

爲於休戰協定期後避免饑饉，避免全歐洲之貨幣混亂，以及職業與物價之動盪。在二次歐戰中之二十年間，人民之慘罹痛苦，俱因以上之因素所致。吾人將設法達到此目的，同時又盡量不干涉各國經濟前途之正當自由。祇有英帝國之國家美國之盟國與南美洲可實行此政策。不論政治解決之性質如何，歐戰結束時，歐洲大陸將陷於饑餓與破產。艾登繼稱「戰時田地之耕耘，

## 中美保證建立互惠關係換函

我國新任外長郭泰祺，於離英經美返國時，曾在華盛頓勾留數星期之久，歷訪美國羅斯福總統，赫爾國務卿及其他政要，於五月底離美前，曾與赫爾交換公函，保證二國間建立互惠關係。此項公函於六月一日正式公布。

郭部長致赫氏之函，於表示感謝美國政府於其訪問華盛頓時所給予之優渥款待後，謂本人此次道經美國，辱承當局接見，相談之下，更蒙告以美國對於關係整個世界之戰後經濟及政治各難題之態度及政策，殊深感謝。本國政府及本人，在此災禍與破壞所集之不幸時期中，絕對贊同閣下於一九三七年七月十六日公開發表之美國外交政策基本原則。閣下在對本人談話中，曾指出貴國政府所重視之世界秩序及國際間平等待遇之原則，以及爲更自由的國際貿易，暨爲更廣汎的文化，交換所需要的普遍認識，因此每個人皆能了解其重要性。敝國政府與貴國

苟有虛耗，亦將一如工業，淪於貧弱。因此，歐洲將遭逢復員之艱鉅問題，缺乏使人民工作之必要方法。但勿以爲吾人欲回復舊世界之混亂狀態。苟如此，吾人必遭毀滅。一如別國然。和平一旦來臨，吾人戰時之財政措施，將可獲得寬弛，則國際貿易之復甦，當可達到最大之限量。吾人願賭交易制度之發展，貨物與勞役之交易將爲此制度中之特徵。」

## 東序

政府同其志願與希望，藉協定之方式，或能造成可使各該原則爲全球所接受，並適用於整個世界之環境。閣下當能記憶一九三七年八月十二日，敝國政府曾發表聲明，贊同閣下於一九三七年七月十六日發表之政策原則，並聲明中國之政策與美國政府之見解完全一致。中國當時之態度如此，目前之態度亦屬如此。中國爲自衛計，業已作戰幾及四年，在此時間內，美國政府與人民對於中國政府與人民，已表示其偉大之友誼與同情。中國政府與人民深切珍視美國政府之態度政策及行動。此外，吾人之態度目標及政策，繼續與美國一致，我國人民傳統的相信國際商業關係，應無分畛域，以及各國間相互合作與相待以誠之原則。此種原則，即爲嚴守國際協定以及由和平談判，而產生有關之國際問題的解決方案。吾人信賴對商業機會平等以及無分畛域的待遇之各項原則，我國政府於一世紀前與西

方國家締訂最初條約時，對此已有明白表示，和平恢復後，中國政府之願望，將設法使各該項原則充分適應於其本身之經濟，及其與各國間之政治經濟關係。

赫氏答郭部長之函稱：「吾人對閣下此次訪美，殊感榮快。頃奉大函，獲悉貴國政府與人民贊同敝國政府所認爲建設一個各獨立國家，自由相互合作，以謀相互間福利之國際秩序所必需之各項基本原則，不勝感謝。閣下當已稔知，美國政府及人民所寄其信託之程序，係以各國平等待遇之原則爲基礎，此原則即指國際關係中之平等商業關係中之無分畛域與機會均等，以及文化發展方面之相互交換，此原則之適用，爲每一國家尊重其他國家之權益，每一國家履行應有之義務，以及國際間協定之修改，不得運用武力而須以有秩序與自由的談判促成之。國家生活之和平發展，以及國際貿易之相互有利的生產，皆仰賴於國際經濟關係之公平處理。此程序之唯一作用，爲掃除一般引進政治衝突的經濟上及其他方面之錯誤措施。閣下亦當知之，美國政府與人民對於中國之福利與進步，久以深切關注。美國當繼續實施向所採之步驟，以適應中國調整其國際關係的各種變態之熱望，並盼和平狀態恢復後，可以迅速與中國政府進行談判並締結協定，取消本國與其他國家在中國因條約規定而享有之特權，例如治外法權等。本國政府歡迎及鼓勵任何國家爲和平保障，公理穩定，及普通福利而進行之合法及有秩序的程

119334

閣下來信保證中國政府擁護在經濟關係中的平等待遇與無分畛域之原則，在目前世界戰爭未息之時期，以及在將來戰事停止之後，皆有極大之影響效果。美國政府已決定支撐其人民所信仰之原則，吾人所支持之正義，與中國及其他國家相同，即為國家安全、國際平等及公平的和平而奮鬥，吾人相信此正義必能永遠存在。

此項公函之交換，頗引起各方之好評。美國一向不同情政府之外交政策的國會領袖，亦讚揚赫爾與郭泰祺之換文以及赫爾對報界宣稱關於中國和平恢復後美國放棄特權之意。據觀察時局之分析家稱，赫爾之聲明，除保持現狀外，又給予美國遠東政策以積極之根據。維持現狀顯然不及現時所採取之積極措施之有力。又有人觀察，赫爾之聲明與艾登於本週中發表之戰爭目的聲明有關，且為亞洲歐洲和平談判之根據。若干人士懷疑美國放棄特權，此輩人士早以為中國若戰勝，其在遠東之統治地位，或較日本更為危險，故此在商務方面須保留現時之立足點。參議員吉勒特（資格甚老之外交委員會委員）宣稱：「西方國家在華享受之治外法權，中國方面殊不喜悅。治外法權之理由與起源，不論如何，顯係破壞自治與主權。美國官方已擁護保持全世界之四種自由，吾人不能掩沒良心而保留在華之特權，因其顯然破壞吾人所誓言擁護之四種自由之一。赫爾之聲明，與羅斯福總統及國會租借法案所列舉之立場完全相同。吾人須負責援助其防務對吾人極要之國家。中國

屬於此種國家之前鋒，吾人須公開負責援助與擁護中國。」參議員奈斯（常被認為政府外交政策之反對者）宣稱，赫爾之聲明，乃表示美國之遠東政策，「此政策絕非帝國主義的。」至我

### 美總統再度發表爐邊談話

羅斯福總統於五月二十七日又發表其「爐邊談話」稱：「余已於二十七日晚宣布，無限期之全國非常狀態，業已存在，且需要鞏固吾人之國防，至吾等國權與國力之最大限度。」羅氏演詞之要點如下：「當前最緊急之問題，乃軍事問題……最先及最基本之事實，厥為歐戰所發動之因素，現已循納粹所企望之方向，發展而成為爭奪世界霸權之世界戰爭。希特勒雖霸佔歐洲，但決不壓足。其征服歐洲僅為侵略其他一切大陸最後目標之一個步驟耳。吾人均深悉，除非希特勒主義之流行，現時得以戡止，西半球必將被納入納粹摧毀勢力之範圍以內。吾人援助民主國家之計劃，乃為我國本身之安全打算，且為文明和平之世界之安全計，故有此策動，而吾人固欲在此世界上生存也。吾人援助英國每一元之材料，乃用以阻止獨裁者迫近西半球。彼等能一日遠離吾人，吾人則可獲較多時間，製造大砲、坦克車、飛機與船艦。在此等援助中，吾人有本身之私利，吾人並不隱諱。英國固知之，納粹德國亦知之。倘納粹武力不能控制海洋，彼等必被擊敗。大西洋上任何島嶼，倘為納粹佔領，南北美洲

國上下對此換言，亦表滿意。惟有若干人士以為我國目前所最急需者為美國軍火之大量接濟及美國切實施行對日禁運，此項空洞的換函，於目前抗戰局面似無甚大幫助也。

### 克成

各國及美國屬土，以至美國本土之安全即受危害。英國仍以英勇之姿態作戰……吾人已將龐大之生產，增加倍蓰。作為供給美、英與中國以及一切民主國家應用之軍用器材，逐月均有增加。戰具之供給，將不至竭蹶，且將增長……希特勒倘全勝利，其加於世人之和平條件如何，美政府已深知之。此等條件，為希氏所願接受之「和平談判」之唯一條款。在此等條件下，德國在事實上，將瓜分全世界，將其卍字旗，飛揚於廣大領土與民族之上，建立傀儡政府，由其選擇，且將完全秉承征服者之意願與政策。羅氏宣稱，勝利的希特勒，將以其對奧國與捷克之諾言，重新加諸美國。如美國之人民，一頭腦竟如此不可信的簡單與善忘，則即將與舊世界被征服之人民，成為一邱之貉。此等征服者，現仍在組織中，建立其海空軍力，意在囊括包舉大西洋與太平洋兩洋。且余所言之一切，非揣測也。余之所言，僅係對於揭示納粹征服世界野心之書籍中之所言，加以複述而已。彼等對於南美，計劃以巴爾幹視之。彼等準備搶奪美國與加拿大之吭。美國之勞工界將與世界其餘部分之勞動奴隸，互相爭競，其工資與工