

建設 · 革新 · 便民

蔣經國新傳之十三

● 李甲孚（前東吳大學教授·自由作家）

組新內閣取用才俊

蔣經國一九七二年五月三十日，於總統府宣誓就任行政院院長，總統蔣中正親臨監誓，即席訓勉新任政府的各首長，要大家團結奮鬥在一起，激揚爭生死、決存亡的精神，完成再北伐、再統一的使命。

經國於六月一日率同全體閣員在行政院正式就職，總統府派資政張羣監交，交接完畢，蔣經國主持接任後的首次院會，向列席人員提出平凡、平淡、平實警語，要求大家互相勉勵發揮團隊精神，深入民間體察人民疾苦，整理改進不合時宜不便民的法令，從速辦理積案。

蔣經國出任行政院長在立法院行使同意權的得票率是百分之九十三點四，是歷任行政院長得票率最高的一位，可謂空前，足見人民期望之殷切，在國際上連續遭到挫折之後爲了救亡圖存，經國強調：打出新環境、創造新希望的構想，首先強化內閣人事，內閣全體閣員名單如下：行政院長蔣經國、副

院長徐慶鐘、政務委員葉公超、連震東、俞國華、李連春、周書楷、郭澄、李登輝。內

政部長（政務委員兼，以下同）林金生，外交部長沈昌煥，國防部長陳大慶，財政部長李國鼎，教育部長蔣彥士，司法行政部長王任遠，經濟部長孫運璿，交通部長高玉樹，蒙藏委員會委員長崔垂言，僑務委員會委員長毛松年，行政院秘書長費驊。

蔣經國院長廣續宣布人事命令，錢復任新聞局長，陳桂華任人事行政局長。台灣省政府主席謝東閔、台北市長張豐緒。當時的高雄市還不是院轄市。

蔣經國行新政、用新人，新聞成員年富力強，年齡比率，平均爲六一、八歲。經國本人當年只有六十三歲。

蔣經國大批起用本省籍的俊彥擔任行政院政務委員、副院長、內政、交通兩部部長，台灣省主席與台北市長。充分說明用人不分畛域。

破除傳統邁向現代

台灣省主席謝東閔六月六日就職時，蔣經國親臨中興新村監誓，指示省府施政方向：(一)掃除政治污染、社會污染與環境污染，(二)建立新的觀念，(三)改善官民關係，六月十日台北市長張豐緒就職時，經國對市府指示工作目標①建設清潔安寧環境②照顧貧苦疾病市民，③建設都市鄉村化的現代國家。林洋港此時被延攔出任台灣省建設廳長。

蔣經國於六月十三日到立法院報告施政方針：(一)對內要作到莊敬自強，以鞏固復興基地，(二)對外要做到操之在我。他的施政目標：(一)實現廉能政治，政治革新的再創造，(二)經濟建設的再壯大，(三)文化教育的再進步，(四)軍事戰備的再加強，(五)發揮總體外交，(六)推進國際合作。

蔣經國早在六月八日行政院院會中，對全國行政人員提出政治革新的原則：

- (一)政府須是全民的政府，要爲全民服務與造福；要對民衆誠實守信與大家結成一片，所有施政都要以民意爲依歸。
- (二)政府必須是法治的政府，依循憲政體

制保障人權，做到法律之前人人平等，法律之內人人自由。

(三)政府須是一個有為的政府，用人必須做到人才薈萃，處事做到權責分明，力求革新創新，提高行政效率。

(四)政府由中央到地方都是無分地域的，總目標是為實行三民主義，共同奮鬥。

經國推動政治革新，有下列十項要求：
(一)節省國家財力，各級政府應停止建築辦公房舍。

(二)各種公共工程的開工完工，不必舉行典禮儀式。

(三)各機關派員出國開會、考察，所有人員必須具有專長與精通外文。

(四)各機關的視察人員，不得接受被視察單位任何招待與迎送及參加歡迎會等。

(五)各部會首長及全體行政人員，除招待外賓外，應謝絕應酬，不得設宴招待賓客。

(六)公教人員的婚喪喜慶，不得濫發喜帖或訃告。

(七)各級行政人員不得進出夜總會、舞廳、歌廳、酒吧、酒家，有違反者從嚴處分。

(八)各級主管應謝絕各界剪綵、揭幕的邀請。

(九)各機關加班費，不得假借名目移作其他用途，首長對所屬人員之福利應加強辦理。

(十)日常公務人人都要切實負責，今日公務能辦完即今日辦完，不開不必要的會，不辦不必要的公文。

巡視地方宣慰官兵

蔣經國任行政院長六年。不但馬不停蹄的巡視地方行政，還要分身去金門馬祖澎湖巡視，宣慰戍守戰地的官兵，慰問父老，在某一關鍵時刻，卻謝絕了美國當局的邀請訪美。

經國不停的省思，在六個年頭中，每年都要面對一些突發事件，這些突發事件，家事國事都有，他都用心思考決定處理辦法。

經國就職當年（一九七二）的突發事件

，一是父親蔣中正總統患病，蔣中正當時年事已高，一九六九年七月他與夫人宋美齡在陽明山發生過車禍，身體受到很大影響，一

九七一年又有長期血尿並不慎跌倒在地。一九七二年體檢發現心臟擴大。七月二十二日

下午，蔣中正因感染感冒發生昏迷現象，接着引發肺炎，起初只在官邸休養，八月六日

應名醫余南庚的建議住進榮民總醫院專為他設置的特別病房，由醫生細心治療。經國每

天都抽出時間去榮總看他和他侍疾。自一九七一年起每年十月國慶及年底的行政紀念日酒

會，都由副總統嚴家淦主持，外間都說蔣中正總統的病是一九七三年七月二十五日康復

的，其實他在那年元月從沉睡的昏迷中甦醒但病況沒有大的改善。

一九七三年九月二十九日，日本與中共發表正常化聯合聲明建立外交關係，外交部

立即發表聲明，宣布我國與日本政府斷絕外交關係。

蔣經國在當時，已肩負國家大責、重任於一身，政務叢集，他在十二月十六日特別指示地方當局在健全全省都市發展上，迅行推動地方建設，計有：都市計畫、新市政、南北高速公路沿線土地的利用，開闢大工業區，郊區公共運輸、交通安全、公共給水、國民住宅，改善都市環境等。

一九七二年十二月二十三日辦理中央、地方民代縣市長的選舉投票，順利選出國民代表五十三名，立法委員三十六名，省議員七十三名，縣市長二十名（監察委員是翌年元月二十六日由台北市議會選出的二十七人）。十二月二十五日，日本交流協會會長堀越禎三來華，與我國亞東協會簽署協定，中日雙方互設駐外辦事機構，處理兩國人民交往關係。我國開始對外的務實外交。

一九七三年仍是蔣經國帶領國人與逆流搏鬥的一年，他在一月七日勉勵全國行政人員把握著增進國民福利、縮短貧富差距為往下紮根的目標。六月十二日他在行政院行政業務研討會上，宣示政府建設的目標，一是繼續改善人民生活，二是加速經濟成長，三是注意穩定物價，四是提高所得縮小貧富差距。

提高所得穩定物價

蔣經國消滅貧窮的作法，除提高農工所

得外，中低收入的人民更是他關注的對象：他於十月五日在立法院院會表示：辦理公務人員退休，要做到退而能安的基本原則，當時公務人員的待遇低，公務員每年都在加薪，就是他首倡的。工商人士較為富有，從事農耕的人所得低於工商業者，因此蔣經國不斷在立法院院會上說明，改善農民生活，主要就是提高農民所得，他在三月二十日向立法院提出具體數據：全部農建用款超過三十八億元。經國這些理想政策的付諸實施都是依法行政，農業發展條例草案，是他任行政院長第二年向立法院提出，經立法院於一九七三年八月二十二日通過完成立法，行政機關執行農業生產與農村技術的增進有了法律依據。

經國依據李國鼎的報告：在民國六十一年那年，國際穀物因蘇俄的大歉收，在美國大量採購糧食，引起各國穀物價格的大波動。於是在行政院院會裁示：(一)有關部門應致力穩定物價，(二)主管機關應注意與物價有關的若干問題，(三)主管單位應即穩定米價以保障農民，(四)穩定物價工作應注意儘量購儲重要物資，(五)掌握糧食並須大量增產等，又對執行穩定物價，作過十多項措施的提示。當時經濟部設有物價督導會報，經國曾召集會報成員，聽取各機關辦理穩定物價的進展，最後指示兩點：(一)切實把握採購物資，並不限採辦地區。(二)切實運用農業技術、鼓勵種稻，以求自給自足。

經國親自主持穩定物價工作非常成功，可從下列媒體報導的事實得到印証：(一)一九七三年九月三十日，台灣省實施加速農村建設收效，農村出現欣欣向榮的景象。(二)十月十七日，政府撥米辦理批售後，糧價已告穩定。(三)農村復興委員會主委李崇道於十一月十七日列席立法院報告：「今年米產充足，農產豐富，出口潛力極高」。農復會改組，在行政院成立農業委員會。

國際間穀物價格大波動危機，經國終於用全力把它克服。

加速實行農村建設

蔣經國對台灣農村建設，農村經濟曾在一九七二年作調查研究後，於同年九月二十七日宣佈：提撥新台幣貳拾億元，加速實行農村建設，包括下列九項：(一)廢除肥料換穀條件，(二)取消田賦附征教育費，(三)放寬農民貸款，(四)改革農產運銷，(五)加強農村公共投資，(六)加速推廣綜合技術栽培，(七)設立農業生產專業區，(八)加強農業試驗研究與推廣，(九)鼓勵在農村設立工廠。

大力推動十項建設

一九七三年十二月二十五日，蔣經國應邀參加行憲紀念大會以行政院長身分提出報告宣佈在五年內，完成九項建設：

- (一)興建南北高速公路。
- (二)興建台中港。

(三)興建北迴鐵路(由蘇澳至花蓮)。

(四)興建一貫作業的大鋼廠。

(五)拓建高雄造船廠。

(六)發展石油化學工業。

(七)台灣縱貫線鐵路電氣化。

(八)興建桃園國際機場。

(九)拓建蘇澳港。

就在十二月二十五日當天，北迴鐵路與建工程在兩端正式開工，九大建設工程所需經費，估計需款新台幣貳仟多億元。當政府擬妥「穩定當前經濟措施方案」草案付之討論時，有人指出：計畫過於龐大，會影響國家財政？會使通貨膨脹？蔣經國答說：「今天不做，明天就會後悔」。

後來加上「興建核能發電」成爲「十項建設」。

整飭政風力行便民

蔣經國在便民爲民服務上，一九七三年一年中，作過很多的改革，那行政院訂定「行政機關處理人民陳情案件改進要點」，把不便民的作法拋棄，又訂定「行政機關公文製作要點」。新規定：(一)機關雖有隸屬系統，但在行文對方時用平等的語氣與格式，除對總統行文用呈用報告外，其餘機關，無論上行文、下行文一律用函，對人民把原用的呈、報告、令……等等都取消了。(二)公文用語要平民化，行文內容要使受文者與承辦人都看得懂，規定公文的套詞、贅詞如「等

因奉此」與「照錄來文全文」等都取銷。(三)改進公文款式、文詞不寫長篇大論，規定代之以「主旨、說明、辦法」三項，用淺顯的話寫出來，簡單的款式只用「主旨、說明」兩項，最簡單的公文只用「主旨」一行發文給對方。(四)一件公文如要分行平行他單位或下級單位，一律改用「副本抄送」方式，不必分別辦文。(五)用印也簡化，非必要公文不用大印，一般行文蓋用條戳即可。(六)各級主管要分層負責，公文處理使機關首長儘量少批公文，應由首長批辦的公文，交給秘書長或主任秘書去辦。立法院接到行政院「公文程式條例修正案」很快交付審查三讀通過，一九七三年十一月一日總統蔣中正發布命令公告實施。

行政院又決定：行政機關制定法令之前，必須邀請有關人士舉行聽証會，以了解民意，擴大人民參與國家政務的範圍。以避免閉門造車，法令頒布後不便民。行政院成立法規委員會，促使制訂法規力求精簡，將舊用過時的法令加以清理整頓。

蔣經國在行政院長任內，極力整飭吏治與實施廉能政治，在這方面有下列幾樁重大肅貪案件：

1. 一九七三年五月，調查局偵破外雙溪中央社區營建工程舞弊案，涉嫌人是人事行政局長王正誼。依媒體報導：王案涉嫌貪污美金十三萬七千五百元，王正誼經台北地方法院判處無期徒刑。王正誼是蔣經國之至親

2. 其他肅貪案件還有海關副稅務司白慶國涉嫌貪污案，高雄市長楊金虎涉嫌貪污案，均經法院依法判刑。

蔣經國推行的經濟政策：一是尊重人民意願，保障人民合法權益，維護自由貿易，二是農業工業均衡發展，三是公營事業與私人企業合理分工，大型企業與中小企業同時並進，三是資本形成與資源供應作適當分配與運用，四是財政上必須促進所得有較平均的分配，他把國防預算裁減了一半。

上述經濟政策在具體作法上：(一)下令撥款五千萬元防止農村衰退，(二)在上述十大建設上，蔣內閣共投資六十四億美元，(三)在行銷方面，經濟當局以往推動的以香蕉、鳳梨……等農業產品為出口的作法，蔣經國下令改以工業產品取代，往日的勞工密集自此漸漸的形成資本密集。

以上的改良作法得到的成效是：(1)進出口額增加了將近五成。(2)中華民國國民的平均收入在亞洲僅次於日本、香港與新加坡，由一九七二年每人所得的三百七十美元，增加到一九七四年的每人七百美元。

蔣經國在政治改革上，方法是民主的，自由的與開明的。事例很多，不勝枚舉。值得一提的是個案是：當張俊宏、陳鼓應……等十五人知識分子聯名發表國是諍言、國是九論兩篇專文後，台灣大學也有老師、學生舉行中央民意代表應否全面改選的辯論，當時

的蔣經國不但沒有壓制，反而對之鼓勵與支持，他公開向人說：青年人不但要多講話，還要關心國事。

作風平實沒有官架

蔣經國在行政院長任上的作風，和他在江西新贛南一樣，非常平實，沒有一點官架子，私人生活跟一般普通人沒有什麼兩樣，住的、吃的、穿的、用的和一般公務員相同，一點也不奢侈，他最接近的人是士兵、農民、工人、學生，以及關在監獄裡的受刑人。他的出巡最為人稱怪的是不帶保鏢。

他不帶隨身保鏢的具體的例子是：(1)他的足跡踏遍了金馬前線，和士兵們常常見面，(2)他也走遍了台灣農村，時常在田邊跟耕農男女問這問那的，(3)他去到工廠巡視，向正在作業的工人問話，了解作業的具體法子，因他本人年輕時就在蘇俄工廠當過工人，(4)他跟學生見面的處所和次數，多得無法去數，見到他們就和他們在一起和他們講話、演講與講笑話。(5)他當行政院長後，每年三節他都去台灣台北監獄訪問關在獄中的受刑人，有男的，有女的，另外還有許多的小孩。讀者也許會感到奇怪，小孩子有罪嗎？答案是否定的，許多女受刑人身為媽媽，媽媽捨不得孩子，孩子也捨不得媽媽，一旦媽媽因案判刑送入女監服刑，監獄也不得不許可她帶孩子住在一個塊銀乳餵飯，伙食由監獄供應。

(4)(5)兩個例子我並可以作証：①我有兩年在暑假在東吳大學郊區部的校園，代表司法行政部參與大學法律系高年級學生的自強活動，結束後並參加蔣經國多次親自主持的檢討會，有一次在龍潭舉行的是李煥主持的

，因而了解得非常清楚。②蔣經國每年三節去台北監獄訪問受刑人，我都代表司法行政部去到桃園龜山的北監接待他的來到，並和監獄長等人陪他參觀男監、女監和作業場所以及廚房等處，他還送禮品給那些孩子們每

人一份。蔣經國手著的「我住在一個沒有名字的」地方」小冊子，我們時常代他發給受刑人閱讀。（未完）

中外文庫

之二十二

同光風雲錄

邵鏡人教授著

定價新台幣壹佰捌拾元

本書記述清代同光兩朝人物，始自曾國藩，殿以袁世凱，共錄曾國藩、胡林翼、左宗棠、駱秉章、沈葆楨、李鴻章、鮑超、曾國荃、郭嵩燾、劉銘傳、岑毓英、聶士成、劉坤一、劉永福、馮子材、唐景崧、端方、張之洞、翁同龢、黃遵憲、譚嗣同、唐才常、秋瑾、丘逢甲、容闈、詹天佑、王闈運、康有為、梁啟超、章炳麟、嚴復、蘇玄瑛、劉師培、王國維、張謇、袁世凱等七十五人功過成敗及軼聞趣事，內容精彩，篇篇可讀，定價壹佰捌拾元請將書款交郵撥○七三九三三三一號聖文書局帳戶立即寄書。

聖文叢書

月是故鄉明 全一冊

袁守成著

定價新台幣一六〇元

四川袁守成先生早歲畢業國立政治大學，歷任縣長、省合管處長、臺灣農會人員講習所教育長、赴菲農耕隊訓練班主任，著作等身，閱歷宏豐，本書為袁先生精心傑作，憶述童年往事、求學歷程、從政經驗等；要目有：耕讀瑣記。故鄉風物話射洪。教書生涯。金陵問學記。農政憶往。抗戰初期烽火行。川南風雲。做縣長經驗談。主持四川合作事業。國民大會之回憶。司農往事話桑麻。附錄：追思孫震上將。善良的女強人王純碧等，二十五開本，二百四十餘頁，定價新臺幣一百六十元，郵撥○七三九三三三一號聖文書局帳戶。