

保其生命之源。使非立憲之成效大明。則民財終不可得而集。有斷然矣。矧以專制之國處之乎。然則欲理財。曷不先改政體也。夫以興學練兵理財三者。爲今日鼎立之三大政策。舍是莫由。而其不可須臾離憲政也若是。是則立憲之事終不可免。當國者無甯早自定之乎。記者未嘗學問於憲法之精詣。非所具知。然以其平日之所親聞。證之以今日中國之世事。而其必不可外。已若是之彰彰矣。抑更有言者。立憲之事。勿徒望之國家也。尤必國民之能力。足以副立憲之資格。而後其效可言。與立憲政體相維持者。地方自治政體也。既以立憲爲望。則於地方自治之實。不可不力舉之。此在吾民之所自爲。而非官吏所能掖導者已。至於憲法之美備。首推英國。然英國憲法。爲不成文之憲法。苦無專書可考。而日本當日之編定憲法也。實頗以德爲宗。然則今日中國學子。欲研究憲法學。其將遠探德意志聯邦之通例。而近取日本學者之粹言乎。

讀十四日 上諭書後 錄乙巳六月十六日時報

六月十四日 奉上諭。方今時局艱難。百端待理。朝廷屢下明詔。力圖變法。銳意振興。數年以來。規模雖具。而實效未彰。總由承辦人員。向昧講求。未能洞達原委。似此因循敷衍。何由起衰弱而救顛危。茲特簡載澤戴鴻慈徐世昌端方等。隨帶人員。分赴東西洋各國。考求

一切政治。以期擇善而從。嗣後再行選派。分班前往。其各隨事諏詢。悉心體察。用備甄採。毋負委任。偉哉。此舉洵改革政治之先務。而朝廷以實心變法之意。宣布於天下者乎。甲午之役。和議既定。即遣李鴻章。歷聘歐美諸國。重臣奉使。環球聳聽。然其意專欲聯結邦交。固不甚措意於其他政治也。庚辛之間。醇王振貝子。疊使歐美。雖親王之重。然謝過賽會。各有專任。亦未遑考察政治之事。比年以來。考察政務於東洋者。趾踵相錯。然派遣者。不過各省疆吏私遣之委員。考察者。亦僅警察學務一部之庶務。人微事輕。其影響於我國政界者。區區至不足道。今朝廷赫然發憤。特簡專員。遊歷各國。其所簡者。固皆內參樞密。外膺疆寄。於政界占大勢力之重臣也。而其職任。又令聚精會神。以考求一切政治。為專職者也。而受任諸公。又類皆才略素裕。雅負時望。於政界銜銜有聲者也。其影響我國。宜非曩者之比。約而言之。有數善焉。

一。可以定變法維新之國。是我之立國東洋也。與日本同。我之千年閉關也。與日本同。我之迫受外侮也。與日本同。而我之採倣西法也。且先於日本。然日本變政三十年。遂綱舉目張。國勢勃興。近且蹶俄定霸。雄視亞洲。我變法三十年。而政治弛敗。日甚一日。至今日。遂頹靡而不能自振者。何也。日本之國。是定我國之國。是不定而已。國是定者。如射者之有正鵠。如

航。海。之。有。羅。盤。懸。此。爲。的。範。一。國。之。精。神。才。力。心。思。言。論。而。趨。之。如。裘。挈。領。如。水。朝。東。雖。曲。
 折。而。卒。以。畢。達。國。是。不。定。者。如。以。無。柁。之。舟。泛。於。滄。海。隨。風。移。引。漂。流。無。定。朝。興。一。新。政。有。
 人。梗。焉。則。暮。罷。之。暮。行。一。新。政。有。人。議。焉。則。朝。易。之。東。塗。西。抹。置。基。不。定。徧。歧。路。百。舉。而。
 卒。無。一。成。人。情。莫。不。樂。安。而。惡。危。彼。當。國。者。甯。不。憂。其。國。之。衰。弱。哉。徒。狃。於。閉。關。之。舊。習。妄。
 自。尊。大。動。謂。外。人。政。治。不。足。法。而。外。人。政。治。之。果。弊。與。否。彼。固。未。嘗。一。寓。耳。目。而。窺。見。影。響。
 也。羣。盲。警。說。衆。犬。吠。聲。遂。以。自。欺。欺。人。而。肆。其。撓。阻。卽。有。二。三。者。碩。疆。臣。知。法。之。不。能。不。變。
 亟。亟。舉。行。新。政。矣。然。於。外。國。立。國。之。本。原。立。法。之。精。意。行。政。之。條。理。茫。然。非。有。真。知。則。雖。有。
 變。革。之。熱。誠。然。既。無。以。自。信。於。心。則。一。議。搖。之。遂。徬。徨。而。無。所。措。手。卽。仿。行。一。二。新。政。亦。止。
 掇。龔。皮。毛。補。苴。罅。漏。卒。之。千。瘡。百。孔。亦。且。牽。而。俱。仆。徒。爲。議。者。之。所。折。此。我。所。以。變。法。數。十。
 年。累。興。累。仆。而。卒。無。一。效。也。今。以。諸。公。之。明。達。受。國。家。之。委。任。以。考。各。國。之。政。治。觀。彼。之。所。
 以。盛。知。吾。之。所。以。衰。觀。彼。之。所。以。強。知。吾。之。所。以。弱。決。然。知。今。日。形。勢。舍。變。法。更。無。以。立。國。
 而。一。切。良。法。美。制。皆。直。接。於。耳。目。之。前。而。法。制。之。孰。優。孰。劣。孰。宜。孰。否。皆。可。身。親。目。覩。博。考。
 精。思。諸。公。者。固。於。政。界。握。大。勢。力。者。也。灼。然。既。有。真。見。毅。然。有。所。決。心。舉。而。措。之。非。復。警。說。
 吠。聲。者。所。能。動。搖。而。國。是。可。以。大。定。其。善。一。

一可養大臣政治之常識。班孟堅之論霍光也曰：不學無術。張忠定之規寇準也亦曰：不學無術。以二公之勛伐炳然，猶以不學無術見譏於當世，則不學者之必不足以與人國家也。況今日世變日新，為二千年來所未有，苟無政治之新智識以濟之，則雖舉二十四朝名臣之政略，一一規模而畢備，猶不足應世變而濟時艱。中朝大老類皆以帖括起家，歐化東漸，不過二十年來之事。政治之學必非諸人所素習也。仕宦已成，則又皆倉皇於朝請衙參，奔走於簿書期會，雖有絕人之精力，亦必無從容餘暇。取所謂政治之新學，研究而講求也。即有幕府賢才，足資顧問，然中國人才素乏，度未必皆能挈政學之綱要，以贊經世之大猷。今忽奉朝命出洋考察，則曩日肄業之所未及者，皆可以見聞。閱歷以補其缺，而西國所謂立國之本、原立法之精、意行政之條理，皆可身歷目覩，得其大意而觀其會通。此後續派日多出洋日衆，則凡中國大官昔之狃於閉關自大之習者，行將漸啟新智，人人皆備政治之常識，則革一弊政與一新法，自可令下流水無復捍阻之憂，而內持部務出任封圻一切規畫贊襄，亦必釐然有當於治體，其善二。

一可振臣民望治之精神。戊戌之變法也，薄海之觀聽咸聳，翹首企踵，斐然向風。庚子而後，亦復舉行新政，與戊戌無以大異也。然政府之意，止以新政塗飾天下之耳目，初無非常之

舉動足以振士氣而饜人心。天下人士亦知政府之意在敷衍廢然。知改革之無可復望。雖舉行一二新政亦無當於救亡之策。則人心頹然。舉國絕望。遂沈沈而咸有暮氣。且既絕望於政府矣。則不能不亟起自謀。鬱極求伸。天下遂囂然多事。乃政府顧欲以強力摧抑之。是不啻加薪而欲以止沸也。今以考求政治之故。特命重臣出洋。朝命甫下。固未卜其後效之何如也。而人人意中皆若有大希望之在前。以爲年月之間必將有大改革。以隨其後。人心思奮。則氣象一新。其善三。

善哉此舉。其影響於我國者固甚大矣。然私心竊計。竊謂有當留意者。昔有法人游英。入英三日。卽欲著書述英事。乃遊觀旬日而英非曩者所見之英也。游觀數月而英又非曩者所見之英也。留英三年而書卒不果著。此雖寓言。然固足見覘國者之未易得其真相也。今諸公之行。固非徒欲瀏覽其形式之文明也。外國文化日進。政治亦日以繁曠。且任舉一端。皆無不與他端互有關係。而各有精意存於其間。舉一遺一。則良法亦弊。非從容稽考。則必不足見其內容之真相。窺其精意而挈其綱領也。是則宜寬假時日。

日本明治之初。遣伊藤博文往歐洲諸國。考查憲法。調查精審。斟酌妥善。齎以歸國。遂以成立憲之政。而其調查之力。則實皆出於其隨員口口伯之手。而伊藤遂尸其功。我國出洋差

使。向視爲終南捷徑。故參隨諸缺。半皆出於夤緣。其才既非上駟。故國事亦遂無裨。今日諸公之行。其關繫於吾國者至重。苟非得學識精博。通達治體。而又能樸誠任事之人爲之贊襄。以精考治理。竊恐成效將與曩日之出使者無異。而必無以收日本之功。是則當妙選隨員。

我國出使大臣。每苦於經費不整。應酬無所取資。而外交遂致拙滯。甚者乃以損失國體。是非計之得也。今以重臣遊歷。考求政治。則凡其國之名公鉅卿。與夫一切通儒碩學。苟有富於政略。邃於學理者。必當延攬。結納。諷諮。博訪。叩其政見。以供採擇之資。而一入其交際社會之中。則應酬之費必多。而不能過於陋儉。是則當寬籌經費。

抑吾欲爲諸公更進一言。樹木者必正其本。否則枝葉紛繁。終不能發榮滋長。導河者必尋其源。否則港汊錯雜。終必至汎濫無歸。泰西諸國之文明。非可貌襲摹取。旦夕而致之也。經千百年之進化。變遷。改革。至今日而漸以完備。故其制度之疏密。官司之多寡。法律之繁簡。與夫中央集權。地方自治之畸輕畸重。國各殊異。其制而所以定此制。變官司。法律。與夫集權自治之制。而能善其用。則莫不視其政體。而先有大憲以爲之本源。而所謂大憲者。或一定而堅固不搖。或屢易而軌轍不安。則又視其立國之元氣。制治之精神。以爲之根根。

茂者實。遂然後一切法制。能綱舉目張。而神於用。我國議變法者數十年矣。向之所謂洋務者。且勿論。邇者改官制。定法律。變軍制。興學校。形式固亦粗具矣。然朝易一法。暮更一令。捨擄補綴。如塗塗附。西國之良法。至我國而遂成弊政。蓋無本之治。譬猶傳皮肉於木偶。雖具形體。終不能運動。而且必腐敗也。乃者通識之士。咸謂我國積弊。固非政體之爲梗。誠欲圖治。不可不改弦更張。於是立憲之聲。徧於吾國。而三數明達之大臣。亦咸以立憲爲請。是不可謂非知本之言矣。然而立憲云者。固非謂採掇歐美諸國百數十條之憲法。移而布之。吾國即可改易政體而享歐美諸國之幸福也。必先有立國之元氣。制治之精神。然後其用乃神。其治乃效。今諸公出洋。議者多謂朝廷令其考查憲政。以備立憲之用。其事之果否。非吾之所敢知。然既負考求政務之重任。則固當務其遠者大者。深求泰西立國之本原。吸收文明之精髓。歸輸吾國。以立政治不拔之基。而後可以報我國家。而此行庶幾不負。否則徒眩於西政之形式。掇拾一二以塞責。昔之一誤者。今且再誤。我國前途將遂不可問也。

政務處議覆改定刑律案摺

本年四月初五日軍機處抄交御史劉彭年奏釐定刑部章程。又御史錢能訓奏改定刑律宜策萬全各一摺。均奉旨政務處會同刑部議奏。欽此。據劉彭年原奏內稱刑部爲天下