



## 國難聲中之殖邊問題

王成組

### 一 殖邊事業與國難

逐漸形成全國生死關頭的國難，症候極其複雜，決不是一種病源所能概括一種方法所能治療。然而無論怎樣看法，邊疆地帶，許多不幸的變化，總是國難時期最大最深的瘡痛。邊疆地帶的面積，雖是非常廣大，終究經不起接二連三的大片剝削。以往百年之中，曾經我國正式承認割讓的疆土，姑且不提。我們尋常所認為應有的疆土，如今尚且有大量的失陷，是何等傷心？外力進展的通常程序，先是培植經濟勢力，等到經濟方面已經穩穩的抓住當地的生路，就再進一步煽動獨立或實行侵佔。即使我們不能用武力應付最後的這一步，總應當及早盡力抵制經濟侵略的蔓延。我們為保全國家命脈打算，必須建築廣大穩固的經濟防線，積極的推進殖邊事業。

在國難嚴重的空氣之中，殖邊問題早已受到相當的注意。雜誌報

103591

東方雜誌 第三十三卷 第一號 國難聲中之殖邊問題

章，不時有討論殖邊的論著，中央所召集的若干會議，屢次有提倡殖邊的議案。無奈殖邊的工作，至今未見有顯著的進展；即使能有進展，總還遠不及外禍蔓延的速度。以我國目前的處境而論，武力的威脅，正在一步緊一步，直逼到內地。我們必須一方面確切阻止侵略動作的推廣，一方面加緊促進殖邊事業的實施。侵略動作如果深入內地，大片的邊疆，自然就會受阻隔的影響而脫離，全國的命運，也不免陷於無可救藥的地步。所希望的殖邊工作還能有實施的機會嗎？

非但為鞏固邊疆地帶起見，我們有提倡殖邊的必要；由全國人口流動機會的變化着眼，我們也必須注重到這一方面。內地的人口過剩，近年來異常深刻。東北事變之後，山東、河北、河南等處農民，失去一條主要的出路，是國難直接的影響。同時南洋各地，在全世界的不景氣的壓迫之下，對於廣東、福建的移民，也加以嚴酷的限制。這些每年出外謀生的人數，往往在百萬以上，竟被逼到無路可走的地步。此外由於國內百

業凋敝，而失業的人數也不在少數。我們利用這些人推進殖邊事業，為失業者調度工作，為邊境充實人力，可以說是兩全其美。

## 二 殖邊事業的範圍

在未談到殖邊事業的性質與推動方法之前，我們必須先規定他的活動範圍，然後可以審度形勢，因地制宜。既要規定事業的範圍，必須先認清整個的邊疆地帶。中國的邊界，本是陸地方面要比沿海延長三倍光景，所以沿着陸地國界的省區，就有遼寧、吉林、黑龍江、外蒙古、新疆、西藏、西康、雲南、廣西、廣東。最南的廣東一省，邊地極少，而且早已發達，本來可以除外，但是海南島的部份，尚待開發，不妨包括在內。還有這些省區附近的熱河、察哈爾、綏遠、寧夏、青海，以及寧、青之間的甘肅西部，與西南的貴州，也都富有邊疆的色彩。這樣除去只佔到一部的甘、粵兩省，全省列入的已經有十五，佔去全國三十省區的半數。以面積而論，這一個邊疆地帶，更是可觀，他同全國面積的比例，竟略微超出四分之三。即使我們不包括外人認為屬於中國本部的各省在內，也還是近乎全國的十分之七。然而殖邊事業，目前所能活動的最大範圍，要比邊疆地帶全部少去三分之一光景，因為外蒙獨立，東北四省被佔的結果，這兩部份合計略微超過全國的四分一的面積，暫時不必計算在內。

為便於辨別起見，這一個廣闊的邊疆地帶，除東北與外蒙外，可分成四大區。關於各區的範圍形勢，我們簡單提出幾個要點作為比較。

(一) 西南區由海南島經廣西而延展到貴州、雲南，面積約佔全國的百分之八。我國主權頗為穩固，不過雲南與緬甸的邊界略有問題。全部氣候，在極南邊與西南邊宜於熱帶農業，其餘的大部份宜於溫帶農業。不過地勢多山，交通不便。由雲南到內地各省，連他鄰近的四川在內，都以繞道安南為最便利，真是反常的狀態。居民以漢族佔多數，但是山地有苗、獠、羅、彝之類的許多半開化民族，尤其是其在西南邊界。

(二) 康藏區包括西藏、西康、青海三省區，面積約佔全國的百分之十九，如果把形勢相同而又相連的雲南極西北部算在這一區，正好合着全國的五分之一。這一區地勢太高，——幾乎全部份是在三千公尺以上——而且非常崎嶇，加以溫度因而降低，雨量又有許多地方嫌少，只有東南兩邊的小部份宜於農業。牧地頗廣，但是西北部過於高寒險峻，連畜牧也幾乎絕跡。英屬印度，毗鄰西藏，印、藏交通，易於開通，英、藏關係，日見接近。土著都是慣於高原生活的藏族與番族，漢人惟有極東邊略多。

(三) 甘新區以新疆為主，而連帶甘肅的西部在內，面積約佔全國的百分之十六。這裏大部份是一千公尺左右的高原，氣候除去冬季還算溫暖，但是雨量太少。農業的發展，必須依賴高山上流下來的河道灌溉。沿山草地，可以畜牧，但是高原中心有許多地方是不毛的沙漠。居民以纏回為最多，新疆南部幾乎全是他們所佔有。

其餘部份，務農的大半是漢人，畜牧是蒙古人。俄人在新疆頗佔勢力，但是南疆方面，英國人更活動。

(四) 內蒙區包括寧夏、綏遠、察哈爾三省，面積差不多與西南區相等。這裏大部份也是一千公尺左右的高原，但是沒有高山供給灌溉，幸而有黃河經過，可以利用。東南部雨水略多，可以用旱耕制開闢農田。其餘也是牧地與沙漠。耕牧也是漢、蒙兩族分工。這一區本來並不直接與外界接觸，東北事變以來，卻是形勢大變，因為是同熱河連成一片。

### 三 殖邊工作的使命

殖邊事業，既然可以應用到面積廣大而情形複雜的邊疆，這種工作當然要由許多方面分途並進。但是簡括的說，殖邊事業，不外乎(一)開發邊疆地帶的富源，(二)促進邊疆與內地的關係，(三)鞏固邊疆地帶的防務。雖則具體的計劃，不是本文所能討論，我們儘可以指示若干主要的發展途徑，以資商榷。

在殖邊計劃之中，談到開發富源，最容易使人想到推廣農墾。我國名爲以農立國，已墾地的總面積，竟不及全國總面積的百分之十，平均每人只佔三畝，以至每年都要輸入大量的洋米與麥粉。爲補救起見的，確應當在邊疆地帶積極開墾，增加農田。況且農業是漢族的特長，邊疆地帶多數地方的農業，本是在漢人的手中。不過按照上節所述的各區

情形看來，或是太冷，或是太旱，或是太崎嶇，對於農業的發展，都很有限制。推廣的希望，以西南區爲最多，康藏區爲最少。甘新、內蒙兩區的灌溉，必須建築大規模的蓄水壩與渠道，尤其不是輕易所能舉辦。

除去西南區之外，畜牧在邊疆地帶，更是普遍發達。畜牧大體上是邊疆民族的專業，漢人很難插足。但是牧業也有不少改良擴充的機會，可以訓練一班人去試驗指導。例如青海、蒙古等處所盛產的羊毛，品質遠不如澳洲等處的產品，雖則是受氣候草料等各種限制的結果，引用異種交配以及酌量變更飼養方法，總還可以逐漸改良。奶牛的飼養與牛奶製品的製造，我們也值得研究出一種方法，適應國內漸見推廣的銷路。還有林礦等各種富源，將來當然都可以陸續開發。

促進邊疆與內地的關係，必須由改良交通，增益商業，提高文化，三方面兼顧。三者之中，改良交通尤其是基本的建設。交通方面，首先應當注重運輸。敏捷的航空線，現在已經推廣到西南各省以及青海、寧夏等處，並且可以推廣到新疆，但是只能爲少數人謀便利。從大眾的利益着眼，還應當注重公路與鐵路。公路的效力，不如鐵路，卻是較爲輕而易舉。至於山地過多的部份，公路難以持久，而行車也多困難，必須酌量建築鐵路。在公路鐵路興修之後，郵電等項，自然易於推廣。這些交通事業的建設與經營，總可以吸收若干技術人員，以及有經驗的工人。

不同地域的聯絡，是靠交通，關係還是得靠商業。邊疆地帶的商業，現在的數量並不很大。最邊遠部份的商貨流通，大半是靠強鄰的屬地，

例如雲南的假道於法屬安南，西藏的假道於英屬印度，新疆的假道於俄屬西比利亞，甚至對於內地的交易，也是這樣大繞其灣。然而邊疆地帶的商業，本來是同農業一樣，早就有內地移民在那裏活動，交通果然能再進步，醫充商業決不是大難事。但是貨品製造的改良，苛捐雜稅的廢除，當然也很重要。內地產品能隨着內地商人而推銷於邊疆，邊疆產品能行銷內地或則再由內地輸出，豈止遠遠去經營的商人身受其利？

除去發展經濟的關係之外，文化的關係也應當積極推進。邊疆民族分子之複雜，文化程度之差別，非但妨礙邊民與漢族的澈底合作，甚至會產生許多隔閡，使得姦滑的外人有機可乘，從中挑撥是非。我們應當積極提高邊民的生活程度，使他們疾病用醫藥，兒童受教育；並且培養他們的國家觀念，使他們甘心共同建立新中國，免得受外人的誘惑。這一方面當然要有許多智識分子到邊疆去服務。

鞏固邊疆的防務，也是急須進行的事。我國所有軍隊，向來總是集中在內地而極少到邊疆，所以軍隊儘管增加，邊防仍然空虛。當然邊疆生活的艱苦，給養的困難，邊民的猜疑，都足以阻止內地軍隊移駐邊地。如今邊防的需要，正是日見緊迫，極應當移調若干受有訓練的軍隊，往邊疆地帶去盡捍衛國土的軍人天職。邊民的猜疑，應當另用其他方法使他消滅，最重要的是同時訓練邊民，編製成軍。況且防務的目標，不但在對外，殖邊事業本身，必須有安全的保障，纔能進行。給養的困難，可隨着交通的改進而逐漸減少。駐軍自身，對開墾築路等事，也可酌量幫助。

#### 四 推進殖邊的原則

推進殖邊事業的途徑，細細籌劃起來，非常之多。而邊疆各地的情形，又非常複雜。具體的計劃，一時固無從談起。我們不妨規定幾條簡單的原則，使得他們可以隨時隨地參酌進行。下列三點似乎最應當注意。

(一) 因地制宜 任何一種措施，都要合於當地情形，纔能產生滿意的效果。殖邊事業多數人民到荒遠的邊地，並且必須耗費許多資本，我們尤其應當在這一方面審慎進行。

(子) 必須使移民得到適當的環境。最要緊的是氣候適宜，就是普通所謂服水土。南方的人應當移往西南以及新疆等區，決不宜於內蒙。北方的人宜於內蒙、甘新、青海，決不宜於西南。

(丑) 必須使移民得到適當的工作。最好是各就所長，或則受過訓練，或則富有經驗。不宜於使種慣旱田的人貿然改種水田，種慣平地的人貿然改種山地；必不得已，至少應當在移殖之前，先就職業學習相當時期。

(寅) 必須使地方得到適當的發展。農作物與畜種的選擇，最好先由當地的試驗場實驗，免得徒勞無功。

(二) 融和土著 殖邊事業雖然是注重在移殖內地的人民，對於各種土著的民族的一切利益，我們仍然應當盡力保護，並且應當使他們諒解，殖邊事業的推進，在他們方面也可以得到新利益。邊疆地帶

之中，高山與草地的牧業，尤其不是漢人所能參加。

(子)開墾築路的計劃，凡是有妨礙土著產權的地方，必須由法定機關辦理，而且予以適當的補償。墾地影響牧地，可以規定由墾區每年供給若干乾草料。

(丑)無論是機關與土著，移民與土著，如果有詐欺壓迫等事件發生，政府應當嚴厲處置，並且對於受欺者酌量補償他的損失。

(三)調節資金 殖邊事業如果由多方面推進，必須有充足的資金。吸收資金的方法，除由中央及地方政府指定專款經營外，對於外界投資，應適用下列辦法。

(子)私人或團體的投資，應當儘先向國內或華僑勸募。不得已而引用外資，必須指定確實的用途，而在該項用途之中，不得超過十分之四，並且應當避免外股參加業務上的行政。

(丑)為吸引投資起見，無論中外資金，應當由政府擔保一種最低限度的利息。

(寅)一切措施，在節省浪費的方面，必須具有商業化的精神，但是眼光要遠大，並不在乎急功好利。

## 五 推進殖邊事業的方法

殖邊事業的推進，因為範圍廣大，必須由政府倡導。中央政府與地方政府必須互相聯絡，使得一切計劃，可以彼此協助。設計調度，最好有

一個集中的機關，以便通盤籌算。但是管理殖邊事業，應當注重由專家調查設計指導，而減少行政機構上的枝枝節節。為避免增加行政負擔起見，儘可以由全國經濟委員會或其他適當的種種機關兼管。

除去政府的倡導之外，人民也應當組織強有力的團體，扶助推進殖邊事業。這種團體，可以募集資金，贊助確定的事業，或是資送團員到邊疆去調查服務，或是宣傳邊疆現狀以及殖邊事業的進步。這種辦法，德國在十九世紀擴充殖民地時候，非常風行，其他各國也有類似的團體，協助國家的開拓事業。我國紅十字會航空協會等組織，也已經有相當成效，應當可以在全國各地分途提倡組織推進殖邊事業的團體。為吸引內地人民到邊疆去，對於志願投身邊疆的人民，應當盡力設法鼓勵。例如助資旅費，保障薪給，免費匯劃安家費之類，似乎都還不難採用。對於攜帶眷屬的人民，也應當設法鼓勵，以免移民存着朝去暮回的心理，妨礙事業的進行。但是當局對於移民應當設法辨別良莠，害羣之馬，最好是能完全阻止他們混雜在內。移戍罪犯的辦法，如果必須採用，應當嚴密管理，不宜於輕易把他們同良民一視同仁。

各種事業的進行，必須預定詳細計劃。各地方實行的先後，應當由事業本身着眼。例如交通尚未發達的地方，決不可以貿然就去開墾，墾地未圈定的地方，決不可以貿然就送移民，以致資金浪費，人民失所。而且大規模的事業，本就不容易馬到成功，一有挫折，難免牽動全盤計劃，腳踏實地，步步為營，才可以得到我們所希望的效果。



## 六 殖邊事業的展望

以上所講，是就我國邊境現狀，略微貢獻一些發展殖邊事業的辦法。各區實施的難易，與可能性的多少，大有不同。比較起來，西南一區的希望總是最大。這裏的人口分佈狀況，據內政部民國十七年調查的數字推算，列表如下：

省區	人口(千人)	面積(平方公里)	密度
雲南	一二、六六五	三九八·六	三一·八
廣西	八、七四一	二一九·九	三九·八
貴州	一二、六九二	一七六·五	七二·九

假定這裏的平均密度可以增加到沿海多山的福建相等，每方公里八十人，這裏的人口總數可以由三十四兆增加到六十三兆半，可以容納的移民，共有二九、四八六、〇〇〇人。即使已有的人口實數超出十七年調查的數字，而可能限度應當更放低，大概容納二十兆移民，並不是一種過於誇大的希望。至於其他三區，現有人口總計不過十一兆光景，增加的數量很不容易超出這一個數字。實際康藏區地勢過高，慣於低地生活的人，往往不宜久居；極少數移殖上去的人，大半還是只能往來經商。內蒙的農墾，已經達到相當限度，增加人口的機會也有限。甘新區有許多人以爲有極大的希望，甚至估計單是新疆一省，就可以增加到四十兆以上，超出現有人口十六倍。這裏的農業，既然是全靠灌溉，充分發展，也許可以達到這種程度；然而要達到這個目的，必須仿效美國西

部的灌溉工程，建築巨大蓄水壩，以便引水灌田。就我國現狀而論，決沒有那樣的資力。

爲促進邊疆事業所必須的交通幹線，現在首先應當建築由湖南經過貴陽到昆明的鐵路，使得西南區可以有一條幹線直達長江中游。據報紙消息，政府當局有意思在最近期間建築昆明到重慶的鐵路。實際上後者經過地域工程更爲困難，而物產亦較缺少，遠不如前者的得用。況且西南的商業，終究有通到長江中游的必要。川滇的聯絡，儘可以展緩。另有一種主張，以爲川、貴的商業，應當及早築一條鐵路到廣東沿海。覓一出口，當然也有見地；然而長江既有便利的航路，又是國內的經濟重心，同時更由鞏固國防着眼，聯絡川、粵也不如先溝通湘、滇的重要。

隴海鐵路的延長，也應當積極進行，按照原定計劃，一直通到皋蘭。華北局勢，岌岌可危，不宜於單靠平綏鐵路通西北。以皋蘭爲終點的隴海鐵路，對於新疆，不如平綏的便利。但是如果能廢除甘肅西部各縣沿途的苛捐雜稅，就不至於有重大妨礙。況且對於青海、西藏方面的聯絡，隴海鐵路顯然更佔優勢。甘肅的利益也是這樣才能顧到。幸而華北無恙，平綏鐵路的南口一段，應當及早改造，以免往來車輛，多所耽誤。

交通便利之後，其他各項建設，自然可以循序而進。我們並不奢望邊疆地帶達到內地一樣的人烟稠密，但是總希望不是永久像現今的荒涼。我們並不奢望國難因殖邊而打開，但是總希望他因而不冉蔓延。亡羊補牢，既不能不注重殖邊，我們應當及早努力。