

團 結 奮 鬥 自 強 處 變

曹 伯 一

一九七一年十月廿五日，在聯合國大會會場的綠色講壇上，中華民國外交部長周書楷，告訴聯合國大會說：

「本人以中華民國政府代表身份，希望發表下述嚴正宣佈。

「參與頓巴敦橡園會談，並以召集國之一員發起舊金山聯合國制憲會議，而成爲聯合國創始會員國及安全理事會常任理事國之一的中華民國，決定退出他自己所參與締造的聯合國。」

這是一次歷史性的宣佈，也是一次歷史性的行動。對聯合國來說，在創立二十六年以後，一個創始會員國竟然退出了這個國際組織，這是否顯示了某種值得注意的實質上的轉變？對中華民國來說，退出了這個世界性國際組織，今後將有何種適應新局面的安排？

兩者可能都是受關切的問題，但對我們來說，自然更關切後者的動向。中華民國退出聯合國爲時匝月，究有何種事實可資以說明此種動向？本文試圖對此問題作一冷靜析述。

一、

就一般觀察，中華民國政府和人民對於這一事件的反應，雖然不免憤

慨，但大體上却是鎮定的、克制的。中國人「盡其在我」的哲學，在此時機產生了影響作用。顯然在以最大努力及堅定決心，排除萬難，向前邁進。

中華民國政府與人民心理上鎮定的另一主要因素，是六月間 蔣總統發表的一篇「我們國家的立場和國民的精神」文告。這是一篇具有深長意義的文告。消極方面，指出橫逆之來應鎮靜處之；積極方面，提示全國必須發奮自強，方能共渡時艱。三個月來，這篇文告產生了應有的鎮定與鼓舞作用。

方消息傳來之初，舉國上下，情緒不免是激奮的。

國民大會全體代表，於十月廿六日發表聲明，對聯合國大會的決定，深感憤慨。監察院外交委員會十月廿七日舉行臨時會議，呼籲全國亟應加倍自警自惕，精誠團結，奮發圖強。

中國民主社會黨及中國青年黨，則同於十月廿六日嚴正表示，支持政府團結圖強。

一群熱血沸騰的國立中興大學法商學院師生，用他們的鮮血，染成一面三尺長六呎寬的國旗，並在旗的下端，用鮮血寫下慷慨激昂的誓言：「吾等以鮮血爲誓，決心遵照 總統指示，全力以赴，爲反共復國大業奮鬥。」國立中央大學師生、中國文化學院師生，分別呈獻血書，表達他們擁護政府的決心。

另外一部份人士，則對於退出聯合國一事，持有另一種較平靜的看法，立法委員吳延環先生的比喻可以作為代表。他說：西德雖從未參加過聯合國，但因能勵精圖治，早成經濟大國。緬甸雖早為聯合國會員國之一，其代表字譚且榮任聯合國秘書長，但國內政治經濟却一團糟。吳先生的意思很清楚，自強是最重要的，遠甚於聯合國會籍問題。

當外交部周書楷部長回國之次日，引咎請辭，但社會一般輿論，却並無責備之意。這是在激憤中仍具有理智的諒解與信賴，這種敵愾同仇之氣，是頗為感人的。

三、

緊接着，政府的施政政策，展開一連串新的措施。

執政黨中央在十月廿八日召開了一次臨時全體會議，就當前的外交情勢有所檢討，並商訂今後各種因應措施。會議對於今後的黨務、政治，提出多項革新要點，這是具體行動的開始。

隨即，行政院宣佈成立外交、內政、經濟等三個專案組，由葉公超、陳雪屏、俞國華分任召集人，對有關各項政策進行全面檢討及改革。目前已確定的今後中央決策之基本依據有三，即保持貨幣及物價之穩定；加強團結鼓舞民心士氣；加速經濟發展多邊擴大貿易等。

民間輿論方面，也提出甚多與革意見，如中國時報、民族晚報等，且特闢專欄連續刊出。據行政院十一月十日表示，各方提出之與革意見，行政院極為重視，且曾多次開會討論研究，分項歸納。

行政院並決定採取「少說多做」作風，省虛文重實效，腳踏實地的力求事實表現，以克服當前的困難。

精簡行政機構，亦為政府所重視。具體原則已經確定：1. 在組織法規以外之駢枝機構，裁併；2. 事權相同者，合併；3. 分級授權。

政府並擬設法擴大政治基礎，可能在明年舉行的國民大會第五次會議，將制定具體辦法，使年青一代增加參與中央政治的機會，尤其是中央級民意機構。

這些都是頗適時效的具體措施，政府顯然在考慮着若干根本的、以前

久經權衡不便貿然一試的非常措施。持重守常，過去也許可以，但即將面臨的是一個極不尋常的態勢，必須要有非常的作為，方能迎戰這一新的挑戰。

四、

面對現實，中華民國政府及人民明顯的極為重視未來的經濟問題。海島型經濟雖有其先天性限制，惟日本的經濟成就，卻提供了一個最適切借鏡。建立基礎性工業與發展高級工業，以奠定擴展國際貿易的基礎，這似乎是目前努力的方向。以下事實，應可說明這一趨勢。

由臺灣鋁業公司陳定閩君所率領的中華民國十人貿易代表團，已於十一月初抵達歐洲訪問，顯示出中華民國在退出聯合國之後，對於擴展與世界各國間的經濟關係，充滿信心。而且代表團所活動的地區，包括瑞典、西德等並無外交關係國家，此一事實，甚饒意義。

奧地利與中國合資的大型鋼鐵公司，已於十一月二日在臺北成立，投資額達三億二千餘萬美元，預計四年後建廠完成，開始生產。值得注意的是：奧地利與北平已有外交關係；鋼鐵工業為臺灣目前所亟需的基礎工業；投資談判適在此時機成熟。所以這一鋼鐵公司之成立，頗為各方所矚目。

行政院十一月十一日修正了「生產事業獎勵類目及標準」，對於獎勵類目及標準，作實質上的擴大及放寬，其主旨顯然在於適應業者需要，鼓勵投資。

十一月十二日所公布的「全面穩定發展國內農工商業及拓展外銷方案」，這是加強對外經濟及貿易關係，與充裕供應國內民生所需同時兼顧的一個方案。

政治局勢的變化，對於投資者不免會有心理上影響作用，一時觀望現象恐難避免，這也是常情。但若一旦投資安全感建立，則利潤的吸引力，足以鼓舞投資者的興趣。

今年國外來臺投資金額，一九七一年上半年與一九七〇年同期相較，約減低百分之三九。七月份起又有增加，據十月廿八日經濟部宣佈，今年已核准的新外資計劃，達一億五千萬美元，較一九七〇年增加一千三百萬

美元，爲歷年來之最高額。另據臺灣電力公司宣佈，西德方面已向臺電公司表示，願意以三億美元金額協助發展核能電廠，作爲興建第三、四號廠的資金。

若干國家外交關係的中止，似並未影響貿易關係。以加拿大爲例，一九七〇年開始承認中共，但他在一九七一年最初八個月從中華民國進口的商品，比去年同期增加了百分之七〇。

某些國家之所以與中共建交，動機之一是對大陸市場存有幻想，但事實的發展，由於中共市場的虛軟，卻使此項幻想趨於破滅。一九七〇年中華民國外貿易總額達三十一億美元，約爲北平對外貿易總額的四分之三強。

新的工業區在繼續開發中，二百三十五哩長的南北高速公路，已經開工。

工商界認爲：「今後雖會遭遇到困難，祇要我們的產品物美價廉，即可推銷到世界上任何市場；任何人祇要來買我們的產品，就有鈔票可賺。」這是最主要的吸引力，也是最主要的推動力。以經濟原則處理經濟問題，應是很合理的構想。

事實上目前的工業產品已佔全國生產總值的三分之一，佔外銷總值的五分之四。義務教育延長爲九年，則有助於精密工業培養熟練技工。自一九五二年以來，國民總生產增加了十二倍以上，平均成長率爲每年百分之一五、二，一九七〇年的總生產額，達五十四億美元。國民所得，已達兩百九十二美元，約三倍於中共。

這些良好成就，是使得一九六五年美國停止經援的主要原因。這些良好基礎，也是鼓舞奮鬥信心的主要動力。

五、

在外交方面，中國政府似正致力於加強雙邊關係；同時並努力於維護聯合國專門機構之會籍。聯合國有關的專門機構共有十五個，中華民國乃是其中十三個機構的會員國。這些機構各有其特殊宗旨，與聯合國並無隸屬關係。

檢討了以往外交工作的作法，外交部長周書楷表示，今後政府將刷新外交人事，集中經費，並動員財經、文化等各方面力量，展開總體的外交戰，以應付今後的國際情勢。據透露：政府首將檢討外交人事，重作部署；次則在可能範圍內增加外交經費，並集中使用。新聞、旅遊、財經、文化等各項業務，均將視爲外交之一環，共求發展。

六、

美國參議院，於十月廿八日以四十三票對四十票，打銷了要求廢止一九五五年一月「臺海決議案」的建議。這一「臺海決議案」，乃是美國國會授權美國總統，採取他所認爲必要的行動以保衛臺灣對抗外來攻擊。去年，上屆美國國會開會時，參院外委會已通過動議要求廢止此一授權案，這一動議刻已被打銷。

美國駐華大使馬康衛，則於十月廿九日晉謁蔣總統，特別舉出美國對華防衛承諾，絕不因最近局勢的發展而遭受任何影響。他說，美國預見它與中華民國間，今後在家多方面會有密切的雙邊關係。

無可否認的，協防承諾乃是具有相當影響作用的安定因素之一。

另有一個頗具興趣的問題：面對當前局勢，我們是否將加速反攻大陸？我們的把握何在？對於這一個爲多數人所關切的問題，監察委員陶百川先生的意見具有相當代表性，他認爲：「這須取決於相當多的因素，例如毛共內部的變亂程度。又如『七分政治，三分軍事』，這在歷史上是信而有徵的。所以，我們對此並不悲觀。」

有若干事實的發展狀況，似正可爲陶先生的意見作補充。據路透社香港電訊（十一月五日）稱：「今年越過邊界自中國大陸逃抵香港尋求庇護的中國難民人數，比較以往超出兩倍。今年九月間，大約四百五十名（大多數是青年）華人，泅水游過香港與大陸邊界的深水灣，使得今年游水逃到香港的難民總人數達到二千六百人。這個數字，比較一九七〇年的一千二百人，超出了一倍。」

自九月中旬以來，中國大陸所發生的內部鬭爭，雖然仍繼續在發展中，但已可得而肯定者，即中共內部的矛盾及衝突，實質上是存在的，而且

是極嚴重的，即使是共黨同路人，也無法為此作任何辯護。像這些事實，都予自由中國朝野，在奮鬥的信心上，給以無比鼓勵。

七、

當中國退出聯合國後之次日，美國眾議院亞太事務小組委員會聽證會席上，著名學者吳元黎博士在作證時稱：「聯合國已開了一個惡例」。他建議美國應立即採取步驟，以重申其保證及承諾，這步驟包括兩項具體行動，即增加第七艦隊在臺灣的巡邏和增加美國在臺灣的投資。吳博士的此項證言，着重於二項實質問題，即安全與經濟發展二要點。這位名學者，顯然是扼要地道出了二個最具關鍵的問題。這與今日自由中國朝野所致力者，似正相符。

一般瞭解，廿六屆聯大有關所謂中國代表權問題的處理，所設想的最好的結果，也不過是作双重代表權的安排而已，並不是一個多麼如意的構想。

從歷史來看，中華民國歷經孤軍奮鬥的經驗。當一九三七年間，全世界無人能想像中國能夠抗拒日本的強大攻擊力量。一九三七至四〇，這一段極為黯淡的歲月，沿海各省幾乎全被日軍所攻佔，國外援助幾乎沒有。一九四九年大陸沉淪，美國發表對華白皮書，國際上同持最悲觀的看法，但由於朝野一致努力，二十年來已獲致了可觀的進步。這種堅忍不拔的奮鬥經驗，與堅執的樂觀精神，是一種重要的安定力量，也是一種鼓舞的主要動力。

二十年來的努力，顯示出在非共社會中，中國人的顯著建設成就。這項努力，完全是依據孫中山先生的建國原則，採取了三民主義的基本建設路線。這一路線，是以大多數人民的最大幸福作為目標，而絕非以某一特殊階級的單獨利益為前提。是協調、不是鬪爭；是和諧、不是殘暴。

二十年的成就，也許只是一個開端。二十年的經驗，產生了鼓舞力量。自由中國政府與人民深深地瞭解，今後面臨的可能是一個艱困的時代；但他們也深深地相信，團結、奮鬥，自強、處變，這將是迎接新階段的挑戰的最有力武器。這一個月，正是自強處變的開始。

臺灣商務印書館

臺北市北慶南路一段卅七號 郵政劃撥165號

最近出版！

全知少年文庫

第十七集

每集十冊
書名如左
僅售四十元

宇宙的奧秘——微觀世界

林銳垂

宇宙的奧秘——鉅觀世界

林銳垂

數字的遊戲

包志堅

貨幣的故事

魏國揚

著名的歌劇

鍾又鄰

托爾斯泰

何瑞雄

國學指導

童添安

宋詞欣賞

陳誠中

花都巴黎

張小廉

我們的鄰邦——日本

張風真

第一集至第十六集

歡迎惠購！

少年課餘良伴 · 益智消遣咸宜