

國際債務問題

丁 慰 慈

據美聯社最近報導，貧窮國家的負債，接近十萬億美元。若以全世界五十億人口計，等於每人欠美金二百元。

國際債務危機，肇因於十年前石油輸出國家組織的大舉漲價。她們在一夕之間的收入動輒以十億計，多非彼等的胃口所能消納。另一方面，沒有油的國家被迫付出更高的能源成本。石油國家將她們的多餘資金存入世界各大銀行，銀行再將其借與購油的窮國，美其曰『再循環』。另一個可供貸款的來源，則是美國由於貿易收支而存蓄在海外的美元。

於是銀行界提供一個致富之源的新業務，歐美銀行紛紛向人推銷貸款。西歐、美國、日本及阿拉伯，便以倫敦為基地，組成銀行網，更安排數以百計的小銀行，構為財團，這廂一千萬，那邊一千萬。另一方面，發展中國家，更不少冒險犯難之徒，不惜出高利息，祇求錢能到手。而安排貸款的銀行，通常可獲得百分之一的八分之一的佣金。也就是，借出十億元，便可以獲利一百二十五萬元。

爭相從事貸款的對象，是她們有油源，或其他資源的國家。而資源缺乏的國家，也需要資金來抵銷那剛剛出道的工業所受高價能源的壓迫及可能引致蕭條的威脅。銀行家則很少注意到對方有無還債的能力。

許多國家認為舉債能使經濟獲益，因為五年後償清債款，由於美國通貨膨脹貶低幣值，可以用較廉的美元來還債。但，一九七九年，美國收緊銀根，提高利率，而外國資金紛紛湧入，反而增加美金強勢。美國利率，

由一九七六年百分之六增至八二年的百分之十五。每增加一個百分點，全世界便須多付利息四十億美元。利率高，工業國家經濟生產萎縮，發展中國家產品價格降低，收入減少，國際債務於焉亮起紅燈。僅僅是自一九七六至一九八四的八年間，拉丁美洲便付出了一千七百三十億美元的利息。

一九七九至一九八二年國際銀行從事大舉放債，顯然是對未來的世界經濟估計犯下了錯誤。第一，認為經濟衰退是定型的循環模式，認為世界經濟終必在一、二年內復甦。却不料一九八二年上半年原料跌到二十年來水平。例如拉丁美洲六大國三年來的出口便跌了百分之二十。第二，推測石油仍會繼續上漲，認為每年會按比例地漲百分之十，却不料實際僅漲至二十九元一桶。而非預測的每桶四十五元。第三，將美元通膨與利率的飛漲完全估計錯誤，有如上文所述。本來，一九八二年美國通膨是百分之十，正常利息應該是百分之十二，但實際却是百分之十五。如此一來，以巴西一國為例，一年便增加了六十億美元的負債。以此之故，舉世發展中國家，大多數是同感資金缺乏，阻礙經濟成長，而同時債期迫在眉睫，無力償還。

二 世界負債最多的四個國家——阿根廷、巴西、墨西哥和委內瑞拉。其總額為兩千七百五十億美元。

軍人政府解決不了國內經濟危機時，往往藉對外軍事冒險作出路。福克蘭群島戰爭，削弱了阿根廷償債能力。加上國內百分之十三的失業率，

以及百分之三十的工業設置閒置率，使阿根廷難以從衰退的經濟中復原。軍人統治雖已結束，但新總統艾方新一九八三年歲末一上台，便面臨四百三十六億美元的外債，就是利息，年亦需付六十億。但外匯存底，僅為三億八千七百萬美元。彼時，阿根廷的通膨已達百分之五百六十八，荏苒歲月，一九八五年通膨已達百分之一千二百。

巴西的外債，在一九八六年初，已達一千零三十億。所發行的面額十萬的大鈔，等值二十美元。在上述一千億數字中，僅三十八億，經談判獲准於九年後清償。當然這只是涓滴之數。目前，巴西大約每還款四億美元，便須再借十億。至於外匯存底，雖比阿根廷略勝一籌，儲備金五十五億美元之外還有二百五十萬盎司黃金。但就一九八三年言，還債一百七十億，等於全年出口四分之三。巴西雖未經戰亂，但其主要農產品咖啡、黃豆、砂糖、可和和柑橘汁，近年都跌價百分之四十。在此重債壓迫下，巴西與墨西哥兩國，還進行以墨西哥石油及石油產品交換巴西糖、黃豆及其他製成品的辦法。巴西通膨是採取短暫而不定期小幅度貶值政策。但每年也達到百分之五百。

曾經風光一時的墨西哥，每日輸出石油二百七十萬桶，蔚為全世界第四石油輸出國，一九八一年收入為一百四十億美元。到了一九七四年，便墮入暴發戶如賴及利亞、伊朗等的經濟陷阱中。經濟基礎沒有打好，七千二百萬人口的國家，出生率千分之三十二，為西半球生產率最高的國家。開工率不足百分之五十。失業率達百分之十五，一九八二年貨幣三度貶值，通膨率百分之六百，由一九七五至一九八四年，外債由一百四十五億升至一九八三年的四百八十億，一九八六年的八百五十億美元。每年息錢支付一百二十億，占去石油收入的八成。油產助長了貪污的氣焰，國營石油公司董事長戴阿吉塞拉諾，因採購油輪被控貪污三千四百萬美元。城中區的警察，每月可得一百三十美元「冰炭敬」，可見一斑。任何墨西哥的動亂，都會影響到美國，更會影響到整個西半球的戰略形勢，因此白宮對墨西哥的動靜十分關注。

委內瑞拉在七十年代，油元滾滾而來，於是政府和民間大肆揮霍。其後石油價格陡然下降，一九八四年起開始呼籲節約，積極地商討外債如何

才能延期償還。委內瑞拉外債為三百四十億美元。

欠外債一百八十五億美元的智利，主要原因是由於勞工有三分之一失業。政府以「最低雇用計畫」予以救濟，諸如清道夫、建築道路及清理下水道等工作。每月大約可以收廿五美元至五十美元。一九八四年，智利的經濟活動，萎縮了百分之十四。經濟不景氣，民衆生活困難，集體示威，與警察衝突，一次便死了五十多人。

三

秘魯積欠國際貨幣基金會八億美元，另欠美國及其他國家商業銀行一百四十億美元。此種嚴重拖欠，成為全世界逾期償債而借貸權被取消的國家，也是南美洲第一個被採取類似行動的國家。其經過是，八月中旬，應繳納國際貨幣基金會美元兩億，但却祇能付三千五百萬，二十二日，貸款權便被取消。

在拉丁美洲債務危機中，美國陷足最深。美國貸予外國的款項，許多都是非貸給政府而係貸予私人。就以墨西哥為例，貸給私人者高達百分之四十七。舉債的人，包括若干財政困難的公司。

由於美國銀行擁有最大的海外承擔義務，以及超過四分之三的國際貸款信用美元，所以金融界認為，挽救世界金融體系的工作，將落在美國聯邦儲備局身上。

美國與拉丁美洲關係深，而和墨西哥的關係更深。當一九八二年冬墨西哥發現石油價格直線下降時，披索便直線下跌。好在還有可以自豪的石油蘊藏。一些歐洲銀行代表，便跑到墨西哥預付三億美元的油費。而美國更是以「戰略屯備油」為名，除了寬限九十天一億美元的債務外，再供給她十億美元的貸款。但美元貸款還是救不了一直在下滑的披索。墨工人黨甚至貼標語「國際貨幣基金會等於在滅種」。

自巴拿馬傳出來的消息，一九八六年底八七年初，拉丁美洲將為外債問題召開高峯會——雖然如此，她們自己也在「自求多福」。

如阿根廷總統艾芳新採凍結薪資和物價辦法，另發行新幣。使物價漲幅控制到百分之八十七，通膨降到百分之三十。一九八六年春，巴西總統沙內

也效法阿根廷的撙節措施，廢止那薪資隨生活費調整辦法，凍結薪資與物價，另發新幣。半年以來，通膨已控制在百分之二左右，而出口率則增長，一九八六年出口，可望達一百二十億美元。通膨高達百分之兩萬的玻利維亞，嚴峻的經濟措施也已奏效。三國新猷，已為拉丁美洲帶來曙光。

四

亞洲各國債務問題，在一九八三年已開發國家景氣回升之際，已逐漸有所改善。雖然如此，像菲律賓這樣的國家，政治問題牽累，被壓得十分沈重。例如馬來西亞，雖亦為石油出產國，但政府和民間所欠外債，已達一百二十億美元。一九八三年僅付利息，便達十億。泰國債務接近百億美元。另一產油國印尼，一九八四年外債已超過三百億，一年中須償的本息超過三十億。韓國外債也超過四百億美元，其償債能力已高達出口的百分之三十五。（菲律賓更高達出口的百分之七十七）南韓比起拉丁美洲國家須以出口百分之六十還債為強，但比起馬來西亞的出口額百分之六，泰國百分之九點八，嚴重得多。印度也未免於債務危機的恐懼，欠下一百七十九億美元。

亞洲開發中國家債務，一九八四年為八百四十四億美元。

最窮的國家多在非洲，以薩伊這樣的大國言，所欠的到期的四十億美元，在七年中，便重新安排了四次。產油的賴及利亞所欠的二百億美元，經年來因政局動盪而不斷求變，雖石油不斷下跌，債信已慢慢恢復。一度傲視四鄰的象牙海岸，由於八十年代市場的滑落，出口收入銳減，龐大的國家預算未能及時收斂，債務便超過八十億美元。雖貧窮但富於資源的蘇丹，雖祇欠五億美元，但已無法償還。整個非洲的債務（北非除外）欠約七百億美元。此數在一萬億美元中，看起來似乎較少，但原因是整個的窮，外債的數字自然也少。

油價滑落，若以OPEC國家與非產油開發中十六國為例。其收入逐年減低。一九八一年進口總值二、〇二三億四千萬美元，一九八二年一、七四二億七千萬美元，一九八三年一、九〇〇億四千萬美元。此十六個抽樣國家包括中東、拉丁美洲及亞洲國家。

阿拉伯國家及伊朗，因兩伊戰爭，外債均大為增加。伊拉克外債增百分之三十八點二，達一百零七億四千九百萬美元。伊朗增百分之二十一點七，達四十五億九千一百萬美元。利比亞二十八億八千五百萬美元，阿爾及利亞一百七十九億六千七百萬美元，埃及一百五十五億九千六百萬美元，沙烏地阿拉伯一百三十四億一千六百萬美元。此外土耳其一百五十九億美元，以色列國債為一百五十億美元。

五

一九八一年九月五日，波蘭全國工人參加非共的『團結工聯』，此在莫斯科言為破天荒事，因而引發是否照捷克模式出兵干涉問題，亦同時引發波蘭所欠西方國家債務二百四十億美元問題。波蘭是支付購買使國家現代化的新器材。由於人民對蘇聯干涉、共黨統治嚴重不滿，因而經濟衰退，生產指數下降，更嚴重削弱償還能力。政治不穩定，主要輸出之煤產自一九八一年起價格下降百分之六十，更是雪上加霜。波蘭最大債主——西德，約占百分之五十三，其次為美國。

羅馬尼亞外債激增，由於政府過去三十年對食物津貼而起。羅馬國領導人西奧塞斯古，也是舉債圖使國家工業化，目前已欠大約一百五十億美元。此外尚有東德債務一百億，匈牙利八十億，捷克三十億，南斯拉夫欠一百七十九億美元。蘇聯本身亦欠二百億。估計蘇聯集團，共欠約八百億。最近莫斯科，再放出準備向西方貸款二百億的信號。

共產國家舉債，一部分固為提高國家工業水平，而另一點却是由於軍事費用的大量支出。因此，在民用經濟發展上，却仍是停滯不進。就全世界的軍事費用言，百分之四十屬於共黨國家，軍費占國民總生產毛額百分之三十三以上。二十六個共產黨國家中，三分之一牽入戰爭。其中有阿富汗、安哥拉、高棉、越南、寮國、衣索比亞、莫桑比給、尼加拉瓜、古巴和蘇聯。

美國著名專欄作家派屈里克·布坎南曾批評世界銀行以鉅款貸給共產國家說，共產國家固然貧窮，但貧窮的原因乃是馬克斯經濟制度。以美元來補貼馬克斯主義者的失敗，究竟有何意義？

東德銀行財政狀況不佳，導致美國銀行界的關注。特設定極高的利息，以求阻止對方不要來借。

六

國際債務，是以拉丁美洲為主。經濟的衰退，更容易引發政治危機。阿根廷、巴西、智利、秘魯等國都會發生社會不安、暴動和打劫等事件。本地區債務總數，接近第三世界所欠債務的一半。三千五百億美元，是拉丁美洲出口額的三倍。一九八三年本息的純支付，達三百四十億美元，也就是拉丁美洲及加勒比海地區全部出口所得的百分之四十。因此美國前國務卿季辛吉說，倘若他們的償債問題無法獲得解決，便變成彼等與美國的政治對立，因而會妨礙到美國的外交政策。再說，就經濟問題言，債務國為求償還外債，常採取限制進口措施。如一九八一至一九八三年，拉丁美洲輸入額，降低了百分之四十，便不免使雙方俱蒙其害。

國際債務形成的原因很多，例如油價滑落、工業國家蕭條、利率居高

不下等等，而最堪悲歎的，就是貪贓枉法，所借的錢流入私人口袋，而不是用來發展經濟。貸款機關，也不十分留意到對方有關信用的資訊。反正甲銀行若不借，乙銀行也會借。美國最大的銀行——花旗銀行的專家林斯頓說得好，「國家是不會破產的」。

國際貨幣基金組織給這些負擔甚重的債務國開的老單方是：大量削減進口、減少政府開支，以及大幅度貨幣貶值。英國財政大臣侯艾也講過類似的忠言，要開發中國家減少進口，減少外國借款，來改善其對外財源。不過收緊銀根和減少政府開支的結果就不免令債務國工業生產削減、失業劇增，以及激發保護主義者限制第三世界貨物進口。

今天，經濟學家和政治家所面臨的國際債務問題，就是一方面要解決開發中國家債務而不要危及世界貿易；而另一方面，又要維持及擴展世界貿易，使開發中國家能賺錢而可以償還她們的債務。

——內寅中秋於台北譯署

近代急救全集

最新·實用·權威

急救一學，貴在新知的應用與資料的充實。本書上集急救入門，為急救之基礎，供一般急救；下集救護必携，其特質在合乎教育、訓練、臨床上之標準，注重實用。舉凡人工呼吸、壓心術、休克、燒傷、中毒、汽車意外等皆羅列無遺。有關施用救命機械及心臟檢查診斷新法，更為急救及救護不可或缺之資料。

馬元英 著
定價一四四元

臺灣商務印書館 印行