

國聯行政院非常會議和國聯非常大會的經過

奧松

在國際視線所集的日內瓦，最近舉行了兩個重要的會議，一個是六月二十六日舉行的國聯行政院非常會議，一個是三十日開幕的國聯非常大會，行政院會議因意國代表的拒不出席和比代表的遲到，以致意德問題都無法討論。國聯大會更因意記者在會場公然的驕笑怒罵，以及阿比西尼亞正義的呼籲得不到同情的援助，使日內瓦的和平殿堂弄得威信掃地。

無結果的
行政院非
常會議

國聯行政院非常會議於六月二十六日舉行。會議的議程事前規定如次：(一)

英國委任統治地伊拉克境內亞西利安與加爾地安兩項少數民族安插問題，(二)

海牙國際常設法庭法官遞補問題，(三) 羅加諾公約與德國軍隊重行開入萊茵河

區域問題，(四) 意國兼併阿比西尼亞問題。其中前二者無關重要，會議的重心自然是在於後面兩個問題。

在開會之前，瑞典、挪威、芬蘭、丹麥、荷蘭、瑞士、西班牙七國已先舉行了一次會商，決定撤消對意制裁，而奧地利、埃及、海地和伊朗四國且默認意國的吞併阿國。同時，英法兩國政府也通過了撤消對意制裁的議案，但對意大利的吞併阿比西尼亞，則決定不予承認。

會議開幕後，由英外相艾登主席，阿比西尼亞由南路司令那西布代表出席，意大利則拒絕派人參加。因意國未派代表，行政院當將議事日程中所列意阿問題一項，暫時刪去，留待國聯大會討論之後，再予處理。嗣由智利代表維古那提出國聯會盟約修正問題，略謂「會員國現今所負一般責任，足以陷入與本國並無直接或間接關係之戰爭中的危險，今必須使人類之一方面甚至身臨

大瀾，仍有處身爭案以外之可能」云云，蘇聯外長李維諾夫、羅馬尼亞外相鐵透萊斯古當相繼起立駁辯，僉謂「所當改革者乃係人心而非盟約」後又經劇烈之辯論，最後由法外長台爾博斯發表簡短演說，謂修正盟約，茲事體大，行政院未便匆遽決定，結果行政院只通過了艾登外相的提議，決定國聯大會開幕後，應將此項問題首先提付討論。至於羅加諾公約問題，因比國齊蘭總理未到，暨德國對於英國問題表迄未提出答覆之故，也未討論，國聯行政院的非常會議，就這樣匆匆的在毫無結果中告了結束。

大會前夕
的
英法妥協

在非常大會開幕之前，法總理萊翁勃倫外長台爾博斯曾先與英外相艾登作數度之談商，當於二十九日晚，對意德及修正盟約各項問題成立妥協，據巴黎迴聲報所載，雙方所商妥者計有下列五點：

- (一) 撤消制裁合法之程序。
- (二) 不承認意國兼併阿比西尼亞。

(三) 英法兩國，此際不與意國進行一般性質之談判，以免刺激各代表團之情感。

(四) 關於羅加諾公約一案，英法兩國以為意國能否參加會議，尚未可必，因此主張該公約各簽字國，僅當舉行非正式會議，並須待德國對於英國問題表提出答案之後，始將萊茵河問題提付討論，同時再由英國催促德國，俾得儘速提出答案。

(五) 關於國聯會盟約修正問題，英法兩國均以爲組織委員會研究此項問題，目前尚非其時。

意備忘錄
與阿皇沉
痛之演說

日午後五時開會，先由英國外相艾登，以行政院主席資格擔任臨時主席，將本屆大會主席即捷克總統貝奈斯辭職書提出宣讀。當由出席各國代表選舉新主席，結果比國總理齊蘭在五十一票中，獲得四十七票當選。旋即就席，並發表演說將國際時局概況敘述一遍，謂今日乃國聯成立以來之緊要關頭，其所處地位至爲困難，「但余仍信賴各國對於本國之願望及感覺不滿之處，當能加以抑制，而以世界和平之偉大事業爲先也。」至是齊蘭乃將意國外長齊亞諾昨日發來備忘錄，提出宣讀，內稱：



走向滅亡路上的日本。

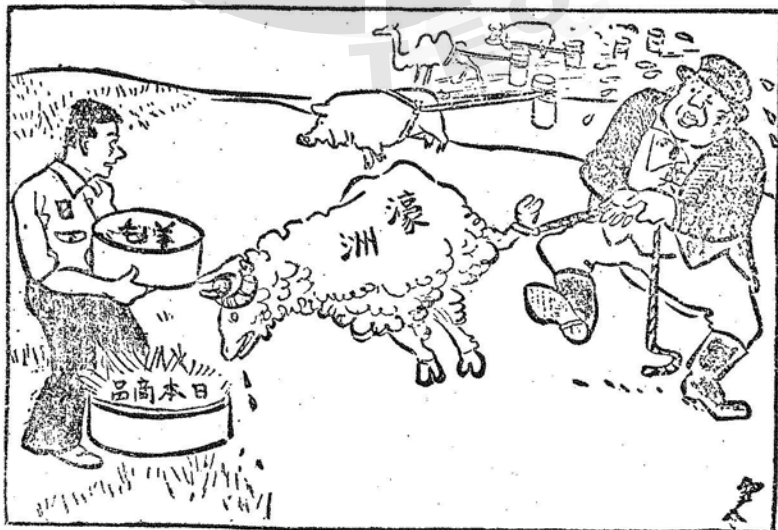


美報

意政府已向國聯行政院陳明阿比西尼亞目前之狀況，意國恆願以良好之態度考慮國聯之一切倡議。鄒爾·賴伐爾和平方案之失敗也，其咎不在意國。當十三人委員會於三月三日提出申請文後，意軍在是月中未事進攻，阿比西尼亞人民今皆深覺並要求宜將彼等之生活程度提高，而使更合於人道，此可以阿民起抗阿皇，與歡迎意軍，稱為公道文明秩序的英傑為明證者也。意國視其在阿比西尼亞之工作，為神聖文明之使命，今擬依照國聯盟約與其他制定文明國責任與工作之國際文件之原則進行之。意國願保證對土民之公正待遇，而增進彼等精神上與物質上之福利，除地方警務與土地防務外，決不迫令土民從事其他軍事上之職責，且將實施擔保各國自由之計畫。意國之以在阿比西尼亞進行文明化工作所得之進步報告國聯，視為榮譽之舉。文中於是述國聯今需改革，意國準備參加此項工作，繼作結語曰：「意得不追述國聯曩者陷意國於反常之狀況中，意國誠懇希望參加國際合作，但因此種障礙而不果行，今宜亟速消除之，意國準備對和平之事業與維持作明白之貢獻，以實現國際合作云。」

繼由阿根廷代表剛蒂洛發表長篇演說，說明阿根廷要求大會提早召集之原因，謂此舉目的係使各國均得出席大會，說明所抱見解，并擔負責任，又謂「汎美洲會議前曾宣佈尊重各國領土完整之原則（指不承認武力征服之土地而言），余今特以阿根廷政府名義，重言以申明之。敝國政府并深信國聯不論在何種事態之下，對於上項原則，亦當加以申明，但若國聯盟約實施情形與美洲各國所抱見解不能融和，則敝國對於今後與國聯合作問題，將不得不重加考慮」云，其言誠擊動人。於是全場矚目之阿比西尼亞皇帝塞拉西乃昂步登演講壇，為其已失之帝國作最後之奮鬪，全場空氣頓趨緊張，肅靜毫無聲息，皇以阿姆哈里克語莊嚴發言，至為沉痛，實為國聯大會歷史中所聞最足動人演說之一。演詞中痛陳意軍在東非進行戰事之慘烈情形，繼責國聯某某會員國之行動，未請國聯出而干涉，拯救吾絕望之人民云。阿皇致詞時，全場肅靜，各代表皆凝神以聆。皇之結語曰：「余將以何答語歸告吾民乎？」於是鼓掌喝彩之聲雷動。阿皇發言之始，宣稱國家之元首，從未有蒞臨國聯大會者，一個國家為從來未聞最野蠻之戰術將自地圖削除者，國聯從未遭遇。皇於是乃將意軍在東非用毒瓦斯作戰之慘烈情

日人眼中的澳日關稅糾紛。



日本國際評論

形略述一遍謂：

東方雜誌 第三十三卷 第十五號 現代史料

意國飛機散播無量數伊布利脫毒瓦斯，以及他種延燒性之液體，使我愛好和平之人民，咸受荼毒，人畜死亡者成千累萬。余茲來此，即欲親為證人，以揭發意軍慘酷手段也。

阿皇嗣乃追述二十年來意阿兩國關係，謂國聯行政院十三國委員會前於去年十月間提出報告書，承認阿國具有善意，「無如意國政府處心積慮，務欲征服阿國而後已。意阿兩國，曾於一九二八年訂立友好公約，又均為巴黎非戰公約之簽字國，阿國政府目此等條約為和平之屏障，此在意國則故意加以破壞。」阿皇又述及前年抄華爾華爾爭端，以及此後意阿兩國間法理上爭端經過情形，謂意國利用此項時期，在軍事上準備就緒，迨至去年十月三日，遂即冒大不韙，而傾師犯我邊境矣。「今有某某數國，一面信誓旦旦，尊重盟約，一面則對於實施盟約種種措置，一再要求延緩實施，俾卒歸於失敗，余對於此等國家所持態度，深感失望。即就財政方面言之，各國對於我國，亦輒吝不相助，降至今日，竟有倡議撤銷對意制裁辦法，此其意義，係謂各國對阿比西尼亞將予恕置不顧，事之痛心，莫此為甚。試問弱小國家，企圖延頸所望于國聯者，豈僅若是而已耶。余今以阿比西尼亞民族名義，堅決主張國際現行條約，務當加以遵守，並向世界五十二國請命，務必予以我國以援助，蓋此五十二國者，前於證實意國為侵略國之時，實已正式應允援助我國矣。」阿皇之結語曰：「阿國皇帝，阿國政府，阿國人民，茲已決定維持原來要求，始終不渝，並當利用一切方法，

俾國聯盟約得為人所尊重」云。

詞畢，皇緩步下壇，態度端肅，在全場鼓掌聲中，重返原席，時已晚間七時三十分矣。

大會中
的辯論

大會中舉足輕重的當然是

英國的態度，英外相艾登在大會

第二天發表演說，主張不承認意大利兼併阿國，但卻主張撤銷對意制裁，艾登之演詞如下：

凡今日在會諸君無一能對國聯大會召集之環境，稍具欣慰之思者，此際人人咸感覺悲痛，為國聯各會員國與國聯仍為一團體之利益計，此種事實，願予忍受。就意阿爭案中實施之制裁而論，國聯會員國已共同實施某種經濟與財政計畫矣；此項計畫之本身，並非未獲效果，惟衆所希望運用此項計畫之條件，未見實現，阿比西尼亞軍事與地方情勢之變化，實使吾人臻於實行之制裁不能挽轉該國事變之地步。如英政府確有理由相信維持現有之制裁，甚至另增其他經濟計畫，能以恢復阿比西尼亞之地位，祇須國聯其他會員國允實施，則英政府準備主張此種政策，惟英政府今覺絕不能抱此信念，吾人之意，唯軍事制裁始能收到效果，在目前之世界狀態中，余不敢信此種軍事行動能視為有可能性，今不得不承認現實，目前實行之制裁，實繼續進行，實無所利。英政府且以為此次國聯大會會議無論如何，不得承認意大利之佔領阿比西尼亞，再如大局之現實有急遽之變化，影響吾人對此計畫所決定之態度，則就吾人之判斷，決不能因以變更去秋國聯五十會員國對意國行動所表示之



在戰神威脅下的歐洲。

意見。今尙有一重要之問題，即國聯之前途是。吾人其應曰，吾人因此未能制定一種法律，以制勝武力，故吾人卒須放棄此目的乎？余敢謂必不應出此言，吾人既抱當前如此一種之目的，吾人之努力，必須集中於改造之工作，惟事有甚顯明者，已往數個月所得之教訓，必須在實行中利用之。至關於國聯大會工作最近之將來，英政府隨時準備參加大會，或國聯其他機關所決定應實行之任何工作，在此次集會期中，對國聯前途一問題，略作初步之交換意見，或可有益，但最要者，各國應有充分之時間與機會，透澈考慮當前之問題，而延宕時日，在所難免。故余提議此問題應留待九月間國聯大會集議時討論之，英政府對於國聯所為建立之原則，仍抱信任云。

法國對於撤消制裁問題完全遷就着英國，但對於盟約修改問題則力加反對，而主張將盟約文字上加以更明確之注釋，務使國聯盟約的勢力不致有所減削。法代表勃倫總理演說的内容共分六段，節錄如下：

第一段，係用以說明法國內國情形，其言曰：或謂法國自發生工潮以來，業已遭遇危機，實則我國公共生活，甚為興奮，原屬實在情形，但世界最興奮之民族，既不失之懦弱，亦不自私自利。

第二段云：以法國民族而論，凡屈服於武力之下，或甘心承認既成

事實者，非即維護和平之謂，維和平應以法理與國際道德為基礎也。

第三段云：

自歐戰停戰以還，為時已十八年，迄至今日，歐洲大陸，仍有釀成第二次大戰之可能，此在法國，自當堅決防止之。

第四段云：

防止戰爭之最善方法，不在修正國聯會盟約，而在切實實施盟約條文，俾不發生疑義，關於此層，任何修正案，凡足以減削國聯會之權力，任其淪為學院式的諮詢機關者，法國政府，斷難予以苟同。

第五段云：

各項辦法，凡能增加盟約效力者，法國均準備加以接受，要之，各項國際義務，凡曾由各國聲明接受者，苟非具有決心堅持到底，則此項義務，終不發生實效，關於此層，吾人雖已具有同感，但堅持到底云者，實即接受戰爭危險之謂，緣吾人有欲維護和平，自當在必要時，出而應戰故也。

第六段云：

各國現均「保持武裝或保持過度武裝」，各國民族，有為集體安全機構着想，自當認識戰爭之危機，與其殘酷之結果，實言之，吾人不談集體安全則已，若欲談及集體安全，則實行軍縮，實屬必要云。

各小國如澳洲、加拿大、丹麥、瑞士、烏拉圭、

葡萄牙等代表均相繼發表演說，主張撤消制

野性的呼聲。



國聯攀登喜瑪拉亞山探險隊的失敗。



上海字林西報

裁。大會中主張繼續維持制裁者，厥惟南非聯邦一國，南非代表德華脫激昂陳辭，略謂：

國聯大會前於去年十月十日通過決議案，對於意國採取集體行動（指制裁辦法），當時全體會員國均表贊同，敝國政府以為此項集體行動，乃係維護安全確有實效之唯一工具，本席爰乃主張，此際當予維持，良以保障各國民族，此項辦法可謂絕無僅有……國聯為意阿爭端之故，聲望一落千丈，此非國聯已歸失敗之謂，實乃人類無履行義務之能力，有以致之。

主張以軍事制裁恢復阿國者，則僅僅蘇聯與中國兩國。蘇聯代表李維諾夫之演詞如下：

僅僅經濟制裁，不能迫意軍退出阿比西尼亞，而恢復阿國之獨立，此唯以更嚴重之制裁，如軍事制裁等，始能告成。惟今必數國中之一，就其地理地位與特別關係言，尤負軍事衝突之要衝，而後始能計議及此；但非其他各國擔保予以相同之合作，則無人願為之也。此種擔保，今急不容緩，蓋歐洲某大國之侵略意志，已使人對於其增速籌備實行侵略，毫無可疑之餘地矣！國聯盟約第十六條，明明供給國聯以有力的武器，如能充分應用，則能打破任何侵略也云。

中國代表顧維鈞亦贊成用軍事制裁辦法，法擁護集體安全，並暢論修改盟約之危險，其

演詞如下：

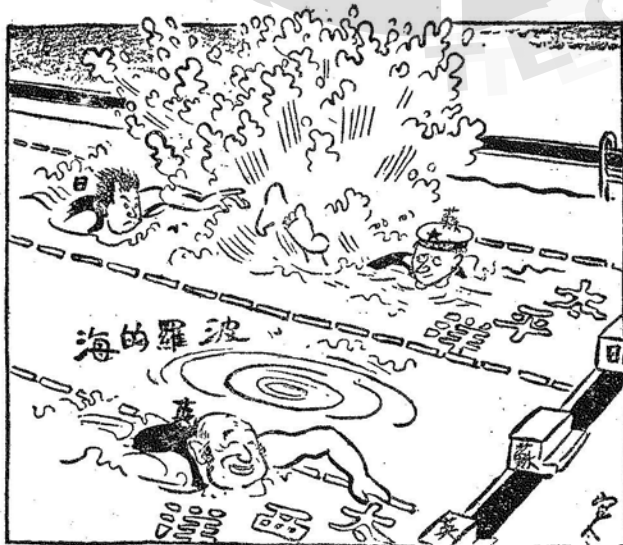
國聯於最近數日來事變之遭遇失敗，實為九一八事變之自然結果（博士追述九一八之事變略）。國聯之喪失威信與權力，其感覺最切者，莫中國若，中國對於國聯所為建設之原則，信之至堅，故恆以忠誠贊助國聯為務。中國對於今次戰爭之一方面，深表同情，中國今如接受大會之新集體決議，則將以其實施制裁時同樣精神接受之，惟此項接受，決不能稍損國聯盟約之基本原則。中國代表團之意，國聯關於制裁之失敗，非由於盟約所規定之一切不充分而無實力所致，其原因實在國聯所採實施制裁之政策與手續之不良，蓋制裁並未作整個的實施，而僅一部分且間斷實施之，加以復無決心，或乏勇氣，否則其效果必遠勝今日也。中國代表團以為僅集體安全制卒可擔保世界和平之維持，並遏止武力侵略之發現，惟國聯各會員國如願信賴集體安全，則當如蘇俄外委李維諾夫之所言，必須以各種方法擁護之，雖訴諸武力，亦在所不惜……強國之貢獻，自應較他國為多，因彼等利益之受危害者，較他國為大，而所享和平利益，亦較他國為豐也。

大會的決議

大會繼續五天之久，到七月四日的傍晚八時閉幕。阿國代表

團在第三天會向國聯秘書長提出決議草案兩件，要求提出國聯大會表決通過，其一稱：「大會茲聲明對於盟約第十六兩條，信

日人眼中的英俄海軍談判——蘇聯海軍勢力的侵入太平洋。



日本國際評論

守勿渝，並鄭重宣佈，對於用武力兼併之土地，決不予以承認。」其二稱：「大會願按照盟約第十六條所規定之辦法，援助阿比西尼亞國，俾得捍衛其領土完整與政治獨立，茲特決議，向各會員國政府建議，對於阿國所當籌募之一千萬鎊公債，加以擔保，此項公債籌募條件，當由國聯會行政院參照國聯會財政委員會之建議，予以制定。」可是大會表決通過決議草案時，竟把這兩條完全否決了。決議草案的內容大略如下：

(一)重申不承認武力佔領土地之原則，惟措辭籠統，並未特別指明意國兼併阿比西尼亞問題。

(二)宣佈繼續對意制裁無補於事。

(三)要求各關係國政府提出鞏固國聯方案，予以備案。

(四)阿皇要求國聯貸款一千萬鎊案，以二十三票反對，二十五國棄權，一國（阿比西尼亞）贊成而遭否決。

(五)盟約改造問題留待九月間之大會討論。

106603
國聯此次之決議，對於意國兼併阿國問題，僅以「不承認」了之，且並無明白之規定。對意制裁問題，則已由國聯制裁方案調整委

員會明令公佈，自七月十五日起正式撤消了。

大會會場
中
的悲喜劇

這次大會會場中，先後發生了二樁不幸的事件，其一發生於六月三十日的下午，正當阿比西

尼亞皇帝緩步登壇演說時，突有意國新聞記者多人，起立大聲呼噪，並狂吹警笛，全場憤慨之餘，立即對意國新聞記者作反示威行動，旁聽席上，亦齊聲鼓掌，以對阿皇表示同情，主席齊蘭總理當即召警察入內，維持秩序，未幾警察多人應召馳至新聞記者席上，欲將各該記

立法院通過所得稅條例案經過

斛泉

者逐出場外，不料彼等揮拳抵抗，一時秩序大亂，但卒為警察強行拽出押往警署，拘留監獄，二天後始行釋放。其二發生於七月三日上午，正當西班牙代表巴西亞發言時，記者席上突有捷克記者史戴芬萊克斯（猶太人）以槍自戕，彈中胸部，一時秩序大亂，自殺原因，據其致國聯秘書長愛文諾遺書所述，謂係由於「德國猶太人境遇太惡劣，願以一死喚起全世界人士之注意」云云。萊克斯中彈後即送醫院，延至次日斃命。

徵收所得稅之倡議，始於前清末年，民國三年一月曾有所得稅條例之頒佈，民國四年八月又有所得稅第一期施行細則之釐訂，民國十六年財政部又有所得稅暫行條例意見書之提出，並擬有條例二十八條，但均因格於事實，未見實行。去歲以時勢所趨，財政部又提出所得稅暫行條例。該案提出以來，將近一年，上月（六月）十七日乃由中政會通過原則

數項。其要點為：（一）所得稅為中央稅，（二）就下列二類所得先行舉辦，第一類營利事業所得，計分二種：一為公司、商號、行棧、工廠或個人資本在二千元以上營利事業之所得，一為屬於一時營利事業之所得，該類所得應以其所得額與資本額為比例而課稅；第二類為薪給報酬所得，即凡公務人員、自由職業者及其他從事各業者薪給報酬之所得，該類所得以