



國防經濟政策

劉振東

104899

中國今日有兩種極端嚴重的國難，橫陳於吾民族之前：一爲外患日深，國勢日損，半壁河山，無端淪喪，強鄰吞噬，一日千里，整個民族國家有覆滅之危險；一爲國家財政，日趨涸竭，工商百業，日趨枯槁，金融市場紛擾不安，外資外貨，入超日增，即數千年來立國根本之農業經濟及小工業，亦破壞不堪，其結果必演成整個民族經濟之總崩潰。這兩種國難的意義與背景，皆非常深遠；這兩種國難之推進，皆足以傾覆我國家與民族，陷之於萬劫不復的境地。圖外侮的抗拒，必先樹立廣大之民族武力基礎，欲經濟之復興，必洞悉吾民族經濟衰落之原因，現狀，及其癥結所在，而擬具救濟之方案。數年以來，愛國憂時之士，關於國防及經濟兩端，著有不少的崇論宏議，惜多不能見諸實行，即間有可行者，亦往往非中國之人才物力所能辦，或需時過久，不足以應國家民族生死之急需。我嘗以爲中國今日之兩重國難爲吾民族史中所罕有之厄運，而中華民族之復興，亦必於突破此兩重嚴重國難中求之；因而吾人今日的救國方案，必能於此兩重國難，兼籌並顧，而尤須能斟酌於中國今日之人

才物力，使其能於較短之時期中，著有雄偉之成績。

在討論這種救國方案之先，吾人必先明瞭此兩重國難之嚴重性質。第一請先言外患。今日外侮之橫暴，決非一朝一夕所形成，而是百年以來積弱的結果。在歐戰以前，瓜分中國的聲調，雖數度高唱入雲，而因國際均勢的維持，中國卒能苟延殘喘於世界。歐戰期中，均勢一時破壞，故有二十一條之屈辱。歐戰以後，均勢又復。及至近年，各國經濟衰落，無暇東顧，而多年醞釀之隱患，遂爆發而爲九一八之慘變。自彼以還，上海事變，熱河事變，津沽事變，以至今日的冀東叛亂，前後相接，層出不窮，瞻顧前途，不寒而慄。吾人試一究日本大陸政策之意義與歷史，及各國在遠東之政策與關係，即可知今日中國之國難，決非僅爲中日兩國之紛糾，而係整個太平洋問題之一部，亦決非東北與冀東之局部問題，而係整個中華民族國家生死存亡之所關。今日之事態，其背景及種因既如此其深遠而複雜，則此問題的解決，必將釀成整個遠東各國之大戰，甚或第二次世界大戰。近年以來，世界重心，已自西歐移於遠東，各國在遠

104900
東的軍事準備，也日益加強，遠東大戰之待機爆發，實爲有目所共見。未來的世界大戰，是要解決太平洋上的霸權問題，是要重新調整遠東各國的關係，而中國之命運與復興，亦必於此次戰爭決定之。中國能否復興，要看中國在這次大戰中有無參戰的力量，特別是持久的力量。若中國能表示強烈的戰鬥力，特別是戰鬥持久力，在將來戰後的和議席上，中國必佔有相當的地位。日本戰敗，中國固然可以恢復失地，求得我國家民族之獨立自由與平等，成爲東亞的領袖；即使日本戰勝，吾人雖受一部份的損失，亦仍然可以立國世界，而徐圖恢復。若是中國不能表示參戰的能力，日本戰勝，中國固不足以立國，即便日本戰敗，中國也不足以自存，而有被列強瓜分的危險。因此，我們爲世界爭正義，爲民族求生存，必須下一最後的最大的決心，積極準備，以養成吾民族國家參戰的能力。

我預料在這次世界大戰爆發的初期，無論中國抱持何種態度，敵人必然不顧一切，乘列強海軍尚不能控制中國海洋的時候，急劇的運送多數陸軍，佔領中國的土地，攘奪中國的物資，以供他們長期作戰的軍實。我更預料敵人的強大軍隊，在一年或半年的短時期內，可以將河北、察哈爾、山東、河南、福建等省的重要都市，加以佔領或蹂躪。在戰爭初期，一定於中國不利，不但中國軍隊不能當此強烈的攻勢，我更認爲在戰略上中國不宜於此時出全力相搏，使敵人得以摧殘我們的主力，輕易得到最後的勝利。我們誠然要出死力抵抗，但在戰略上須要取守勢，

不得已時可以使敵人以相當代價佔領我們一部分土地，以分散其兵力。在北方，我們於抗戰以後，可以退守平漢路以西；在南方可以放棄長江下流一部份，將我們的實力集中內地，據險以守，誘敵深入，作長期的奮鬪。敵人的優勢兵力可以風馳電掣迅速的打幾個勝仗，但不能得到最後的勝利。敵人的優勢軍隊能於短時期中蹂躪沿江沿海的通都大邑，不能遍佈於我們廣衍的農村。中國的作戰計劃，是要因襲俄國且戰且走誘致拿破崙深入敵國的先例，以分散及疲敵敵人的兵力。中國作戰的方法是，要做倣華盛頓利用民兵你來我去聲東擊西出沒無常乘隙而擊的策略。這次大規模奮鬪，是整個中華民族生死存亡之所關。我們作戰的實力，於正式軍隊以外，尤恃民衆之組織。最後勝負之決定，不在初期戰爭之勝敗，而在中國是否可以持久；不徒恃我們正式軍隊力量，而尤須發揮我們整個民族的戰鬥力。

第二請討論我國的經濟國難。在已往五千年中，中國的經濟組織是以農業爲根幹，以小工業及商業爲枝葉，而小工業者又多半即是農民，於農隙之時，從事各種日常用品的工業。故中國之農村經濟，完全是自給制度。自從西力東漸，洋貨大批輸入，舊有的小工業產品不足以與資本式大工業競爭，於是國內小工業日漸衰替，小工業衰替之後，農民的唯一職業是種田，是要拿耕種所得，一面充飲食之資，一面還須購一切衣着用品，亦何怪農村經濟之日漸崩潰。民國以還，更因租稅之苛重，官吏之剝削，及兵匪之騷擾，而農村殘破，乃更加迅速，同時吾人數十年

所做倣西歐而經營之近代大規模企業，因為資本之缺乏，人才之稀少，及經營之不得法，亦未能有甚大之發展，不惟不足與外商在國際市場上競爭，即在國內亦不能與外人抗衡。吾人試一檢近年中國之經濟狀況，即可明瞭國民經濟之險狀。就農業方面言之，根據中國銀行的營業報告，近幾年糧食收穫，每年皆逐漸減少，大地主受農產低落之影響，以致入不敷出，而小農及佃農則幾於不能自存。此固由於災害之頻仍，而生產技術不良，及農產價格跌落，亦為主要原因。近年糧價比五年前平均價格低落百分之二十六，棉花及絲茶情形，比此更慘，因此之故，農田價格亦繼續跌落，而農民多有拋棄田舍，進入城市以謀生者。最痛心者，即於國內農村經濟凋敝，農產跌價之際，而外糧進口，反日見其多也。民國二十年之洋米進口，約一千零八萬擔，而嗣後日漸激增，常超出二千萬擔以上。洋麥進口，數年前不過一百萬擔，而近年亦增至一千萬擔以上。至於工業，因人才資本之缺乏，及經營之不善，本不能與外人競爭，近年更因外貨傾銷之結果，而更趨凋殘。就中國工業之較為發展者，首推紡織業；其次則為繅絲、麵粉、捲煙、火柴等業。紡織事業之發達，近年多為外商紗廠，至於中國廠商，則近年花貴紗賤之結果，多已無法維持。

104901
申新紗廠為華商之巨擘，猶且虧累，至於無法應付，其他較小廠家之情形，可以想見。繅絲業之衰落，更為國人所共見。二十二年江浙兩省所有一百八十餘家絲廠，繅絲車頭四萬餘，至二十三年大半停頓；上海一百零八廠開工者不過二十三家；無錫五十廠開工者僅三十三家；浙江全

省僅十六廠開工，即此少數開工者，亦復時作時輟；四川、山東、廣東各絲廠，其情形亦正類此。其所以致此之主要原因，則為受外商人造絲之壓迫。麵粉、捲煙、火柴等業之情形，亦復相類。通商大埠工業中心之情形，已是如此，則內地更幼稚之工業，亦可以推知。至於對外貿易之入超，則不惟與年俱增，年須負擔五六萬萬之入超數額，而近年經濟情形之分析，更發現吾國民購買力之逐漸減低，及多種洋貨之不可缺之惡現象也。若夫國家財政，其根本植於國民經濟之上，國民經濟既整個衰落，國家財政自然涸竭。近年財政當局，雖極力羅掘，然稅源方面，實已無可復開，同時在支出方面，更感無流可節，近年政府之收支，每年不敷之數，皆約在一萬五千萬之多，而吾人試加以分析，則更見此年近十萬萬之支出，百分之八十以上皆用於債務及軍事二者，而生產及教育二項，實居微末之數也。

中國今日經濟之癥結，在於外資外貨之壓迫，而所以抵抗外資外貨之壓迫，以求民族經濟復興之道者，則端在國內生產力之增進。一國經濟事業之榮枯，視其天然資源及人力經營以為斷。我中國地大物博，甲於全球，人口衆多，民有餘力，而凡百事業，日趨凋敝，漸至演成全國經濟之總崩潰者，皆人謀不臧，所以利用此天然資源與廣大勞工者不得其道也。自海通以來，震於西洋經濟文明之邁進，乃銳意做法外國之大規模生產事業，不知愛護吾國原有之小工業，任其破敗，其結果因資本及人才之缺乏，及與國內社會環境與人民數千年習慣之不相適合，新

104902

者未能樹立，而舊者固已毀棄，遂釀成今日之慘局，吾人固不反對大規模事業之創造與發展，且以爲有促進其發展之必要；但八十年效法歐美之結果，徒釀成國內經濟之衰頹與紊亂，則爲不可否認之事實，如輪船、鐵路、採礦、冶鐵，此皆太西富強之根本，而吾人行之，則淮橘爲枳，若存若亡，不惟不能收其效，反而消蝕國家社會之資本力。其所以致此者，一因國民事業技術之缺乏，二因國民私德公德之缺憾，三因中國數千年社會之習俗，適於小工業之生產及簡單之生活，不能與大規模之生產遽然相適應。國人之談經濟者不知探求根本，徒驚於表面之發展，故變本加厲，務齊其末，而中國經濟之發展，乃益趨混亂，而莫可救濟。

議者每謂中國經濟落後，欲圖開發富源，增進國力，以與外人競爭，非利用外資不可。利用外資之可振興國內經濟，不惟總理往年曾有具體之計劃，與深切之昭示，東西各國，亦有許多事例之可循。吾人誠能得巨額之外資，而利用之，固將歡迎之不暇。但空談利用外資，迄今已三十年，而所利用之外資幾何，其所收之效果又幾何，此則吾人所宜深自省察者也。從前吾人高談利用外資，外國因吾國擔保品之不確實，與社會秩序之不安定，投資利息之不安全，皆口惠而實不至；蓋吾人苟不能自力更生，發揮吾民族自存之偉力，與表示吾人自身之成就與才能，外人決無以巨額資本無端借給吾人利用之理，即或有之，則其條件必甚苛刻，而非吾人之所能接受，此以往之經驗吾人之所身受者也。時至今日，情勢更非昔比，姑無論外國因自身經濟衰落，無餘資以借吾人，即或

有之，而國際情勢，是否能容吾人之安然利用，亦成問題。中國經濟發展固極落後，然亦惟其落後，故近年所受世界經濟恐慌之影響，不如他國之速且大，與資本主義高度發展，國家之變，起於倉卒，禍延於全國者，迥不相侔。中國資本固極稀少，然據各方調查，上海存款有二十一萬萬之多，匯豐一家存款有十二萬萬之多，其中大半皆爲中國人之存款，苟能善於利用，則此巨額之資本，已甚足發展中國目前之經濟事業而有餘，固勿待於外求。況中國天然資源之富，與人工之多，爲任何國家所不及，經濟生產之天然資本勞力三大要素，本可伸縮調劑，截長補短。吾人誠能善於利用天然富源及多餘勞工，則同一事業之經營，可比西人少用許多資本，此又中國無形資本之源泉，可以取之不盡用之不竭者。目前市場金融，固極脆弱，國家財政，固極困難，然安定金融，似非無方法可尋，而節約整理，亦非無可措施，倘能行之得道，則難關亦可穩渡。故吾人衡量中國今日之實況，瞻顧經濟前途之發展，深信中國有自力更生之餘地，中國今後之經濟建設，當本自力更生之原則，用中國自有之資本、技術、人才、天然富源，全國努力，邁步前進，固不必接受外人之所謂經濟援助，更不必存利用外資望梅止渴之希望。我們今日之出路是困苦而人氣餒，艱難而更振發，上下一心，臥薪嘗膽，精誠所至，何事不成。積八十年之經濟建設經驗，始而專事效法外人，繼而因資力不足，更思利用外資。至今日吾人應澈底覺悟，恢復吾民族之自信力，以自力更生之精神，根據吾民族之經濟現實狀況，自尋經濟復興之新途徑，是乃吾民族經濟

復興之唯一出路也。

以上所述，爲中國今日兩重嚴重國難之事實與分析，爲吾人對於當前國難應有之認識。根據以上的分析，我認爲今日的救國方案，對於國防及經濟復興，應二者兼籌並顧，即所謂國防經濟政策，其內容應當包涵下列三個要義。第一爲應付目前的嚴重國難，必須能充實國防的力量，與加強民族的戰鬥力；第二必須可以增加生產，強固國本，繁榮民生；第三本黨負建國之使命，而以三民主義爲建國之極則，我們爲新中國百年建設大計打算，此項經濟方案應不背於建國首要的民生主義之原則。這三者相輔而行，可以救民族於危亡，可以立國基於不拔，而詳細的綱領，應當分爲下列六項。

第一，是繁榮農村，組織農民。中國以農立國，與歐美不同，所以農業經濟爲國家大本之所關，農業之盛衰，不惟整個國家經濟盛衰之所繫，更爲大多數國民生死存亡之所關。近三十年來，因爲外國經濟勢力之壓迫，與國內經濟情形之演化，舊有之農業經濟，逐漸殘破，農人多離棄鄉井，就食他方，馴至每年國產的食糧也不足以自給，而吾數千年以農立國的民族，至今日乃須藉外糧以充飢。民國以來，因爲內戰時起，焚燒劫掠，拉伕徵車，重以官府之橫征暴斂，胥吏之魚肉鄉曲，民生更形凋敝，農村日趨破產，而贛鄂諸省，更經赤匪之積年破壞，村里爲墟，滿目荒涼，此種現象在平時已無可立國，一旦戰事爆發，外國糧食既不能源源而來，以供接濟，而內地農村殘破，伏莽四起，政府對外作戰，必將受無限之

牽掣。因此我們現在最要的工作，即是設法繁榮農村經濟，如成立農民銀行，吸收大都市之游離資本，貸放於農民，利用於農村；成立農村合作事業，以促進農事之改良，及農民之聯絡與團結；推廣農業教育，改良耕種方法，以增加農業之生產；徵收洋米洋麥進口稅，擡高並統制農作物價格及農產品的運輸與販賣，以便調劑民食，均衡市價，既免穀賤傷農之害，又有豐歉相劑之利。他如廢除農村苛捐雜稅，改良種子及肥料，防除害蟲，振興水利，統制消費，利用副產品等，皆爲振興農業繁榮農村之重要設施，所應一一推行者也。在邊遠省區，我們更應擴大屯墾事業，移殖內地貧窮人民，從事生產，既可減少亂源，更可增加生產及增厚邊省之自衛力量。農村經濟復興以後，不惟民食問題，可以解決，即將來對外作戰，國家財用亦可以以農村爲後盾，而作持久的抵抗。不但農村經濟應當設法繁榮，同時農村人民也應嚴密組織起來，在平時可以保障鄉村秩序的安寧，在戰時可以與國家軍隊密切聯絡，既可充軍隊之羽翼與耳目，更可襲擊敵人，擾亂其後方，以加強民族之戰鬥力。中國古時本有保甲保馬之良法，現在的地方自治，也有保甲運動的規定，我們應於國民黨領導之下，用軍事紀律，把農民組織起來，以加強民族的團結。而且在對外作戰期中，糧食統制，消費統制，及物資徵發皆爲必要而不可免。中國今日的社會行政組織，既極散漫，各種統計，又不完備，則將來此種重大工作之進行，恐惟有借重保甲組織，加以推行；此時若不先事準備，臨時必無完善辦法。若試觀歐美各國革命建國的先例，更可以瞭

104904

然於農民組織之重要。美國革命的時候，英國軍事上的失敗，大半是受美洲民軍的牽制。俄國革命的時候，共產黨的基本勢力，是在於農村蘇維埃的組織。現在我們也要效法美俄，從事民族作戰的準備，我們更要從繁榮農村與組織民衆雙管齊下，以求加倍的成績。

第二，是發展交通，以求商運與軍運之便捷。交通事業爲工商發達之基礎，這是經濟學者的老生常談。中國今日之百業衰敝，民窮財盡，並非全由於生產太少，交通之阻梗，實爲一主要原因。比如食糧一項，年來農產豐收，內地有餘糧，成穀賤傷農之惡現象，而濱海各省，反須購洋米以充飢；至於邊遠省份，往往儲米至朽不可食，乃聚而火焚之。從美國中部運麥一噸到上海，一切稅捐運費在內，只須三十元，而從陝西中部運麥一噸至上海，乃須一百四五十元之鉅。漢口商人自美國採辦麵粉，反較自川黔採辦麵粉爲廉，其運價差額有四比一的驚人數目。此種禍國病民的現象，皆爲交通不便的結果。不但米穀如此，推而至於一切貨物，莫不皆然，亦何怪乎外貨之暢銷於中國。故經濟學者嘗謂運輸事業可以聯結國家全部經濟，運輸的崩潰，即是國民經濟機能的破壞。總理有言，貨欲暢其流，我們爲流通貨物，有無互濟，以求整個國家經濟之發展，不能不以發展交通爲根本的要着。

在軍事方面，中國常備軍的數目，甲於全球，而對外無作戰力量，固由於訓練不良，器械不精，而交通不便，不能迅速集中，亦爲主因。在戰爭開始之後，舉凡動員輸送，軍隊集中，軍用品補充，以及商品難民的運送，

皆以交通便捷爲根本，蓋非有嚴密靈便的交通工具，則軍事運用，皆將受無限的阻礙，而兵家所謂「爭時間」與「爭地利」之計謀，亦將不能如意籌劃。所以軍事學家稱運輸爲一國軍事威力之最大要素，是勝敗的原因。前已經說過，在未來世界大戰中，我們對作戰要採用游擊戰術，出奇制勝，於是而交通之重要，乃更爲顯著。敵軍侵入我國領土以後，各地民軍之聯絡，聲氣之溝通，軍需之接濟，亦必須以交通爲根本。故發展交通，不惟在平時爲經濟發展之要素，在戰時更爲最重要的策略。

交通的工具，有鐵路、公路、航路、航空諸種。我們誠然知道中國財力有限，不能將各種交通事業同時作大規模的建設；同時我們也認爲今日之要務不在輪船鐵路之興築，而在於內地公路之建設，及河流之疏濬，此種交通事業，需費既省，成功尤易，且可密佈於全國各處，造成整個完密之交通網。就公路而言，吾人四年來之努力，結果至今已成之路，已約十一萬公里之長，比之五年以前，長約五倍，比之民國十年則增加百倍。內地河流之疏濬，不惟可以便利交通，更可減少水患，灌溉農田，以增加民族之生產力。至於與公路有關之汽車，吾人更宜設法在國內製造，汽車燃料，宜儘用木炭，減少汽油之使用，既可免戰時受制於敵人，更可爲國家減省數千萬元之外貨輸入，而以之從事於生產事業之發展。

第三，集中公私資本，建設基本工業。中國今日政府的財力，官吏的能力與道德，皆不適於國家資本的發展。但是今日世界經濟的趨勢，已漸趨於資本國家化，總理在民生主義中，也注重國家資本的發展。現

104905

在我們雖不能大規模的發展國家資本，但在可能範圍內，也須加以努力。況且在準備對外作戰的時期，關於軍事工業，尤非由國家出資經營不可。故應由政府出資，在安全地點，發展煤鐵內河航輪載重汽車飛機槍礮及一切有關軍事之重工業。年來因社會秩序之不安寧，工商百業之凋敝，內地資本多集中於各大都市，而大都市的金融領袖，又無法運用這種大量的遊資。政府自身財力既不充足，宜乘機勸導，集中私人資本，與政府協力來發展各種基本工業。此種辦法，不但有助於充實國防建設基本工業，及發展國家資本，即對於資本家及整個社會經濟發展，亦有無限之利益。蓋大量遊資，集中於都市之結果，不但內地產業凋敝，經濟破產，其在都市之中，亦因資本太多，無法利用，促成投機事業之發展，此於整個社會經濟，固然不利，即於資本家私人亦有害無利。且當此國難嚴重期間，在原則上國內資本本應散佈內地，繁榮國本，一以充實民族力量，一以避免敵人之掠奪，若全數集中於都市，一旦戰事爆發，敵人之海陸空軍，橫行於沿江沿海各大都市之間，彼時不但中國人無法再運用都市中之資本，且恐被敵軍掃數劫奪以去，其結果不僅影響於民族之戰鬪力，即戰後經濟之發展，亦將無法進行。所以我說，為充實國防力量計，為發展社會經濟計，為資本家個人利益計，當今之時，皆宜厚集資本，與政府合作，補助國家資本力量之所不及，來發展基本工業。至其發展地點則應擇長江黃河上游之內地，不宜在長江黃河下流，方可以避免外寇之襲擊。此不惟中國今日之情勢如此，即各國重工業之發

展地點，亦莫不兼顧軍事情勢，以求避免外人之襲擊。一二八之役，上海兵工廠即因處於敵軍礮火威脅之下，而不能繼續工作。九一八事變發生後，瀋陽武庫三十年之儲藏，一朝而喪，此皆吾人最不能忘之教訓。

第四，提倡民衆工業運動，以發展小工業。往昔中國農村經濟之所，以自給自足，人民之所以豐衣足食，皆由於小工業之發達。春冬農隙，男工女織，不害耕作，而百物以成，家計以裕，其所資以爲衣食住行之資者，多出於其自身之生產，此真完美之良制也。自海通以來，因小工業之產品，不能與資本生產競爭，於是中國之農村經濟，乃日趨殘破，而窮鄉僻壤之平民用物，亦皆爲外洋之舶來品矣。果使中國之新工業，能以充分發展，以與外人競爭，而確立中國工業之新基礎，事尙可以強爲；無如數十年經營之結果，毫無成績之可觀，而處今日國難嚴重之下，又不許吾國大規模生產事業之長足進展，則吾人唯一之生路，乃不能不求於內地小工業之復興。各種重工業之發達，吾人誠知非仿西洋之成規，不足以收成效，故主張由政府集鉅資以經營之。但各種輕工業之發展，則不妨使其散於全國各地之民間，如飲食工業，紡織工業，服用工業，木料工業，建築工業，等等小規模之發展，既可以利用農民之餘暇，更可於戰時避免敵人之攻擊與摧殘。譬如紡織事業，與其購買外國機械原料，在通都大邑，建工廠以製造，不如提倡改良之木機，使之普遍發展於農村之爲愈。此不惟可以增加農民之生產，亦且可以安定農民之生活。紡織如此，一切輕工業亦莫不如此。故吾主張政府須極力提倡鄉村小工業之

復活，必要時且須加以津貼免稅等獎勵方法也。且中國既感資本不足，人工有餘，更宜利用此多餘之人工，以發展鄉村之小工業，而充實民族之生存力，不宜膠柱鼓瑟，必以效顰歐美爲得計也。

第五，整理財政與金融。財政問題爲國家命脈之所關，在平時已是如此，在戰時特爲尤甚。今日中國財政之竭蹶，稅制之腐敗，其不堪對外作戰，已昭然若揭。今之談財政者，開口便言改革，而我則以爲目前中國之財政問題，不在改革，而在整理。何以言之？一國有一國之歷史，一種制度有一種制度之背景，泰西之財政理論誠高，制度誠善，然驟然仿效，恐其徒滋紛擾，而無補於稅收。譬如所得稅一項，現今已成爲各國最主要之收入，其爲制之善，及合於財政原理，稍習財政學者，皆能言之，但中國之社會基礎與政治效能，皆不能於目前行之而收大利。又如鹽稅制度，人人皆知其應改革，我且爲主張改革最力之一人，但在改革之前，在行政方面，必先有完密之準備，否則此項國家重大之稅收，即不免因改革而受動搖。而且每一新制初行之時，往往不能驟生大效，必須經過相當時期，國家人民始能兩受其利。現在我們已可謂饑不擇食，無暇作從容之改革，當於最短之時期中，將現有之制度，加以改善。所以我說今日中國之財政問題，不在改革，而在整理。我以爲政府誠能將財務行政，根本改善，則消除浪費，削減駢枝機關，剔除中飽之弊，國家財政之充裕程度，必可增加一倍，而立現生氣。不過今日最大的稅收是關稅，在未正式宣戰以前，我們可以靠關稅以挹注，及對外正式作戰以後，海岸封鎖，貿易

中斷，關稅即不可恃，而國家財政將立感困難。到那個時候，我認爲我們應該實行徵發政策。徵發政策在城市容易實行，在農村則因組織散漫之故，較爲困難，所以我在前面主張組織農民。農村社會有了完備組織以後，則徵發政策，可以暢行無阻，而收偉大之成績，我且相信此種徵發政策，不但可以收很大的效果，爲將來戰時軍需之源泉，而且恐怕是吾人戰時獨一無二的生路。於整理財政以外，同時我們更須整理金融。複雜紛亂之幣制，不獨阻礙工商業之發展，而且可以擾亂國家之財政。中國金融界之患，一在於無健全之幣制，二在於無完密有力之組織，三在於信用制度之不發達。今幸政府遠矚高瞻，毅然加以根本之改革，其造於國家前途，實未可量，正不止應付一時之困難環境而已也。自去年十一月四日新貨幣政策施行以來，中央中國交通三行，事實上已成爲全國金融組織之中心，可以調節全國之金融幣制，可以把握全國之外匯，可以運用全國之資金，此實爲中國金融界新時代之開始。吾人更主張政府須於現金收歸國有以後，一面充分推行新法幣制度，一面尤須將集中之現金大量運入內地，各省既可以爲發展內政經濟及投資農村之準備，更可以免戰時之被人掠奪，及爲戰後經濟建設之基本也。

第六，農工軍隊化及軍隊農工化的政策。中國民族最大的弱點是乏缺組織紀律與速效，所以民不改聚，地不改闢，而舉國困窮，至於無以自立。現在的根本問題，在於組織民衆及訓練民衆，而組織的方式更要嚴密與徹底。余意須於保甲制度之下，將全國人民用軍事紀律部勒起

104907

來仿效俄國的嚴格組織，實行國民勞動服務政策，以振奮全國國民之精神，而求生產效率之增加。前已說過我們須組織農村，實現保甲的理想，以備對外作戰時民軍之組織。但此只是軍事一方面，我們在經濟方面，亦須同樣的嚴格部勒起來，以收全國農工經濟總動員的效力。我更以為不但農工應當軍事化，同時軍隊亦須農工化，於作戰及教練以外，應利用其餘暇使軍人從事農工生產事業，既可供軍需，更可教以生產技術，以為他日退伍為民時求生自立之基本。在昔中國兵制，本係寓兵於農，人民既受軍事訓練，養成捍衛國家之本領，而同時政府亦可節省大量之軍費。中世以後，情勢雖殊，然此制此義，並未全廢。唐初建國，即恢復古昔寓兵於農之良法。明時雖非民兵制度，然太祖成祖之時，多使軍隊屯田各處，於戍衛之外，兼收生產之利。我們今日雖不能驟躋於泰西各國之民兵制度，然此簡而易行之古制，亦當積極師法。現今各國政府對於國內人民，特別是青年，多積極施以公民訓練及軍事訓練，我們因為種種欠缺，一時尚不易有完備普遍之辦法，則此項農工軍隊化軍隊農工化之政策，於生產教育之外，亦實涵有偉大之精神教育之價值也。

綜上六綱，皆為今日之要政，亦即本人國防經濟政策之內容。現今之大患，在於整個國家之無組織，所以我主張組織農村及農工軍隊化；在於農村經濟破產，及工商業不發達，所以我主張建設重工業，復興農村經濟，及軍隊農工化。今日農村經濟之所以破產，一由於鄉村小工業之廢棄，二由於鄉村之不安寧，三由於農村資本之缺乏，所以我主張恢

復農村小工業，推行保甲制度，及組織農民銀行。大城市的銀行家雖然集中許多資本，然因鄉村秩序不安定，農村已經衰落，農民無力償款之故，皆不肯往鄉村投資，我們把農村組織起來以後，不但農民生產力加強，即農村秩序也自然安寧，城市資本順自然的程序可以仍舊返流於農村。我更以為政府為貫徹這個經濟政策，對於銀行界應該用充分的勸導與壓力，使他們將若干資本投之於農村。至於交通之發展，基本工業之振興，及財政金融之整理，更為國防及經濟雙方之根本要圖，必須出全力以求其實現。且此不惟為突破國難企求民族復興之方案，更可為實現民生主義之初步。今所云云，皆係本自力更生之精神，求之在我，思用中國本身之人力物力，求民族之復興，此外關於國際物資之利用，友邦外交軍事之協調，固亦極為重要，而為吾當局所應悉心籌劃者也。

更有進者，當此國難嚴重時期，欲求民族之生存，國家之獨立，必須喚起民衆，共同奮鬥。大戰之爆發，既為必不可倖免之事實，吾民族之復興，既必於偉大奮鬥壯烈犧牲中求之，則未雨綢繆，刻不容緩，縱於短期內不能必收甚大之效果，然多作一分，即國家民族多一分生機與實力。今日之國際戰爭，為全部國力之戰爭，政府力量之表現，不徒在其本身，而須視其是否能喚起全體民衆，領導之，團結之，以共趨於救國奮鬥之途徑。一時國勢之衰弱，各國皆有，事極平常，苟能發憤為雄，則多難反足以興邦，故吾儕今日於個人努力奮鬥之外，更宜推廣國防教育之宣傳，使全體民衆，共喻斯義，而協力以赴之，則國家民族之前途，庶有豸乎。