



國民經濟建設運動聲中 兵工建設事業之發軔

劉正治

全國最高的軍事領袖四月一日在貴陽與各報記者談話，主張在新生活運動之後，繼起一個「國民經濟建設運動」。這運動的內容，被規定為：

「此國民經濟建設運動，乃以振興農業，改良農產，保護礦業，扶助工商，調節勞資，開闢道路，發展交通，調整金融，流通資金，促進實業為宗旨；而以革除苛捐雜稅，減免出口稅則，要求新礦法之實施，禁止紙幣之濫發，為建設國民經濟之初步……」

這談話發表之後，四月三日孔祥熙氏，四月七日汪精衛氏俱明白表示應當促成這運動之成功，立法委員史維煥等，更有發起組織國民經濟建設協會的籌備，其他國內名流學者，在各報紙雜誌，發表文章的更不在少數。實因這個運動，比新生活運動更為切實而偉大，新生活運動是精神的，而國民經濟建設運動是物質的；所以實際上改變中國社會的力量，比新生活運動還要大。

國民經濟的建設，需要極大的人力和財力，在現狀之下，怎樣能有大規模有組織的人力和剩餘的大量的財力呢？因此社會問題研究會

在南京開國民經濟建設座談會時，梁寒操君提出一個綱領，其中第一條就是「裁減軍費，化兵為工」。雖則國民經濟建設所需的條件，甚為複雜，而化兵為工，利用軍隊去辦建設事業，完成國民經濟建設的使命，未始不是很扼要的見解。

本來，以有組織有訓練的軍隊，去擔任數量很大而技術不複雜的工程建設事業，原是極合理的觀念；並且在古代早已行之屢屢。遠如秦始皇命蒙恬將軍築長城以禦強敵，隋煬帝令韓擒虎麻叔謀諸將開運河以利漕運，近如清末左宗棠之建設陝甘通新疆的大道，無不是工作偉大，進行迅速，其利益垂千數百年而愈行昭著。在外國像這類事業也並不少見，埃及羅馬的許多建築，至今尚為世界上所崇拜。

最近的兵工建設事業，行之也已有相當時間，以前西北軍的築路，兩三年來剿匪區中的軍路建築，都已久著成效；尤其是現在尚在進行中的晉綏兵工修築同蒲鐵路，規模更大，在技術方面，也更為複雜，從路基、石渣、鋪軌、到橋梁涵洞，都由軍隊擔任；現在工程進行頗為順利，不久這縱貫山西全省的鐵路就可告落成。但是，以上種種，都是各省各部隊

104038

的各自爲政並沒有過全國的通盤計劃，也沒有過全國兵工事業的統籌機關。而各建設機關也很少和兵工發生過密切關係，雖然全國經濟委員會曾經舉辦過西蘭公路，由兵工修築，但因管理不得其法，結果不十分良好。因此，大多數的建設機關，對兵工建設事業，抱着懷疑恐懼的心理，不相信這是辦得通的事。

去年，南昌行營時代，曾因爲整理全國軍隊的原因，想以兵工爲整理方案之一，曾向全國經濟委員會，黃河水利委員會等建設機關，徵求兵工建設的方案和計劃。未及議定，而南昌行營撤消。本年三月間武昌行營成立，舊事重提，遂於五月一日召集了各機關的專家代表，到武昌開會，計報告的有：

全國經濟委員會水利處、公路處、農業處各處長及各處的設計主任技正等。

黃河水利委員會秘書長。

導淮委員會總工程師。

揚子江水利委員會設計主任。

江漢工程局局長。

湖北建設廳廳長。

陝西建設廳廳長。

鐵道交通實業各部技正科長等及隴海路局局長。

各專家代表帶了技術方案，計劃圖表，經過好幾天會議的結果，決定全

國那些工程是適宜兵工，那些工程是不適宜兵工。而其中尤以江漢工程局所提的常年利用兵工培修沿江沿漢幹堤工程，導淮委員會所提的兵工挑築入海水道，以及隴海路局所提的兵工修築咸陽至寶雞鐵路三案，不但計劃完善，而且已經籌有的款，特別適合兵工性質。

兵士沒有高級技術的訓練，所以兵工建設所能擔任的範圍，自然應該是工作數量甚大而不需要繁複的技術的工程；因此，如上述的培修堤防，開挖河道，修築路基等等土工工程，最爲相宜。但這並不足以限制兵工事業之將來，一則因爲土工方面已經有了做不完的工程，二則兵工事業推廣以後，可以逐漸把兵工加以訓練，使他們具有木工石工鋼鐵工及混凝土工的技术。以備日後裁兵歸農歸工時，大規模地安插。

兵工建設會議結束以後，行營就成立了兵工建設委員會，統籌全國兵工建設事宜，以行營的各處處長爲委員，第六處處長陳振先氏爲主席。內中分設總務、工務、兵務、財務四科，用有很多的工程技术人員。首先就和江漢工程局接洽工作，撥調一百零五師，三十軍特務旅，及獨立兵團等部隊中之五營人，到漢水中游的天門潛江各縣去任修培幹堤的工作，計從岳家口起到仙桃鎮止，共有二三十萬立方尺的土工工程。還是和普通的包工一樣，工價是以土方數量計算的，單價是每公方一角五分。所得的工款，一部分爲購買做工工具設備之用，一部分作爲士兵的獎勵金，其餘下的一部分作爲基金，將來或者用以抵償部分的軍餉，或者再來其他的新建設。

這次擔任江漢工程局的堤工，好像有點試驗性質，所以規模並不甚大，時間也很短促；可是據江漢工程局以及當地士紳的報告，都認爲出乎意料以外的滿意。因爲歷年湖北的堤工，不外包工與民工兩樣，此中弊端，不一而足，在包工方面，則因爲向來用投標制，得標的總是標價最低的包工，這些多半都是沒有一個本錢的流氓光棍，任意把標價開得很低，工程方面則凡可偷工減料之處，無不拼命偷減，勾結監工，上下其手，萬一眼看要折本，立刻連棚逃走，無法尋找，常使工程中途停頓，影響汛期的安全。其中又有當地的土豪劣紳聯保主任等等的敲索，即包工要想好好幹下去，也常不可能。因此往往乘監工人員不注意之時，將堤脚挖深，或將水平標誌改動等等，藉欺詐來得工程款。在民工方面，則因爲工價僅給火食費，還要加上區長聯保主任層層的刮削，結果民伕真是餓着肚皮做工，那裏會有好結果？而且民伕來自各地，烏合之衆，既無組織，又無責任心，工作草率敷衍，管理稍有不週，即可生出事端，又與當地居民商店的關係，也常弄不好。辦事的人，只想工程做完不出變亂，已是萬幸，談不到效率成績。加之，民伕都是農人，徵工以不誤農事爲條件，故做工時季僅限於農閑，一到播種，民伕便不得不歸田，不問工程是否完工。至於兵工，則情形迥異，兵士原有的餉金，依舊照數發給，並不減少；而獎金的給與，是以做成土方數量而分配，所以士兵多做一方土，便得一方獎金的給與。而且工款的支付，是由建設機關直接支與兵工建設會，並不經過工務所及軍隊之手，所以無從串通作弊，更用不着偷工減

料。加以士兵訓練有素，紀律嚴明，動作一致；口令一出，一齊做工；命令一下，一齊休息，非常整齊。這次在岳口市、多祥河、仙桃鎮等處做工的部隊，成績異常出色；到工作將完之時，各部隊長官採取比賽制度，甲營與乙營賽，每營內一連和二連賽，營長以下的官佐，自己動手挑土，結果特務旅有一人一日挑土十六公方者（原先預定每日每人挑二公方），其效率之強可知。

兵工築堤，在挖土挑運等工作都不必預加訓練，但如檢平土坯，須有坡度比例的知識，打礮，尤須特別的技術。所以像這類較須要高級技術的工作，都預先加以訓練，以求成績優良。訓練的辦法，檢平土坯工作，由下級軍官擔任，先聘雇當地有經驗的民工，做爲榜樣，由兵工建設會所派的駐工指導員解釋講授，不久之間，都學會了。打礮工作，通常每架石礮，用八人同時牽繩高拋，等到離地面七八尺，再用力向下牽牽，將土坯夯打堅實。起首幾天，完全雇用有經驗的民工夯打，以便士兵從旁觀摩；數日以後，士兵觀察的較爲熟習了，然後每架石礮，只雇六個民工，攙進兩名士兵，以資實習；再過幾天，民工兵工各半，等候兵工練習得差不多了，用六個士兵兩個民工夯打，直到全部換爲兵工爲止，共計訓練期爲一個月。同時，因爲打礮工作既難，且多少有點危險，所以據說擔任礮工的士兵，所得的獎金，比普通工作的士兵略多，作爲鼓勵。

兵工建設委員會派有三個駐工指導員，都是土木工程師，專司技術方面的指導，以及統計研究兵工之效率與管理方法等。每隔十五天，

104040

由駐工指導員會同工務所人員及部隊長官，三方會齊收方，分別呈報江漢工程局及兵工建設委員會，以做付款的根據。工款的支付方法是：開工以前，先由建設機關付款二成，以為購辦工具等費，以後每次收方，都付款六成，至完工日止，全付全部工程款之八成，餘下的二成，等驗收以後發清。

在江漢工程局方面說，是深願兵工去承包修築隄防，因為歷年為包工民工種種困難所煩惱，常陷於一籌不展之境。開最低的標，則總是弄得全棚逃走，或貽誤工期；不取最低標，則投最低標的包工馬上到經濟委員會省政府去控訴，說是其中顯然有弊。民工的困難也不減於包工。但是兵工則一乾二淨，不用操一點心。甚至於今年因為雙河垸堵塞決口之故，全工務所的監工都到雙河垸去忙了，兵工方面的監工，全部調走，兵工工作在沒有一個監工監視之下，成績令人十分滿意，真不可和包工民工相比。還有一件事，就是向來湖北沿堤居民，常喜在堤上建屋植樹，埋缸種菜，往往弄成大汛時的危機，歷來雖三令五申的禁止，然而不生絲毫效力。此次藉軍隊之力，沿堤居民，都自動遷讓，不等軍隊去干涉。數十年的積弊，一掃而清，關係實在非常重大。又工務所在施工方面不滿意的地方，不必直接對軍隊交涉，有兵工建設委員會所派的指導人員，可以接洽一切，他們都是工程人員，不會發生誤會，這也可以使事情好辦，不打麻煩。

這次工程本來有點試驗性質，所以土方不多，工作部隊也只有五

八

營，工作日期，原定六十個晴天，實際上四十多個晴天就完工了。這次試驗可以說完全成功，隨後就準備大規模的實行。本來，當時有三四處接洽，如導淮入海水道，如隴海鐵路，如陝西渭惠渠工程。如永定河疏濬北泓工程。可是導淮入海水道因為受了黃河決口的影響，暫現停頓狀態。隴海鐵路方面也因為陝西的軍隊抽調不出，另行召商承包。渭惠渠和永定河北泓工程，聽說現在還在接洽，不知結果如何。另外，今年漢水在鍾祥三弓四弓有一個大潰口，全國經濟委員會準備以三百萬元的鉅款，另從三四弓後面白口鎮，築一新遙堤達鍾祥的羅漢寺，以避免三四弓至十一弓等處迎溜頂沖的險工。這段工程計長三十幾里，共需民工十萬人，當局準備以三分之一或五分之一的土方交給兵工做，一方面可收較大的效率，一方面可以易於管理彈壓這些烏合之眾的大量民工。

行營移到四川重慶了，兵工建設會又隨之入川；此後四川方面的許多工程也可以利用兵工去做；新四川的建設，未始不要倚仗這價廉物美的兵工。而同時四川裁編的結果，三百個團縮成二百個團，這些編餘的官兵的處置問題，也常是當局者值得考量的難題，那末兵工也未始不是這問題的一個好解答。

此外，行營的另一附屬機關，就是湖北金水流域的國營農場。自從金水建閘以後，金水流域的窪地澤沼，濶出不少的良田，就此天然的美壤，成立了國營農場，以供一切新方法種植大規模的試驗。在這流域中

有很多的公路，和很多的灌溉與排水系統，在等候建築。因為是同屬於一個機構之下，農場的場長就是兵工建設委員會的主席陳振先氏所兼任，所以利用兵工去建設農場中的一切公路溝渠，是再自然而便利也沒有了的事。所以此處也需要不少的兵工，聽說最近也已經調了軍隊去開工了。

所以，無論照兵工工作的本質看，或照兵工建設的需要看，兵工建設的前途，總應該是很光明燦爛的。但是，其中也不無困難，第一、是國內的軍事行動還未停止，軍隊的抽調並不是很容易的事。第二、則大家還不完全了解兵工建設對國民經濟建設的效力是多麼大，因此在抽調

別開生面的「交易沙龍」

距今五年之前，有畫師名賴美 (Ramon) 者，因藝術家感受經濟恐慌影響，生計維艱，乃異想天開，創辦所謂「交易沙龍」(Salon des Echanges) 其法係由畫師各將作品公開陳列，得由參觀者，以食物衣履或其他日用品相交換，俾上古以貨易貨之風，重見於此日。

「交易沙龍」開辦以來，成績極佳，去年係屬第五屆，於年底開幕，畫師參加者，為數有二百十人之多，各以風景靜物各項作品，與火腿鞋履衣著相交換。某畫師最為別緻，曾以肖像一幀，換得汽車一輛，另一畫師則以裸體畫一幀，易得活豬一頭，諸如此類，不勝枚舉。「交易沙龍」除交換物品之外，亦有以陳列作品以為服務之代價者，若干畫師，曾以作品為代價，求診於牙醫，已有十四人之多。若干旅館主人，則向畫師提出要求，請其裝潢食堂，而以免費住宿若干時為報酬。實則此項辦法，不自今日始，則此多數名畫家，徵時多沽飲酒肆，往往無力清償宿進，酒肆主人中，不乏愛好藝術之徒，乃要求此等畫師為之圖壁，藉以取償，此在巴黎尤數數見之云。

軍隊時不無感到相當的困難。第三、是擔任做工的部隊不了解兵工建設的意義，有時會覺得這種事是編餘軍隊或雜色軍隊幹的事，我們正式軍隊應該擔任作戰，因此擔任了工作時，會不十分高興。這些都是當前不可否認的困難，但全是很容易解決的困難，只要當局持之以恆，推行略久，則其意義自然被大家所了解。所以只要戰事稍有段落，兵工建設，該是不成問題。同時，牠對於國民經濟建設運動，也一定會發揮出力幫助。

二十四年雙十節於漢口一元路