

各官養廉俸工請照昌圖章程一律支給實銀之處臣部得難照准應令仍按該省折減章程分別支給造入奏銷案內報部查核并將昌圖各官養廉俸工部覆原案迅速抄錄送部以備稽考至所稱府縣佐建造衙署監獄工料估需實銀二萬六千四百兩查奉天省各項工程向按折減章程給發其東邊道府州縣建造衙署等項支發實銀者係奏奉 諭旨允准不在臣部循案應給之例今新設府縣佐建造衙署監獄各工自未便准支實銀仍令按照奉省折減章程給發以符定章而昭核實謹 奏

修律大臣外務部右侍郎鄭伍刑部左侍郎沈奏酌擬變通刑法摺

光緒二十八年四月初六日奉 上諭現在通商交涉事益繁多著派沈家本伍廷芳將一切現行律例按照交涉情形參酌各國法律悉心考訂妥爲擬議務期中外通行有裨治理等因欽此仰見 聖謨宏遠欽佩莫名當經臣等酌擬大概辦法並遴選諳習中西律例司員分任纂輯延聘東西各國精通法例之博士律師以備顧問復調取留學外國卒業生從事繙譯請撥專款以資辦公刊刻關防以昭信守各等因先後奏明在案計自光緒三十年四月初一日開館以來各國法律之譯成者德意志曰刑法曰裁判法俄羅斯曰刑法日本曰現行刑法曰改正刑法曰陸軍刑法曰海軍刑法曰刑事訴訟法曰監獄法曰裁判所構

成法曰刑法義解校正者曰法蘭西刑法至英美各國刑法臣廷芳從前游學英國夙所研究該二國刑法雖無專書然散見他籍者不少飭員依類輯譯不日亦可告成復令該員等比校異同分門列表展卷瞭然各國之法律已可得其大略臣等以中國法律與各國參互考證各國法律之精意固不能出中律之範圍第刑制不盡相同罪名之等差亦異綜而論之中重而西輕者爲多蓋西國從前刑法較中國尤爲慘酷近百數十年來經律學家幾經討論逐漸改而從輕政治日臻美善故中國之重法西人每訾爲不仁其旅居中國者皆藉口於此不受中國之約束夫西國首重法權隨一國之疆域爲界限甲國之人僑寓乙國即受乙國之裁判乃獨於中國不受裁判轉予我以不仁之名此亟當幡然變計者也方今改訂商約英美日葡四國均允中國修訂法律首先收回治外法權實變法自強之樞紐臣等奉 命考訂法律恭摺 諭旨原以墨守舊章授外人以口實不如酌加甄採可默收長駕遠馭之效現在各國法律既已得其大凡即應分類編纂以期尅日成書而該館員等僉謂宗旨不定則編纂無從措手臣等竊維治國之道以仁政爲先自來議刑法者亦莫不謂裁之以義而推之以仁然則刑法之當改重爲輕固今日 仁政之要務而即修訂之宗旨也現行律例款目極繁而最重之法亟應先議刪除者約有三事一曰凌遲梟首戮屍查凌遲

之刑唐以前無此名目始見於遼史刑法志遼時刑多慘毒其重刑有車轆炮擲諸名而凌遲列於正刑之內宋自熙甯以後漸亦沿用元明至今相仍未改梟首在秦漢時惟用諸夷族之誅六朝梁陳齊周諸律始於斬之外別立梟名至隋而刪除其法自唐迄元皆無此名今之斬梟仍明制也戮屍一事惟秦時成蟜軍反其軍吏皆斬戮屍見於始皇本紀此外無聞歷代刑志並無此法明律亦無戮屍之文至萬曆十六年始定此例亦專指謀殺祖父母父母者而言 國朝因之後更推及於強盜案件凡斬梟之犯監故者無不戮屍矣凡此酷重之刑固所以懲戒凶惡第刑至於斬身首分離已爲至慘若命在頃忽釐醢必令備嘗氣久消亡刀鋸猶難倖免揆諸仁人之心當必慘然不樂謂將以懲本犯而被刑者魂魄何知謂將以警戒衆人而習見習聞轉感召其殘忍之性故宋眞宗時御史台請鬻副殺人賊帝曰五刑有常刑何爲慘毒也陸游嘗請除凌遲之刑亦謂肌肉已盡而氣息未絕肝心聯絡而視聽猶存感傷至和虧損仁政實非聖世所宜遵隋時頒律詔云梟首義無所取不益懲肅之理徒表安忍之懷洵皆仁人之言也且刑律以唐爲得中而唐律並無凌遲梟首戮屍諸法 國初律令重刑惟有斬刑準以爲式尤非無徵擬請將凌遲梟首戮屍三項一概刪除死罪至斬決而止凡律內凌遲斬梟各條俱改斬決斬決俱改絞決絞決俱改絞決候入於

秋審情實斬候俱改絞候與絞候人犯仍入於秋審分別實緩將來應否酌量變通再由臣等妥議核定或謂此等重法所以處窮凶極惡之徒一旦裁除恐無以昭炯戒顧有唐三百年不用此法未聞當日之凶惡者獨多且貞觀四年斷死罪二十九開元二十五年方五十八其刑簡如此乃自用此法以來凶惡仍接踵於世未見其少則其效可睹矣化民之道固在政教不在刑威也一日緣坐緣坐之制起於秦之參夷及收司連坐法漢高后除三族令文帝除收孥相坐律當時以爲盛德惜夷族之誅猶間用之故魏晉以下仍有家屬從坐之法唐律惟反叛惡逆不道律有緣坐他無有也今律則姦黨交結近侍諸項俱緣坐矣反獄邪教諸項亦緣坐矣一案株連動數十人夫以一人之故而波及全家以無罪之人而科以重罪漢文帝以爲不正之法反害於民北魏崔挺嘗曰一人有罪延及闔門則司馬牛受桓魋之罰柳下惠膺盜跖之誅不亦哀哉其言皆篤論也罰弗及嗣虞書所美罪人以族周誓所譏今世各國咸主持刑罰止及一身之義與罪人不孥之古訓實相符合洵仁政之所當先也擬請將律例緣坐各條除知情者仍治罪外其不知情者悉予寬免餘條有科及家屬者准此一日刺字刺字乃古墨刑漢之黥也文帝廢肉刑而黥亦廢魏晉六朝雖有逃奴劫盜刺之施行旋廢隋唐皆無此法至石晉天福間始創刺配之制相沿至今其初不過竊盜

逃人其後日加繁密刺事由刺地名刺改發有例文不著而相承刺字者有例文已改而刺字未改者其事極爲紛糅在立法之意原欲使莠民知恥庶幾悔過遷善詎知習於爲非者適予以標識助其凶橫而偶罹法網者則黥刺一膺終身僇辱誠如宋志所謂面目一壞誰復顧惜強民適長威力有過無由自新也夫肉刑久廢而此法獨存漢文所謂刻肌膚痛而不德者正謂此也未能收弼教之益而徒留此不德之名豈仁政所宜出此擬請將刺字款目概行刪除凡竊盜皆令收所習藝按罪名輕重定以年限俾一技能爛得以餬口自少再犯三犯之人一切遞解人犯嚴令地方官認真僉差押送果能實力奉行逃亡者自少也以上三事皆中法之重者參諸前人之論說既多議其殘苛而考諸今日環球各國又皆廢而不用且外人訾議中法之不仁者亦惟此數端爲最甚此而不思變通則欲彼之就我範圍不猶南轅而北轍乎查各國修訂法律大率於新法未布設單行法或淘汰舊法之太甚者或參考外國之可行者先布告國中以新耳目是以略探其意請將重法數端先行刪除以明示天下宗旨之所在此外或因革端緒繁多俟臣等隨時釐訂陸續奏聞惟更張之始度必有議其後者竊思法律之爲用宜隨世運爲轉移未可膠柱而鼓瑟昔宋咸平時刪太宗詔令十存一二史志稱之我朝雍正乾隆年間修改律例於康熙時現行條例刪汰不

內 務

九 十 二

六 月

知凡幾即臣等承 詔之初亦以 祖 宗成憲未敢輕議更張第環顧時局默驗將來實

不敢依違模稜致令事機坐失近日日本明治維新亦以改律為基礎新律未頒即將磔罪

梟首籍沒墨刑先後廢止卒至民風丕變國勢駸駸日盛今且為亞東之強國矣中日兩國

政教同文字同風俗習尚同借鑑而觀正可無庸疑慮也伏惟我 皇太后 皇上

深念時艱 勤求上理 特詔考訂法律期於通行中外法權漸可挽回用敢擇其至要者

披瀝上陳倘蒙 俞允並請 明降諭旨宣示中外俾天下曉然於 朝廷宗旨之所在而

咸欽 仁政之施行一洗從來武健嚴酷之習即宇外之環伺而觀聽者亦莫不悅服而景

從變法自強實基於此謹 奏

修律大臣外務部右侍郎伍刑部左侍郎沈奏核議恤刑獄各條摺

據刑部咨稱光緒二十九年十二月間准政務處咨原任兩江總督劉坤一湖廣總督張之

洞會奏變法第二摺恤刑獄一條現在修改刑律足資考證摘錄原奏咨行刑部查照相應

轉咨修訂法律大臣酌核辦理等因前來臣等查該督等原奏內稱獄為生民之大命結民

心禦強敵其端皆基於此我 朝大清律例較之漢隋唐明之律其仁恕寬平相去霄壤徒

以州縣有司實心愛民者不多於是濫刑株累之酷囹圄凌虐之弊往往而有外國人來華