



平衡預算聲中的華北走私問題

魏友棐

華北的走私問題，已成爲全國最嚴重的一個問題了。從華北主權不完整的時候起，一天天地擴大，到去年八九月，就已經從散漫的竄進到有規模的了，而最近幾個月來，這一種私運工作，已不能算做局部的或一部份浪人幹的事，而實是有計劃的有背景的殘害民族生機的一種手段。走私的範圍，已從華北蔓延到全國，走私的行動，也從半私賣性而變爲半公開。我們對於這一個問題，已不能僅乎當作尋常憑藉勢力企圖偷稅的一般問題去估量它了。

用最淺顯的事實，來估量走私問題對於民族經濟的影響以及這一個問題所包涵的作用，至少有下列四點：

一、破壞關稅障壁。華北的走私，其中主要的一個作用，是企圖破壞關稅障壁。我國的關稅，本來已不能發揮保護產業的效用，而因走私

之後，傾銷的剩餘商品，可以無限量地從關口自由出入，這一道差強人意的關稅障壁，更破壞無餘了！就表面上看，偷漏的事實，雖然只限於華北，而從華北強制的裝運下，以及浪人的橫行，則全國通商的口岸，到處都可以發現。就連佔都市首要地位的上海近區，現在也隨時可以發現走私商品的販賣。所以有特殊勢力的華北關口，固然商品可以自由出入，而特殊勢力所不及的各地關口，凡是交通可及的地方，也同樣地是有自由出入的可能性。通國的海關，不但不能夠完成其任務，而且將要形同虛設了。

華北海關對於走私所以不能禁絕的緣故，乃由於日本軍隊藉口塘沽協定不駐兵區域的限制，將海關緝私人員的武裝強制解除了。關員在這一種情形下，不但不能夠緝私，常常還發生被走私浪人毆打的事實。所以只就緝私的局部來說，其勢也非得日本的協助不可。截至五月十六日爲止，我政府方面關於要求日本協助中國緝私的嚴重抗議，

106 108

已提出六次之多，迄無切實的答復與處置。大陸報記者亞爾可脫氏，視察華北私運報告中有述及朝鮮浪人運銀一節云：「六個月前，私運現銀之徒，尚須應用種種秘密方法，始能通過邊境，其中最普通者，即爲由長城之上，將私運之現銀擲過邊界。但自榆關日軍強迫海巡隊解除武裝之後，各私販已可公開出入，即不復再有被搜獲之虞。蓋因彼等常成羣結隊而行，路警及關員方面，如欲加以干涉，即起而反抗也。」（註一）可見緝私困難，與海關虛設之一斑。

英國駐華經濟專使李滋羅斯爵士，因爲走私的猖獗，不但破壞了中國的整個經濟，同時因走私商品的傾銷，妨及英國在華的利益。於四月二十八日在天津走訪日本總領川樾氏，表示請求日本協助糾正意見。川樾的回答大意說：華北走私，乃中國稅率過高所致。又謂走私乃中國全國問題，華南走私，其風亦熾。若中國改正關稅，自可禁絕。（註二）我們對於日本的不肯協助緝私這一點，雖不敢公然說由於日本的有意袒護，但至少可以說是由於日本的間接縱容。走私的原由，果如川樾總領觀察所及，由於稅率過高所致，則稅率減低之後，走私之風假定仍不能禁絕，那時再請日本官憲的協助，總該不至於推辭了吧。

二、商品的傾銷與市場獨占 就私運事實之顯示，更可以看出有商品傾銷與市場獨占作用的存在。走私的商品，沒有關稅，並連裝費都可以不納。則私貨成本的低下，當然不是一切正規的商品所可以達到的。據上海糖業合作社薛梅亭君談話：「走私貨中棉糖，多係日產……」

其初每包售價十九元，當時經販私糖之商號，爲數不多，每次必賺；嗣後因私貨利益優渥，經售者如雨後春筍。嗣聞中央將嚴厲處置，不敢多躉，相互競銷，結果每包僅售十四元，虧負甚鉅。但上海糖業市價每包粗砂棉糖等總在二十一元五角至二十二元之間，每包相差七八元。現私貨已由華北而逐漸擴展至沿長江一帶中心區域……又悉，爪哇去年進口食糖自一月至五月，共計三萬五千噸。本年同期進口數量僅三千噸。較去年減少三萬二千噸。」（見國際貿易情報一卷十三期）其他如人造絲、棉布等被私運的商品，無不以低廉的傾銷，企圖獨佔了中國的市場。固然，我們承認，因走私商品的猖獗，日本在華正規商人的利益也是要被侵蝕的。但是私貨價格的低下，全是漏稅所得，於原來的生產成本，並不侵蝕走私浪人所得的利益，仍剝削於中國的國民身上。假定私運的商品多是從日本出產的話，最後的結果於日本整個的傾銷與市場的獨占上，仍是有利的。

三、殘害民族工業 因私貨的廉價傾銷，本來在艱難困苦中掙扎的幼稚民族工業，事實上告訴，已到達最危難最嚴重的關頭了。自從經濟恐慌開始，由於一般購買力之低下，以及各國剩餘商品的傾銷，中國的民族工業，已在減工、停工的存續狀態中，那裏再經得起私貨的摧殘市場呢？在今日民族工業中較爲可舉者第一是紡織業。紡織的布與紗，華北的市場已被私貨所侵奪，並有逐漸到達華中之勢，自四月份起，滬貨的轉出口，已經逐漸減少。所以各紡織工廠正在設法減工中。次之是

麵粉業。這五六個月來，私貨充斥，到處皆有，國內粉廠，極度緊縮，各廠都在設法減車停工，如果走私再延長時日的話，各廠勢非停業不可。至於捲菸業，向來是以上海、天津、北平、漢口為大本營，自從華北走私以後，捲菸也是其中的主要商品，所以有二十多家的廠家，已將分設華北的推銷處裁撤，上海國貨的菸捲廠，已從三十六家，減到二十六家。（註三）

直接的是工廠的停工減工，間接的則是一般航運事業，也就感到收入的減少。招商局原有行駛北洋線的遇順、公平、新豐、新民等五輪，近來因了裝運貨物的缺少，將上述五輪，或者停航，或者改變了航線。同時金融方面，因着各廠銷路停頓，囤積的貨物不能夠脫手，對於到期應該歸還的放款，無從歸還。金融界鑒於工商界放款的呆滯，也就格外緊縮起來。全國通貨缺乏工業停滯的苦悶，剛從去年恐慌暴發下逃了出來，還沒有喘息的機會。而今意外地又遭遇了第二次的壓迫。民族工業的崩潰，決不是危言聳聽的事。

四、影響財政收入 走私最淺顯的解釋是企圖漏稅，所以因走私而影響於稅收的減少，是立刻可以想到的事。約略注意我國財政狀態的人，就可以知道主要收入項下佔百分之五十的就是關稅。次之是鹽稅與統稅。因走私短收最厲害的當然是關稅，次之是鹽稅統稅。只就關稅的減少而論，就足有脅迫我國財政收支平衡的可能性，加上鹽稅跟統稅，則脅迫的力量更大。據我政府五月十六日致日本政府抗議的計算：「綜計自上年八月至本年四月，中國海關稅收，因日鮮人走私所受

損失，共達二千五百萬元。而本年四月起私貨運入，更突飛猛晉，僅一個月期間，關稅損失已達八百萬元之鉅。」上面所舉的數字，還只限於華北一隅，如果連各口岸間接因走私而減少的關稅，其數字一定更可驚人。至於鹽稅最多區域的長蘆，就在華北走私集中地的天津。浪人裝運私鹽，自從塘沽協定成立以來，已成爲故常的事。這減少的稅收，現在還沒有什麼根據。而統稅呢，五月二十七日新聞報的天津電，就有下列報告：

「華北走私猖獗，除關鹽稅蒙減收影響，統稅以煤油、捲烟、紙、火柴等偷輸過多，自一月迄今，約少收七十餘萬。統稅查驗所雖明悉私貨到來，無力截堵。」

上面都還是一種約計，照本年五月以後的走私猖獗情形，預計損失一定更不止這一些的。

自從去年管理通貨以來，一般經濟學者都認此後應該注意的兩件事：第一是國際收支的調整，第二就是預算的平衡問題。前者可以影響外匯穩定，後者則足以招致通貨膨脹。所以財政部於新貨幣法令中曾說明：「國家財政整理之措施，亦已籌有辦法，務求收支之適合。」孔財長在宣言中，更鄭重申明：「政府對於通貨膨脹決意避免，關於財政整理之措施，業已籌備就緒，再歷十八個月，國家預算，即可收支適合。」這就可以估量到財政與幣制息息相關的原理。無疑地，華北走私的擴大，是在相反一方面進展着的。

106110

二十五年度國家普通總預算已由主計處編成，於六月初旬送經中央政治會議審核通過了。現在距離二十五年度開始，尚有一個月，正式預算表，或者在去年度開始以前編成的希望。據政府方面傳出來的消息，本年度的概算，已做到收支適合的地步，可以貫徹完成法幣政策，平衡國庫收支的主張。本文的目的，就想從這一個走私的嚴重問題中，特別地注重分析出來對於財政上威脅的成分，以及預算的平衡問題。

二

要估計走私和在財政上的嚴重性，就先從私貨輸入的數量估起。

二十四年度中國銀行營業報告書裏，估計去年全年私貨的進口貨值爲二萬一千萬元，佔進口貨總值的百分之二十弱。同時著名匯兌經紀人耿愛德氏，於其金融雜誌一文中，估計去年全年私運的數額達三萬萬元，佔進口總值百分之二十五弱。據耿氏說還是一個最低估值。

(註四)

其次我們就海關貿易冊裏，也很可以看到年來私運區域的特殊情形，就是各口岸去年大多數從入超轉到出超，這並不是由於什麼生產的推進，乃由於輸入的特別減少而已。茲摘錄數字如下：(單位千元)(註五)

埠別	進口		出口		出超(△)或入超(▽)
	二十三年	二十四年	二十三年	二十四年	
天津	六,六七〇	八,一六〇	八,一五二	九,一〇三	△五,六九〇
膠州	四,四八五	五,二二五	五,二二五	四,四八五	▽一,七四〇
煙臺	九,六四〇	六,六六六	七,八五五	七,八三三	△一,八〇七
秦皇島	二,八七〇	二,〇〇〇	六,二二七	五,八三七	△三,三五七
龍口	二,三三三	二,七九二	三,一八二	三,一八二	△
威海衛	一,八四四	二,二二二	二,二二二	二,九五五	△
平均	三,八三三	三,〇三三	三,六三〇	二,四一一	△

這一趨勢，到今年第一季更容易看出。據實業部國際貿易局發表，統計本年三個月間天津等六港的輸入總額，比去年減少一千三百二十七萬餘元，合百分之三十四。如果個別計算，則天津減百分之四十九，青島減百分之二十五。其詳細數字如左：(單位千元)

埠別	本年第一季輸入額	去年第一季輸入額	前年第一季輸入額
天津	一一,九〇八	二一,七八九	二二,八八四
膠州	一〇,八五六	一四,二一八	一二,〇二九
煙臺	一,六一五	一,四〇五	一,八六九
秦皇島	五一六	五〇〇	七一
龍口	二二四	三六〇	五一八
威海衛	二〇九	三三二	一七五
平均	四,二二一	六,四三四	六,五三一

這裏減少的數字，一定有人提出其中包含有因購買力低下而減

選的成分，而不盡由於走私。這當然是承認的。但中國的經濟恐慌不自今年開始，購買力的低下，更不是今年開始的事。倘然將上表所列去年的輸入數跟前年的一比，就可以見到走私所佔成分之重大了。

還可以引作例證的，是海關方面正式發表從去年八月份至本年四月廿五日止的從戰區運到天津的私貨統計（單位包）

月	份	人	造絲	捲煙	紙	頭	白	糖	其	他
二十四年八月	三、〇五三	三、天								
九月	四、〇〇〇	五〇								
十月	三、九六六	八四三								
十一月	二、八三三	一、四〇一								
十二月	一、四、三、四	四、四〇								
二十五一年一月	五、〇、三	三、三								
二月	一、二、三	五、								
三月	三、三、〇、元	一、八、三								
四月	三、三、四、七	五、七								
合計	八、九、六、七	六、七、一								

從上面這一則統計中，看出逐月膨脹的走私數字，尤其是最近的四個月。在這裏，更可以證實天津本年第一季的輸入減退到百分之四十九，是並非偶然的了。

以上將走私商品在貿易上的地位與事實的經過，已約略有認識，下面再從因走私而減收的主要三種稅收：（一）關稅，（二）鹽稅，（三）

統稅分析言之。這三種稅收歷年在財政總收入所佔地位如下（單位百萬元）（註六）

年	度	總收 入 額	關鹽統三稅額	佔收入百分比
二十一年		六七一	五六四	八四〇
二十二年		八〇一	六三四	七九一
二十三年		九一八	六八八	七五一
二十四年		九五七	六三八	六六六

註 二十一年、二十二年據財政報告，二十三年、二十四年係預算數字。

現在先說關稅。上面已經說及，關稅歷年在總收入所佔的成分大約是百分之五十。並且還擔保幾乎全部的公債本息。全國海關的收入，佔第一位的是上海的江海關，第二位就是津海關。茲將去前兩年華北各海關稅收比較如下（單位國幣元）

關名	二十三年度稅收	二十四年度稅收	增減數
津海關	四、一、三、七、〇	四、〇、四、〇、三	減 七、四、六、七
膠海關	一、〇、二、四、六、五	三、三、三、五、五	增 二、二、四、五、〇
煙台關	五、四、四、三、一	五、四、〇、四、〇	減 六、九、一
秦皇島	一、七、九、四、四	一、四、八、三、三	減 三、一、一、一
合計	六、六、一、〇、〇	七、〇、三、三、〇	增 一、四、二、三、〇
關稅總收入	三、三、〇、六、五、四、〇、元	三、五、五、九、七、三、三、元	減 一、九、三、五、五、七
所佔百分數	100%	100%	

註 津海關數包括龍口關及威海衛關在內。

本表除了膠海關以外，一例是減下的，但該關當局的發表，則因私

106112 貨偷漏的關稅，從去年八月到今年四月，也到達一千萬元之鉅。(註七) 其中秦皇島關減收的數字，竟達百分之二十。若就最近官方發表本年

一月到三月，與去年同期比較的數字比較，則所減少的百分率，都在百分之二十八左右，可以作為上表本年走私商品加甚的一個例證。(單位元)

關名	二十四年第一季稅收	二十五年第一季稅收	減少百分率
秦皇島	四一九、五六五	三一〇、四七〇	二六〇〇
天津	一〇、六三〇、四九三	七、八二九、七八七	二六三五
煙臺	一、三七〇、六三一	九四〇、八一八	三一二七

所以就關稅而論，則歷年在關稅總收入佔百分之二十以上重要地位的華北稅收，已減退了四分之一以上。

其次論到鹽稅。鹽稅在我國總收入中，歷年佔百分之二十以上。因歷年整頓加稅的結果，整個鹽稅的數字是有增加的，但是華北走私區的鹽稅卻是相反地減下。「自廿二年塘沽協定以還，戰區二十縣等同化外，鹽梟自營口遼寧等處，運私鹽入戰區行銷，致長蘆鹽頗受影響。去年經竭力整頓結果，殊呈起色，截至年終總收入達二千七百餘萬元。稅款收入，大部除直接解部為擔保各外債付息之用，餘則就地支付民二年善後大借款公債，軍事協餉，海河整理債款，此外則為分期攤還戰區民廿三年發行之公債，每年約百五十萬。」(註七)這已很分明，華北的鹽稅也顯然在減少中，而長蘆鹽收的特殊增加，不過因着加稅的結果，

反在表面上顯示增加而已。再看最近鹽務當局關於華北走私區報告的數字。(單位元)

區名	民國二十三年稅收	民國二十四年稅收	增減數
長蘆	二二、四五九、二〇〇	二五、九七四、一〇〇	增三、五一四、九〇〇
河東	一〇、六三九、八〇〇	四、〇六七、一〇〇	減六、五七二、七〇〇
口北	一一、二〇一、四〇〇	八〇一、一〇〇	減三、四〇〇、三〇〇
晉北	九、四一九、四〇〇	一、〇〇四、九〇〇	減八、四一四、五〇〇
合計	五四、七二〇、八〇〇	三一、八四七、二〇〇	減二二、八七三、六〇〇
鹽稅總收入	一七五、九五〇、〇〇〇	一八四、二〇九、三〇〇	增八、二五九、三〇〇
所佔百分數	三一%	一七%	

這裏很可以看出，私運區鹽稅的收入百分數，去年已從百分之三一減到百分之二一。逆料私運不能夠杜絕，無論用甚麼方法來增加鹽稅，恐怕這歷年佔鹽稅第一位的長蘆，將來必有失去原有地位的一日，而用鹽稅擔保的許多公債，就要引起動搖來的。

所以歷年在鹽稅總收入百分之三十左右的華北私運區稅收，現在也發生了問題。

再說到統稅。統稅的開徵，始於民國十九年，那時在裁釐之後，國庫每年減少八千萬元的收入，所以有開辦統稅之舉。統稅項下包括的範圍，是捲烟、棉紗、麥粉、火柴、水泥、薰烟、啤酒、火酒等八項。歷年在財政總收入上，約佔百分之十的地位。廿四年度的統稅，實收總額為一一六、五〇九、〇〇〇元，比較廿三年度增收五、七六三、〇〇〇元。增收的一

部份原由，是爲着四川、甘肅、寧夏三省的開辦統稅。全國徵收統稅的主要機關凡六。其中關於華北走私最厲害區域的是冀晉察綏稅區統稅局。現在就將二十四年份統稅各項總稅收初步統計以及冀晉察綏區徵收的數額如下：（單位元）（註八）

稅目	二十四年徵稅總數	冀晉察綏徵收數	所佔百分數
捲煙稅	七五、八一四、〇〇〇	一、二六、九五八	一·五%
棉紗稅	一九、三〇八、〇〇〇	一、五二五、五三〇	八·〇%
麥粉稅	五、五五二、〇〇〇	一、〇一七、三〇二	一八·三%
火柴稅	八、八〇五、〇〇〇	一、九六一、三一	二二·三%
水泥稅	二、七八五、〇〇〇	一、三八三、三六七	四九·七%
薰煙稅	三、五六八、〇〇〇	二四一、四五六	〇·七%
火酒稅	六七七、〇〇〇	一一、九三九	一·〇%
合計	一一六、五〇九、〇〇〇	七、三六八、八六三	六·三%

就上面統計中，對於私運區域中稅收與整個財政中的關係，已可明瞭。更須知走私的猖獗，不獨在稅收上有重大的損失。在上文中已經說及，私貨的傾銷，足以危害民族工業的生機。民族工業到了末路的時候，私運區域的統稅，固然在浪人們的包運包銷下顯示沒有辦法，就是非私運區域的各地，也有隨着民族工業消沉而同時消滅的可能。這是如何可警惕危懼的一件事！

此外如菸酒稅，印花稅，約佔平年總收入百分之三左右。去年總收入約爲一千六百萬元。因了走私範圍的擴大，當然也是在減削中，因爲

地位較次，這裏暫不徵引。

三

這裏，就先將主計處編成的二十五年國家總概算作爲根據，檢討因走私問題所惹起的財政影響，關係整個國家收支平衡的重大。

下面是二十五年國家總概算，本年六月由主計處送交中央政治會議審查通過的：

歲入	歲出
第一款 關稅	三二七、九七三、五一四元
第二款 鹽稅	一八九、一八七、二二五元
第三款 菸酒稅	一六、九八七、三九五元
第四款 印花稅	一一、三〇〇、〇〇〇元
第五款 統稅	一三二、七九六、一七元
第六款 釐稅	三、六三一、八六二元
第七款 交易所稅及交易稅	一、三五〇、〇〇〇元
第八款 所得稅	五、〇〇〇、〇〇〇元
第九款 銀行稅	一、六〇〇、〇〇〇元
第十款 國有財產收入	五、七九一、七六七元
第十一款 國有事業收入	二一、二〇一、五三一元
第十二款 國家行政收入	一〇、九〇一、三三三元
第十三款 國有營業純益	一一、三九七、五八三元
第十四款 協款收入	三、一九八、〇〇〇元
第十五款 債款收入	一八〇、〇〇〇、〇〇〇元
第十六款 其他收入	一〇三、三四二、二二四元
經臨合計	一、〇一五、六五八、四五〇元

歲出

第一款 黨務費	八、〇六六、六四八元
第二款 國務費	一三、四一二、四七一
第三款 軍務費	三三六、七二七、六五五元
第四款 內務費	一三、二八八、六二八元
第五款 外交費	九、七九八、九三四元
第六款 財務費	六四、五一五、五六六元
第七款 教育文化費	五〇、一六二、一八三元
第八款 司法費	三、三四七、五三一
第九款 實業費	五、〇七八、二五〇元
第十款 交通費	四、八三九、一四〇元
第十一款 蒙藏費	二、〇七七、五八四元
第十二款 建設費	五二、七一一、七二〇元
第十三款 補助費	一〇五、一九四、六六〇元
第十四款 撫卹費	五、六六四、七〇四元
第十五款 債務費	三三八、六四一、九〇八元
第十六款 國有營業資本支出	九六、三三七、七二〇元
第十七款 第二預備費	一五、七九〇、一四七元
經臨合計	一、〇一五、六五八、四五〇元

二十五年總概算與往年有顯然不同的幾點：(一)收支膨脹，(二)債款收入增加，(三)教育、文化、建設費以及國有營業資本的支出都有增加。在收入方面仍是以關稅、鹽稅、統稅三項做中心的，那末與往年又似並沒有差異的地方。上面債款收入的一萬八千萬，據說係完全用於事業費，如國家營業資本項下的九千六百餘萬元，建設費

項下的五千二百餘萬元，以及新增的教育文化費。所以各費的分配比率，比從前較有進步。總收支的十萬萬元中，其中屬於轉帳的與自有財產的支出，既有二萬萬元左右，所以國庫直接的負擔支出，只有七八萬元，離開收支平衡的目標，已不遠了。

從歲入一方面，可以分做四部份來說，第一部份是間接稅的關稅等，約佔百分之六七，第二部份是直接稅所得稅等，約佔百分之三，第三部份是國有事業收入，約佔百分之四，第四部份是債款協款及其他收入，佔百分之二十八。而其最重要的兩大部份收入，乃是關、鹽、統三稅，與債款收入。因為兩者的相加總和，已佔着總收入的百分之八十二了。這兩大部份收入在歷年總概算中的地位，如次：(單位元)

年度	民國二十三年	民國二十四年	民國二十五年
總收入	九一八、一一一、〇三四	九五七、一五四、〇〇六	一、〇一五、六五八、四五〇
關稅	三八二、八一四、二四一	三四一、三六一、四〇〇	三一七、九七三、五一四
鹽稅	一九〇、三三三、八五一	一八四、二一九、〇四四	一八九、一八七、二二五
統稅	一一六、九五九、六七九	一一三、二九八、一七七	一一三、三七六、一〇七
合計	六九〇、一二七、七七一	六三八、八七八、六二一	六三九、五三六、八四六
三稅所佔百分比	七五、二%	六九、四%	六三、%
債款收入數	五〇、〇〇〇、〇〇〇	七〇、〇〇〇、〇〇〇	一八〇、〇〇〇、〇〇〇
收入數百分比	五、五%	七、三%	一七、七%

關鹽統三稅在歷年總概算中有一個很顯明的趨勢，就是這三年

106116
發，這一種巨大的債額，已為歷年所未有。而發行的程序，大都由金融機關承買，早表示公債的發行，已超過一般市場上募集公債的限度，那末，假定要再發行新公債的話，已足見事實上的困難了。

近來學者間很可以聽到要求政府開辦直接稅的言論，但是所得稅與遺產稅，草案早已見到，而實現尚未有期。總概算中直接稅項下以所得稅一項為最多，每年預算五百萬元，不過佔總收入千分之五左右，實際上還是沒有開徵的哩。

再來說歲出的部份。本年總概算歲出項下，大致也可分做四部，第一部份是黨政費，大約佔了百分之六四，第二部份是債務費，佔百分之二四，第三部份是國有營業資本支出，佔百分之十，第四部份是預備費，佔百分之二。而佔支出上頂重要部份，實際上只有二項：一項是軍務費，已佔總支出的百分之三二，又一項是債務費，佔百分之二四，這兩項歸併起來，就佔總支出的百分之五十六。現在就將歷年概算上關於這兩項的數字檢視一下（單位元）

年 度	民國二十三年	民國二十四年	民國二十五年
總 支 出	九八、一一、〇〇〇	九八、一五、〇〇〇	一〇五、六六、〇〇〇
軍 務 費	三三、九〇、九〇〇	三三、〇〇〇、〇〇〇	三六、七五、〇〇〇
所 佔 百 分 數	三、四、五%	三、三、五%	三、四、二%
債 務 費	二七、五〇、〇三二	二四、八三、三三九	二二、四八、八六八
所 佔 百 分 數	二、七、五%	二、五、三%	二、一、五%
所 佔 百 分 數	元、〇%	元、八%	三、五%

從歷年的概算上，這兩項地位大體上沒有變動，軍務費方面因為

沒有看到實支報告，有否膨脹之處，不能論斷。債務費方面在數字上歷年雖有縮減，實際上每年收支不敷的差額，仰給於債務收入，有了債務收入，就有債務費支出。在歲入項下，我們已看到債務收入一年大似一年，那末，債務費跟着的膨脹，乃是必不可免的事。

論列我國財政的，都可以看出有四項特點，第一項每年是量出為入的。第二項是收入項下以關稅做中心的，要是關稅的收入發生了影響，全盤收支就不平衡。第三項，收支不平衡的差額就得用借款來填補。（上面二項的事實，可以最近因關稅減少而引起的發行統一，復興兩公債案為例。）承襲上述三項特點而來的第四項特點：就是各項支出，大多數用於不生產部份，於國計民生無補。這四項特點，在廿五年總概算上大體是沒有改動，不過在教育文化建設各費方面稍有改進罷了。再從歷年總概算觀察所得的結論，就是歲入方面，往往實收小於概算，歲出方面則相反地實支大於概算，這其間無形中就有赤字潛在。走私如果一日不止，那末，佔總收入百分之七十以上的關鹽統三稅的根基就要動搖，就是在歲出方面一些不膨脹，則本年收支的平衡已有重大的問題存在。

用什麼方法來填補赤字，用什麼方法來改進預算，不是本文裏所要討論範圍以內的事，我們所要討論者，乃是足以動搖大部份收入的華北走私問題，用什麼方法去消弭它。

事實上告訴當局方面已經設法在竭力防止了，如三月間的北寧

路當局與津浦海關當局的「緝私六項辦法」如四月間華北當局發來的出重價購買眼線辦法，又如最近的在各處設立走私總稽查處辦法。此外如懲治偷漏關稅暫行條例，防止路運走私辦法及施行細則，也已經公布了。結果是不是於走私的猖獗有所裨補呢？

事實上的困難，由於各項辦法，雖有辦法而不能實施，因為根本上無法執行，並不是由於緝私的不努力。這一種有背景有組織的走私，起源由於華北主權的不完整，分散到全國各處，也由於華北主權不完整的流毒。再澈底地說，上面所說的辦法，都是治標的，實際我們已讓步了多多，因為原則上不曾承認走私有幾分可能性。所以切實的解決走私辦法，決不是僅乎在「緝私」，而是怎樣地不許有私貨存在，怎樣地杜絕私貨的買賣和裝運，怎樣地使浪人們不在我國領土以內做出非法的行為。要實行上述的辦法，除了民族自救，保持主權的獨立，以及民族的自覺，拒絕私貨的購買以外就沒有路。

走私的猖獗，在中國佔有絕大資本勢力的英美也感受市場被掠奪的危險，現在英美是在幫着中國喊着急了。是不是有切實的效力



呢？國際的形勢告訴出來，英美已無力顧到遠東的利益了，而依附別國的勢力以解決本國問題，這一種觀點，實是陷於絕大的錯誤的！

無論從現代形勢和事實那一方面觀察，走私問題決不是簡單可以解決的事，並且不是到了中國產業總崩潰的時候，也決不肯中止的。這裏只舉出了財政上威脅的成分，不禁又想起了財政當局，在施行新幣制以後一再發布，平衡收支，安定幣制的宣言，如果國民不能自覺，任其因循下去，是不是將動搖當局苦心孤詣維持下的法幣安定的基礎！

五月三十一日寫完。

- (註一) 五月二十九日新聞報
- (註二) 四月二十九日申報
- (註三) 國際貿易情報一卷十三期
- (註四) 社會經濟月報五月號
- (註五) 根據海關報告
- (註六) 五月十九日新聞報：冀察稅收在財政上地位
- (註七) 五月二十九日申報
- (註八) 中行月刊六七八期財政欄
- (註九) 根據財政公報按月累計