

此皆改良獄制之急務前經飭派天津府知府凌福彭赴日本考查獄制條陳東瀛成法極為詳備經天津道等參酌東西法制擬定章程條規並令省所仿照辦理其工藝一事擬令精粗並習天津爲通商地面似宜精美省城風氣未開先事粗淺而要在因才施教就地取材以易於銷售獲利較薄者爲最易現在津所開辦數月極形整齊成效可觀省所自當擇善而從至天津等府廳州屬罪犯應解所習藝者已飭自本年正月起一律辦理保定府等府州屬罪犯應俟省所工程告竣再行飭解據藩司楊士驥臬司寶棻天津道王仁寶天津巡警局道員趙秉鈞會詳請奏前來除咨刑部外理合會同兼管順天府府尹臣徐會澧順天府府尹臣沈瑜慶恭摺具陳再承德府屬罪犯習藝所應由熱河都統臣自行籌辦合併陳明謹 奏奉 硃批刑部知道欽此

署山東巡撫胡奏遵設罪犯習藝所酌擬辦法摺

竊照刑部奏定新章行令各省通設罪犯習藝所由督撫體察情形妥議具奏等因當經正任撫臣周馥分行司道轉飭各府州縣遵照籌辦去後旋據各府州縣稟經藩臬兩司彙核詳稱以東省一百四十州縣分隸於三巡道部章令於各道先設罪犯習藝所一區似不如逕由十府三直隸州各設工所安插本省外省遣軍流徒等犯免致擁擠惟建置房舍購備

器具開辦之始約計用項共需銀一萬五六千兩常年經費如委員司事繕書匠人夫役薪資各犯口糧贖本亦非有二萬兩不敷開支值此庫藏奇絀勢難請撥庫項而罰鍰一項迄無收存之款亦屬緩不濟急前經分飭各府州將應建工所房舍祇可就原有閒署倉廩廟宇或購買民宅酌量修葺期於合用一面分行各州縣查明境內或積存公項或就地籌捐如非司庫正雜款目俱准其動用報銷再有不足概歸牧令籌解現在需用銀兩一時不克籌集濟南等十府先由附郭首縣代爲措墊濟甯等三直隸州自行墊辦並飭派府州同城實缺佐貳一員以爲工所專管官直隸州與附郭之縣爲兼轄官諸凡應辦事宜會同專管之員妥商辦理稽查彈壓勿稍疏懈每月工所用項由專管之員核實開支造送兼轄官造冊詳報其不敷之款冊報該管巡道分別核明轉報藩司按照州縣缺分等次攤定數目如下月應行捐解銀兩卽於上月中旬解足倘延不報解准由墊銀之州縣稟司扣撥遇有卸任亦准作雜交抵至於各犯學習工藝不外編織竹器條筐布帶毛巾草帽縵之類責成專管官督飭工匠妥爲教導其人犯原有專門手藝聽其所能一併發給材料製成貨物應按照市價出售收回成本酌給各犯餘利獎勵罰惰用示勸懲但收所各犯類乏馴良從前循例編發到配散處一州一縣人數無多易於箝束今既責令習藝集數十百弛刑之徒於一

隅難保無倚衆逞兇乘間脫逃情事防範不容稍疏管束尤爲非易部章旣以疏脫收所各犯之專管官處分及看守兵役罪名均照舊例辦理自當遵照本不敢輕議變通無如各直隸州暨附郭首縣公務殷繁勢難常川赴所管辦致有顧此失彼之虞不得不飭派同城府經州同或州判縣丞等官專司其事而專責設有人犯脫逃等事吏議綦嚴該員干繫處分不啻代人受過未免情抱向隅查獄禁衆囚扃鎖深嚴疏脫之犯百不一見管獄官扣足一年防守無失三名以上照例准其紀錄一次每三名加一等十二名以上加一級數多者以次遞加今習藝人犯起居得以自由疏脫卽在意中雖羈禁之斬絞重囚與收所遣軍流徒不無區別而管束之責事異情同部臣原奏亦謂罪犯能逃於配所豈不能逃於工所是已舉及防守之難自宜諒予甄敘俾免偏枯應請嗣後收所習藝人犯扣足一年並無疏失六名以上專管官紀錄一次每六名加一等二十四名以上加一級數多者再依次遞加紀級以昭平允仍由該管道府嚴密督查力求實際務期日起有功以收成效並呈章程十條詳請 奏咨前來臣維創設習藝工所教養各項罪犯旣可束其身心復授謀生之術實爲意美法良該司等所擬辦法章程均尙妥協並因專管之員責任旣重酌照有獄官經管重囚防守無失量予議敘係於整飭之中兼寓體恤之意相應請 旨敕部核覆施行現據

各府州先後稟報開辦自應督飭認真經理逐漸擴充如有未盡事宜體察情形再行酌辦
謹繕單恭摺具陳謹 奏奉 硃批該部議奏單併發欽此

計開 一各知府直隸州治無論城內關廂擇其原有閒署倉廩廟宇或購買民宅各立工藝所一區至少須屋四五十間外築堅厚圍牆內立廠棚柵欄留備委員司書辦公及人役各犯棲宿工作之所遇有桀驁不馴之犯嚴行監禁以免滋生事端 一所內事務紛繁兼轄之州縣勢難常川赴所照料必須酌派該府州同城之經歷州同或州判縣丞一員爲專管官稽查工匠夫役及罪犯工作等事隨時督率彈壓毋使生事滋弊再設司事一人管理出入銀錢貨品物料散放工食口糧書吏一名繕寫公牘及登記號簿每人犯十名設看役一名雇匠人一名傳授工藝仍以人犯多寡定匠人看役名數又門役二名專司啟閉不准擅離違者責革更夫八名輪流守夜巡更兼充一切雜差 一工所專管官一員每月酌給津貼銀二十兩以爲夫馬工食之需司事每名月支辛工火食銀十兩匠人每名月支工食制錢六千文繕書一名月支工食制錢一千五百文門役更夫每名月給工食制錢三千文人犯每名日給口糧制錢六十文其餘筆墨紙張油燭等費及墊發購料資本約計一府每年需銀二千五六百兩各直隸州需銀一千二三百兩統由所屬州縣本境動用無關司庫

正雜存款或就地籌勸捐助養廉按月報解工所收用概不准請領庫款以杜推諉 一專管之員防守一府一州習藝人犯多則百餘名少亦不下數十名設有脫逃等事例應開參如無疏失似宜酌給紀錄加級以昭平允已於正摺內聲請聽候部議至該員辦理工所諸事或勤或惰應責成該管知府直隸州隨時查察酌記功過詳報院司核其一年之內記功多者給予外獎其積記大過三次以上無功可抵者撤去差使另行委員接辦 一司事匠人如能教督有方成效昭著夫役人等辦事勤慎並無貽誤統由專管官隨時記功儻有怠玩儻安亦即記過年底彙核積記大功三次者聲敘事由酌獎花紅仍會同兼轄官轉報道府備查其記大過三次以上無功可抵即行更換情節重者分別究懲 一各犯每日早作晚歇不給燈燭亦不得怠玩儻安及無故毀棄料物違者責懲計一歲休息之日恭逢 慶典並每月朔望暨冬夏至端午中秋各停工一日歲底新年各停工二十日儻值嚴寒盛暑或風雨改常或該犯患病並准停工由專管官臨時酌定並於朔望之日由書吏宣講聖諭廣訓並衍說各種善書務使人犯環聽領會以發其悔過安分之心 一收所各犯類皆粗魯之人能為鏤刻鎔冶諸工未必多有且功精費鉅造就亦難開辦伊始宜以工本稍輕易於暢銷者責成匠人悉心教導將來各犯中習藝有成如堪拔充匠目即令輾轉傳授

酌給匠人一半工食毋庸另雇工匠庶節經費以昭激勸 一收所遣軍流徒人犯類多不逞之徒羣居一處難保無口角鬪毆逞凶生事應責成專管官嚴加約束每日早晚點名一次各犯於習藝之時解去手鐐收宿之際仍帶刑具如有該犯親屬赴所探視除實係本人父母妻子祇准一人進所在於棚欄之外對衆敘話片時即令出去其餘無論何人如有擅自攔入者立即拘訊提同看役一併嚴究 一工所人犯除係強盜搶奪會匪棍徒等項之外工作年限既滿准在釋放之列者屆時由專管官冊報州縣轉詳府道司報院核明咨部一面取保省釋並將本犯名下衣物及積存餘利全數點交領訖儻司事書役人等需索留難或平日凌虐罪犯尅扣工食口糧以及買賣工料貨物查有浮冒侵漁等弊係司事追款撤換情節重者照例究辦係書役分別責革嚴懲 一各犯收所之初由專管官詢其曾習何項手藝察其質性酌核賞本多則值錢五千文少則二三千文督同司事發給匠人物料轉交該犯學習初習之時最易折耗材料全在匠人教導得力俾知愼惜依製貨售錢扣還成本再有餘利先以三成發給該犯添置衣履五成由工所收存登記二成歸公備充獎賞將來該犯限滿出所查其積存錢物如數發還俾爲營生之資至工作年限未滿以前積存餘利遇有新收習藝之犯暫行借作賞本庶免另籌如人犯在所病故其餘利遺物移傳屍

屬具領偷查無屍親除將該犯殮埋之外所遺財物歸公登記備用不准司事人役隱射侵佔違者究處以上共計十條合併陳明

伊犁將軍馬奏舊滿營協領博貴等呈請撥荒開墾請 勅部立案片

再查特古斯塔柳地方遼闊舊有水渠二道歸額魯特蒙部管理自遭兵燹子遺僅存地畝荒蕪渠道淤塞龍口亦皆毀壞額魯特蒙民向以游牧爲生不諳耕作僅將三道渠修復渠身不長墾地有限光緒二十二年前將軍長庚撥發經費將二道渠修復調撥練軍興辦屯務歷年已著成效惟頭道渠工大費鉅修復艱難渠北地畝荒蕪甚多若不早籌興修無水灌溉殊屬棄置可惜二十九年正月奴才等於奏請酌復新滿營兵額整頓田荒摺內曾經聲明二道渠南至山脚止撥歸新滿營經營如該營兵丁力能開渠墾種聽其報明領地等因欽奉 硃批著照所請該部知道欽此欽遵在案現查二道渠以此地畝歸新滿營兵丁屯種尙屬有餘業已另片奏請改官屯爲私屯歸新滿營廣爲開闢惟舊滿營原撥巴彥岱一帶旗地無多近年生齒漸繁上年節省餉糈又復奏明裁退馬甲一百二十名均次撥地安插庶可自謀生計據該舊滿營協領博貴等呈請將特古斯塔柳頭道渠迤北至二道渠止迤南至南山脚止荒廢地畝撥給該營設法開墾查明該處地畝向由頭道渠引用特克