

差一間向來必須罪應軍流情節較重者始行奏請發遣間有革職杖徒之犯奉 特旨改發新疆者 宸衷自有權衡非臣下所敢專擅故自嘉慶年間纂定不得擅擬改發新疆之例所有一切官犯其由革職杖徒改發新疆者案不常見其非罪犯已至軍流者從無請發新疆之案乃近來各省審辦官犯往往不問罪名輕重率請遣戍殊非慎重刑章之道將來恭逢 恩赦原案之輕重所涉含糊則辦理諸多窒礙臣部忝司邦審職在持天下之平若不申明實例竊恐流弊無窮謹公同酌議嗣後各省審辦案件除例應恭請 王命先行正法及強盜案內重犯仍照章就地懲辦外其餘斬絞人犯無論監候立決俱應按律例議擬具奏不得先行正法倘有不先奏聞竟行斬決者即由臣部照例參處至罪應軍流之官犯情節較重請照向例發往新疆効力贖罪仍恭候 欽定若罪應革職及杖徒之犯不得以空泛考語並不准以不足蔽辜等詞率請從重發遣新疆庶足以飭法紀而免冤濫如蒙 俞允臣部即通行各省一體遵照謹 奏奉 旨依議欽此

摺
修律大臣外務部右侍郎伍刑部左侍郎沈奏覆御史劉彭年奏停止刑訊請加詳慎

光緒三十一年四月初五日准軍機處鈔交御史劉彭年奏禁止刑訊有無窒礙請再加詳

內務

一百二十四

八月

慎一摺奉 旨著伍廷芳沈家本妥議具奏欽此查原奏內稱刑訊爲東西各國所竊笑即中國政治法律家久已心知其非而不敢議改者誠以中國人心不古一切治具又復疎節闊目不能察及隱微徒慕外國之不用刑訊而不深求其所以不用刑訊官吏不善奉行誠恐有如 上諭所云陽奉陰違者與其嚴防於後不如豫籌於前按外國不用刑訊者以其有裁判訴訟各法也凡犯人未獲之前有警察包探以偵之犯人到案以後有辯護人陪審員以聽之自豫審至公判旁徵於衆證不取供於犯人供證確鑿罪名立定今中國改定刑法方有端倪聽訟之法一切未備有刑而不輕用犯人雖狡尙由畏刑之心若驟然禁止刑訊則無所畏懼孰肯供吐實情問刑衙門窮於究詰必致積壓案件經年不結拖累羈留轉於矜恤庶獄之法有所窒礙臣愚以爲禁止刑訊須俟裁判訴訟各法俱備後方可實見施行抑臣更有請者東西各國裁判所原係民事刑事分設民事即戶婚田產錢債等是也刑事卽人命賊盜鬪毆等是也中國民事刑事不分至有錢債細故田產分爭亦復妄加刑嚇問刑之法似應酌核情節以示區別所有戶婚田產錢債等事立時不准刑訊無待游移至於人命賊盜以及情罪較重之案似未便遽免刑訊相應請 旨飭下修律大臣體察時勢再加詳慎並 飭於刑法及刑事訴訟法告成後卽將民法及民事訴訟法尅期纂訂以成

完備法律則治外法權可以收回等語奏奉 諭旨著臣等妥議具奏臣等查該御史所奏自係爲慎重刑獄恐有窒礙起見惟泰西各國無論各法是否俱備無論刑事民事大小各案均不用刑訊此次修訂法律原爲收回治外法權起見故齊一法制取彼之長補我之短實爲開辦第一要義惟中外法制之最不相同者莫如刑訊一端是以臣等核議劉坤一等恤刑獄摺內於省刑責一條議知所奏辦理然猶必限以徒流以下罪名不准刑訊而於命盜死罪案件未嘗概行停止者亦因此時小民教養未孚問官程度未逮出此補救目前之策已屬不得已之辦法查定例載明內外問刑衙門審辦案件務得輸服供詞其有刁健堅不承招者如犯該徒罪以上仍具衆證情狀奏請 定奪詳繹例意犯供務期輸服既輸服矣則所供非由刑求而得可知徒罪以上仍具衆證有衆證矣則不得以刑逼取犯供更可知臣等前奏不過申明舊例略爲變通其實與西法無涉也原奏又謂驟然禁止刑訊則犯無所畏懼孰肯供吐實情必致積壓拖累等語豈一用刑訊便可免積壓免拖累耶何以從前各省積壓之案有數年及十數年不結者且有拖累無辜瘦斃多命者其將何說以處此又如原奏一則曰刑訊爲各國所竊笑再則曰中國政治家久已心知其非夫既爲外人所竊笑矣既心知其非矣卽應奮然禁絕無待躊躇乃又謂應俟裁判訴訟各法俱備後方可

內 務

一百二十六

八 月

實見施行是明知非義而不速改不更爲東西各國所竊笑乎查各國編纂法律大率於新律未頒之前設單行法去其太甚急所當先況值百度維新之際因革損益難緩須臾故練兵以強國雖目前將備未儲而不得不先定官制學堂以育才雖現在專門無人而不得不預設大學明刑與練兵興學並重必待各法備後始去刑訊曠日持久收效何時設將來裁判訴訟諸法同時頒布羣情狃於習慣仍以去刑訊爲不便將武健嚴酷之風終無禁絕之一日於此而欲收回治外法權其可得哉夫今日中國刑訊之弊非一端矣原奏所謂中國民事刑事不分至有錢債細故田產分爭亦復妄加刑嚇洵屬歷來之錮習又其甚者竟至波及案外無辜橫加敲扑小民遇有訟事無計避地方官之拷責冤抑莫伸遂鋌而走險淵魚叢雀驅之者誰興言及此可爲寒心原奏乃謂有刑訊則犯人尙有畏刑之心去刑訊則問官窮於究詰徒責小民之無良而不計問官之殘酷揆諸公理已覺背馳況自來懦弱者往往畏刑自誣兇暴者往往茹刑不吐徒恃刑求必不免有枉濫者至原奏謂中國人心不古一切治具又復疎節闊目不能察及隱微亦未爲篤論臣廷芳徧歷歐美深知彼中風俗凡有血氣心理皆同中外民情無甚懸絕雖政教稍異而今日各國法制之完備皆由逐漸改革而成並非一蹴所能幾及所以臣等奏請教工藝辦警察興學堂無非欲進之以漸而

於核議劉坤一等原摺內復聲明訴訟裁判諸法將來應仿照各國另設專章俟參酌妥當再行奏明辦理並非謂一去刑訊此外遂無餘事也更以臣廷芳身所親歷者證之查香港一島內地商民僑居於此者不下三十萬人昔年臣廷芳在該港任理刑事維時規制未備凡審判事宜係用英法專憑證佐不事刑求隨訊隨結案件從無積壓實無庸臆過慮也況尙德緩刑爲古今中外所共美前者 明降諭旨宣示天下各國公使以及商人咸祝頌我 皇太后 皇上聖恩普被邁越古今其悅服之心溢於言表此舉實爲環球瞻所繫內外問刑衙門務須實力奉行仰體 朝廷矜恤庶獄之意歷久習慣自無所難培國脈而固民心其端皆基於此矣所有該御史奏請人命賊盜及情罪較重之案未便遽免刑訊之處臣等原奏業已分敘明晰應毋庸議至該御史請於刑法及刑事訴訟法告成後即將民法及民事訴訟法纂訂以成完備法律洵屬有條不紊臣等擬俟刑律告竣後即行分別編輯陸續奏 聞再現在改章伊始一切未能詳備必得訴訟法相輔而行方能推行無阻擬編輯簡明訴訟章程先行奏明辦理合併聲明謹 奏奉 硃批政務處刑部知道欽此

陝西巡撫夏奏酌改陝西警務辦法摺

內 務