# 新的經貿導向

范興國

最近任何減少對市場干預及解除原有對各產業保護的作法，都遭到既得利益者强大的抗拒，顯示我國經濟發展，存在着嚴重的問題。惟面對激烈競爭的經貿時代，我國經濟朝自由化與國際化的方向邁進，正希望無窮。

## 一、

一九八四年十月三十日，美國雷根總統簽署了一項綜合貿易法案（an omnibus trade bill），使之成爲法律。在白宮的簽署典禮中，雷根總統特別對此項貿易法說明其重要意義所在，就是要貫徹自由與更公平的貿易（"stands four-square behind free and fairer trade."）。

此項新的貿易關稅法擴增總統的權力，如對外磋商其他國家使之降低關稅壁壘，或報復其他國家對經貿所加的限制。所以，雷根總統說：在世界經貿的趨向上，美國不懼自由貿易，且可與全球任何地區的工人一較長短；而且美國人民需要充分的就業，與一個充滿動力的競爭經濟，於是便需要更多的世界貿易。

我國經濟成長中的出口增加率，最近幾個月以來，不斷連續降低，不僅影響工業生產增加率降低，也影響到整個經濟成長率的下降。日本東京國際經濟研究所主席 Bunroku Yoshino 預測我國一九八五年經濟成長率，將可能會由一九八四年成長率的百分之九，下降到百分之七。至於日本一九八五年，仍可保持今年的經貿盈餘紀錄爲三百三十億美元。

一般來說，當前的國際經濟情勢自去年初開始復甦以來，各國經濟成長率忽高忽低，除美、日地區較好外，其他地區都無法求得普遍穩定的復甦。特別是在國際經濟情勢中，美國的經濟情勢直接間接都要影響到其他國家或地區的經濟成長率。

我國外貿局根據最新的資料統計，由於美國將於一九八五年元月四日實施「新優惠制度法案」（the new Generalyed System of Preferences bill），我國外銷美國，年輸出總值達四十六億美元的一四九種產品，將因而喪失美國的優惠關稅。

若仔細分析，就是在美國的新法案之下，凡國外任何輸美的單一產品，其總價值超過二千五百萬美元，或數量超過是類產品輸美總額的百分之二十五時，經過總統決定後，即可使之喪失免稅待遇。而我國前年（一九八三），正好其中有四十九種產品，每種總值超過二千五百萬美元；另有一百種產品，每種超過是類產品輸美總額的百分之二十五。這固是我國經貿上當前所面臨的一個嚴重問題；實際上，還是美國更需要獲得一個「自由與更公平的貿易」。它的基本措施，是要磋商世界其他國家降低關稅壁壘，以及報復其他國家對經貿所強加

的限制。

## 二、

蔣總統經國先生在民國七十三年十一月六日財經會談中，就台灣經濟現狀指示我國未來經濟長期發展的方向，認爲我國人民具有因應未來經濟發展艱巨挑戰的基本能力，期勉社會中每一分子，皆能爲社會整體利益及國家未來前途，共同奮鬥，將潛能激發出來。透過觀念的溝通、共識的形成、良好的合作，以及制度的調整、設計與執行，甚至需要付出若干代價，以達到「俾在一個充滿競爭性的時代中，朝着自由化與國際化的方向而努力」的境界。

蔣總統經國先生在同次談話中，還提到希望行政院妥愼擬訂未來經建計畫，於自由化、國際化、制度化的方向之外，更要繼續把握穩定與成長兼顧並重的政策原則，明確地勾畫出國家經濟發展的途徑與前瞻，並且要掌握住國際經濟可能發生的變化，擬訂整體性對策，其中有關經濟發展各種制度與法規的應興應革事項，尤爲重點，宜妥爲設計，期使成爲今後我國中長期經濟建設的綱本，開展國家現代化的光明遠景。

我國國內經濟發展，不容否認，確實存在着嚴重的問題，使得政府當前推動自由化、國際化與制度化的工作，發生相當的阻力。一些最明顯的現象，莫若任何減少對市場干預及解除原有對各產業保護的作法，都會引起既得利益者強大的抗拒。例如最近汽車工業發展政策的檢討、家電產品的開放、紡織品配額和大宗物資進口辦法的修正等，都可說是我國長期產業不當保護政策下，形成許多享有不當利益的既得利益者。他們往往爲了維護自身既得利益，不惜與政府政策相對抗。其中惡果最顯著的，莫若對內形成聯合獨占；對外排斥國外具有進步技術與管理的企業來台投資創辦企業。前者在聯合壟斷下，抬高了國內物價水準，犧牲了國內消費者大衆的利益；後者使生產技術與管理水準長期停留在傳統勞力密集工業階段。

美國在台協會前主任李潔明說：「挑戰與困局對台灣人民而言，毫不新奇，如何尋求未來繼續的繁榮，並對其本身的前途掌握決定性的發言權，是本世紀以內台灣所面對的問題之一。」

李潔明所說如何尋求未來繼續的繁榮，也是接觸到我國經貿發展上的若干基本問題。其實，這些問題不僅李潔明深知，就是美國在台協會其他的前任主任如Charles Cross以及現任Harry E.T. Zhayer等人，亦莫不熟知。特別是去年（一九八四）恰爲中美貿易屆滿兩百周年紀念，美國人熟稔世界歷史的，對這兩百年的世界貿易政策沒有不知道它像鐘擺一樣，在保護主義（protectionism）與自由貿易（Free trade）之間兩邊幌盪。

十九世紀形成世界經貿上的一個大特徵，便是各國關稅壁壘的上升與下降，愈演愈烈；到公元一八九〇年代終于在若干主要國家之間發生一場關稅戰爭，而告結束。一九一三年第一次世界大戰的前夕，美國威爾遜總統政府急遽地降低關稅，並將若干基本物資列爲海關免稅品；但由於戰爭因素及戰後和平處理戰債等問題，嚴重破壞了當時的國際金融制度。特別在一九二〇年代，包括美國在內的許多國家，面對這一非常情勢，乃不得不採取高關稅、限制輸入品配類，甚至完全的禁止。

這一情勢繼續了十年，經濟上的大衰退（The Great Depression）終于來襲，工業面臨危機，普遍要求保護的聲浪，響澈雲霄。國會議員不能不俯順輿情，投票贊成高關稅的法案，結果塵埃落定，國會於一九三〇年通過「哈萊—斯摩迪關稅法」（Hawley-Smoot

Tariff），也稱爲“Holy Smoke Tariff”，使美國歷史上出現了最高的關稅，同時世界其他國家對從美國輸入的物資，也被迫採取更多的限制措施。所以說，哈萊—斯摩迪關稅法斷喪了當時欲藉擴張貿易所可獲致全球經濟復甦的一切希望。

一九三四年，小羅斯福總統主政期間，由於確認經貿爲擴張國內經濟的法門，感到高額關稅確實阻礙經濟發展，於是乃以下面這段理由：「欲重新開啓國際貿易之路，便無法不改善與其他國家間的一般情勢，而增進其購買力；就吾人記憶所知，此舉亦必可使美國獲得增加出售商品的機會。」要求國會授權，可與其他國家磋商雙邊貿易協定，以降低美國關稅來交換其他國家同樣降低關稅。經羅斯福總統大力推行結果，美國與其他國家間商訂了三十一種雙邊貿易協定，對制止當時各國盛行高關稅壁壘與扼殺世界經貿，確有裨益。

第二次世界大戰之後，世界經濟傾向自由化貿易，獲得普遍支持。一九四八年在美國熱烈支持下，多國間產生了一種叫“GATT”的協定與非正式組織，它的全稱是“the General Agreement on Tariffs and Trade”就是關稅與貿易的一般協定。它的主要宗旨，是降低貿易的關稅壁壘，而建立無差別待遇的原則。實際上，GATT不僅在各工業化國家之間對擴張貿易，扮演了重要角色；更爲重要的，是將一些開發中國家也攜入畫面。因此，無形帶動加速了世界經貿的成長。一九七〇年以來，特別是工業化國家與開發中國家之間的貿易，增幅頗大。其中，美國自然是那些開發中國家輸出產品的最大市場。如一九八二年，開發中國家向主要工業化國家總輸出產品的百分之五十六，便是輸往美國。而已開發國家對開發中國家的輸出，在其總輸出中，由一九七三年的百分之二十三，成長到一九八〇年的百分之二十八。但是美國對開發中國家的輸出，約佔百分之四十，超過美國輸往歐、日市場商品的總和。

由於上述客觀情勢的演變，特別是許多開發中國家愈益形成國際貿易的重要部分，以及各國共同提高對世界經濟的互相依賴程度。這其間，也有一個共同的蘄嚮，那便是希望各國關稅訂得愈低愈好，滙率要合理、政府干預少，更有效的生產與更高的成長率。在經濟的前瞻上，具有美麗的憧憬與希望。

## 三、

就中、美之間雙方的貿易以觀，美國方面不斷嘖有煩言。總括說來，大致不外責備我國保護主義色彩太濃，仿冒產品過盛，缺乏保護智慧財產權利的觀念，關稅壁壘高得常常超過商品本身價值的一〇〇%……，甚至認爲雙方在保護主義導致減縮經貿的情形下，將無贏家與輸家之分，並且都是輸家。

美國來台訪問的國會議員、外交官、學者，都喜歡與我國政府主管單位接觸到中美貿易的差額問題。例如，他們說：一九八三年中美雙方貿易總額爲一百六十億美元，而美國的逆差爲六十七億美元；到一九八四年雙方貿易總額可達二百億美元，而美國的逆差赤字則是一百億美元。一百億美元，對美國來說的確不是一個小的數字，所以極爲引起參議員Everett Dirksen等人的關切。認爲台灣自然物資稀少，卻能以外貿開拓經濟的繁榮，其與美國的開放市場、自由貿易自有密切的關聯。

循此一線索繼續探究下去，他們發現一九八四年前十個月，美國由世界其他各地輸入物品，較之一九八三年同期增加了三二%，輸出僅增加了九%。而與台灣貿易更爲顯著，以一九八四年前八個月，與一九八三年同期比較，台灣從美國輸入額增加了一五%，而向美國輸出額的增加，超過四一%。在此期間內，美國對東亞地區的貿易赤字已達三百九十億美元，佔美國全球貿易赤字總額的五三%。美國是世界最大的開放市場，她吸收了許多開發中國家輸往已開發之工業化國家一半以上的產品，設若她所採取的政策，並非自由貿易、開放市場

與反對保護措施；那麼，美國今天的外貿逆差，便會完全改觀。

不久前，一九八四年十二月三日，在我國台北圓山飯店舉行中美經濟協會第八次聯合會議，檢討當前中美經貿關係與未來的合作，會議由中、美兩位主席辜振甫及David M. Kennedy共同主持，與會雙方傑出代表一千餘人。包括來自美國的商務經濟代表、參議員、州長等四百六十人，會議主題籠罩當前雙方極為廣泛的經貿問題，包括農業產品、食品加工、財政金融、電子通訊、冶金加工、機器、石油工業、電力能源、交通運輸、環境保護與醫療設施，以及一九九〇年代美國高性能科技的發展等；而最重要的問題，還是歸結到我國業已成為美國第六大貿易伙伴，且去年的貿易順差將達一百億美元。如何使雙方的貿易差額拉近，派遣採購團赴美採購我國所需物資，固然不失為較佳辦法；但美方認為最好的辦法，還是讓我國就合理與可行性方面降低關稅壁壘，以使美國商品順利進入我國國內商場。

## 四、

美國雷根總統在交由David M. Kennedy一封轉遞中美經濟協會第八次聯合會議的信中，特別關切中美貿易的不平衡，而主張兩國要從事更為自由的貿易（"freer trade"），藉降低貿易關稅，以有利兩國人民，而達成中美兩國的共同目標。

可知，經濟的國際化與貿易的自由化，已成時潮趨勢；由本文前述我國財經政策的導向，亦正是與世界的經濟發展不謀而合。例如我國在一九八四年上半年輸出所謂策略工業產品（strategic-industry products）包括迅速成長的電腦及電腦附屬產品等，已較一九八三年同期擴增了四一%。不斷增加採購美國物資如個人消費用品及工廠設施，平均約合我國國民每人化費二五〇元美金，即佔國民個人所得的一〇%，採購率亦算相當的高。

祇是中美雙方貿易的產品結構不同，如美國從我國台灣輸入，係以勞力密集的輕工業產品為主，與台灣由美輸入大宗農產品及精密科技產品，有着極明顯的差異。由於雙方輸入結構的差異，於是有關生產、科技及銷售的運作，便須密切有效的配合，方能符合雙方的利益。

我國秉承蔣總統經國先生的財經指示，迎合世界潮流，採取自由市場的經貿原則，主動消除若干有礙經濟合作與發展的障礙，如多年來不斷放鬆對經貿的控制，以及對關稅法作降低關稅的修正。最近政府又擬議修正降低進口一、〇五八種貨物的關稅。其中將消費貨物的進口稅率由原來的一〇〇%，降到七五%，對一般平均進口稅率，屬於關稅分類第一類貨物者，由原來三九·九五%降低為三一·八九%；屬於關稅分類第二類貨物者，由原來三〇·八一%降低為二六·三一%。對實際關稅率降低的平均幅度，約在七·六七%到六·七九%之間，據我國財經單位預估，到公元一九九〇年代時，我國關稅的平均降低率，可以達到百分之五左右。

面對未來一個充滿激烈競爭性的經貿時代，以我國多年經建的雄厚基礎，朝着自由化與國際化的方向邁進，正是希望無窮。