

# 財政

圖法芻議

錄乙巳七月初二等日時報  
劉世珩稿

竊謂國家立法以制弊。與人生因疾而求藥。事異而實同。天下無不可制之弊。而亦無不弊之法。天下無不藥之疾。而亦有致疾之藥。故治疾者必先審其所始。揆其所終。逆揣其所變。而後可以言藥。且又必究其藥之君臣輔佐。相其體之虛實寒暖。度其氣之強弱盛衰。而後能盡其藥之能力以治疾。其疾乃易瘳。天下立法制弊之事。亦何莫不然。否則始因疾而求藥。繼且因藥而致疾。求藥愈切。則致疾愈深。天下死於疾者固不若死於因疾而藥者之多。天下做於弊者尤不若做於立法制弊者之夥也。今中國以圖法未備之故。財政之絀。至於此極。明則耗於賠款洋債商務差貢之三大宗。暗則蝕於金漲銀落鎊價虧折之一積弊。益以賠款用金之說起。江河之勢。更乏窮期。於時舉國上下。靡不焦思籌慮於轉旋之功。補救之策。然而築室之謀雖衆。萬全之效難期。而美人精琦乃以越俎之代謀。運肘篋之祕計。乘瑕抵隙。貿貿然遽欲爲中國代籌圖法者。以隱攫財權。世珩前閱其中國圖法條議十七條。當將其中奧隱曲折之處。逐條簽揭。成銀價駁議一卷。於是祕譎之陰謀。昭然可睹。顧精琦

財政

一百九十九

乙巳

之藥。雖不足以藥中國之疾。而中國圖法之弊。則不能不別謀自治之法。蓋因藥而致疾。固屬危機。而諱疾以不藥。亦非良策。不揣樛昧。爰抒芻議五則如左。

一制三等之幣。以金爲本位。以抵制各國之圖法。中國古昔制幣。維金三等。黃金爲上。白金次之。赤金爲下。大小相屬。頗有合於今日東西各國之制也。暨秦而後。圖法寔廢。國家制幣。僅銅質通寶一種。上及於金銀。乃用生質。辨色審衡。價值決於臨時。亦若百物之相市。以故圖法之盈虛。惟視於銅產之豐歉。三等之用。不能相馭。閉關之世。籌措支持。亦極艱鉅。馴至今日。五洲競市。而其明耗隱蝕者。愈以不支。查西國用金本位之制。英爲首創。故各國商務。胥從之。其幣三等。金曰鎊。銀曰先零。銅曰便士。每鎊易先零二十枚。每先零易便士十二枚。懸爲定律。萬物價值。皆以金計。與金論高下。金之漲落。而銀與銅並隨之。今中國以不備之圖法。與之相市。彼以制成之幣。我以生質之銀。彼以制幣之枚數。而言我以銀質之重量。而言彼爲攙質。我爲純質。是卽以彼金銀易我金銀。量無輕重。價無抑揚。而我之虧耗數已不少。況彼之銀先零。隨金價而愈貴。我之生銀質。因金量而價低。一參一差。彼之攙質。價逾於我之純質者。不翅倍蓰。此一弊也。我之圖法。通用至銀而止。上至於金。則第以爲豪貴藏蓄之資。暨器飾玩好之用。夫既虛金位。而不用。則外溢之勢。自成。外溢。則金日少。金少。則價

自騰於是金漲而彼之鎊價亦因之而漲。鎊漲而一切洋貨之價無不隨之而漲。彼以洋貨來而吸我之生金以去。金日趨於貴。銀日趨於賤。抑揚之權皆彼操之。此二弊也。中國銅鑄通寶制錢。枚以一錢重爲率。核以精銅時價。每枚所值已覺實過其名。今以彼之一金鎊計之。其在本國僅易銅便士二百四十枚。枚約重二錢七分餘。綜計爲銅質約幾何。若在中國則以金鎊時價核之。每一金鎊足易我生銀七兩九錢有奇。每銀一兩又足易通寶制錢千二百枚有奇。綜計爲銅質復幾何。約以言之。每一金鎊竟可贏銅質八百七十餘兩之多。傾側至此。於是內地奸民。剔重私銷諸弊。因之而劇。而銅以是日荒。而銀以此日賤。此三弊也。三弊之原。原於圓法未備。故無論爲金爲銀爲銅。一交易間。皆彼優而我絀。彼贏而我縮。此即不必有賠款洋債商務差負三大宗外溢之勢。而涓涓者已有江河莫挽之憂。而況此三者皆具奔湍傾瀉之勢也耶。竊以爲今中國言理財之法。必自整頓圓法始。而整頓圓法尤必自制幣三等始。顧或者曰。制幣之說固今所急。然定厥幣制亦有所難。將從英制乎。則於內地民用未協也。將仍舊制。析爲兩錢分釐乎。則恐於交涉商務未協也。噫嘻。斯說也。固未深究乎圓法實際者也。圓法之實際。必先便於內。而後能抵制於外。東西各國商務結算。莫不從乎英制。而考其制幣。則法曰佛郎。德曰馬克。俄曰盧布。美與日本曰金元。固未嘗強同。

於英之金鎊先零便士也。今擬謹遵戶部之議。以庫平一兩一枚者為銀幣之始。而析為五錢一枚。以兩枚代一元。以便取攜。其金單數本位。則以價值庫平銀一兩之金質為之。上而五倍十倍。以至二十倍止。銀幣自五錢以下。則二錢一錢止。銅幣以白銅五分為始。次則二分一分。以至五釐二釐一釐止。凡是三等大小相維。盈虛相劑。兌易之際。各從其率。支配之數。各當其位。而凡以前生質之用。暨他國滙入之貨。概行停廢。以清源流。於是前者三弊。固可稍弭。而賠款洋債商務一切之虧耗。亦可少止矣。茲特將制幣要務四事。暨三等制幣重量價值成色。列表附次於後。

一一國制幣。必歸一局。東西各國。靡不皆然。中國各省製造銀元局。紛立歧出。此疆彼界。故所出銀元。不能全國通用。今宜於京師設立一局。專鑄三等制幣。通行各省。其各省向設局所。皆宜停止歸併。

一請先設分析局一所於京師造幣局之旁。聘用精於化學分析者主之。凡鑄出貨幣。由分析局分析。以審金銀銅調劑之成分。列表示衆。

一請先與通商各國。議訂金銀匯兌酌中之價。三等之幣。以金單數本位為主。而此金本位一元。須合價值庫平銀一兩之金質。故金銀之價。此為最要關鍵。中國現今金銀兌換時價。

約合金一銀三十又五六之比例。而依精琦之議。則金價計值銀三十六換。此時宜藉其說。先與通商各國議定酌中之價。然後即依此價以定金單數本位。根柢既植。枝葉乃茂。自非然者。後弊滋甚。

一須練設全國巡警警察。以防私鑄。圖法既立。以後三等之幣。其地質所值。靡非名過其實者。而銅幣為尤甚。故私鑄之事。不可不慎以防之。密以察之。雖制幣仿效西法。鑄造需用機器。工作既繁。破覺較易。然非有熟練合法之巡警。全國密布。恐此患終不易除也。

附擬中國三等制幣輕重價值成色表

金質重量 金質重量 金質重量 金質重量 銀質重量 銀質重量 銀質重量 銀質重量 白銅重量 紫銅重量 紫銅重量 紫銅重量 尋常重量 尋常重量	十圓	二倍十	金	此貨 可毋 庸鑄	銀	幣	白銅	紫	銅	幣	尋常銅幣							
	金十	十倍	幣															
	金五	五倍	位數金單 本	之十分	之十分	之十分	之百分	之百分	之百分	之千分	之千分							
	金位本	位數金單 本	銀五															
	銀五	之十分	銀二	之十分	銀一	之十分	五分	之百分	二分	之百分	一分	之百分	五釐	之千分	二釐	之千分	一釐	之千分

財政

二五二

乙巳

成色	兩二平合十幣重五枚二本	值	價	釐分錢平重	庫
成色	十銀庫枚二銀錢兌十本	值	價	五二六	庫
成色	兩銀庫枚十平合十幣重五枚五本	值	價	毫釐分錢平	庫
成色	五平合十銀錢兌五本	值	價	五二六	庫
成色	兩銀庫枚幣重五枚位	值	價	絲毫釐分平	庫
成色	一平合兩銀錢兌	價	值	五二一	庫
成色	兩銀庫枚幣重五	值	價	錢平重	庫
成色	用位金抵一平合兩	價	值	五	庫
成色	之本一兩銀庫枚	值	價	錢平重	庫
成色	用位金抵一平合五	價	值	錢二	庫
成色	之本一兩銀庫枚	值	價	錢平重	庫
成色	用位金抵一平合十	價	值	錢一	庫
成色	之本一兩銀庫枚	值	價	強三分	庫
成色	用位金抵一平合十五	價	值	強九分	庫
成色	之本一兩銀庫枚	值	價	錢平重	庫
成色	用位金抵一平合百	價	值	強二	庫
成色	之本一兩銀庫枚	值	價	錢平重	庫
成色	用位金抵一平合二百	價	值	強一	庫
成色	之本一兩銀庫枚	值	價	錢平重	庫
成色	用位金抵一平合五百	價	值	強一	庫
成色	之本一兩銀庫枚	值	價	錢平重	庫
成色	用位金抵一平合一千	價	值	錢平重	庫
成色	之本一兩銀庫枚	值	價	弱一	庫

財 政

一 百 四

十 月

二限期收兌銅質制錢。改鑄一釐二釐銅幣。以便內地之民用。制幣三等。師各國之制以爲制。圖法之基礎。蓋已立矣。然而猶有慮焉。中國內地。民情之習慣。有非東西各國所可強同者。蓋各國工藝繁興。農礦大啓。物值與民力。素爲昂貴。日用所費。日進而上。故自改用金以後。較之先時用銀爲尤便。而中國則制作未盛。墾殖不盡。曠土游民。隨地而有。物產賤。價值廉。民生齋。纖細之用。多於大宗。一旦圖法既定。銅幣最小之數。苟亦效各國之制。以五釐爲止。則內地民。用必有未便。且今各省以錢荒市窘之故。紛紛請造銅元。以二錢餘紫銅之工質。而當制錢十文之用。其利之厚爲何如。吾恐自是以後。銅元日興。則制錢之私銷日夥。

金九分	零三分	和	一分	百
同	同	同	同	同
同	同	同	同	同
按此	以三	換金	價推	算如
同	同	同	同	同
銀八分	零三分	和	一分	百
同	同	同	同	同
同	同	同	同	同
白銅	七百分	分	五	十
紫銅	七百分	分	五	十
同	同	同	同	同
同	同	同	同	同
常用	七百分	分	七	十
尋	常	錫	共	三
同	同	同	同	同

助 政

二 百 五

乙 巳

銅元愈出愈多。制錢愈銷愈少。而民之習常。不能由賤而驟貴。於是如築垣然。其址日虛。則上者將踏而下圯。今日當十之銅元。異日必有與制錢爭價值於市者。京師當十之大錢。昔爲十而今爲二。已其明證。而況圓法既立以後。仍是不改。將使三等之幣。全以斯勢而下移。則其紛變之情形。尤有不可測度者矣。愚謂中國今日之圓法。以爲抵制各國計。則不可不改。用金以金位立。則生銀之虧耗。可免。而以爲調劑內地民用計。則仍不可不用銅。必銅幣足而後圓法之基礎乃完。天下立本者必齊其末。而疏流者尤必清其源。今擬於制立圓法之時。先行限期。將舊鑄制錢。概以新幣收兌。凡制錢收兌。審其重量成色。照時銅價付值。而不以枚數論至限期以後。則將制錢概行停廢。無論官私出入奇零小數。皆以新幣使用。以清本源。今試以制錢所散布於民者計之。中國人口都四萬萬人。約五百錢積之。當得制錢二萬萬千。若加以內地富戶之屯積。恐尙不止此數。且卽以二萬萬千論。已共二千萬兩之銅。以六成改鑄二釐之銅幣。以四成改鑄一釐之銅幣。其一釐者質重一錢。二釐者質重一錢有餘。就銅改鑄。當可共得一釐二釐銅幣一億萬餘枚。以之敷布全國都市鄉里。爲奇零小數支配之用。當不至錢荒市困。如今日之甚。蓋金銀銅三等之用。各有其位。而不能稍移。如彼此之間。一有所侵。占則盈。朋之際。遂生其傾側。中國今日都市商民交易。往往以制錢



千萬而論價。以暨鄉里富戶。困蓄。往往積困盈篋。貫朽而不可理。此皆以銅代銀之用。銅占銀位。是以至於銅荒錢貴。如今日之情形也。若收兌改鑄以後。三等之用皆彰。三等之位皆定。小數以銅。銅積之則以銀。銀積之則以金。纖鉅相維。盈虛相劑。故改鑄之銅幣。不必數多於制錢。而其用之足與不足。則迥乎有異也。然使制錢不概行停廢。而徒添鑄一釐二釐之銅幣。則兩者相妨。必有一失。後來之患。愈不可測。留其罅隙。徒以便奸僮之操縱。不足洗銅占銀位之舊習。而圖法全局。且將因是而紛歧矣。

三行使鈔票以代表金圓。三等之幣。各當其位。各効其用。金不外溢。銅不日荒。圖法之效。其可以見乎。雖然。猶有慮。聞之昔者。日本之謀改圓法也。先事積現金。興礦業。振農工。其綢繆者。迨及十年。而甫改金位。數祺之間。所鑄金幣。幾盡外溢。竭蹶甚至。嗣乃急籌抵禦之策。始獲少安。甲午以還。漸臻完固。其中艱迴曲折。歷其事者。類能言之。今以金礦未開。物產虛耗。工藝不興。債逋藁多之中國。絕無先事之預備。忽焉改銀銅之舊習。上而用金。以區區勺水蹄涔。與各國江海之量爭呼吸。其有倖乎。是不待卜而後知者矣。夫以今日中國之圖法言之。不改用金。則不能制三等之幣。不制三等之幣。則不能抵制各國。以脫銀價之虧累。而用金則又懼始立之頃。一瀉而無餘。轉輾籌維。何施而可。於是乃知今日中國用金之名。固

萬萬不可以不居而用金之實尤宜急急謀所以代表代表維何則以鈔票代金圓日本行而獲效之法所亟宜做行而利用之者也去歲薄游日本於其財政圖法一切略有調查乃知日本圖法自改從金本位後雖號爲用金之國而其官私出入暨市肆行用商務貿易等尋常小宗款項仍用銀銅至於大宗及金一元以上者乃皆用國家銀行之鈔票其造幣局所鑄金圓自一元五元以至十元二十元等實幣第以之儲積銀行國庫而實未見流行於市廛蓋其鑄造金幣專以爲定銀銅之價堅商民之信而設而卽以鈔票爲金圓之代表也民信相孚流通極便徑寸之薄楮實無異燦燦之黃金以是雖居用金之名而可免金貴外溢之虞仍循用銀與銅之實而可獲三等制幣之利斯策一舉數益皆備而一切之障礙皆除矣今擬中國於幣制既立以後仿日本成法由國家銀行出行鈔票分布民用自是以後卽無論官私出入凡自金一元以上須用金幣者皆以鈔票代表行用今以中國歲入官項九千萬計之如遵各國實幣紙幣一與三之比例當可出給鈔票二萬萬餘元惟以中國民信未孚宜格外謀踐實示信之法則以實幣紙幣一與一之比例先行試出鈔票金九千萬餘元發給各行省行用似此一針一穴毫不涉於虛浮施之於民亮無不通行信用者而凡鑄造各實幣之鑄頭出息則以之鑄爲金幣儲之國庫以爲偶一兌現定銀銅之價堅商民

之信之用。至尋常兌換。則持鈔票金一元者。可易五錢。實銀幣兩枚。而不能上易金元。以示限制。似此一轉移間。向之歲八九千萬金者。今可增一倍之鉅。以爲轉輸。而三等之幣。依然各當其位。各効其用。無外溢之虞。無傾側之患。是毋論圖法整齊之利。已厚且博。卽一切公私所益。庸有既乎。顧或者曰。鈔票代金。斯計誠得。然吾思中國今日之制定圖法。原爲抵制外人而起。而就中國今日情形論之。吾恐責民行用。其權尙易。而欲謀外人之信。其事誠難。萬一鈔票發行。外人梗阻。則實金外溢之勢。終於難遏。將若何。不知貨幣者爲百物之易中。實幣鈔票。兩者無異。無論爲幣爲票。其用皆祇能流行於主國之內。中國祇須有貨物。可以對待。主權可以負擔。則實幣紙幣。外人亦豈有所擇。且以今日中國生銀之用言之。亦東西各國所絕無相同者。何以流通無阻如是也。斯固不必深慮者也。或又曰。鈔票流通。外人固不必慮。第鈔票之用。其大宗當在商埠都市之區。必商埠都市。先爲流通。而後內地地方無阻。關中國商埠。如上海天津各口岸。久爲各國銀行鈔票所充塞。都市如江甯京師各都會。復有民立錢莊票店。雜出票券。以播用其間。凡此者。其信久孚。其用素習。今一旦國家發行鈔票。竊恐踵彼之後者。未足與彼相角也。假使商埠都市。先有阻格。則內地行用。其足恃乎。將若何。噫嘻。斯說也。是尤未知鈔票之性質者也。夫鈔票者。以信實功用靈便三者爲要素。而

優劣通塞所由判也。今正金匯豐道勝諸行之鈔票。雖號爲日爲英爲俄。而其實皆僑寓中國之東西各商爲之。非眞爲英俄日本國家所出者也。則以信實言之。已不若我中國國家之鈔票。有政府主權之負擔矣。且彼之行用。率限於一隅。如上海匯豐銀行鈔票。行諸香港匯豐銀行。便須加貼票水。蓋以各銀行既爲各商自設。則各行所出鈔票。祇能行用於該行所設之地。非其本國國家所出之鈔票。易地皆可通行。故此銀行與彼銀行交易。即有限制。若我國家鈔票。則統十八行省。以內隨處可以流通。綜官私出入之交。隨事皆可兌使。此其功用之廣大取攜之靈便。又豈各銀行所能並駕齊驅者乎。至若內地民店雜出之票券。則更。可。勿。論。矣。故吾謂今者中國鈔票未行。彼。淺。淺。者。猶。能。縱。橫。翔。集。於。一。時。一。地。之。頃。若。我。國。家。鈔。票。一。行。則。無。論。爲。商。埠。外。商。之。鈔。票。與。內。地。民。店。之。票。券。細。流。尺。壤。皆。必。爲。我。海。岳。之。量。所。兼。容。而。並。包。以。情。勢。論。之。蓋。斷。斷。乎。然。也。惟。鈔。票。一。行。廣。鼎。僞。造。在。在。須。防。且。國。家。主。權。所。在。必。謀。自。行。印。造。萬。萬。不。可。託。之。他。人。前。上。海。中。國。通。商。銀。行。之。鈔。票。倩。日。本。代。造。遂。有。質。鼎。此。其。殷。鑒。也。

四設立國家銀行。分布各處。以流通國法。改定幣制。行使鈔票。斟盈劑虛。以彌傾側。國法之利用。已駸駸乎可邁矣。然而猶未也。蓋國家之有國法。亦如人身之有血氣。人身固有血。

氣。非。不。足。而。終。於。致。疾。者。失。運。行。血。氣。之。機。國。家。亦。有。圖。法。非。不。備。而。未。見。實。益。者。失。流。通。圖。法。之。路。也。運。行。血。氣。是。在。脈。絡。流。通。圖。法。是。在。銀。行。伏。查。東。西。各。國。財。政。之。制。其。握。全。國。財。政。出。入。之。總。權。者。爲。大。藏。省。而。司。全。國。財。政。轉。輸。之。命。脈。者。則。爲。國。家。所。立。之。銀。行。其。總。銀。行。設。於。中。央。王。都。爲。一。國。圖。法。灌。輸。之。喉。舌。其。外。至。各。行。省。都。邑。以。暨。有。名。商。埠。市。場。靡。不。有。支。行。分。布。卽。下。迄。僻。遠。鄉。隅。銀。行。所。未。能。直。至。者。乃。擇。其。地。所。有。殷。實。商。店。受。總。行。之。督。率。命。令。以。代。支。行。之。責。任。而。爲。之。滄。瀆。焉。吐。納。焉。以。通。其。流。以。承。其。緒。故。凡。國。民。所。集。之。地。卽。圖。法。所。通。之。地。而。圖。法。所。通。之。地。又。卽。銀。行。所。貫。注。之。地。圖。法。之。於。國。民。也。如。水。之。於。魚。銀。行。之。於。圖。法。也。如。水。之。於。渠。浸。之。潤。之。無。偏。無。枯。沾。之。溉。之。無。墊。無。淤。於。是。圖。法。之。轉。輸。乃。以。不。窮。圖。法。之。源。流。乃。以。日。阜。且。銀。行。既。立。凡。一。國。之。內。無。論。官。私。之。出。入。上。下。之。輸。納。鉅。至。累。萬。微。及。銖。黍。無。不。道。由。於。銀。行。者。其。定。率。所。示。歷。久。無。毫。髮。之。移。其。時。價。所。播。千。里。如。桴。鼓。之。應。於。國。於。民。交。盡。其。利。而。銀。行。於。中。操。縱。之。利。爲。尤。厚。今。擬。中。國。於。制。定。圖。法。之。際。先。於。京。師。戶。部。之。下。設。立。國。家。總。銀。行。一。區。以。掌。中。國。全。國。財。政。出。入。之。總。樞。此。外。如。天。津。膠。州。烟。台。上。海。通。州。溫。州。甯。波。廈。門。香。港。廣。州。瓊。州。諸。海。口。商。埠。鎮。江。蕪。湖。漢。口。九。江。安。慶。襄。樊。宜。昌。沙。市。夔。州。各。長。江。商。埠。以。及。十。八。行。省。所。屬。都。邑。市。場。繁。盛。之。區。次。第。設。立。

國家支銀行。以開闢法流通之路。自國家銀行既立。凡各地所有民立錢票莊店等。皆當承其統率。受其監察。無得自異。以干法紀。且自後凡國家每年關稅丁漕一切官項所入。賑資廉俸。一切官項所出。無論上頒之於民。暨民輸之於上者。皆由隨地支行。與京師總行直接轉輸。而凡地方官吏以及戶部司庫等官。爲向之經手財政者。仍使司財政出入會計之帳冊。於是實幣出入。涓滴皆公。脈絡貫通。一無停滯。所有昔日上下格塞中飽。侵漁諸弊端。以暨商民壟斷罔私諸積習。不必頒以文告申之禁令。皆可一廓而清之。此內地各處國家銀行所宜亟立者一也。又查互市之局。日關日通。西伯利鐵路既成。太平洋航路又達。而近者巴拿馬運河復議開築。於是各國商力有競注重於中國之勢。此後中國與各國商務交易之事。既日盛而無涯。則中國與各國往來匯兌之事。亦日繁而日夥。僑寓中土之洋商。於中國上海天津各商埠。久已設立各國銀行。與本國銀行相通。以發行其鈔票之金。以匯兌其往來之款。而中國於各國緊要之都埠。素有商務往來者。竟絕無一匯兌轉輸之地。於是無論由我輸彼。由彼輸我。皆惟彼所設之銀行是賴。出入之利。爲彼所專。而操縱抑揚。尤不得不俯首以聽其命。所以中國近日付賠款。償洋債。與商務結算等。屢受銀價之虧折者。其原因亦大率由於此也。今擬中國於國家銀行既立以後。亟行分立支行於各國緊要都埠。如

英之倫敦。德之柏林。法之巴黎。美之舊金山。紐約。日本之神戶。橫濱。以及檀香山。檳榔嶼。南洋各島等處。以爲抵制。自後凡由中國付款於各國。暨由各國洋商並僑寓華商寄資至中國者。皆可由中國銀行匯兌。不必專倚諸彼。雖中國每歲外溢之款。滋多。往來之間。收支必難相抵。而轉輸之柄。彼既不能獨操。則抑揚之間。我亦少可爲力。且我自圓法既定以後。全國之脈絡皆通。彼由各國匯兌至中國。如仍由各國銀行。則僅能及於中國商埠租界之一隅。而我則一紙之票。一入國中。無地不可流通。無事不可行用。是各國洋商之欲擴商力。競商利於中國者。尤必舍彼而趨此也。此中國銀行亟宜分立外國各地者。又一也。顧或者曰。銀行之設。流通圓法。固中國至要至急之務矣。然以中國今日情形言之。財政之絀。已至此極。國帑所入。既無所餘。商民之股。又豈易致。前者戶部籌設銀行。迄今尙無成議。今者乃謀一旦之間。總行支店。分地齊立。以此度之。共需母本幾何。以民貧國瘠之中國。其能集事乎。噫嘻。斯說也。是蓋不知國家銀行所立之實義者也。夫銀行既爲國家之銀行。則國家每歲賦稅丁漕所入。爲政府戶庫所儲存者。卽京師總行常住之母財。各省司庫關局所儲存者。卽各地支行循環之母本。而全國一切官私出入。無一不由銀行。亦無一非銀行之交易。各國於全國歲入。正雜各款。皆由國家銀行收存。歲出各款。又皆由國家銀行支付。一出一入。

刻無滯機。一銖一黍。皆生贏息。以國家之財帑。設國家之銀行。其銀行之所入。卽國庫之所入。其曰銀行之母本若干者。示限制於國帑歲入以內。而非別謀籌集於國帑歲出以外也。其曰商民之附股若干者。均利益以通上下之情。而非求輔益以呼將伯之助也。不然。以國家出入之公財。爲國家營運之公益。而必舍政府戶庫與各省司庫關局所歲入儲存者。以別謀常住循環之母本。是何異百畝之農。舍其稼穡所得。倉囤所積之稻粱。而別謀糴他人之穀以求耀也。嘻亦異矣。

五請昭示大信於天下。以期圖法之通行無阻。並收回應有之利。制幣定鈔票行。銀行立。凡所以整齊利導。流通調劑之策。蓋亦備矣。雖然。竊猶不能無慮焉。夫以中國今日財政之絀。圖法之敝。至於此極。此有心斯世者。所爲蒿目時艱。積心焦慮。於利弊興革之端。而不能自己者。然而流俗所趨。人心寔異。良莠所判。嗜惡遂殊。卽今天下所羣指以爲當興之利。當祛之弊。彰彰然萬無可掩者。乃有窟穴棲息於其中之人。倚之爲衣食。恃之長子孫。視之若生命。人以爲弊。而彼獨以爲利。若一旦改而革之。釐而理之。擢而廓之。則羣以爲利者。又卽彼之所以爲弊。於是舞狐鼠之智。噓蛟蜃之雲。必千計百慮。以圖撓敗其局而後已。此中國歷來興利革弊之事之屢舉而屢無功也。今者圖法旣改。三等之幣。皆實不逮名。凡制幣其地金所值釐之



實其兌換之假謂之名如現今各省所鑄銅元其地金實值重二錢餘而兌價則當制鈔票之文此謂之實不違名圖法改定後三等制幣皆當如是此東西各國圖法所同然者鈔票之行尤虛而易惑。餘如銀行分立。管全國財政之轉輸。則更易以把持而集怨。苟不先昭信於吾民。獲吾民心悅誠服之信行。則上下相猜。集疑爲渙。有微風之偶扇。卽洶浪之所騰。利尙未興。而弊卽隨之而起。是於若人撓沮之陰謀。更與以可乘之機會。其患將愈烈。其變爲愈難知矣。且夫吾中國民俗素號敦龐。人心夙懷忠愛。觥觥陶唐神明之胄。其所異於各國者。豈非以有是特質之可嘉。況以 國家深仁厚澤。垂數百年。上下之間。久彌以德。緬斯戴高履厚之倫。血氣尊親。豈宜易爲宵小簧言所奪。是則山澤之間。卽有一二悖逆亡義之小人。其說亦當不足以動多數守法奉公之庶子。揆諸情理。實所宜然。顧何以邇者各省以籌捐行政興學召墾之故。愚民之抗拒糾擾。屢見屢聞。雖其始也。莫非誤於顧私蔑公。見利忘義之一二亂民。而究譖其何以致此之原因。則亂民之說。其所以能動愚民之聽者。其中當亦別有他故。嗚呼。空穴乃來悲風。蟲生必先木蠹。竊爲平心計之。誠不敢諱前者昭信股票之失矣。蓋昭信股票之始。民間輸將。甚形踴躍。數月以內。一省集款至數百萬兩。假使信不終渝。則準此愛戴之羣情。竊以爲今日各國賠款雖鉅。誠不難尅期勸集。如當日法德之償金。奈何自喪其信。遺疑畏之念於天下也。且股票所頒。各省一律。民間所輸。亦各省一律。而

財政

迄於後來。則內地之民捐。舉無以見信者。惟上海廣東沿海商埠之處。又因稅司洋員經手之故。銖黍皆歸。二事相形。遂益使吾民信仰。國家之誠。轉不若信仰洋員之篤。其機一動。客感遂來。各國因此以得窺中國上下向背之情形。而愈熾其覬覦攫取之狡念。如今者美人精琦條議。竟公然議以洋員爲中國之總司泉。握中國財政之全柄。而不羞唐突。不畏疑忌者。其謀未嘗不肇於此也。是其所失。爲更何如也。然前事不忘。後事之師。中國今不欲興圖法之利。則已耳。如欲興之。勢非先祛宵小之浮議。不可。而欲祛宵小之浮議。又非先獲吾民之誠信。不可。且欲獲吾民之誠信。尤非我國家先自渝前者之失。與堅後者之信。不可。如築壙然。先固其基。如治絲然。先振其緒。非然者。竊又恐夫中國興利革弊之事。仍屢舉而屢無功也。請推論之一。請宣示各省庫儲現款。以鞏圖法銀行之本基。伏查國家每年各省所入公帑。皆歷年滾存。各庫局絕無虛懸預用之時。按各省歲入之常數。即可知各省司庫關局所儲之現帑。如以江甯一省言之。歲入之項。司庫約有百數十萬兩。糧鹽道庫約七八十萬兩。釐捐局約六七十萬兩。籌防支應。以暨各鹽局約二百餘萬兩。共計約五百餘萬兩。新陳相壓。其所入之數。即皆屬現存之數。擬請由國家明降諭旨。先將各省每年收入現存實款數目。宣示商民。自後各省流通制幣行用鈔票之成數。與設立銀行之成本。即

按此各省歲入現存之數以爲準。則庶知無絲毫蹈虛之處。即無銖黍不實之虞。其每省向來歲入現存實若干。今者制幣鈔票行用之數。與銀行成本。又各實若干。即飭各省官報臚載。庶紳商士民。皆得週知。即一黍一絲。皆徵確信。較之文告之頒。瞻黃之示。影響更捷。此以堅後來之信者一也。一請立國用歲計表。以清圖法之眉目。國家歲費之款。本非在下者所得與聞。亦非在下者所得竊議。然迄今財政困難。度支之繁。徵取之數。其一切浮議。即往往因是而起。況今者圖法新立。非一一昭示於衆。尤不足以息羣疑。杜浮議。擬請由財政處仿各國之制。將國家每歲費用公帑之數。列爲一表。凡廉俸約需若干。賑賚約需若干。以及兵務漕務學務河務約各需若干。一一核算而列載之。並比其出入相懸之數。外而交涉之費。分償之款。亦附著焉。以此示信於下。則財政盈虛之象。既見。而圖法之眉目亦清。此以堅後來之信者二也。一請將國家官私各款。統由銀行出納。仍以有庫之官。督責稽查帳目出入之數。有庫之官如藩運司鹽糧及各關道是凡屬有庫之處。皆設一銀行以代庫筭之責任。以爲圖法之利用。查中國歲征於民之賦稅等。其例輕於各國。而民仍以爲苦。歲頒於民之賑賚等。其事時有所聞。而民仍未實沾其惠。大抵皆中飽之弊害之也。至於生金價值之異。衡量之歧。則尤便於官吏之中飽侵漁。奸民之把持抑勒。小民知之而無如何。遂亦安之而徒相訾議。

財政

二百十七

乙巳

今宜於圓法制定後。由國家詔示全國。是後無論官私出入。一切皆用新幣。皆由銀行。凡下輸於上者。如賦稅丁漕等。上頒於下者。如廉俸餉需賑賚等。在前爲銀一兩者。此後則合制幣若干。在前爲錢一千文者。此後又合制幣若干。皆有定程。絕無絲毫之外費。自是前者火耗平餘。兌費解費暨一切浮費等。所以便官吏中飽侵漁之計者。皆不禁而自絕矣。又凡鈔票金一圓兌銀幣若干。銀幣一枚兌銅幣若干。由金而銀。由銀而銅。兌換之數。皆有定率。隨處隨時。皆可由銀行兌現化用。又絕無市價之參差。自是前者申平耗色。增水加息。以暨出入盈縮價值漲落等。所以便商儉把持抑勒之計者。又不禁而自絕矣。如是以後。其新制圓法之利。有不必責民之行而自行者。其舊有圓法之弊。有不必責民之廢而自廢者。此以溯前者之失者三也。一請於鈔票發兌之始。先收半款。限期三年。然後清兌。以利歸民。并先定金價以收前失。而期圓法之通行。國家制定圓法。以各省現入之數爲準。則發行鈔票之數。尤當按其現入之數若干成以爲準。如以江南一省言。歲入約五百萬兩。則發行鈔票之數。當在三百萬兩左右。若發兌之始。統行兌現。凡票莊商號官局。概不准自行出票。往來出入。皆以國家新制之國幣鈔票爲準。各莊號倒帳自少。官局制票。浮數亦清。然民間鑒於前者昭信股票之失。必有疑畏卻顧之患。潛伏於人人之心。今擬於發行鈔票之始。先收

票款之半。餘待三年然後兌清。凡發票收款。由各處銀行。而領票兌款。由各地著名殷實之商富。而有連環互保。可信者。譬如一百金圓之鈔票。商民領兌時。祇須先交五十元。餘五十元。限二年後如數清繳。不加子息。商民自必樂從。且交五十元。而得一百元。隨地通行之票。商力既裕。則貿易自興。出口之貨。亦自然而增。此收商之利。而仍還之商也。再金價即照精琦定三十二換之價。各國既允通行。即須迅請美國邀請各國簽定。以現時金價規銀四十換較之。已收回八兩之餘。益以洋債賠款商務差負。則其收回為更鉅。此以外人之言。定外人之價。而仍收回自己出款之利也。似此商民於發行鈔票之始。以江南一省言之。可以一百五十萬金之現款。而得三百萬金鈔票之利用。而國家於其始行之際。雖有一百五十萬金之虛懸。然三年以後。則又以三百萬金之紙幣。易三百萬金之實款。其利雖暫歸之於民。而通行以後。國家所獲之利。為尤無盡。且民信既堅。羣利皆集。又即以此所獲之利。轉而以興各省未興之實利。自築鐵路。自開礦業。自振農工。而其利之愈溥者。其圖法之根本愈固。此以湔前者之失者四也。烏虛。上下之際。惟信乃適。改革之始。非信不力。而信之失也。如水潰堤。一決焉。即至千里。信之修也。如以堤防水。一畚一鍤。一擔一負之力。非所能幾。故前者祇昭信股票偶一之稍失也。今一舉步。必皆趨於至實至信之地。庶幾以挽回之湔祓之鎮。

財政

二百十九

乙巳

定之期制幣之成立。而圖法之通行焉。否則又竊恐夫興利革弊之事之屢舉而屢無功也。以上五者。皆中國今日圖法所當興之利。即中國今日圖法所當革之弊。非燭弊之根。不能知利之要。非制弊之幻。不能完利之邪。竊以爲中國圖法治標之策。蓋盡於是矣。竊又敢以一言斷之曰。中國今日欲謀免銀價之虧折。固非改用金本位不可。而改用金本位後。欲其流通之無沮也。又非先謀鈔票之代表。先裕銅幣之本原不可。且欲其推行之盡利也。尤非以銀行爲轉輸。以民信爲基礎。不可。此其相關相係。相調相劑之理。與勢固有缺一不可者也。夫以中國財政之敝。迄今已極。如使圖法一定。則上下之困既蘇。其利亦將永賴。而無窮。否則徒狃於目前銀元銅元之利。迨數稔以降。銅價則日騰而日高。錢價則日虛而日落。一傾側之間。不特今日一切新政所恃鑄幣之贏餘。不可復得。而且明虧暗蝕。上下交匱。其後患情形。尤有不可測度者矣。設如斯議行之。他利姑不具計。以行鈔幣一端而論。以中國國家歲入公帑九千萬計。即以三成之二爲發行額。當可出給鈔票六千萬金。而始行一年。即可獲三千萬之現銀。三年即可獲六千萬之現銀。兩者綜合計之。已共可獲一萬萬二千萬之鉅款。以之籌措一切要政。何施不可。若更酌提存款。斥爲振興實業之母財。則其輾轉孳息之利。爲更無涯際者。此其得失爲何如也。然而就其究竟言之。實際論之。則是種種者。

仍爲中國圖法治標之急策。而尙非中國財政治本之良圖。蓋中國今日財政之敝。與人身之病癆瘵者相同。凡此血肉寒熱之偏。脈絡通塞之異。與夫支體健弱之殊。爲藥力所能攻劑而奏效者。第此血膚筋絡。末耳。儻必欲其本質無虧。精神康健。充血氣以卻後來之諸疾。而引其天年。則斷非藥力所能集事者。故今日中國圖法欲籌治本之圖。是尤非致力於路礦農工等一切之實業無倖也。

外務部奏議定付還賠款辦法與各國使臣互換照會摺

竊查辛丑和約所載賠款關平銀四百五十兆兩。各國不允還銀。臣部業將先後磋商情形。並另擬辦法三端。於光緒三十年十月二十一日奏明請旨裁奪。奉硃批著照所請。戶部知道。欽此。欽遵在案。臣等迭與各使函商面議。迄今又逾半年。始克就緒。緣與議和約者。十一國勢如連雞。諸多牽掣。辦法或稍未平允。羣謀卽不易僉同。故此乃反覆最多。磋磨最久。前所擬三端。一金價按月折中。一鎊虧免再計息。一每月付款扣還息銀。各使俱謂前三年已付之款。早經各本國兌收。撥用礙難照新擬辦法更改。冊籍祇允嗣後可設法通融。而前欠仍須索還。此在彼爲有詞難與爭辯。惟查各國銀行每屆還款之期。不免浮開鎊價。此三年內付過本利六期。據其銀行公會結算虧欠。已至一百四十餘萬鎊。經臣等詳加查核。