

蔣經國與民主憲政

● 蔣經國 (總統府資政)

(本文插圖刊第5、41、43、44頁)

人格志業留給國人

蔣故總統經國先生飽經憂患，盡瘁國事。民國六十年五月就任行政院長後，帶領國人，突破一次又一次的衝擊，克服一重又一重的困難，推進一步又一次的建設和革新，使國家邁向民主、自由、繁榮、安定的大道，人民同享自由幸福、富強康樂的福祉。他於七十七年一月十三日離我們而去，海內外無不同聲哀痛。

民國二十六年經國先生由蘇俄回國，二十八年主政贛南，我當時在粵省府服務，和他時相過從，數十年來一直隨他共同服務黨國，也在他領導下工作，對他的認識、尊重、崇敬與時俱增，他對我也不斷鼓勵、指導、督勉、提挈，對他的離去，更感萬分悲痛而無法自制。

經國先生在遺囑中叮囑我們：堅守反共復國決策，積極推行民主憲政建設，完成三民主義統一中國大業，最急要的是推行民主憲政建設。他生長於革命家庭，幼承庭訓，極富國家觀念和民主思想。在蘇俄十二年，忍常人所不能忍的煎熬，受常人所不能受的痛苦，深切了解共產極權專制邪惡本質，更加深他對自由民主的嚮往和救國

救民的決心。回國以後，獻身黨國，一直以實現三民主義的政治理想，建設民主憲政國家為奮鬥目標，始終不懈，歷久彌堅。

經國先生對民主憲政建設推進的步驟和方法，樹立了珍貴的範例，更為推進民主憲政建設的進程、中程和最終的努力目標，作了具體周詳的規劃。他對民主憲政建設最重要的指示有四：一、要以人民為本位，以民意為依歸；二、要以法治為基礎，以憲法為最高準則；三、要適合國情需要，以實現三民主義為目標；四、當前要務在堅守反共復國決策，完成以三民主義統一中國。

經國先生說：「在我們的民主政體之下，政府和民衆本來就是同為一體的，政府依人民的富為富，依人民的強為強，依人民的利為利，依人民的權為權。同時，人民的意見可表達於言論，可著之於法律，集思廣益，各盡其分。所以，政府和人民根本不能一分為二的，更不是對立的。但政府一切施政，必須要向民衆說個明白，好讓民衆了解國家的處境和政府的做法。而我相信：祇要政府永遠和民衆在一起，民衆便和政府在一起，祇要是為民衆着想，符合民衆利益的事，也就決無得不到民衆贊同之理」（民國六十九年六

月九日擴大早餐會講詞）。

經國先生任江西省行政督察專員兼贛縣縣長時，便提示建設原則：「應以全體人民的利益為依歸，祇有以全體利益為前提的建設事業，才是偉大的，才會在人民幫助下成功的」（民國二十九年十月一日江西省第四區擴大行政會議講詞）。

他建設新贛南的目標要使「人人有工做、有飯吃、有衣穿、有屋住、有書讀」。建設的理想要：「政治上做到沒有壓迫欺騙的行為，經濟上做到沒有剝削敲詐的行為，社會上做到沒有爭奪搗亂的行為，文化上做到沒有文盲、理盲的現象」。

他要求公務人員以公僕自居，設立「公僕學校」，禁止民衆稱他為「專座」，不許向他上電致敬，獻旗，充分表現出他親民愛民的胸懷和以民為本的精神。我當時在廣東省政府服務，與贛南相鄰，應邀前往參觀，他引導我到各縣巡視，看到他處處深受人民愛戴，往後他無論擔任任何職務，都真誠為民服務，一切措施都符合人民的利益和願望，都以民利和民意為依歸。任行政院長以來，深入農村、山地、漁港、礦場，和人民在一起，聽取人民的意見，為人民謀福利。因而各項建設都得到人民的支持和參與。

他說：「民主政治也是法治的政治，民主與法治乃是一體的兩面而不可分的，唯有人民與政府、人民與人民之間，各守分際，相互尊重，法律之前，人人平等，民主政治才能功能愈顯，否則將是沒有秩序的政治」，又說：「民主必須以樹立法治為首要，否則一切民主自由都將失去保障，也將無法獲得安全的政治。換句話說：真正民主政治的實現，須在一個具有高度法治精神和合理的社會秩序之下運行，一切民權的行使，不能逾越法定的軌轍，不能超出法治的範圍」。他更揭示憲法的尊嚴和內涵：「中華民國憲法受全國人民的神聖付託，是民主、自由、正義的象徵。這部憲法不但是國家的根本大法，用以鞏固國權、保障民權、奠定社會安寧、增進人民福利；而且是治國的寶典，可以實踐國父遺教，傳承中華文化，弘揚民族德性，這些正是我們憲法獨有的特質內涵」。

在贛南時期曾有一次，他親自駕車經過百勝橋，不小心輾死了兩隻鷄，他立刻下車，照時價賠償鷄主每隻十元。他視察幼幼中學時，守衛童子軍因為他未佩證章符號，不准他進入，他不但以為忤，且讚佩其守法精神，囑學校查明姓名具報，發給獎狀，以資鼓勵。這是他重視法治，以身作則，要求人民守法，更嚴格要求全體公務員切實執守法守法，維護人民權益，嚴禁不法拘捕和檢查，人民如有罪嫌，必須依法處理，如不遵守法令，任意拘捕人民者，即予撤職，並依法嚴辦。又規定縣城崗警，不得手持木棒，更嚴禁打罵人民。在他的倡導下，贛南的法治大行。其後

他在上海執行經濟管制工作，更以鐵腕執法如山，使上海人心大振。任行政院長以來他更極力弘揚憲政，勵行法治。堅守憲政體制，維護憲法尊嚴，他說：「非常時期的認知不可無，現行的憲政體制不可變」。他宣示：「憲法就是我們的法統，祇要由憲法產生的中華民國政府存在，中華民國法統必就存在，祇要中華民國憲法存在，中華民國的法統便將永遠存在」（民國七十二行憲紀念大會講詞）。

貫徹憲法奮鬥不懈

他更指出：「我們堅持絕對不與中共作任何接觸談判，堅持必須剷除共產邪說於大陸，也就是為了維護我們憲法的完整和尊嚴，使未來中國統一，必須統一在這部憲法的基礎之下」。七十六年行憲四十週年紀念大會中，他除重申「憲法就是我們的法統」外，並指出：「充實中央民意代表機構勢在必行，惟其實施必須確切符合憲法及動員戡亂時期臨時條款的精神和有關規定，對於依據憲法及臨時條款構成的現行憲政體制必須絕對遵守和尊重」。他遵行憲政常軌，不輕易行使臨時條款的授權，他堅持民主憲政體制，不考慮擴大中央民意代表選舉範圍。他致力改革司法，實行審檢分隸，加強司法功能。同時，擴增增額中央民意代表名額，並制定選舉罷免法，建立公開、公平、公正的選舉制度，提昇民主法治的品質。他認為：「一個公正、公平、公開的選舉，乃是走上現代民主政治的大道」。所以，在他的領導下，法治建設不斷革新發展和進步，民主

憲政體制也日益茁壯和強固。

經國先生認為我們要建立的是繼承中國文化傳統，適合當前國情需要的三民主義民主憲政。他說：「我們都理解：民主是漸進的，不是冒進的；是培育的，不是移植的，必須適於國情，在自己的土壤生根成長，中華民國基於三民主義而立國，因此，我們要貫徹三民主義的民主憲政。……中華民國的一部近代史，原就是一部為自由、正義、民主、憲政而堅持不懈的奮鬥史。中華民國憲法就是這一部奮鬥史的見證，亦就是全國國民生存生活的保障，國家民族撥亂致治的總目標」。經國先生留俄十二年，深切瞭解共產極權專制，與民主憲政南轅北轍，在共產統治下，毫無民主自由可言。他指出：「在共產黨裡面的生活，是陰森淒慘的，因此，凡受它愚弄的人，一旦明白過來，惡夢初醒，由於良知的召喚，自由的啓示，總是希望重新找回自己的意志，企圖掙脫共黨的枷鎖」。十二年的煎熬，堅定了他反共的決心，加強了他對民主的信心。他對歐美的民主憲政也有深切研究與體認。民國四十二年九月赴美訪問回國後，他在國防大學演講，指出四點：「一、今日美國不但在政治上培養民主作風，在經濟上和生活上，也都在走向民主化；二、美國進步的原動力，可以說是教育的普及和科學的發達；三、美國軍隊不但有合理的組織、新式的武器，並且有崇高的理想：就是為民主、為自由、反共產、反侵略而戰；四、美國人雖然是一個重視現實的民族，但是他們仍然很注重精神和道德」。因此，他認為民主憲政不僅是一種政治制

度，同時是一種生活方式；民主憲政建設不僅是政治建設，也是經濟、社會和文化建設，民治、民有、民享應為一體而同時造成，這便是三民主義民主憲政建設的理想。同時，他也體認民主憲政是積無數人犧牲、經長期艱苦奮鬥所得來的成果。他指出「大家對民主主要消除廉價可買，一蹴可得的心理，大家要犧牲奮鬥，刻苦努力，才可以收到自由的果實，培養民主之根基」。

憲政光輝不容污損

經國先生認為民主憲政建設必須放眼全國，瞻望未來。我國行憲伊始，中共即全面叛亂，大陸淪亡，使億萬同胞未能享受他們在憲法上應享的自由權利。因此，經國先生明確指示：「行憲是全中國人在建國途程上一致殷切期望的根本大業，而中共全面叛亂，致使大陸同胞至今不能享受憲政的果實，因之，我們的責任仍然未了。尤其今天中共偽政權窮途末路，劣跡昭彰，已經證明共產制度徹底失敗，大陸同胞嚮往復興基地民

主憲政之心，益見迫切，我們更要加強憲政建設，來顯示臺灣海峽兩岸的強烈對比。追根究底，就在於有無實行一部基於三民主義的憲法，而使三民主義統一中國的偉大號召，滙為洪流，激成巨浪，一舉摧毀共產暴政，讓我們億萬同胞早日和我們同享美好的憲政成果」。這一神聖偉大的任務，他要我們共同擔負起來，必須完成以三民主義統一中國，我們的民主憲政才能普遍推行於全國。

經國先生在就任第六任總統時，曾宣示：「民主自由是中國政治的道路，憲政是貫徹民主自由的根本，中國軍民用血汗犧牲的代價，創造了憲政的光輝。這一光輝絕不容許污損，這一根本絕不容許動搖，並且還要擴大政治參與，維護自由人權，使民主自由的基礎建築在全民意志、國家利益之上，建築在道德理性、法律尊嚴之上，建築在和衷共濟，精誠團結之上」。他當選連任第七任總統時，更宣示三項奮鬥立場和方向：「一、確信力行民主法治是復國建國的康莊大道

；維護憲法、貫徹憲政是擊潰共產暴政、重光大陸的主要憑藉力量。二、確認三民主義統一中國是全體中國人的公意，是掃蕩馬列邪說的利器，也是中國致富致強的唯一出路與必然歸趨。三、確保復興基地安全，鞏固團結，壯大國家建設，充實反共戰力，是自立自強的基礎，是實現一切目標的前提。」近十年來，在他的領導下，民主憲政便一直朝着這些既定目標前進，在復興基地勵行政治革新，推進各項建設，使經濟自由化、國際化，步向已開發國家行列，科技文教日益提昇普及，國防日益強固壯大，近年來更以宣告解散、開放組黨、解除報業限制、開放外匯和赴大陸探親等開明措施，加速民主憲政的發展。

經國先生崩逝後，我和他生前一起服務的情景，不斷在腦海迴響。在滿懷悲慟中，重溫他對推行民主憲政建設的指示，勉成此篇，願我同胞團結一致，共同努力，積極推行民主憲政建設，完成他未竟的志業。

亦師·亦友·亦長官

(本文插圖刊第39、40頁)

●陳叔同(臺北網球俱樂部主任委員)

作者初見蔣故總統經國先生，是民國三十四年抗戰勝利時期，及後來到臺灣多所往返，但都是二十年前的事。記得卅八年底初來臺灣，他住在中山北路巷內寓邸，我和先兄訓念，一同到他家

吃年夜飯，吃到道地的寧波家鄉菜，他能飲又善勸酒，你來我往，幾至不醉毋歸。一次有人送他上好紹興酒，請董顯光先生吃飯，特地要魏景蒙先生找先兄訓念和我一起參加，在老正興飯店喝

了好多杯，那時我覺得他是一位很隨和且待人熱忱的兄長。他在家裡給我看一張照片，蔣公穿着披風站在一個山嶺，旁立經國先生，以手杖遙指前方。經國先生解釋說，這是蔣公卅八年引退離