

照舊例辦理至年滿察哈爾游牧司員有人無論額題及咨選缺分准其先行截補不積題升留補班次之缺似此酌量變通自可得人而理於牧務亦不無裨益又查六部蒙古筆帖式如遇 京察保列一等等者例章准其借補滿洲留補選缺主事而滿洲題缺主事此項人員未能借補核與蒙古司員得邀 京察一等升用稍有區別亦應一併改歸畫一擬請嗣後六部蒙古現任筆帖式 京察保列一等等者仿照員外郎主事借題之例遇有滿洲應題主事缺出准其與滿洲一等等人員一體酌量揀選題升如揀選得蒙古一等筆帖式題補亦由該堂官奏明指明借題無庸擬定正陪滿洲一等無人即專以蒙古一等等人員先儘借題不得將滿洲二等等人員題升遇有蒙古主事本缺即行調還以示限制如蒙 俞允俟 命下之日臣部遵奉施行謹 奏奉 旨依議欽此

戶部奏洋藥土藥害人耗財擬嚴定分年禁法畫一辦法摺

竊自洋藥之毒已深土藥之禁已弛始圖抵制終至氾濫內而年增數千百萬無形之惰廢外而年鑠數千百萬立罄之脂膏 國計民生兩受其害故中西智士咸謂中國欲爲自強計爲致富計均非禁煙不可然一禁則百難畢集從前雖與印度議允分年漸減然不先定自禁土藥辦法難與重申前議禁土藥辦法莫要於由官熬膏握准吸准買之權日本治臺

灣卽用此法印度係民種官收不予民以自由且每歲藉此籌款約得三千餘萬中國果照
 此辦理原可不憂貧弱雖辦法有次第不能一蹴而幾亦絕非不能辦到之事曾以此與各
 省官商籌議咸以緝私爲難是誠然矣臣等請剖析言之以熬膏作將來究竟辦法欲熬膏
 先造餅欲造餅先收漿欲收漿先查畝今請以查畝爲禁煙第一辦法查畝之法山西行之
 數年民已帖然山東近亦仿行允宜推是法以通之各行省如江浙等省向不種煙及種煙
 無幾者概行嚴禁私種其四川雲貴陝甘豫鄂奉吉黑各省及江蘇之徐州湘鄂之近川黔
 各屬向來產煙不能驟禁者先宜查畝山西辦法係令種煙戶報明鄉地鄉地報明地方官
 地方官親往履勘報之上司上司委員覆勘抽查雖不能無遺亦十得六七他省情形或不
 同今擬益之以領票之法票用三聯一存一發一解省註明煙戶糧名及畝數坐落督撫一
 面據稟造總冊報部一面委員抽查有無票而私種與有票而數不符者重予罰征并出示
 曉諭次年不種准繳票如有水旱准勘災且復變通山西舊法僅查畝不加畝稅並嚴禁鄉
 地之需索差役之騷擾俾煙戶例納額糧外毫無畏累咸願以地畝報官官得據冊票以估
 定產土之數土數既可估定夫然後可以收漿可以造餅收漿之法行於煙戶割漿之後先
 期一月令土商持銀交局畝若干漿若干預先估計以爲收銀之限屆期官以冊票考核煙

戶如有藏匿則重罰其留漿自食之戶令加一倍補繳局中應提銀數不繳亦重罰其售漿之價值視歲之豐歉與漿之優劣隨時估定一如各牙行經紀之銷售客貨毫無欺隱留難如或銀少土多則將餘土掛號俟銀至時依次出售凡土漿售銀一兩局提二錢二分以二錢解司庫以二分充局用局設州縣署旁即以州縣官主之或轄境遼闊則委人設分局而仍以印官督之所以專任印官者因其管理便糜費少以此辦理收漿必無流弊由是而造餅首在州縣官禁餅工勿許夾私勿使作偽如土商欲自攬土料則須呈局驗明不得私交餅工致有弊混至餅成付之土商黏以印花予以執照則任其所之別無釐稅其鄉村鎮市中巡緝人役由官派出嚴防土商收買私土之弊而不許私索土商之規費土商若遠行則沿途悉設保土局密加保護如此則土商咸願買官局之土餅而官局之基永固似此辦法名雖官局實即土行當收土之時各局劃定區域不出百數十里地闊而非闊及售土之際造土各遵定式蓋貼印花真偽立辨勢渙而非渙且各省咸守整齊畫一之章程土價無輕重之懸殊銷場無通滯之或異但在煙未禁絕之際販運者不憂其絕迹吸食者不慮其改圖各局則獨握利權而無須股本不虞折閱而坐享贏餘臣嘗考內地種煙之地約計五六十萬頃產土近四百萬石每石售銀近五百兩照一成抽取每石近百兩合四百萬石計之

抽銀近四萬萬兩就令收成不及分抑或藥料充數臣且折半計算歲入亦近二萬萬兩即再減半亦一萬萬兩可知平日之漏稅多矣 國家既得此大宗款項舉新政償債金數年之後大局漸定用款漸少於斯時也分年酌減種煙地畝徧設熬膏局以握准吸准買之權不准商民干預初并不收膏捐但令吸煙者先買票彼少壯無癮之人不准買若無癮而買票則與有癮不買票者同科以重罰罰重而人不敢犯數十年後內地無復吸煙之人而洋藥土藥自然禁絕凡若此者以杜私爲要義以禁煙爲宗旨最大關鍵在 朝廷明罰以勅法督撫知人而善任督撫州縣之表率也督撫精白乃心切實辦事則中才之州縣皆變爲能吏況禁煙之事人有同心籌款之法莫大於此由查畝而收漿而造餅而熬膏事運以實心在在知其確數何戶種煙若干畝何地出漿若干石何商運土若干餅何縣吸煙若干人分年冊報臣部以備稽查隨地示諭商民勿干重罰視官局如商局務使上下通情以權煙爲禁煙務使公私兩益天下豈有不能辦之事惟在各州縣能以實心任之積久自獲大效耳卽如此四百萬石之數臣亦從商家考核而知由是推之則一切辦法之中尙有未盡事宜各州縣一一留心則所得者未必不較臣部爲多此臣部所以深望各督撫精擇各州縣也每行一政每籌一款百姓則動起浮言同官則好爲異議督撫但堅以持之其

事久而自定況此辦法不必並舉姑且先自查畝始查畝得其端緒則收漿造餅熬膏夫復何難倘有不卽興辦及辦而別滋弊竇者則有 朝廷之法在是不得不請 朝廷嚴以議之此臣等所以謹擬分年禁法畫一辦法請 旨飭下各督撫迅速妥議早定斯局也顧或疑山西畝稅各省土釐今忽免徵公用無著此中空礙各督撫能勿心慮及之不知畝稅土釐之舊額實由官局代收不過其名變耳曩者煙戶稅畝徵銀恆至夏季今者官局售土提銀均在夏初是收入之期且較舊時爲早曩者局卡抽釐私販偷漏四出今者官局提成萬商均歸一途是充納之數且較舊時爲多舊時各省外銷之款臣部不知今可和盤託出臣部知其所虧之數核實劃撥以資協餉彼復何疑或又疑土藥之價輕於洋藥故人爭購食若提成過重土藥價昂叢雀淵魚不無可慮而臣亦不謂然土藥每石提銀百兩若分計之每土一兩不過提銀六分僅與湖北膏捐等耳又剷除出產稅落地稅及沿途各要隘層層剝削之釐捐與雜費成本較舊時土藥爲輕何云加重若與洋藥相較彼則有印度額稅重洋運費而每箱又納中稅一百一十兩其出膏也土藥十得七八而洋藥則僅得十之五價值既賤銷行必暢此不待辨而自明開局之後卽不與印度申遞減之議亦不患洋藥之侵入此則臣於禁煙一事留心有年考求舊法思通其闕今已百難俱辦而深信所擬之法必

可行煙將不禁而自禁也頃者出使義國大臣許珏奏陳義國權煙大略擬請先就土藥整頓試辦又直隸總督袁世凱奏覆征收膏稅事體繁重請飭戶部籌議辦理一摺先後奉旨戶部議奏欽此臣竊見臣工條奏輒謂土藥以徵為禁雖多取而非虐其實則征而已禁未能也況局卡愈密繞越愈多歧路未易稽查私土因而充斥不惟禁不能禁而且征無從征今若循舊說而共相籌議仍屬空談如或增新卡而力圖整頓似為苛政臣反覆思之與其求征稅之方稅仍不旺不如行禁煙之策害可永除況乎不言征而稅實征於無形之中民之蒙其利者猶或俟諸異時國之收其利者不啻得之今日與許珏奏請整頓土藥袁世凱覆陳征收膏稅之旨猶不相背謹奏

各省內務彙誌

京師 軍機處議准嗣後應發內閣抄錄 諭旨摺片等項概由本處章京抄訖發送各該堂官拆封以防洩漏 外務部推廣取才新章凡游歷外洋熟諳交涉或出洋游學畢業回國各員生均可呈報考驗選充繙譯 戶部新例飭各司員目輯劄記呈堂俾令各抒所見 禮部奏以督催所歸併司務廳漢本房歸併滿檔房奉 旨依議 刑部議改良牢獄又奏裁臧罰庫督催所督捕司三缺

直隸 慶雲縣稟設親民局以達民隱業由直督批准試辦