

中共實施「沿海戰略」與

路線、派系鬥爭

陳德昇

一、前言

中共自一九七八年年底「十一屆三中全會」後，相繼推動農村經濟改革，對外開放政策，以及城市經濟改革。而今年中共採行的對外開放，無論就其措施與內涵而論，皆顯示開放擴大與持續的政策取向。其中尤以在沿海地區推動「國際大循環」經濟發展戰略最受矚目。

二、「國際大循環」的戰略構想

「國際大循環」經濟發展戰略，是由今年卅四歲，任職於「國家計委」計畫經濟研究所副研究員王建所提出。而其構想主要是基於大陸經濟發展的特質、國際經濟環境變遷的考量。

就經濟發展的特質而論，大陸經濟是「二元化結構」，亦即在經濟發展的過程中受蘇聯模式「生產資料優先增長」理論影響，在人民平均收入水準很低的條件下，產業結構演進躍過了以輕工業為主導產業的發展階段，形成了一個相對發達的重工業基礎；而從農業勞動所佔的比例來看，則仍處於低度發達階段。這種高度強化的二元化結構產生的矛盾是：一方面要實現工業化，另一方面農村則須轉移勞動力。然而工業若朝高技術化發展，勢必減少對勞動力的需求。明顯地，這兩種需求是彼此矛盾的。另一矛盾是：工業朝產業結構高級化方面發展，但資本及技術密集型工業需要大量資金，另一方面農業剩餘勞動力轉移亦需龐大資金挹注。由於中共每年用於積累的資金有限，這就出現了工業結構高級化與農村勞動力轉移爭奪資金的矛盾。在此一背景下，要能消除上述矛盾，只有將大陸的工業化過程植入國際經濟發展與互動的環境中，運用大量農村剩餘勞動力（預計到本世紀末，農村約要轉移一億八千萬勞動力），發展勞動密集型產品出口。一方面解決農村剩餘勞動力的出路；一方面在國際市場上換取外匯。然後再以外匯換取重工業發展所需資金和技術，從而通過國際市場的轉換機制，溝通農業與重工業之間的循環關係，為矛盾的解決提供轉化條件。

就國際經濟環境而論，首先，從歷史角度來說，世界經濟中心正逐漸東移，即從歐美轉到太平洋地區；其次，目

前國際上大量游資需要找尋出路，特別是去年十月股市風暴以來，更產生了促進作用；第三，日圓、韓圓、臺幣近年在美國的壓力下皆大幅升值，而「人民幣」盯住美元則相對貶值，使大陸出口產品更富競爭力。此外，發達國家和地區不斷調整產業結構，勞動密集產業正向勞動費用低廉的地區轉移。而大陸目前仍是以勞動力價格低廉為其特色。另據大陸經濟專家估計，在新技術完成革命之前，大陸廉價勞動力優勢尚可保持廿年。

依照王建的設想，「國際大循環」經濟發展戰略在實行上可區分為三個階段（參見表一）。

明顯地，大陸沿海地區採行「國際大循環」經濟發展戰略的構想是：掌握大陸經濟工業發展的特質，以及當前國際經濟情勢，並充分利用大陸沿海地區的優勢——勞動力資源豐富，費用低廉、工農基礎好、交通方便、訊息靈通、科技水準高（相對於大陸內地的落後程度而言）以發展勞動密集產業，和勞動與知識密集相結合的產業。而加工業實行「兩頭在外」（把原料來源和產品銷售投放於國際市場），大量進口，大量輸出。透過上述分析可知，中共「國際大循環」經濟發展戰略正是「亞洲四小龍」——臺灣、南韓、香港、新加坡所採行之「出口導向」策略的翻版。

三、相關配合措施

自去年十一月底起，中共「總書記」趙紫陽即曾三次赴大陸東南沿海省分，調查研究實

表一、實行「國際大循環」三階段區分表

階段	發展重點與特色	歷經時間
1.	在沿海地區積極發展「三來一補」貿易。集中力量發展輕紡、食品、家用電器、輕工雜品等勞動密集型產品出口。此一階段需暫時犧牲重工業的發展，支援輕紡產品出口，並強化交通建設。	約需五—七年。
2.	大陸內地產品開始走向國際市場，勞動力密集型產品創匯能力增強，可以利用大部分外匯支援基礎工業和基礎設施的發展，並渡過資金密集型產業發展階段。	約需五—七年。
3.	以換回的外匯，重點支援附加價值高的重工業發展；資金、技術密集型產品開始走向國際市場，勞動密集型產品出口比重開始下降，勞動轉移壓力逐漸減輕，業者開始向加工業產品轉移。此時大陸產業結構將趨向高級化，並處於「高速增長」階段。	約於「九五」（一九九六—二〇〇〇年）後期始能起步。

行「國際大循環」經濟發展戰略的可行性。中共領導階層亦多次召開會議，並發表談話要求落實政策（參見表二）。

相關的配合措施中共亦次第採行，其重點包括：

(一) 推動外貿體制改革：長期以來，外資企業存在兩大弊端：一是不瞭解國際市場；二是不承擔經營風險。而外貿體制根本的問題則是「吃大鍋飯」。因此，外貿體制改革強調：「自負盈虧、放開經營、工貿結合、推行代理制」原則，期能強化出口競爭能力，並促進沿海

地區經濟發展。

(二) 擴大對外開放：為配合沿海地區經濟發展戰略的實施，中共將繼續開放十四個沿海城市及閩南三角地區後，繼續擴大對外開放。其範圍擴及廣東、福建全省、長江三角洲，以及遼東、山東兩半島，超過了過去九年已開放地區的總和。而這些新開放的沿海地區將積極參與國際競爭，進入國際市場。

(三) 強化鄉鎮企業發展：由於鄉鎮企業具有自負盈虧、經營靈活、適應國際市場需要的特色，且將積極發揮出口創匯的功能，因而中共

將強化鄉鎮企業的發展。中共除採取積極扶持的政策外，並將提升企業技術和管理水準。此外，外貿部門採取參股、合作聯營等方式與鄉鎮企業聯合，並從經濟訊息、產品外銷方面加以支持。

(四)改善投資環境：大陸投資環境不良始終是外商詬病的焦點。一位港商即曾指出：「大陸目前管理、素質、觀念這些『軟件』不上軌道，真讓人欲進不能，欲罷不忍。」因此，中共為推展「國際大循環」策略，投資環境的改善便有其必要性和迫切性。改革外資體制，消除官僚作風，簡化投資手續，提供優惠條件，以及強化基礎設施，皆是中共改善投資環境的重點工作。

(五)積極發展「三資」(外商獨資、中外合營、中外合作)企業：雖然目前「三資」企業已逾萬家，且於去年出口創匯達十億美元，但傳統體制束縛、勞工素質低落、經營管理不善，仍使得外資企業投資風險偏高。然而，由於外商經營管理講求效率，且吸收外資將可避免大量舉借外債，因此趙紫陽強調：「沿海地區在利用外資的時候，要把重點放在興辦『三資』企業上，著重吸引外商直接投資。而『三資』企業亦應儘量由外商管理，並使之有利可圖。」

(六)發揮科技優勢：由於中共過去在政策和體制上的限制，科技的優勢並未發揮顯著功能。因此，中共將採取兩項措施：一是實行承包經營責任制，加強競爭機制，推動企業關心科技進步；二是促進科技轉化為生產力，發揮科

技為生產及產品出口創匯之功能。此外，強化科研與生產的結合，並允許科技人員直接辦企業，皆有助於企業競爭能力之提升。李鵬曾在「全國科技工作會議」上指出：科技要為發展沿海經濟戰略服務，把科技優勢同沿海地區勞動力優勢結合起來，同鄉鎮企業靈敏機動的體制優勢結合起來，發展勞動、知識密集型的產業。

此外，為配合沿海地區經濟發展戰略的推展，中共亦強化金融體系的融資服務；加速沿海交通運輸建設；深化海關改革，制定減免稅法，簡化出入境手續，並增設海關；強調「解放思想」的重要性，期能落實政策，提升效率。

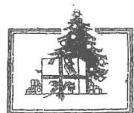
四、「沿海戰略」實施與路線、派系鬥爭

沿海地區經濟發展戰略是由「改革派」的趙紫陽所提出和倡導。其構想強調：透過大陸沿海地區的全面開放，利用大陸廉價勞動力及國外原料，發展勞動密集型產業，並進而發揮出口創匯功能，以化解大陸農、工業發展的矛盾。然而，趙紫陽積極推展的沿海地區經濟發展戰略，却因決策草率、設想不週、評估不足，而導致「保守派」的抵制。正當兩派爭論不休之際，鄧小平於今年一月廿三日審閱趙紫陽之報告後稱：「完全贊成。特別是放膽的幹，加快步伐，千萬不要貽誤時機。」始暫時平息紛爭。並於二月六日「政治局」第四次全體會議決議，實行沿海地區經濟發展戰略(參見表二)。然而，在實際執行上，「保守派」則持

相當的保留態度，並強調政策執行可能造成的風險與偏差(如陳雲說要執行好「沿海戰略」有一定難度；李鵬改稱此一戰略為國際交換與分工；姚依林則擔心企業盲目生產，一哄而起)(參見表二)。此外，保守勢力亦不乏批評、責難之聲，左傾教條主義者抗拒與不適應心態，以及內陸省份的反對聲浪，皆使此一戰略的執行產生障礙。今年五月廿一日起，中共於「人民日報」接連刊載論「沿海地區經濟發展戰略」的文章，却充分反映了對立與分歧的觀點(參見表三)。顯見此一戰略實行困難之多、阻力之大。

五、結語

從中共沿海地區經濟發展戰略決策與實踐過程中顯示：中共「改革派」推動的改革政策面臨雄厚的保守勢力抵制。其中除了共幹思想上無法適應改革、開放的新形勢與格局，以及既得利益喪失後的抗拒心態外，領導階層對改革、開放速度與幅度的認知差距，恐將是問題的癥結所在。明顯地，中共「改革」、「保守」兩派未能對沿海地區經濟發展戰略建立共識，勢必影響政策執行效果，並成為政治鬥爭的口實。



表二、中共推展「國際大循環」經濟發展戰略歷程表

年	月	主 要 內 容	
一九八七	十一	<p>陳述意見者</p> <p>趙紫陽</p> <p>下旬，赴東南沿海省份調查研究「國際大循環」戰略可行性。</p> <p>月初，赴福建、長江、珠江三角洲考察，並強調：沿海地區要利用有用時機，加速改革開放，把經濟發展戰略轉到國際市場上來，走國際大循環路子。</p> <p>撰寫「沿海地區經濟發展的戰略問題」報告，並分送陳中共中央有關領導參閱。</p>	
一九八八	一	鄧小平	廿三日，批示趙紫陽「沿海戰略」報告稱：「完全贊成。特別是放膽的幹，加快速度，千萬不要貽誤時機。」
		「政治局」第四次全體會議決議	六日，中共「中央政治局」第四次會議強調：實行沿海地區經濟發展戰略。
		李 鵬	十二日，在「全國企業承包經濟責任制座談會」上強調：「必須堅決組織實施沿海地區經濟發展戰略。這對進一步加快改革開放具有深遠意義，決不能貽誤時機。」
		趙紫陽	十五日起，偕同田紀雲、王震、楊尚昆等赴廣東、深圳、珠海巡視，並稱要開放海島政策，以及研究特區開放措施。
		陳 雲	十五日稱：「走國際大循環發展戰略的路子，我擁護：要貫徹好這一戰略，也有一定難度。」
		李 鵬	十七日，在春節團拜會上指出：「落實紫陽同志提出的沿海經濟發展戰略。」
		趙紫陽	七日，在「沿海地區對外開放工作會議」上強調：「要組織科技力量支持沿海地區經濟發展戰略的實現。」
		趙紫陽	十五日，於「十三屆二中全會」強調：「沿海地區經濟發展戰略不只是地區性戰略，而且是全國性戰略。」
		李 鵬	廿五日於七屆「人大」會議中指出：「我們必須繼續擴大對外開放，加快發展沿海地區外向型經濟，積極參加國際交換和競爭，以沿海經濟的繁榮帶動整個國民經濟的發展。」
		姚依林	廿六日，於七屆「人大」一次會議上作財經報告時指出：「組織實施沿海地區發展戰略，作為本年度的一件大事，擺在突出位置。各有關部門和地方既要有紧迫感，又要從現實可能出發，有計畫有步驟的向前推進，做好規劃、協調和調節工作，防止只大進，不大出，盲目鋪新攤子等現象發生。」

表三、中共執行「沿海地區經濟發展戰略」幹部思想、觀念、作為差異對照表

贊成推動者	反對、抗拒者
<p>貧窮不是社會主義，只有生產力發展了，社會主義優越性才能真正體現出來。擴大對外開放首先要在這一點上把思想搞通，無論實行那些政策，採取什麼樣的形式，都要以是否有利於生產力的發展為出發點和根本標準。這樣思想才能更開闊，各行各業才能有共同的行動準則。</p> <p>在總結對外開放的實踐中，要在消除「莊園意識」上下功夫。</p> <p>商品生產的一個顯著特點就是開放和聯繫，國際市場更是如此。</p> <p>商品經濟是講求盈利的經濟，你不讓人家賺錢，拿什麼吸引人呢？</p> <p>對於政府機關、辦事機構、管理部門來說，解放思想的一個重要任務，就是要徹底地從單一計畫經濟的思想與習慣中解脫出來，用全新的思想觀念、思維方式、工作方法和手段去從事工作，更好地服務於商品生產，服務於對外開放。</p> <p>商品經濟在一定程度上說也是風險經濟。要競爭就少不了風險。安於現狀，怕擔風險，只能使我們坐失良機。</p> <p>結合本地，實際創造性地貫徹中央精神，靈活地運用方針政策，是思想解放的重要尺度。</p> <p>要具有「用好、用活、用足」政策的態度和「見了綠燈快步走，見了紅燈繞道走，沒有燈摸著走」的開拓創新精神。</p>	<p>唯有生產關係才是社會主義的標準，因而在社會制度上，所有制上作文章。：說到對外開放眼前就蒙上一片「殖民地政策」、「經濟侵略」的陰影，見到對外開放中的特殊政策，腦袋裡就畫滿「資本主義作法」的問號。於是顧慮重重，當斷的不敢斷，該幹的不敢幹，甚至鬧得是非混淆，黑白顛倒。</p> <p>「莊園意識」（即小生產的思想意識。是長期以來自給自足的自然經濟的產物）。目光所及只有一莊一園，一鄉一地，具有排他性和封閉性；習慣於小而全，獨立從事經濟活動，萬事不求人。因此，發展出口加工只想就地取材，深怕依靠外地，更怕依靠國外；一些地區擁有資源只想就地加工，生怕資源外流。近幾年來，各地在發展商品經濟中所表現出來的層層封鎖，你堵我卡，清楚地表現根深蒂固的「莊園思想」。</p> <p>迷信「肥水不落外人田」，深怕外國人賺了自己的錢。</p> <p>傳統的計劃經濟和產品經濟思想突出特點是習慣於用行政手段管理經濟，用計畫命令來組織和指揮生產。</p> <p>仍然按過去的規章制度和傳統的工作方法對待經濟活動。一個項目要蓋幾十個甚至上百個章，煩瑣、刻板的審批手續，推來推去的扯皮體制和作風，一成不變的條條框框等等。</p> <p>缺乏瞭解、競爭和風險意識，因而對國際市場望而生畏。</p> <p>缺少創造性地貫徹執行中央方針政策的精神，一舉一動都等中央說了再做，有些甚至中央說了的也不做。</p> <p>「見了綠燈慢慢走，見了紅燈不敢走，沒有燈往回走。」</p>

沿海地區進一步走向世界，必然為內地騰出部分原材料、國內市場，進而為內地的經濟發展創造好條件。

沿海經濟率先向外發展，率先發達、富裕起來，必然帶動內地經濟。勞動密集型產業層次雖低，却是發展中國家扭轉經濟劣勢的必由之途。勞動密集，決不集於產品粗陋、低劣，也決不排斥技術密集。勞動密集型產品在國際市場的競爭，不僅是勞動力價格的競爭，更重要的是產品質量、品種的競爭。

人多資源少是經濟建設的一個突出矛盾。我們再也不能陶醉於「地大物博」的老說法了。按人口平均計算，大陸地雖大而物並不博，沿海資源更加匱乏。近幾年來，沿海與內地間頻繁爆發原料「大戰」，突出地說明這一點。解決這個問題的辦法是有的，那就是鼓勵經濟發達的沿海地區以「大進」的方式，到國際市場去尋求原料。沿海地區發展經濟不但有必要「大進」，而且有條件「大出」。沿海地區勞動力豐富，科技力量比較雄厚，交通比較便利。

沿海地區發展外向型經濟，會加劇地區經濟發展的不平衡，增加矛盾。

加工出口勞動密集型產品，檔次低，賺錢少，不值得大作文章。

疑慮「兩頭在外，大進大出」的必要性和可行性。

「中國地大物博，為什麼要依賴國外資源呢？」「國際市場競爭激烈，我們的產品擠得進去嗎？」

習慣於在自我封閉的圈子裡考慮問題，不知道利用國內外兩種資源，兩個市場的好處，當門戶打開時，就難免生疏猶豫。

資料來源：「人民日報」評論員，「二、四、五、六論沿海地區經濟發展戰略」，「人民日報」（海外版），一九八八年五月廿三、廿六、廿八、六月四日，

二版。

註：下半欄部份內容是贊成者指責反對者之語氣。

