

一件，致函國民參政會秘書處，又董必武鄧穎超二人，三月二日致送參政會秘書處函一件，茲分別錄誌如次：

毛澤東等之代電 國民參政會秘書處公鑒關於政府對新四軍之處置，我黨中央曾有嚴重抗議，並提出善後辦法十二條如下：(一)制止挑釁(二)取消一月十七日的命令(三)懲辦皖南事變禍首何應欽顧祝同上官雲相三人(四)恢復葉挺自由(五)繼續充當軍長(六)交還新四軍全部人槍(七)撫卹皖南新四軍全部傷亡將士(八)撤退華中的勸共軍(九)平毀西北的封鎖線(十)釋放全國一切被捕的愛國政治犯(十一)廢止一黨專政實行民主政治(十二)實行三民主義，服從總理遺囑(十三)逮捕各親日派首領交付國法審判等項，請政府採納，在政府未予裁奪前，澤東等擬離席出席，特此達知，故希登報。毛澤東陳紹禹秦邦憲(即胡漢民)王章董必武鄧穎超叩印。

董必武鄧穎超函 國民參政會秘書處公鑒關於我黨七參政員擬離席出席本屆參政會事，曾有二月十五日電通知在案，茲為顧全團結，加強抗戰起見，必武穎超特就在渝所見各方奔走之殷，提出「臨時解決辦法」十二條，附列於後，倘此十二條能蒙政府採納，並得有明白保證，必武穎超屆時必可出席，此點已得延安我黨中央覆電同意，特此達知，敬希鑒察，並頌公祺。董必武鄧穎超叩。民國三十年三月二日。附「臨時解決辦法」十二條：(一)立即停止全國同我軍事進攻(二)立即停止全國的政治壓力，承認中共及各黨派之合法地位，釋放西安重慶貴陽及各地之被捕人員，啓封各地被封書店，解除扣押各地抗戰書報之禁令(三)立即停止對新華日報之一切壓迫(四)承認陝甘寧邊區之合法地位(五)承認敵後之抗日民主政權(六)華北華中及西北防地均仍維持現狀(七)於第十八集團軍之外再成立一個集團軍，兩集團軍共應轄有六個軍(八)釋放葉挺回任軍職(九)釋放所有皖南被捕幹部，撥款撫卹死難家屬(十)退還皖南所有被獲人槍(十一)成立各黨派聯合委員會，每黨每派出席一人，國民黨代表為主席，中共代表副之(十二)中共代表加入參政會主席團。

第二屆參政會議的經過

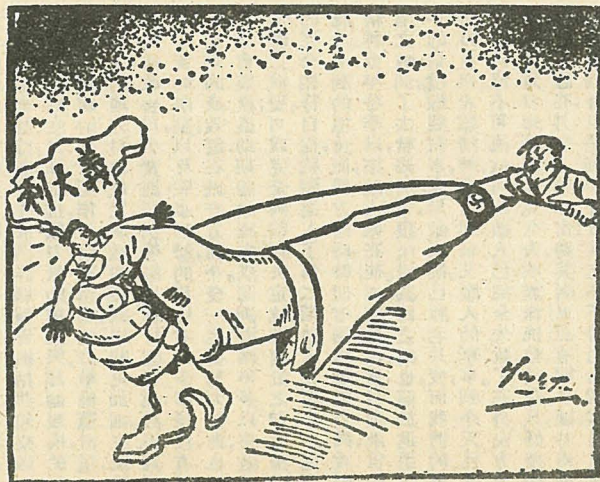
第二屆國民參政會於三月一日晨八時舉行開幕，出席參政員共一百八十九人，首由國民政府主席林森致訓詞，原文如下：

「今天是國民參政會第二屆第一次大會開幕的一天，各位參政員從各地方熱烈到會，本席覺得非常愉快。諸位都是全國的名流碩彥，各有很深的資望，很好的經驗，高超的學問與識見，現在來到這陪都重慶，聚集一堂商討國家大計，一定能夠以三民主義做最高原則，在「國家至上」「民族至上」的口號之下，團結一致，協助政府完成這大時代的使命。這一屆國民參政會在組織和職權上，比第一屆都有些改進的地方，因為第一屆參政會到了去年十月，各參政員任期屆滿，中央本着提創民權促進憲法的固定方針，並參酌過去兩年來的經驗和社會各方的希望，特把參政條例加以修正，參政員名額由二百名增加至二百四十名，各省市參政員推選的方法，改歸各省市臨時參議會

渝所見各方奔走之殷，提出「臨時解決辦法」十二條，附列於後，倘此十二條能蒙政府採納，並得有明白保證，必武穎超屆時必可出席，此點已得延安我黨中央覆電同意，特此達知，敬希鑒察，並頌公祺。董必武鄧穎超叩。民國三十年三月二日。附「臨時解決辦法」十二條：(一)立即停止全國同我軍事進攻(二)立即停止全國的政治壓力，承認中共及各黨派之合法地位，釋放西安重慶貴陽及各地之被捕人員，啓封各地被封書店，解除扣押各地抗戰書報之禁令(三)立即停止對新華日報之一切壓迫(四)承認陝甘寧邊區之合法地位(五)承認敵後之抗日民主政權(六)華北華中及西北防地均仍維持現狀(七)於第十八集團軍之外再成立一個集團軍，兩集團軍共應轄有六個軍(八)釋放葉挺回任軍職(九)釋放所有皖南被捕幹部，撥款撫卹死難家屬(十)退還皖南所有被獲人槍(十一)成立各黨派聯合委員會，每黨每派出席一人，國民黨代表為主席，中共代表副之(十二)中共代表加入參政會主席團。

璇玑

自行選舉，大會和駐會委員會的職權，也加以擴大，議長制改為主席團制，由參政會自行選舉。這修正的目的，無非是為延攬全國英賢，增進民主精神，希望漸漸達到三民主義裏面民權政治的階段，關係極其重大，用意極其深遠。想來各位一定早已知道本席現在想就國民參政會過去的工作以及個人對於國民參政會將來的希望，分別加以敘述。先從過去來講，召集國民參政會的重要目的，一方面是在集思廣益，幫助政府設計，助政府執行；一方面是在團結全國力量，來共赴國難，爭取抗戰勝利，建設國家。過去第一屆參政會對於這種精神，這種工作，已經有極充分的表現。單就本席所記憶得到的榮譽大端，約有三點：第一，第一屆參政會召集了五次大會，每次都有許多很切實的建設方案，做政府施政的南針，並且都有很好的成績。二，自從七七抗戰以來，敵人與偽組織詭計多端，不斷的施放烟幕，來欺騙我民衆，盜竊我國權，歷次大會對這種陰謀，都有極嚴正的宣言，把敵偽的假面具完全揭破，應該口誅筆伐的，毫不



德軍援義的真相。

寬宥，很痛切的加以駁斥。這種光明正大的態度，可以使全中國全民族乃至於全世界都知道正義所在，更可以使敵僞再沒有法子玩弄他的伎倆，給他們一個很嚴重的打擊。三前屆在休會期間，各位參政員有的到前方去勞軍，有的參加各種有關於抗戰建國的工作，有的到各處去考察，一方面把中央施政的方針，宣傳給民眾知道，一面又把民間的疾苦，民眾的意見，告訴政府注意。這在政府和民眾之間，做溝通的工作，實在使國策施行上可以增加不少的便利。還有那川康兩省的建設，可以說是後方工作的重心，各位參政員對於這方面，都異常關切，所以在前年特地設置一川康建設期成會。兩年以來，對於川康兩省的禁煙兵役建設各種要政，更有很多的貢獻。這些過去的事蹟，都是值得欣慰的。其次要說到將來的希望了。對日抗戰，到了今天，已經超過三年半的光陰，確實到了否極泰來接近最後勝利的時候，但愈接近勝利，困難或者愈多。這次大會開會，恰好在那國際形勢正於我有利的時候，敵人也正在徘徊歧路，妄想趁火打劫，孤注一擲的時候，我國抵抗侵略的戰爭，已在國際風雲動盪中，成爲重要的一部分，世界人類抵制強權，伸張正義，爭取真正和平幸福的工作，分擔在我們的肩上，所以我們的責任，越來越重，我們一切的設施，在本國自然發生重大的關係，在國際間也要發生相當的影響。政府虛懷若谷，希望各位本屆參政會集會的精神，有更多的幫助，相信本屆會議所得的成績，一定比前屆還要偉大。

本席所深切希望的，約有下列三點：第一、精誠團結，擁護統一，是立國最重要的因素，在這抗戰建國艱難時期當中，我們更應該把全國四萬萬五千萬的人心，合做一個心，把四萬萬五千萬的人力，合做一個力，本著「共信互信」的精神，向同一個目標努力前進。無論什麼事件，只要於國家民族有益，其他一切，都應該不惜犧牲。這誠能能夠打破敵僞的陰謀，爭取最後的勝利，完成建國的重任。第二、現代戰爭，不是單靠著武力，後方建設與前線作戰是同樣重要，國民政府之所以厲行抗戰建國綱領，就因爲不努力抗戰，就不容許我們建國，不努力建國，也無法充實我們抗戰的力量，更無法鞏固我們國家民族千千萬萬代獨立生存的基礎。現在前方打仗已經有了把握，所有後方的建設，雖然政府在加緊進行，還希望各參政員盡心竭力，持大公

無私的態度，來討論提案。最好針對國家需要，適應世界環境，多想想更詳密的計劃，更具體的方案，建議政府採擇施行。第三、各位參政員，多由各地方推選而來，對於各地方政治的好壞，民生的疾苦，以及資源的如何開發，物品的如何流通，必定有很確切的見解，可以供政府參考。同時有從海外回國的僑胞，有從戰區或邊疆趕來的同志，所見所聞，政府尤其希望知道。現在全世界愛國華僑，究竟在那裏怎樣出汗，怎樣救鄉救國，又在全世界愛國華僑，究竟在那裏怎樣究竟怎樣在那裏受苦受罪，揮汗如雨，雖然有許多情報送到政府，但是還沒有諸位親自經歷，或者親自看到，親自聽到的那樣親切，希望諸位盡其所知儘量轉達政府。還有中央一切設施，各地方民眾或者有不很明瞭的地方，也希望諸位以社會先進的領導地位，誠懇懇懇，剖詞切切，說與民眾知道，務必使他們徹底了解。總而言之，政府的情緒，要時時刻刻真注到民眾，愛護着民眾，民眾的情緒，也要時時刻刻真注到政府，愛護着政府，這中間溝通內外政府和民眾之間的聯絡的最適當的，惟有諸位。第一屆參政會如此，第二屆參政會還是如此。以上各點，不過是本席的希望，願趁這第一天開會的機會，向各位提出來做一個參考，同時以最熱烈的誠心，祝諸位的成功。

繼由蔣委員長致詞

各位參政員先生，今天第二屆國民參政會首次集會，本人代表國防最高委員會出席，敬致頌詞，來對各位參政員先生表示熱烈的歡迎。當此艱苦抗戰進入了第五年份，我們全民族正在集中全力，以作生存競爭的時候，我們全國賢俊，尤其是由各省淪陷區來會的各位，跋涉險阻，不避艱危，這種共赴國難，同舟共濟的精神，實在是我們民族奮鬥史上一件最可寶貴而光榮的紀念。第一屆參政會成立於抗戰第一週年紀念日，這三年以來，經過五次的集會，匡助政府執行國策，對於抗戰建國，貢獻良多。此種一貫的精誠與雄偉的力量，不獨舉世矚目，也使全國軍民都深感奮。現在世界大局更見緊張，我國抗戰的形勢也更見重要，因此這一屆參政會的使命，不僅在承繼前屆光榮的成績，還要應着我們抗戰建國新形勢的需要，而作更進一步的發揚。全國軍民和政府所期望於各位先生者，也因之而更重且大了。今天本人先要將參政會召集以來政府施政的

方針，以及放我雙方的形勢，作一個簡單的報告，並且可乘此機會，陳述個人對於國事前途的信念。

自從中國國民黨臨時全國代表大會，決議了「抗戰建國綱領」以後，二十七年七月第一屆參政會全體一致決議擁護，於是這回綱領，就成爲我們全國軍民所共守遵循的信條，也成爲戰時政府施政的根本方針。參政會此次開會，都根據這回綱領，提出許多重要的議案。三年以來政府的工作，可說完全是依據抗戰建國綱領，並力求符合參政會的情形，也留待各主管部門詳細報告，概括說起來，政府一切設施的主旨，在求抗戰力量的增長，與建國規模的確立。對於建國的初步工作，主要在造成法治，準備憲法，推進縣以下的地方自治，以完成政治建設，同時更加強生產發展交通，改善民生，實施經濟管制，以厲行經濟建設。因爲種種事實的限制，以及戰事形勢的推移，有許多事項，沒有得到預期的成效，這在政府方面，今後一定要努力改進。也深望貴會盡量協助，期能徹底完成。回溯這兩年多以來，敵我形勢之演變，可說完全與我國決定抗戰國策之初所預期的完全相符。自從抗戰進入了第二期，敵人在軍事上逐漸處於不利的地位，而我方則時時能增強攻擊能力，與攻擊精神。前年冬季以來，敵人在桂南和湘西目前進，但桂南之敵到了去秋，終於狼狽退還。湘西之敵，也陷於進退維谷的窘境。綜觀戰事全局，敵人業已師老兵疲，而我們的戰鬪力量與攻擊精神，實方興未艾。敵人的軍事到今天是，深陷泥淖，不可挽救，可說敵人已完全失敗了。在外交方面，敵人因爲自知軍事上完全失敗，無法挽救，於是只好投機取巧，妄想在外交上尋求出路，其對東亞有各國時而利誘，時而威脅，但是到了今日，各友邦不特明白認識對這種野心狂妄的敵寇日本，決無妥協的餘地，而對於我們中國之必勝，更有深切的信心，各友邦不獨一致拒絕敵人的誘脅，並且一致繼續增加對我的援助，所有在太平洋上利害有關的國家，都看透了日寇無止境的野心，採取堅決的一致步驟。太平洋的大局日見明朗，這是日本軍閥內心最大的恐慌，也是世界局勢徹底澄清的徵兆。在政治攻勢方面，敵人這兩年多來，一面不斷製造和平謠言，一面勾結漢奸，以圖搖撼我戰國的意志，動搖我政府的基本國策。到了去年三月二十五日正式成立他的傀儡汪逆偽組織不久以

前，又將敵汪密約正式暴露於世界，但是我們全國一致的抗戰，愈趨愈強，敵人用盡了任何陰謀，發動了種種謠言，攻勢我們軍民始終是屹然不動，世界各國反因此而更加認識敵寇日本的野心，更加鄙視敵寇日本的無恥。由於我們立場的正大和意志的堅決，所以在初期，我們是以孤軍奮鬥，來遏阻這一個危言正義和平的侵略禍首，而到了今天，我們的抗戰已形成了太平洋各國共同制裁敵寇日本的中心力量了。再從敵國內部來說，敵人因為他政治破產，鬧一個「政治新體制」，又因為他經濟破產，來一個什麼「經濟新體制」，但這種種破綻，端端而瀟的辦法，並不能緩和敵國崩潰的危機，也並不能達到他苟延殘喘的目的，只足以造成敵國更慘酷更徹底的毀滅和崩潰。敵寇這兩年多以來的經過，我們終於打破最艱危的環境，樹立了勝利的基礎，這決不是那一部分少數人努力所能造成，這完全是我們全國軍民共同一致忍痛刻苦奮死奮鬥的功績。這一種功績的造成，有多少光烈的鮮血，有多少忠勇的犧牲，有多少可歌可泣的史實，更有無數無名英雄志士仁人，頭顱苦幹的實際貢獻，本人身為統帥，祇有十分感奮，期報我全國同胞於萬一。

現在要請各位注意的，敵人的失敗，是已經決定的了。一般的形勢，於我國抗戰十分有利，但我們還不能不作最艱苦的打算，最險惡的準備，我們不獨要在勝利愈近之時，更加戒慎，更加奮鬥，而且要對當前世界大局有新的認識，和新的覺悟。因此本人更願向各位開陳我個人對當前局勢的觀察，與對國事前途的信心。歐戰，或以後人類的戰禍，有日益擴大的危機，在歐戰過程之中，世界戰術及武器的進步，以及許多小國大國的相繼傾覆，使全世界人類不能不動魄驚心，尤其使每一國家不能不澈底覺悟，若不急起直追，來作生存競爭，就沒有獨立自由的餘地。這一個民族鬥爭思潮的深刻廣汎，目前還不過在開始時期，我們深信世界一般的歸趨，必符合於我民族傳統的信心，並且必有利於我國的抗戰。然而我們必須認識，一個國家如果沒有充分自衛的決心和實力，決不能生存於這國爭的世界。在東亞方面，尤其不可忽視敵人的陰謀和野心，敵人因侵華失敗，天天想利用歐戰來完成他侵略迷夢，最近敵人趁着南進，我們更須覺敵人的南進，不過是一種手段，而滅華實在是他的目標。而且在他南進之初，必定對我們有一

個最後的攻勢，所以侵華與南進是一件事，不是兩件事。敵人製造偽滿承認汪偽固然是敵人對我國之莫大侮辱，而敵人所謂「大東亞新秩序」和「大東亞共榮圈」更對於我國和整個東亞其大的侮辱，為什麼在「東亞新秩序」上要加一個「大」字，其意義無非是侵略奪廣大之南洋資源領土，增強其侵略勢力，徹底封鎖中國，削弱我國抗戰力量，以便最後實現他獨霸太平洋與滅亡中國的迷夢。各位知道南洋不獨是我們一千餘萬僑胞居住生息的第二祖國，也是我們整個民族安危存亡之所繫，敵人侵略南洋，無疑是中國生存及國防安全之最大威脅，我們要認清敵人雖已失敗，毫無悔禍之心，且因歐戰發生，更貪貪婪更妄想找機以求一逞，我們不獨要堅決抗戰到底，來維護我國家的獨立生存，而且必須以實力打破敵寇對世界對東亞更大的罪行，現在不僅是世界的「一大變局」，尤其是我敵雙方勝敗存亡之最後的一個階段了。

在目前世界大變局中，我們中國的地位，已因三年餘的血戰而提高，然而我們中國的責任，亦從此格外加重。十年以來，我國不斷警告世界人士，如願維持世界和平，必先制裁侵略禍首之日本。因為中國的意見，未被各國採納，世界纔有今日瀾天的大禍。七七以後，中國毅然獨立擔負起抵抗侵略的責任，使敵國陷於中國戰爭之中，制了敵國擾亂太平洋的兵力，這幾年以來，中國不獨是保衛和平的先覺，也做了保衛和平的前衛。到了此時，更證明了中國是捍衛東西和平正義的主要力量。中國抗戰的堅決有效，既增加了世界對我的同情與信賴，更使中國與一切善共的國家關係更臻密切。中國的抗戰已不是一個單獨的孤立的事件，而成為世界安危治亂所關的主要因素了。在這一個新形勢之下，本人要請我全體參政員同人以及我全國同胞共同認清我國的目標，作更進一步的努力。什麼是我们的目標呢？我鄭重的告訴各位：第一，抗戰必須爭取最後勝利，所謂最後勝利，就是要根本打破敵人所謂「東亞新秩序」，以至於什麼「大東亞新秩序」，「大東亞共榮圈」的野心，我們的立場，始終一貫，非至打倒敵寇侵略，恢復我國領土主權的完整，剷除危害世界和平的敵國之日，我們的抗戰是一天不能中止的。須知我們中華民族今天不是勝利，就是滅亡，決無任何妥協之餘地。第二，建國必須達到國防絕對安全。三民主義所要建設的國家，是一個

大力量。第二、在軍事方面，要求全體國民，提高對國防之認識及信仰，並要求全體國民在思想行動與知能，一切均合於民族戰鬥之需要，共同為加強國防力量而努力。今後建國之中心為建軍，而政治經濟教育文化以及國民生活，亦必須戰時組織化，以與建軍事業相配合而並進。所以一面當加強軍隊整訓，充實軍事力量，改善兵役制度，普及軍事訓練，提高戰鬥技能；一面又須提高國防意識及戰鬥紀律，以完成建國建軍的使命。第三、在經濟方面，必須趁此戰時，樹立國防經濟的基礎，而根據國防需要，迅速完成經濟建設的工作。此種戰時經濟設施，不限於現在抗戰時期，且必須推至戰後以達絕對安全的守勢國防之日為止。為了完成這一目的，政府當採取各種步驟，以調整生產及金融，改進交通與運輸，並要求全國同胞共同協助集中資本，普及勞動，更需政府人民一致努力開發資源，發展軍需工業，提高國家生產力，同時實施一切經濟活動必要之管制。培養民力，安定民生，使整個國力不斷增長，以適應國防建設的需要，以扶植我們經濟建設的進行。本人更深信中國經濟之鞏固及開發，對於全世界有莫大之利益。國父在第一次歐戰結束時所提出之實業計劃，不特為政府推行國防建設的根柢方針，而曠觀大勢，更非完全實現此一計劃不可。因為此次大戰的規模，遠過於上次的歐戰，將來大戰結束後的機器技術，如能輸入中國，發展中國經濟，不獨可以解決世界上因經濟失調而造成恐怖與爭奪的禍患，並可奠定東亞和平之基礎。不過這必須我國能在戰時樹立國防經濟基礎，且能共同一致堅苦忍痛，以完成戰時建設基本事業為前提。一個不努力的國家，決無資格希望國外資本技術的援助與合作。即使有之，亦不是平等互惠的合作，這是我們應該深明明白的。此外無論在教育文化方面，國民生活方面，無論政府和國民，均必根據這一方針，作更大的努力。我們必須發揚民族道德，促進科學效能，普及國民教育，獎勵勞動服務，使國民均能盡其建設國防之天責，必須無間傷亡，救濟災難，優待抗屬，保護婦孺，並推進衛生體育，以謀人口之安全與健全。總之，今天不能戰鬥，就一定滅亡，沒有國防，就沒有國家，沒有國防，就不能保障民族的生存，更不能保障民族和民生。三民主義的根本精神，是鞏固國防安全，以保障國民福利。我們一切政策，一切設施，都應以國防為中心，一切利害，一切是非，要根據國防來判斷。

現代史料

我們的軍隊，必須成為高度國防的武力；我們的政治，必須成為動員國防力量的總機構；我們的經濟，必須是培養國防力量最大的根據；我們的同胞，也必須是具備具有爭鬥知能決心，為國效命，並恪守國家法令的國民。一切文化教育事業亦必須適合國防的需要，成為國防的一部分。我們要建設一個具有充分國防的國家，來保障民權和民生，我們必須降低個人生活到最低限度，發揮個人精力到最高限度。我們必須放棄萎靡的習慣，使全國成為一個堅強的、廣大的、敢鬥的、苟且萎靡的習慣，使全國成為一個堅強的、戰勝的、方能達到驅逐寇敵的目的。因此今後我國的施政方針，一面要澈底的執行抗戰建國綱領，一面更要造成健全國防為目標。本人深信今後我們全國必須更加齊一意志，齊一行動。我們要動員及組織全國力量，爭取最後勝利，來保障三民主義的實現，同時要與一切反對日本侵略政策之國家民族，密切合作，以共同捍衛世界及東亞之和平。

各位參政員先生，今天全世界是遭遇一極大之變局，而我們中國正在作殊死之戰鬥。就世界來說，各國精神物質生活，均有極大的變化，一切政治經濟理論，亦必有極大的變化，但有一點是毫無可疑者，必有強大新式武力與具備現代組織之國家，始能自保生存，而凡足以削弱戰鬥力量及不適於民族戰鬥之思想行動，必受時代之淘汰。就我們中國來說，我國固有地廣人眾，物博之優良憑藉，又幸而早已發動了民族自衛的抗戰，國民的精神意志，正適宜於新時代之奮鬥。在國際上，我們又有強大忠實之同情與援助，而我們的敵人，內則國力枯竭，外則四面楚歌，可以說我們國家之前途，已展開莫大的光明與希望，然而克敵制勝的關鍵，全在我全體國民能否充分認識新的世局，來作新的努力。在此世變方殷抗戰最緊的時期，本屆參政會第一次集會，本人特將自己的信念，陳述於諸位先生及全體同胞之前，希望本屆參政會體察時代環境，根據國家需要，集思廣益，多所貢獻，協助政府，領導人民，實現我們整個民族爭取最後勝利，完成建設國防的使命。

禮成。

最後由參政員代表周道剛答詞，至十一時

參政會第一次大會第一次會議於二日上

午開會，會前先舉行預備會議，舉行主席團之選舉，結果由蔣中正張伯苓左舜生張君勱及吳貽芳五人當選，選舉即接開第一次會議，由外交部長王寵惠作外交報告，對最近十閱月來政府外交措施，英美蘇諸友邦對華政策，以及天津英租界白銀問題，上海法租界內法院問題等報告甚詳，繼由經濟部長翁文灝報告經濟建設及工礦生產之增加情形。

三日上午舉行第二次會議，由教育部長陳立夫作教育報告，社會部長谷正綱報告社會部之計劃，職掌及社會行政機構。此外大會並組織物價問題審查委員會，及全體通過通電全國擁護領袖抗建到底之訓詞。午後續開三次會議，由交通部長張嘉璈報告鐵路公路建設情形，並對航空電訊設備及路線之增長，水運之改良，郵政儲蓄事業之發展，暨驛運機構及路線，分別說明。農林部長陳濟棠，內政部長周鍾嶽分別報告農林行政及內政情況。大會復通過各組審查委員會及召集人名單。

四日上午舉行第四次會議，由軍政部長何應欽報告一年來之軍事情況，分就日我兵力比較，各戰區作戰經過，整軍計劃，官佐士兵待遇，役政現況，傷亡撫卹，軍事教育，政訓工作，運輸統制，海空軍作戰狀況，及其他最近重要軍事，詳加說明，共歷三小時。旋大會通過致電向蔣委員長致敬，並慰勞前方將士暨電慰各戰區及東四省同胞，旋由財政部長孔祥熙報告一年來財政金融之措施。大會發出之電文原文如下：

(一) 慰勞委員長及前方將士電

軍事委員會委員長並轉前方將士均鑒：抗戰軍興，倭已三年，又九閱月。以我最高統帥之深謀遠慮，前方將士之忠勇奮發，出奇制勝，力摧敵氣。三年以來，強悍驕惰，不可一世之敵，今則日趨頹廢，愈戰愈弱。近日以製造鬼魂與借言南進等伎倆，欺其國人，以圖掩蓋其失敗。返觀我軍，則將帥以久歷戎行而愈精警，士卒以多經戰鬪而愈銳利，號令以整飭而愈嚴明，上下同心，彼此一德，兼之諸友邦對我同情日益加厚，對我援助，因以日趨積極，勝利屬我，當無疑義。尙冀再接再厲，揚我武威，驅除餘孽，完我河山，於以永鎮寰海之惡氣，完成維護世界和平之使命。同人等忝膺議席，奮竭戮力，共成大業。茲值二屆首次大會，集議於陪都，瞻念辛勤，彌深欣佩，爰經全體一致決議，敬致慰勞，特電抒忱，諸維鑒察。國民參政會東（一日）。

(二) 慰勞各戰區及東四省同胞電

軍事委員會轉各戰區及東四省同胞均鑒：敵人攫奪我四省，於今年七月以來，神聖抗戰亦將四載。我同胞慘罹敵人之災，敵仇蹂躪之禍，不可勝數。或遭毒家佔產，流離失所，或被禁閉監視，喪失自由，或遇奸佞肆虐，含冤無告，或受苛征重斂，貧不能生，同人等緬懷慘狀，實難食難安。今者敵入師老財殫，意志頹靡，我軍士氣益壯，愈戰愈強，我並胞，益厲堅貞，奮圖不懈，乘間抵隙，應台軍事，以斬早清敵氣，共完抗戰建國之大業。本會二屆首次大會，現正集議陪都，謹以至誠，遙致慰問，諸維鑒察。國民參政會東（一日）。

118961
會之第五日，亦即為開始討論提案之第一日。按本屆各參政員提案總數達一百四十九件，本日討論完畢者有二十三件。晚七時蔣委員長設宴招待全體參政員，蔣委員長於席間致詞，首敘自去年四月上屆參政會閉會後約半年間之局勢，稱爲抗戰以來最艱危之時期，蓋自去春以後，歐戰有劇烈變化，諾威荷比等國相繼傾覆，至六月

法國敗績，此爲一大變化，而演越交通隨見阻斷，中國受不利之影響，未幾演綏路交通亦中阻，致後方交通亦受影響。當此時間，大抵各友邦之觀察者，咸有對於我國抱持悲觀，因之此時期甚爲艱苦，然在我國則絲毫未曾動搖其勝利之信心，因一切艱苦之演進，皆事前所預期。蔣委員長至此，追述去冬以來，國際變化於我有利之情形，而論及現在，謂大家今天當然還有許多顧慮，凡憂國之士，其對國事常就可慮之點，加以研究，此爲當然之事。不過本人願本其所知事實，及向來之根本見解，報告各位，可知普通所引爲可慮之點，並不可慮。就經濟言，大家應先知道一個重要事實，我國抗戰四年，而法幣仍能確保六成現金之準備，我敢說此爲任何國家做不到者。至物價問題，糧食問題，本人始終認爲是人事之未盡，而中國糧食並不缺乏，故根本非有無之問題。總之，中國決不會如第一次歐戰時，德國因無糧而至不能作戰。此種情形，中國永不會發生。其次，外交上，譬如有人注意蘇日關係如何，或美日英日如何，似此類有關他國之外交問題，只有該國自己知道，我們當然不能盡知。但有一點根本見解，望大家注意者，就是無論蘇聯或美英，永不會妨礙中國抗戰，並且一定援助中國抗戰，過去有些人或者希望蘇聯或美國參戰，以援中國，我並不這樣想。中國單獨的有爭取最後勝利的力量，並不要友邦參戰，而只要他們中立，這樣彼我都有利益，而假若中國抗戰失敗，則彼等之中立，便不能保持，便接近戰爭，所以友邦們一定要援助中國，而

永不與日本真正妥協。所以關於外交，一切不必顧慮，而所謂近時國際變化之有利，亦非謂友邦有物資接濟，便以爲樂觀，實則樂觀中國自己，有此自立之力量也。此外，蔣委員長並論及交通問題，謂敵人絕對不能封鎖中國，至最後之結論，則諄諄屬望於全體參政員，務必同心協力，領導全國各界，堅持必勝之信念，同時自現在始，即應特別注意戰後怎樣將中國建成一個好國，以實行憲政，完成民主政制，蔣委員長對此點，反覆言之，受全體參政員之歡迎。

六日爲大會第六日，上午各組召開審查會，審查提案，下午三時舉行第六次會議，首由外交部長王寵惠經濟部長翁文灝分別答覆參政員之詢問。末討論參政員王雲五等臨時提議，請大會對參政員毛澤東董必武等未能出席大會事件，應有所表示，即經全體一致通過，第六次會議遂於七時在熱烈緊張聲中散會。茲將大會對於參政員毛澤東董必武等未能出席大會事件之決議，全文刊載如下：

(一) 本會於聞悉毛參政員澤東等七人致秘書處刪電，董參政員必武等二人，本月二日晨致秘書處兩件暨聆悉秘書處關於此事經過之報告以後，對於毛董諸參政員未能接受本會出席參政員與本會原任議長之勸告，出席本屆大會，引爲深憾。本會爲國民參政機關，於法於理，自不能對任何參政員接受出席條件，或要求政府接受其出席條件，以爲本會造成不良之先例。

(二) 本會連日聆悉政府各種報告之後，深覺政府維護全國團結之意，至爲懇切，一切問題，除有兩軍令軍紀者外，在遵守抗戰建國綱領之原則下，當無不可提付本會討論，並依本會之議決，以促政府之實行。因是本會仍切盼共

應參政員深體本會團結全國抗戰之使命，並堅守共產黨民國二十六年九月擁護統一之宣言，出席本會俾一切政治問題，悉循正當途徑獲得完善之解決，抗戰前途，實深賴賴。

七日上午仍由各組審查委員會分別開會，審查提案，下午舉行第七次會議，推定大會宣言起草委員及通過改善役政等提案多件。八日下午舉行第八次會議，通過議案五十餘件。九日全日開會，上下午分別舉行第九次及第十次會議，並推定休會期間駐會委員會名單，人選如下：褚輔成、孔庚、喜饒、嘉錕、陳博生、黃炎培、林虎、李中襄、鄧飛、黃許、孝炎、范子遂、江一平、冷遜、杭立武、王啓江、童冠賢、李璜、李仙根、劉哲、傅斯年、沈鈞儒、張瀾、梁漱溟、董必武、梁實秋、高惜冰。

第二屆國民參政會第一次大會，於十日閉幕，由主席蔣中正致休會詞，原文如次：

『第二屆國民參政會第一次大會今日圓滿閉幕，各位同人以十日之辛勤努力，對各種報告與提案，成立充實完備之決議，政府必能依照實施。今後不僅抗戰可獲一大進展，即對內對外亦可充分表現我全國國民始終團結之精神，此其影響於軍事外交者，必更可獲致極大之勝利與成功，而為本會同人所最感快慰者也。臨此閉會之日，於各同人將散歸各地或海外之時，本席特將吾人今後努力應注重之要點，就感觸所及，略為陳述，首須為各位告者，即在其次大會以前之三年中，吾人抗戰之最大任務，在以舉國一致之強固精神，打擊敵人之暴力，以奠定國家勝利之基礎。但自此次會議以後，一切抗戰建國事業之進行，由於內外大勢，而益感緊要，成敗利鈍，關係更大，吾人除注意精神而外，更須特別注重於各部門具體之行動與一切工作事宜之表現，尤其對過去種種經驗與教訓，應負責應用，凡事務須實事求是，以求逐步推進，更必須政府人民一致，或憤懣而不可有一事之疏惰與虛誇，自今以後，我全國國民，無論黨派團體或個人，一切言論行動，皆應以國家民族為前提，絕對犧牲黨派或個人利害之見，而求切實實能有貢獻於抗戰之勝利與建國之成功。其次，本席更欲就目前外交政治軍事經濟各項舉其要點，為諸君言之。以言外交，我國此次抗戰，其目的不僅在求得中國自身之生存與獨立，且欲保障世界公理與東亞和平因之我國抗戰之完成，固賴於自力更生，而國際形勢之有利演進，亦為達到最後勝利之重要因素。現在我國抗戰已三年又八閱月，國際形勢，無不與我抗戰有利，尤其美國決定蓋固太平洋上之防務，足使敵人建設「東亞新秩序」與「大東亞新秩序」之野心，不能得逞。吾人多年來以艱苦抗戰，促起各友邦共起維護世界正義和平之期望，至今已實現。在政府自當堅守抗戰以來一貫之國策，加強與蘇聯英美各友邦之聯繫，以擊破敵人之侵略，保障太平洋之和平，而本會對於外交國策之始終擁護，深信必能完全達成我抗戰之目的。以言政治，中國過去政治上最大缺點，即在於尙空言而不務力行，故每屆會議之後，一切宣言決議，皆成空論，政治之所以廢弛，皆以此為最大之原因。此次本會休會之後，務望全體同人，本實事求是之精神，督促政府與全國國民，依照本會決議切實施行。在大會休會期間，各位駐會委員，自必本其職權，隨時協助政府，更希望我全體同人，在各地地方同謀領導人民，協助政府，使一切設施，能迅速確實分類推進，則我政治上今後必更獲日新月異之進步。以言軍事，我抗戰實力，經政府年來之補充整訓，不但已恢復在抗戰中之犧牲消耗，且已超過戰前一倍以上，抗戰前途已確有勝利把握。今後唯一關鍵，即在實戰軍令，整肅軍紀，如軍令詭真，軍紀鬆弛，則最後勝利為期必不在遠。此點本席曾屢次言之，今茲所希望於本會同人者，端在倡導全國國民，確認戰時紀律之絕對重要性，督促政府協助政府，嚴格整肅軍紀，實戰軍令，以完成其抗戰建國之使命。以言經濟，此為本屆大會所最關切之問題，實亦為今後成敗存亡之所繫。如能解決戰時經濟問題，同時完成經濟建設，則勝利前途，即獲確切之保障。本會同人此次對於經濟方面之提案與決議，均屬切實，而重要，相信政府必能切實執行，而尤盼各位能一致協助，不僅對目前糧食物價交通運輸等問題，隨時研究其利弊，貢獻實際材料與意見，求得圓滿解決，而尤當注意國家之根本，繫於經濟建設，吾人不僅應

使戰時經濟基礎絕對鞏固，且當使國防經濟建設確實完成，諸如開發物資，增進生產，促進國家工業化，更望領導全國共同努力，須知吾人艱苦抗戰，其最終目標，即在完成建國工作，以謀我民族永久之獨立生存。最足使吾人回憶者，第一屆參政會同人對於促進建國政治經濟建設之實際貢獻，至為偉大，即以川康建設期成會而言，舉凡今日川康兩省禁烟剿匪之成績，以及其他政治經濟之進步，大都皆由於期成會同人親赴各地，不避艱苦，實心實力協助政府推行之結果。如能繼續不斷始終一致，則本席相信川康兩省剿匪禁烟之工作，必能圓滿貫徹，而經濟建設與政治改造，亦必能有一日千里之進步。再如前年本會同人參加軍風紀巡察團之工作，對於前方軍風紀之整頓，實有其大之效果。此種躬行實踐之精神，甚望本屆同人繼續前功，使之發揚光大。值茲經濟抗戰重要之時期，本會同人如能不避辛勞，對於全國交通運輸事業，予以調查視察，以其所得貢獻政府採納，則其裨益於抗戰建國實無量。總之，今日所切盼於本會同人者，即在諸君深體國民盼望之殷，勉及本身之偉大，與政府當局親歷無間，和衷共濟，以貢獻其精神能力於抗戰建國之大業，而完成本會所負歷史之使命。

第二屆國民參政會第一次大會宣言全文如次

『本年三月二日第二屆國民參政會開第一次大會於重慶陪都，凡我僑選同人，鑒於國難艱重，應負獻其智識，故除有本身事實障礙者外，皆自全國及海外各地，踴躍來會，計全額二百三十七人中，到會者二百零三人，出席人數與總額之比率，為歷次大會之冠。同人依法集會十日，接受國民政府各院部會之施政報告，議決行政院交議之三十年度政府對內對外一切方針及同人關於政治軍事財政經濟外交教育文化賑濟債務等各種提案，共一百五十餘件。今當休會之日，同人應向全國同胞，發表報告，本會同人，之共同認識及其信念，故於個別發表各項決議案之外，更為下列之宣言。本屆國民參政會受命召集之日，我國之自衛抗戰已歷三年又七個月，而歐洲大戰已經年餘，太平洋之大局方醞釀劇烈之變化，故同人以為此次參政大會之使命，視第一屆各次集會更為重要，而尤須首先切實檢討過去抗戰建國方針及工作是否適宜，有無效果，再根

據當前世界大勢及敵我現狀，決定今後工作重心，闡明抗戰勝利建國安全之保障及其前進之途徑，以期全國同胞共同努力，關於此點同人先本其一致之認識與信念，謹舉兩義告我國民：第一，中國抗戰雖已得精神上之勝利，故國民政府抗戰建國綱領內所昭示之方針政策，證明其適宜與有效，夫中國抗戰，世界一大事也，回顧九一八變起之日，我國即警告世界，日本欲征服世界之野心，為破壞和平之禍首，凡有條約責任之各國，苟不能共伸正義，與以制裁，則世界將同受其禍殃，此理至明，本無虛飾，而世界漠視之公論，雖昌言無益，惟賴我全體將士奮勇苦戰，月復一月，年復一年，吐天壤之正氣，障遠東之狂瀾，直至十年後之今日，全世界始恍然承認苦戰之中國，實遠東大局之柱石，時機雖晚，而要為中國之勝利也。中國以近世之義徵，為國際所輕視，日本以為不堪一擊，友邦慮其不能自救，回顧本會第一屆集會漢口之日，敵人有傾其全部兵力以攻，豈不以為佔領武漢則足以亡中國乎？然寧知中國民族竟具抗戰到底之決心，並有絕對不可征服之偉力，凡第一屆本會第一次大會宣言之要旨，在此兩年中，皆證明其正確，敵人今日野心愈熾，而自信愈少，敵有侵略之悲哀，而我至自衛之信仰，全世界今日應皆一致認識，中國決不至被征服而滅亡，此即中國精神的勝利，亦即三民主義之勝利，而永拜我抗戰軍民，為國流血之賜也。而勝利之道無他，其理由至正，其目的至純，抗戰為自衛自救，建國為自立自存，對全世界除守約崇信外，無手段除自由平等外，無要求，以自我犧牲，貫徹抗戰目的，以和平正義接受國際合作，此等方針，根據歷史文化之精神，蔚為民族共同之信念，四年血戰，不風不澆，此在今日，已證實其明效大驗，所願我國民更篤信弗渝者也。第二，據近時歐戰之教訓，更證明我自衛抗戰方針，絕對正當，惟過去努力之程度標準，猶不足應時勢之需求，此次本會開會之日，我全軍統帥蔣委員長特懇切致辭，希望國民有新的認識，新的覺悟，同人詳加研討，深表同情。一年以來，歐洲戰敗亡國及不戰而喪失者，不下十國，若其存亡之道，一言蔽之，能戰則存，不能戰則亡，勝則存，敗則亡，而同為文明國家，何以有能戰與不能戰之分，則惟有統一之戰志，與充實之戰備，始能戰亦能勝，反是則不能戰，戰亦敗亡。現代歐洲為國際政治活動之中心，今則竭盡科學製造及

一切組織之力量，集中於戰爭，世界演變至此，推其根源，與歐美諸大國過去放任日本侵略之失策關係至鉅，然今既橫決，莫可制止，燎原之火，誰能知其所屆，我國在艱苦抗戰之中，更痛切接受世界現實之教訓，甚願國民共同覺悟，我國幸而有統一堅強之戰志，故能憑藉廣土眾民，長期抗戰，疲困強敵，然而世變方亟，禍患無窮，今後務須洋戰志，永久弗衰，更須建設戰備，絕對自保，不觀歐洲有平日困於政爭，安於現狀，一朝應戰，不旬月而瓦解者矣。雖有愛國人民及科學工業，倘誤時機，盡歸無用，且以今日軍事技術之進步，與戰勝國統制經濟之嚴酷，既亡之國，不可復興，既奴之民，不可自主，故願我國民一致接受最高統帥之指示，務使全國更成為統一堅固的戰團，排除一切不適於民族戰團之意義理論思想行為，以國防之需要為萬一之標準，凡我國民，務須覺悟。

今日為中國民族爭取百代子孫自由幸福之重要關頭，惟有增強戰團力量，建成安全國防，始能獨立建國於永久，且亦為爭取抗戰最後勝利之至道也。此次大會議決各案，皆以上述兩種認識為原則，內容浩濶，不勝列舉，惟再簡述具體要點，以期共同信行。其一，關於政治者，主張全體國民更精誠團結，擁護國民政府及其抗戰建國之政令，而一切政策仍以抗戰建國綱領為準繩。此次決議之三十年度政府對內對外重要方針及其他重要決議案，皆期其有效推行，本會同人信賴政府有實行憲政之誠意，並願協力促成，而同時認識今後必須一致放棄黨派之舊觀念，而代以民族戰團體之新觀念，三民主義中之民權主義，民生主義，皆以國防觀念為中心，而使之實現。同人根據此種議案，希望中國共產黨員實踐二十六年九月之聲明，擁護統一與效忠國家，勿有歧異。同時希望政府，注重一切政令之效率，成績，善用全體國民所付託之統治大權，使政令能收實效，並保障民權，使人人各得其所。其二，關於軍事者，依據抗戰四年之成績，證明軍令軍政之絕對統一為爭取勝利之基礎條件，今抗戰仍在緊要關頭，而因世界大勢之需要，更亟須建設永久國防，是以希望政府更努力整飭軍紀，勿令廢弛，此誠國家民族興亡成敗所關，不得不鄭重言之。至一般建軍事業，同人信賴蔣委員長全力進行，並願獲得全國一致擁護。其三，關於經濟者，我國自抗戰第三年起，後方經濟始漸受戰事影響，故此大會對於一般物資物價及糧食諸問題，特加討論，另有決議。同人認識我國之戰時經濟，與歐洲交戰國本質不同，如民生最要之糧食，即不應有匱乏之虞，乃至其他生活必需品，苟實行節約，亦概能自給，是以物價之演變，雖為戰時必然之現象，而管理未善，為其原因，是以同人希望政府妥善運用經濟管制之方針，對於調節金融，改進運輸，指導產銷市場，統一管制機構等，務求切實有效之方法，並嚴申法紀，期求貫徹。尤望政府指導國民，實行物資節約，增進工農生產。一般國民，則務須耐勞刻苦，絕對實行戰時生活。其四，關於外交者，自敵人昌言「大東亞新秩序」以來，其侵略中國之陰謀愈深，而中國之國際信譽，亦因而愈高，本會同人聆取政府報告之餘，欽佩英華與蘇聯諸友邦對中國之關切，贊同政府方針，隨時加強與諸大友邦之聯繫，以收互助合作之效。同時望政府更切實聲明，苟有左袒日本之華政策，承認汪逆汪兆銘組織之國家，即當認為中國之公敵。以上諸端，粗舉大者，平實陳述，期其必行。最後願向全體同胞切實聲明者，中國抗戰，本為歷史之宿命，其必勝之條件，最要則為民族戰志，四年以來，業已證明其效果矣。然而失地未復，責任未盡，敵軍在境，逆奸稽誅，況值世界非常之變局，加重中國抵抗侵略之責任，我國民誠能更堅凝戰志，進而努力為戰備之建設，以方興之朝氣，擊退衰之敵寇，其成功必矣。然而決心一懈，危機隨之，故今日實立於興亡成敗之歧路，其時機之重要，蓋歷史所未有也。本會同人智識淺薄，不能多所貢獻，惟謝至誠盡忠，竭力隨全國各界同胞之後，以求貫徹上述之旨趣，謹此宣言。

美參院通過援英租借法案

美國之國防法案，亦即援英法案，於二月八

東序

日在衆院中通過後（見本誌第五期現代史料