

重

視

蒙

藏

地

區

(本文插圖刊第3頁)

● 丁慰慈 (國立政治大學教授、中國文化大學教授)

獨特措施用意深長

少數持偏激論調者，認為蒙藏同胞在臺人數最少，何以要在內閣中設一個單位。持此論者，似乎不了解行政機構因事制宜、因地因人制宜的獨特措施，是有深長用意的。

以僑務委員會言，僑胞環居全球，世無其匹。祖國同胞離鄉背井，心存華夏，他們持有外國護照，祇是通權達變，求居留之利便。僑務委員會旨在團結全球同胞的向心力，在為久離家鄉回國僑胞服務中添一分同胞愛，中山先生『華僑為革命之母』一語足以證明我僑胞身處異域，心存漢室的偉大情操。論者主張將僑務委員會併入外交部，實因不明白其行政功能、錯認對象所致。

白宮的『國家安全事務特別助理』，可資佐證，白宮安全事務特別助理時而權傾朝野，時而默默無聞。例如同一個季辛吉，在尼克森時代，福特時代就完全不同，此在條文中找不出其法律地位。

英國在所屬領土中，獨設北愛爾蘭事務大臣。緣北愛爾蘭的最大的天主教少數民族，受執政

的耶穌教歧視，憤而組織行動的共和軍IRA。柴契爾夫人在五十九歲生日即吃過他們的炸彈。北愛爾蘭地區存在着難解難分的政治問題，別於其他部分領土，所以北愛爾蘭的大臣，有其獨特的地位。

西藏之於中國，在唐朝祇具政治的向心，姻婭的聯誼。在元朝，西藏喇嘛以高僧入朝廷為國師，妃嬪大臣都向他參拜。中樞則派行政官員入藏佐理地方行政。明朝，宮內宗教氣氛雖不若元朝之濃厚，但西藏與中國的關係仍很親密。到了清朝，派有駐藏大臣，達賴喇嘛、班禪喇嘛迭受清廷冊封，宮中亦有喇嘛宮殿，所以關係已進一步加強，但行政事務仍歸於宗教、政治集於一身的寺廟裡，駐藏大臣也不予干涉。用今天的術語言，中國和西藏的關係，有點類似於聯邦制。民國成立，設駐藏辦事處，中樞迭派大員主持達賴喇嘛、班禪喇嘛歷次的坐床盛典。

邊疆強鄰不可忽略

滿洲人與蒙古過同樣的遊牧生活，朝廷但派大將軍鎮守蒙疆部分地區，但盟(省)旗(縣)

的地方行政則由蒙古王公治理；清廷不加干涉。皇室嚴禁與漢族通婚，但滿蒙則世有姻婭的密切關係，朝廷特設蒙藏事務大臣耑理。直至民國成立，蒙古的行政體系一仍舊貫，民國十七年，北伐成功全國統一，內蒙地區建立行省，設熱河、察哈爾、綏遠三省，王公的地位和權益雖仍受尊重，但中樞所派的省行政首長，在行使職權上，免不了時生磨擦。時須加以紓解。

英俄日是中國邊疆的仇敵。民國二年，英人乘中國大革命，袁世凱野心陰影下，圖畫分西藏為內外藏，實施蠶食的陰謀，此即非法的所謂麥克馬洪線的由來，也是一九五七年中(共)、印開戰的主要原因。

民初外蒙，在俄人慫恿之下宣布獨立，迨民國八年徐樹錚叩政府令赴庫倫宣達中樞德意，外蒙立刻取消獨立。但因內戰發生，徐樹錚的使命未能達成。

蘇維埃政權成立，在莫斯科嗾使下，外蒙完全赤化。外蒙之脫幅係全受帝國主義者的挑撥；因此抗戰時期，日閥間諜之赴內蒙者，不絕於途，察哈爾、綏遠兩省終繼熱河而淪陷。

### 不符史實推論可哀

大陸淪陷後，中共當局藉虛偽面具的協定進入西藏。藏胞為反抗暴政，一波又一波的發生起義壯舉，逃亡尼泊爾、印度的藏胞，連同政教領袖達賴喇嘛在內，為數頗眾。由於反抗暴政而引起的逃亡潮，自然其中也隱隱約約地有獨立的呼聲。

中華民國的版圖，係承襲自清廷，蒙藏委員會的機構，也是自前清的中樞建制轉化而來。

中央政府遷臺，設立蒙藏委員會的建制，意在昭告世人，蒙藏地方仍是中華民國神聖領土之一部分。蒙藏委員會在強化海內外蒙藏同胞的向心力量上，扮演了獨特的角色。這個獨特的角色，是歷唐宋元明清遞嬗而來，並非國民政府所首創。更何況蒙藏委員會在中共暴政壓迫，帝國主義挑撥離間之下，對於聯絡海外蒙藏同胞，廣設聯繫據點，照料蒙藏同胞生活，輔導蒙藏青年升學就業，就有關問題與文化領域加強研究等，工作不遺餘力。從另一角度言，蒙藏委員會的工作，大部分頗類似於僑務委員會。其工作則更艱困，更特殊，更重要。

### 多讀歷史放大眼光

或謂我國各省皆有少數民族，何以不改建制為少數民族委員會？持此論者，似未明瞭行政系統之運作情形。

遠自唐宋元明清以來，地方與中央的聯合皆有一定規範，因此，憲法上稱為西藏地方、蒙古

地方，明文規定保障其政治制度。至於新疆，則已劃為行省，與其他（同等級）單位無殊。至於其他少數民族，早已先後納入省縣市行政區域。各民族權利義務一律平等。

假定改蒙藏委員會為少數民族委員會，其權力系統與地方行政機構將如何畫分，豈非治絲而益勞。

就歐洲言，目前是一個多種族的社會。西德、英、法、比利時，少數民族在全民中的比例幾乎到達百分之十。西德的土耳其人，法國的阿爾及利亞人，英國的印巴人，數以百萬計，中東科威特、聯合大公國、巴林等，外國人甚至超過

其本國人之數，從未聞各國準備設專門機構來管理。

外蒙被強鄰俄國赤化，已超過半世紀，然而我們也不必過分悲觀；近在五年之前，誰能想像得到拉脫維亞、愛沙尼亞和立陶宛，會天翻地覆地要求自治。波羅的海三國能，外蒙古也能，在不久的將來，蒙藏委員會便會發揮其效用。

李總統登輝先生說，我們要「立足臺灣，胸懷大陸，放眼世界」希望有志之士，多研讀些中國歷史，重視佔全國版圖百分之四十二的蒙藏地方，支持行政院的獨特措施，把眼光放得更遠、更遠。

## 中外文史 叢書 壯遊八十年 現已出版 歡迎購閱

陳廣沅教授著 定價平裝380元 精裝450元

本書為旅美學人前國立東南大學、中央大學教授陳廣沅先生精心傑作。要目有：唐山、上海交大生活。留學美國準備一年。二年讀書二年做工之留美生活。回國後大學教學生活。服務津浦路浙贛路滇緬路回憶。赴美爭取鐵路器材。聯總救濟工作。行政院救總工作。回憶民航空運隊。避難香江十年。晚年在美教書奇聞。內容精彩，篇篇可讀。全書陸佰參拾頁。二十五開本平裝訂價新臺幣參佰捌拾元。精裝本臺幣肆佰伍拾元，郵撥〇〇一四〇四四一四號中外雜誌帳戶。