不免有人要由從昔日親俄的第一線而漸次轉到反蘇俄方面來了。』（見該書頁一一九。）

這樣，因蘇俄勢力的發展，帝國主義列強有漸漸鍛鍊成統一戰線的形勢。自然，在這當中，尤其是日本帝國主義，實對我國抱有莫大的野心。當此之時，我們既須受帝國主義的侵略，還要防備蘇俄的赤化，在這赤前最迫切的課題了。