

內 務

一 百 七 十 八

十 月

直隸廳者廳名多不列入銜內所請以內鄉縣撥歸該廳管轄及南汝光道改爲南汝光浙道之處均應毋庸置議其餘未盡事宜俟奉 旨後再由該撫詳細籌議分別奏咨辦理謹

奏奉 旨依議欽此

直隸總督袁奏擬定天津四鄉巡警章程摺

竊臣前於直隸省城遵 旨創設保定警務局並添設警務學堂將擬定章程於二十八年七月初五日專摺奏陳欽奉 硃批知道了著卽認真舉辦逐漸推行單併發欽此欽遵在案嗣經通飭各屬一律仿辦現據各州縣陸續稟設者雖已有九十餘處而大半有名無實惟天津爲通商巨埠華洋雜處辦理尤爲注意三年以來次第改良奸宄不行閭閻安堵成效昭著中外翕然祇以財力未充僅及城廂尙遺村鎮查外國警察之制上通政府下達窮鄉就地抽捐以取諸民者仍用諸民故官無籌款之勞民無橫征之怨証諸周禮修閭野廬之職管子軌里連鄉之制今古同符臣惟立法貴乎因時時既至則迎機易導治民期乎立信信旣孚則下令如流因督飭天津巡警總局道員趙秉鈞先從天津四鄉辦起以爲各屬模範該道心精力果遇事講求呈擬章程十二條業經試辦數月所需經費以地方本有之青苗會支更費及賽會演戲一切無益有餘之款酌提充用視村莊之大小定警兵之多寡

殷富之區按五十戶出一名荒僻之區按百戶出一名初次清查四鄉共有七萬五千四百七十八戶暫定巡警七百二十四名月餉由村董酌定支給官不經手其總分局區官弁薪工馬匹雜支月需銀一千八百餘兩應由官發給以示體恤開辦之初先從清查戶口入手酌定禁令務去民害犯者名曰違警由巡官受理即警察應有之司法權也此外命盜戶婚田土等案仍歸地方官管理即地方官固有之裁判權也次在維持治安凡有關於公共利害之事官紳聯合徐議興革但使實力奉行綿歷歲月不獨鄉曲愚民漸明公理漸知公益汛兵衛役亦可以次裁撤催科傳案則一呼即至無擾累之虞募兵退伍則有籍可稽無頂替之弊一切興學校清賦稅推行新政移易風俗有事半功倍者即天津一縣計之城鄉人民共有七十六萬一千八百九十七口之多責成知縣一身雖賢者不能爲治遠稽漢代鄉亭之職近師日本町村之法昔人謂小官多則天下治諒哉斯言 朝廷振興庶政百度維新方將更定裁判之權畫一地方之制惟學校驅民爲善而巡警禁民爲非道前定則不窮事易能則可久此臣所爲兢兢夙夜不敢苟簡自安者也此項天津四鄉巡警章程雖未必悉臻美備但據目前程度實爲新政根基謹 奏奉 硃批該衙門知道單併發欽此

擬定天津四鄉巡警章程 第一條 劃區域 天津四鄉縱橫七八十里海河一帶斜迤

內 務

二百七十九

乙巳

東南至大沽口止計長百餘里四鄉按東西南北分爲四路每一路設一局東局面較闊劃爲三區西局南局北局各劃爲二區海河一帶分爲四段每一段設一局第一局毗連租界事務紛繁劃爲三區第二局村莊較密劃爲三區第三局劃爲二區小站改爲第四局共計八局十七區每局約萬戶上下每區約三千戶左右 第二條 挑巡警 村莊大小不同地方貧富不一殷富之區按五十戶挑巡警一名窮僻之區按百戶挑巡警一名責成村董各在本村挑選保充以年力强壯粗識字義者爲合格吸食洋煙素不安分及曾當官役者概不准充按天津四鄉及海河一帶之戶數分地方之貧富約略合計應募巡警七百二十四名其每名每月應給工食亦係斟酌地方情形由村董核定多在八九元少在四五元不等其款就用鄉間向有之秋季青苗會冬季支更費改辦巡警如有不敷及軍衣器械一切雜費即以不入祀典廟田之有餘者酌量抽提至若迎神賽會演戲一切無益之舉一律改爲巡警經費款皆責成紳董官不經手然須按月稽查年終將出入數目榜示村中以昭信實 第三條 教功課 巡警挑齊後由巡官在本區擇適中之地按日調集區內巡警講授警察各法及操練各法各巡警早來晚歸仍可照料本村事務限兩箇月畢業以後每一星期調集一次擇其心地明白功課能解操法合度者拔爲巡長以下按其程度定其等

次工食初募時不妨略少留有餘地以便分等加增俾示鼓舞 第四條 查戶口 每一區內所管村莊不論土著客籍教民或學堂或廟宇均須挨戶編號註冊註明某戶第幾號家長姓名年歲係何生業有無地畝房屋男幾丁女幾口客籍者註明年月來自何處區中各住戶如有遷移及婚喪生死等事本村巡警隨時查報隨時更正按季列表每年秋後覆查一次 第五條 重巡邏 鄉間巡警辦法與城市不同既無多人輪流站崗其功用以巡邏爲重另有定式巡邏表值班巡警攜以巡行行至某村卽由某村蓋用戳記巡邏應行留意者曰違警曰現行保護曰預行保護細目如下 違警 一收放牲畜踐踏青苗者 二負擔未熟稼禾形似偷竊者 三牽騾馬牛驢繞走小道形似偷竊者 四懷藏引火物 欲行放火者 五酗酒滋事沿街肆橫者 六游僧惡道恃強訛索者 七地棍土豪欺壓良民者 八開場聚賭者 九男女同行形似拐逃者 十攜帶兇器勢欲行兇者 十一有藏匿銅鐵絲形似偷竊電綫者 十二恃強鬪毆不聽解勸者 十三聚集多人結黨成羣者 十四神色倉皇形迹可疑者 以上妨害治安違犯者立時盤詰扭局懲誡 十五符呪治病騙錢者 十六沿街招貼售賣春藥者 十七歌唱淫詞戲曲者 十八賣春宮圖畫洋片及淫詞曲本者 十九假裝醫卜星相騙錢者 二十賣不熟或腐爛果物有礙

內 務

一 百 八 十 一

乙 巳

衛生者 以上有關風化有妨衛生見即禁止不服者送局訊究 現行保護 一幼童稚女失迷者問明姓名住處近者送歸遠者交局送信候領不能說出姓名查詢村人 二婦女懷憤投水投井欲尋自盡者善言勸慰送交家長 三因病倒臥路旁不能行動者設法覓湯水飲之能走者扶送回家不能走者集夫擡送 四醉倒不能行走者查看明白趕與家人送信或扶持送回 預行保護 一成熟稼禾堆集場圃者隨時加意保護如有偷竊送局究辦 二墳園樹木查見有人砍鋸時須問是否本主家人偷竊者送局究辦 三道旁樹木隨時查看不令損傷有偷竊者根究 四各處電杆隨時查看如有損傷報局知照該管官修理偷竊者究治 五各處學堂及學生過往者隨時保護不准阻擾 六文武官員因公過往者隨時保護如有問訊詳細稟白 七外國人傳教游歷過境者加意保護不准愚民圍觀購買食物不准擡價 八各處教堂無論大小及教堂施醫院均應一律保護 九解送官庫銀及解送罪犯過境者加意保護設遇犯人有途中逃脫者相應幫同捕拿 十凡民間遇有婚喪大故者均應保護不准乞丐任意訛索 十一橋梁渡口處隨時查看以防危險 十二停泊船隻處隨時保護 第六條 慎訪查 巡官巡弁巡長巡兵平日應各留意無論本區外區及遠近村莊設有暗中設壇習拳暨妖言惑衆謀爲不軌者容

留從前漏網著名巨盜者開鑪私鑄毀制錢者一聞消息迅即訪拿解送總局審實給賞
隱匿不報者罪及鄰右鄰右舉發者賞 第七條 防災害 遇有失慎起火者官弁督同
巡警協力撲救凡有妨害衛生一切者均宜設法預防如清理街道疏通溝渠栽種樹木等
事務須善言勸導總期一律潔淨免傳疫氣 第八條 維風化 官紳均應平時留意聞
有不敬尊長及忤逆不孝者考查鄰右責令隨時舉發立即拿解總局從嚴懲辦並將首先
舉發之鄰右獎勵鄰右隱匿不報者究治 第九條 聯紳董 凡紳董來局及官弁因公
到各村均須互相優禮凡有關於地方之事小則立時商同舉辦大則稟候總局批行凡有
一切商量事件均應和顏悅色推誠布公不准稍有官氣 第十條 備器械 巡警晝夜
巡邏須有槍械方足自衛如遇搶劫重案盜賊拒捕時准該巡警放槍抵禦平時無故不准
放槍各村富戶如有存槍者皆可捐出由巡官驗明列號發冊註明係某家之槍暫歸公用
或由村董設法籌款購置由巡官稟明總局給照購買 第十一條 定權限 凡有妨害
治安干犯違警者警官可以訊辦即行政警察應有之權如命盜戶婚田土案情重大者仍
歸地方官管理本屬地方官固有之權如事出倉卒迫不及待時若捕凶拿賊搜贓檢證之
類警官亦應力任其責以補助地方官之不及 第十二條 明賞罰 無論官紳弁兵果

內 務

內 務

一 百 八 十 四

十 月

能辦事勤慎著有成效隨時記功三功爲一大功積大功至三次之多或三年無故者由總局分別請獎拿獲重案者隨時請獎懶惰者分別記過三過爲一大過積至三大過者撤究另有功過表

前署湖南巡撫端奏湖省改造監獄羈所辦理情形摺

竊奴才恭查迭次諭旨凡於慎刑恤獄之事諳諳告誡三令五申薄海臣民同深感激奴才於所到地方凡監羈處所隨在留心履勘調查其有不法法式妨害生命之處無不立飭修造以期恤有罪而懲皇仁奴才於正月履任湖南未及旬日親赴司府兩縣監獄羈所切實審視見其湫溢卑溼較之他省尤爲加甚而其黑闇閉塞不通光氣監管各犯蟄伏蜩縮或罹疾病情形可憐隨飭善後局竭力設法籌撥銀二萬兩責成臬司督率府州縣一律興修並參觀東西各國監獄各圖釋其意義親加指授剋日興工正在催趨修造恭逢四月二十二十一等日電傳上諭伍廷芳沈家本等奏請將律例重刑酌改並禁止刑訊拖累變通笞杖辦法清查監獄羈所等條此次奏定章程全行照准等因欽此奴才跪聆之下感佩莫名旋准修訂法律大臣伍廷芳沈家本等咨到原奏內稱各省監羈偏窄湫溢夏則人多穢積疫癘頻仍冬則嚴寒裂膚凍餒交迫疲斃相繼寃苦莫伸請飭各省督撫將軍都統