



# 日本在菲律賓勢力伸展的現階段

上官世璋

## ——大服省問題的嚴重性——

### 一 前言

菲律賓自治政府，於去年十一月十五日正式成立，若中途不發生波折，則照太丁馬達非 (Tydings-McDuffie) 律的規定，九年後將多

一共和國出現在我們的東亞了。但在這「大亞細亞主義」的氛圍中，

菲律賓真能得到獨立嗎？正如美國參議員馬凱勒 (McKellar) 到菲

律賓調查後回到紐約說：「菲島雖美獨立，不過將轉受日人統治而已。

菲島若依太丁馬達非律而獨立，不啻自殺耳。」（註一）真的，現在日本

勢力侵入菲律賓，經濟、移民、政治、數方面同時並進；自治政府成立後，這

問題正像一座懸崖絕壁的山，擋住去路，美國人則又着兩手作壁上觀，

態度顯得非常冷淡。在這許多問題之中，最困難而又最迫切於解決的，

莫過於納卯 (Davao)，即大服省，菲律賓華報皆譯為納卯（省問題。本

年四月初旬，菲總統計順（即奎松 Manuel Louis Quezon）偕內

政、司法、農商、三部部長及高級官員多人，親到該省調查，設法解決，費了

許多工夫，仍是毫無效果，截至作者草此稿時，還是走頭無路倉皇萬分，只有請菲國會全體議員，於六月十七日國會開幕的次日，親往納卯調查一遍，設法對付。現在請將日本勢力在菲伸展情形，及其將來趨勢分述如下。

### 二 日本侵菲的史的觀察

日本侵入菲律賓羣島，雖無悠久的歷史，但五十年來，西班牙和美國，均對之枕席不安。一八九四年冬，西班牙鑒於日本在東方的勢力日益暴張，菲島與之密邇，有朝不保夕之勢，由著名政治家摩爾日 (Moret) 提倡，在西班牙京城亞登紐 (Atheno) 學會開防日會議，翌年春閉會後，旅居西班牙京城的菲島革命先進畢拉 (M. H. del Pilar) 曾著「菲律賓羣島之日本人」一書，其中一章大意說：「西班牙在菲律賓的地位，將因日本而動搖嗎？日人旅居菲律賓的日益增加，他們是否將要成為佔領菲島的先鋒隊呢？這是西班牙內閣所亟須明瞭而思防禦

106378 的。畢拉雖知日本在菲勢力日漸囂張，但也想不出防禦的方法，所以在其所著「與亡有責」(La Solidaridad) (註二)書中又說：「西班牙若能自奮圖強，日本雖是貪求無厭，亦無所施其技；可是，欲求苟安之計，親日或可暫保半壁江山。」那時西班牙政府和菲島領袖對於日本侵入菲島的恐怖心理，可以見得一斑。嗣後西班牙加達爾報 (Correo Catalán) 屢有登載關於日人侵入菲島的消息，談虎色變，一日數驚，未免也有些過甚其詞。

美國佔領菲律賓後，日本對菲律賓的態度如何呢？這可在菲律賓自由週報所登的一張祕密文件中看出 (註三)。據說一九一六年，日本名流岸清一博士等六十一人聯袂遊菲，與日僑祕密起草一張呈文，致當時日本首相大隈，主張由日政府出日金四萬萬元，向美國購買菲島，其呈文的原文，為一菲青年拾得，該青年係在日僑某團體執役，拾得後將原文寄交自由週報，並另抄一份，寄給當時任菲島駐美國專員 (Resident Commissioner) 卽現任菲總統計順氏，自由週報以其關係重大，不敢發表。後來因為納卯省問題日趨嚴重，引起各方注意，才將該祕密文件發表，茲錄原文之要點如下：

「美國自一八九八年佔領菲島後，菲島即成爲美人政爭的焦點，美國若永久佔領菲島，則大背美人固有的風尚，美國第一流政治家，已力主放棄菲島矣，現時美政府由民主黨主持，該黨力主反對帝國主義及門羅主義，威爾遜總統及其他民主黨要人，雖有共和黨少數要人，皆不以殖民政策爲然，主張放棄在遠處的屬地。美國所不需要

而且宜於放棄者，或足爲解救日美邦交的關鍵，我們欲向首相建議者無他，卽由日本政府向美國磋商，以一定的價格，向美國購買菲島，分期還款，並以日本不再使日人赴美爲條件。此議如能實現，則兩國間的一切糾紛，自然終止，美國得減少其「白人的負擔」，日本得解救其過剩的人口。美國政界領袖，常能保持其公平心及對於他國的好感，近年來，雖趨入擴大領土之歧途，但最近民主黨選舉獲勝，主持政府大權，可見美國已轉回固有之軌道矣。日本購得菲島，其利益不減美國，菲島距離臺灣僅六十三英里，故日本實有購買菲島的必要，且加羅林 (Caroline) 羣島，近亦入日本之手矣，近年時局，使日本有南進的必要。吾人治理臺灣，得全世界的稱頌羨慕，吾人若得菲島，亦必以治臺灣的方法治菲島，行政的效率，實業的進展，土人的待遇，衛生的設備，必能一一與臺灣相同。菲島一旦爲日本所得，則亞洲大陸的沿海，有一連絡的日本島嶼爲之屏障，自北方的琉球羣島起，以迄於南方的加羅林羣島，然後中國的領土完整得保，東亞永久和平實現矣。吾人倘能鼓勵美人愛好公道與和平的本心，必能得到美人的同情，蓋日美間一旦決裂，禍患之大，實難言喻。吾人現時有南洋的加羅林島，對美戰爭誠非難事，然何苦耗三四萬萬日金的鉅款，以佔領菲島，且所失不僅金錢而已，若能以和平的方法，向美國購買菲島，美日兩方皆受其益，不較愈嗎？」

可見日本覬覦菲律賓的野心，由來已久。至於現在情形，比較從前更加千百倍的嚴重，這恐怖已籠罩着每個菲律賓人的心。菲島駐美國專員奎描拉 (Quevora) 去年正月二十一日在美衆院的演詞可見一斑。(註四)他說：

「日本是威脅菲島獨立的國家，菲島要由美國保護，才能得到安全，由美國保護，

比較各國訂約承認菲島中立的方法爲佳。我國主張菲島獨立，但不主張被他國吞併。菲島的安全，是最重要的問題。」

在這些記載中，日本存心侵略菲律賓情形，和菲當局的恐怖狀況，已可見到梗概。但究竟現在勢力伸展已到什麼地步呢？這裏再加以數字的檢討。

### 三 經濟勢力的突飛猛進

近年來日本商業能在菲長足伸展，其主要原因有二：一、價格極廉，容易傾銷。二、「九一八」轉變後，華僑抵制日貨，日僑則乘機活動，日本入口商則更藉故刁難華商，所以菲島商業勢力，漸自華僑手中被日僑奪去了。日本對菲貿易進步情形可見下表。

三十四年來中美日三國對菲貿易統計表（註五）

第一期（一九〇一年七月一日至一九〇九年六月三十日）

輸入菲島（單位非幣比索 P. 80 等於美幣半元）

| 國名 | 貨 | 值          | 貿易上地位 | 總輸入百分比 |
|----|---|------------|-------|--------|
| 美國 |   | 八六、一三五、八九二 | 一     | 一七·七   |
| 中國 |   | 四七、五八〇、六三六 | 四     | 九·八    |
| 日本 |   | 一五、〇三六、一五〇 | 九     | 三·一    |

自菲輸出

| 國名 | 值           | 貿易上地位 | 總輸出百分比 |
|----|-------------|-------|--------|
| 美國 | 一八五一、四八、六七八 | 一     | 三七·〇   |
| 中國 | 二〇、八〇五、八八四  | 六     | 四·二    |
| 日本 | 一三、三九四、七四四  | 八     | 二·七    |

第二期（一九〇九年七月一日至一九一六年十二月三十一日）

輸入菲島

| 國名 | 貨 | 值           | 貿易上地位 | 總輸入百分比 |
|----|---|-------------|-------|--------|
| 美國 |   | 三二七、六六三、〇八〇 | 一     | 四四·四   |
| 日本 |   | 四九、四九二、三六七  | 四     | 六七     |
| 中國 |   | 三四、八三四、五七三  | 五     | 四七     |

自菲輸出

| 國名 | 值           | 貿易上地位 | 總輸出百分比 |
|----|-------------|-------|--------|
| 美國 | 三三八、六八九、〇三九 | 一     | 四四·五   |
| 日本 | 三八、二〇六、五九四  | 四     | 五〇     |
| 中國 | 一八、五三八、六九四  | 七     | 二四     |

第三期（一九一七年正月一日至一九三三年十二月三十一日）

輸入菲島

| 國名 | 貨 | 值             | 貿易上地位 | 總輸入百分比 |
|----|---|---------------|-------|--------|
| 美國 |   | 二、二四一、六一八、六四二 | 一     | 六一·三   |
| 日本 |   | 三五八、二九一、六二七   | 二     | 九·八    |
| 中國 |   | 二二四、九九五、二四六   | 三     | 六·一    |

自菲輸出

| 國名 | 值             | 貿易上地位 | 總輸出百分比 |
|----|---------------|-------|--------|
| 美國 | 三、〇七七、八八五、三二二 | 一     | 七二·一   |
| 日本 | 二一〇、〇五六、八六三   | 三     | 五〇     |
| 中國 | 八二、五七三、四〇六    | 六     | 一九     |

一九三四及三五年

輸入菲島

|    |             |   |      |
|----|-------------|---|------|
| 美國 | 一〇八、七五一、三五六 | 一 | 六一·四 |
| 日本 | 一〇八、七三三、〇〇〇 | 一 | 六三·五 |
| 中國 | 二〇、六九二、五四八  | 二 | 一一·三 |
|    | 二四、三四二、九四九  | 二 | 一四·二 |
|    | 五、八七九、二一四   | 四 | 三·五  |
|    | 五、六〇三、一三七   | 三 | 三·二  |

自菲輸出

|    |             |   |      |
|----|-------------|---|------|
| 美國 | 一八三、六八七、一八七 | 一 | 八三·一 |
| 日本 | 一四九、八七一、〇七三 | 一 | 七四·二 |
| 中國 | 八、五二三、六〇二   | 二 | 三·四  |
|    | 一〇、七一八、七二九  | 二 | 五·六  |
|    | 一一、七五、一五九   | 五 | 〇·九  |
|    | 一、七九二、一〇六   | 六 | 〇·九  |

在上列統計表中，很明顯的看出日貨入菲的驚人進步，自第八九位一躍而居第二位，僅次於美國，且仍駭駭日上，大有喧賓奪主之勢。美國對菲貿易，在現在沒有關稅的時候，尚且如此，將來不想可知。

日本輸入菲律賓的是些什麼呢？最重要的為棉織品，佔入口總值百分之六十，其次為絲織品，餘如紙類、鐵器、玻璃器、陶器及日用品等，每年入菲數目，均在數十萬比索以上，而非島輸入日本的，則均為原料品，

最大宗的為蔗，次為糖漿等，以菲島的原料做成貨品，又以菲島為推銷的尾閘，所謂「工業日本農業菲律賓」的政策也。前任日本駐菲總領事木村，更大言不慚，把這政策說得淋漓盡致，鼓吹菲律賓經濟上作日本的附庸，叫菲人努力種棉，供給日本。（註六）事後各報斥責，全非譁然，日本外務省急電聲明日政府並無訓令其作此演說，不負責任。

日菲經濟關係之日臻密切，已如上述，長此以往，則今日美國句句聲聲以菲島經濟無法獨立為藉口，他日日本儘可謂菲律賓為日本之「生命線」，而重演「九一八」的把戲。

#### 四 納卯問題已極為嚴重

這裏我們不得不注意到將成為滿洲第二的納卯 (Davao 即大服省) 問題。按菲律賓羣島原集合千餘個島嶼以成，在這些島嶼中，最大的有三個，即呂宋 (Luzon)、民蘭婁 (Mindanao) 及米西耶 (Visayas)。三島除呂宋島因國都所在，大部份已經開發外，其餘兩島則多係荒地。民蘭婁島的面積達呂宋島十分之九，而人口則不及呂宋島五分之一。在這島嶼的南端，便是日本爪牙下的納卯省，亞虞山 (Agusan) 河灌其北，太平洋臨其南，納卯灣更為天然的險要，中有亞波 (Apo) 火山，為菲島最高的山峯，火山乃半靜子 (Semi-Active)，故附近土地含礦質甚富，而雨量又終年不斷，分佈平均，既有豐腴之土地，又有便利之交通，故出產極為豐富，最著者如蔗、椰、米、穀等類。

日人之侵入納卯，始於一九零四年，因經營種蔗的多爾哥人，僱日工十五六人，前往墾植，工作勤勞，成績頗佳，於是美僑亦起用之，遂啓日本移民納卯之風，迨歐戰暴發，蔗價飛漲，日本資方乘機投資蔗業，遂成今日之局面。

納卯面積爲二、〇九五、三〇〇公頃 (Hectare)，日僑合法與不合法租得者，已達六萬公頃，共有墾殖公司四十家，在此地皮中開闢蔗園七千一百萬坪，每坪價格自二比索至五比索不等，即以二比索計算，已達一萬四千二百萬比索，且其地均靠近納卯灣，地質交通，爲納卯之尤者。此外尚有種植森林，面積達十萬公頃。(註七)

日僑在納卯的經濟權威，既如上述，現在我們再看他移民的狀況。

十年來日本移民納卯狀況 (註八)

| 年 度  | 入 口   | 出 口 |
|------|-------|-----|
| 一九二六 | 一、二二二 | 五三二 |
| 一九二七 | 一、七五二 | 五三一 |
| 一九二八 | 一、六二七 | 六一七 |
| 一九二九 | 二、一六四 | 八三五 |
| 一九三〇 | 一、一三三 | 七四六 |
| 一九三一 | 六三九   | 六六七 |
| 一九三二 | 三五六   | 八二四 |
| 一九三三 | 三三三   | 九一一 |

|      |     |       |
|------|-----|-------|
| 一九三四 | 六〇〇 | 一、〇三八 |
| 一九三五 | 六四七 | 一、〇一四 |

菲政府原定每十五週年調查戶口一次，據一九〇三年調查，全菲日僑人數僅九百二十一人，至一九一八年即增至七千八百零六人，在此數中，旅居納卯者竟逾其半，即四千四百七十二人。(註九) 至一九三三年原爲調查戶口期間，但因菲當局忙於籌備設立自治政府，迄今尚未舉行，故日僑旅居納卯確數，目前無可靠數字可資根據，惟據日方統計，全菲日僑現有一萬九千人，其中旅居納卯者爲一萬二千人，佔全島日僑十分之六強。(註十)

一九三一年起，日本移民納卯減退，係因當時「九一八」事變已發，日人眼光移向東北，但此係一時的現象，將來當必如蟻赴羶，有增無減；況美國一九二四年所頒佈的移民律，僅中國印度移民受其限制，而日本則例外，日本工人僅須日領事一紙護照，即可自由入境，海關無法加以制止。(註十一) 所以將來日工入菲，爲數當更可驚。

至於納卯問題何以會成爲問題呢？這自有其久遠的歷史，原來按照菲島公共土地法 (Public Land Act)，凡屬美菲國民，年齡在二十一歲以上，均可向政府請領二十四公頃土地墾植和居住 (Homestead)，僅須納執照費十元，五年內再納十元，政府即可給予地契 (Torrence Title)，每五年重換執照一次。又租地 (Lease) 規定，凡年在

106382

二十一歲以上之美菲公民，或資本百分之六十一歸美菲公民的公司，前者可租得一百四十四公頃的土地，後者可租得一千零二十四公頃之土地，租期均為二十五年，租金僅照市價百分之三，但該法並無嚴厲禁止轉租他人的規定。一個菲律賓律師看出這破綻，物必自腐而後蟲生，所謂納卯問題從此來了，該律師在一九一九年，以菲島公民的資格領得地皮後，就和日人私下簽訂合同，地皮由日人去耕種，自己坐着收百分之十五的淨利，於是爭起仿效，官吏、憲兵、平民，個個做起這十穩賺錢的生意來，姑息養奸，遂成今日之不可收拾局面，雖然菲政府注意納卯問題，亦不自今日始，但就是因為姑息養奸，個個調查員自納卯回來之後，都是一篇日本話，把黑幕掩飾得盡善盡美。得到一九三五年春間，農商部長羅羅都里藝示 (Eugenio Rodriguez) 組織調查團御駕親征，二月八日到達納卯後，當夜便與日本副領事金子開個會議，這位「武士道」本色的日本人，毫不客氣的說：「菲政府若堅欲收回土地，則日僑將請駐美大使向美政府交涉，或將發生嚴重結果。」羅氏亦不甘示弱，應道：「余決禁止土地轉租日人，將電總督報告。」

羅氏既碰了一下釘子，滿懷憤怒，回到馬尼刺後，召開好幾次緊急會議，但終因副總督海澄 (Haydon) 將責任卸予墨飛 (Frank Murphy) 總督，(當時應美總統之召返國) 總督將責任卸予陸軍部長戴恩 (Denn)，戴恩則飾詞延宕，結果所謂解決，終歸於泡影。

一九三五年十一月十五日所謂自治政府成立後，總統計順便大

刀闖斧，將許多美國官吏趕開，安插自己心腹，不論立法司法行政機關，與其說都已菲化，不如說都已計順化。內部安置之後，自己便於本年三月三十一夜自馬尼刺出發南符，來親謀對付這日夜擔憂的納卯問題了。途中電召內政司法農商三部部長同往，駐馬尼刺日本總領事內山知道計順此行非同小可，於四月六日乘飛機先到納卯，和日僑地主開了幾次秘密會議後，便造出許多空氣來，說要刺死農商部長，古川拓殖株式會社主人古川，更公然發表談話，鼓動菲人反美，此外又拼命喊着「日菲親善。」

計順與三部部長等於四月十日到達納卯後，與日領事及日地主開會多次，結果如何呢？因雙方均守口如瓶，到現在還莫衷真相，只有計順在第一次會議後很滑稽的說：「我已矢忠於日本政府了。」(廿十二)但到底納卯問題能得到解決嗎？這看計順總統機關報的菲律賓前驅晚報評論便知，該報記者那薩留 (Montano D. Nazario) 隨計順同往，歸來之後，即日(四月二十三日)在第一頁發表一文，題為「縱是解決納卯問題的最好辦法也會變成作繭自縛。」大意如下：

解決納卯問題的方法不外下列數點：(一)由政府出資收買日人全部財產，但日人財產總值在一萬四千二百萬比索以上，非政府財力所能及；(二)准日人非法租約繼續有效至滿期時廢止，如此不啻在今後十年或十五年內，一任日人所為，倘屆時日人不肯將田地交還，或在此期間內菲人與日人繼續秘密訂約，政府又將奈何；(三)以斷

然手段，將日人非法租地全部沒收，如此必引起嚴重衝突；最近中心的計劃，便是（四）用淘汰的方法，由政府擴充納卯監獄區，在該地經營同樣農業，鼓吹非人到該地墾荒，改良交通，實行農村貸款，這方法當然比較好些，但難保日人不會坐受實惠，利誘那些墾荒者做他的走狗，所以總而言之，是沒有辦法的。

## 五 結論

「納卯將為第二滿洲」這是很普遍的觀念，無論從那一方面來看，都足證明這觀念是不會錯誤的，即以整個的菲律賓來論，何嘗不是在日本帝國主義者的囊括之中呢？經濟方面，以極廉價的貨物，來撲奪各國的市場，摧毀幼稚的工業，商業勢力日在加速度的膨脹，使將來菲律賓的經濟命脈，操於日人的掌握中。政治手腕則利用奸宄和退任軍官製造內亂，最顯明的事實，就是去年五月二日的沙克拉黨 (Sakdal) 意謂訴苦) 的大流血，黨魁拉毛示 (Benigno Ramos) 現仍在日本政友會要人松本的羽翼下繼續活動，將來這般人儘可沐猴而冠，來演把戲。軍事方面如探測地勢偷繪地圖，更是層見疊出的事實，最可怪的就是裝炮的「漁船」，台灣的軍用鴿，常常在菲島海面發現，現在華盛頓海約廢棄了，廣田內閣是秉承軍部意旨而產生，在太平洋上少壯派軍人更可肆無忌憚為所欲為了。況且美國允許菲律賓獨立，事實上就是對日退讓，美國參議員黎諾爾 (Robert R. Reynolds) 豈不是說過，「菲島獨立之後，必被日本兼併，但彼時美國已放棄菲島，與美國無關」

了。」(註十三) 美國既然袖手旁觀，自己又無縛雞之力，菲律賓獨立真能實現嗎？

一九三六年五月二十三日，於華僑商報。

(註一) 美參議員 McKellar, McAdoo, Tydings 及 Gibson 四人合組之參院考察團 (Senatorial Commission) 於一九三四年末來菲考察經濟，馬凱勒談話，見馬尼刺日報 (Manila Daily Bulletin) 一九三五年二月九日所登合衆社二月七日紐約電訊。

(註二) 「興工有實」(La Solidaridad) 原文為西班牙文，作者於一八九四年十二月三十一日將該文脫稿付印。

(註三) 菲律賓自由週報 (Philippine Free Press) 每星期六出版，此篇原文見一九三零年十月十八日該刊。

(註四) 見一九三五年正月二十三日馬尼刺日報。

(註五) 見馬尼刺海關港務部 (Manila Harbor Board) 所出 The Port of Manila 一九三五年年鑑，本統計表所分各期，即照該刊原文，惟一九三四及一九三五兩年統計，係直接自海關抄錄。

(註六) 見本誌第三十二卷第十三號第一七二頁「菲律賓獨立運動之回顧與前瞻」文中。

(註七) 見本年四月二十三日馬尼刺日報。

(註八) 見菲律賓海關稅務司一九二六年至一九三五年之報告書。

(註九) 見菲律賓勞工局出版之「菲律賓勞工狀況」(Labor Condition in the Philippines) 第三卷第二十六期。

(註十) 見日本殖民公會去年出版之移民講座第四節。

(註十一) 見一九三五年六月十日菲律賓前驅日報 (Phil. Herald) 所載海關職員談話。

(註十二) 見本年四月十六日菲律賓論壇報 (The Tribune)。

(註十三) 見本年三月七日馬尼刺日報合衆社電訊。