



內 外 時 報



民國行政統計彙報

財政類

第一章 總論

我國財政。自前清末季甲午庚子兩役認賠鉅款。度支竭蹶。已有不可終日之勢。民國初建。事變萬端。以言支出。則軍政各費。愈益擴充。以言收入。則各省解款。悉數停止。政府處於維持困難之中。知非切實整理財政。不足以救危也。於是確定方針。首謀財權之統一。其著手辦法有二。一為各省財政機關之改組。如先後設置各省國稅廳及財政廳者是。一為全國預算之編製。曾於中央特開財政會議。令各省選派代表。來京與會。磋商編製預算辦法。三年預算。因以成立。自是各省歲入歲出。始有一定之標準。次謀稅制之改良。軍興以來。各省

舊有稅制。大都破壞。其積弊尤甚者。無如田賦釐金兩種。財部對於此項改革。尤為注意。就田賦言。如剔除中飽。漕糧改折。編審糧冊。籌辦經界。其最著者也。就釐金言。如革除陋規。嚴定比較。裁併局卡。改良簿票。其最著者也。他如契稅牙稅當稅牲畜稅等。各省稅法。向不一律。曾由財部規定辦法大綱。或劃一章程。通令改良。又新稅推行之成績。以印花稅為最佳。驗契費一項。雖非永久之稅源。其收入亦頗旺。至於酒公賣。目前規畫。已具端倪。將來成效。當有可期。次謀金融之整理。約分兩項。如擴充中國銀行資本。以立中央銀行之基礎。復次第籌設儲蓄實業農業等銀行。以謀人民儲蓄心之養成。并農工商實業之發達。又以銀行營業之當否。於國計民生所關至鉅。特頒取締紙幣條例。以限制官私立銀錢行號紙幣之發行。此整理之關於銀行者。至各省鑄幣。成色分量。向不一

32888

致。於全國流通。滯礙殊多。因籌鑄新幣。以期劃一。各省濫發紙幣及軍用票。流毒社會。爲患無窮。因妥籌辦法。逐漸收回。此整理之關於貨幣者。此外如舉辦內外公債。以濟一時之困難。劃一金庫制度。以固財政之基礎。清查官產。謀政費之補充。籌辦採金。作金位之準備。均經財部妥籌辦法。次第舉行。詳情分述於左。

第二章 關於預算編製事項

按預算爲國家財政之樞紐。東西各國。莫不詳審核定。以示度支之標準。而立行政之方針。國計所關。至爲重要。民國肇興。財政紊亂。幾至不可收拾。二年度預算。收入六萬四千六百三十五萬八千一百零九元。支出亦如之。而收入中除擬辦公債三萬二千八百八十萬元。係屬虛額外。其餘如田賦釐金。均比照前清宣三預算核列。亦收不足數。支出則尙不止核定之數。故雖編製告成。并未實行。迨至三年。財政整理。稍見就緒。由中央特開財政會議。各省選派熟悉財政人員來京。將各該省出入款項詳細討論。粗具端倪。歲入則切實整頓。歲出則力戒浮糜。由部分省核定。總計三年度全國歲入歲出。除省縣地方款項剔出另計外。國家預算。共計歲入三萬七千六百萬零六百四十八元。歲出三萬五千七百零二萬四千零三十元。出入相抵。尙有盈餘。所有款項。均屬核實。收入較多。支出較少。比諸二年。已有進步。四年因年度變更。祇辦半年概算。五年由部根據三

年概算。按式編製。歲入釐金及各項捐稅。力加整頓。復將中央直接收入。切實清釐。并另行籌辦各項新稅。連同省地方各項。比較三年。約增收九千餘萬元。總計歲入核定。爲四萬七千一百九十四萬六千七百一十元。歲出核定。爲四萬七千一百五十一萬九千四百三十六元。由代行立法院議決公布。是爲中國預算第一次正式成立。此歷年編製預算之大概情形也。

附民國五年度總預算表(見本誌十三卷一號法令門)

第三章 關於賦稅改革事項

第一節 田賦

田賦一項。在前清時代。已爲國家收入大宗。改革之初。舊制變更。收數驟減。厥後次第規復。地丁改徵銀元。糧石改徵折色。各省平除規費。一律化私爲公。全國田賦總額。較前增加甚鉅。據最近各省報告。自四年一月至六月止。除四川吉林奉天熱河歸綏川邊六處。尙未報明外。各省收入。總數已近四千萬元。五年預算田賦經常九千五百九十七萬二千八百八十八元。臨時一百五十八萬零六百九十五元。合之田賦附稅七百八十八萬三千六百七十八元。均賦收入一千五百萬元。共計一萬二千零四十三萬七千一百九十一元。茲將自元二兩年起。財部整理田賦業經舉辦暨現正籌辦各節。分別略述於左。

(一)地丁改徵銀元 前清徵收田賦制度。凌亂無章。弊竇百出。而以徵銀徵錢。輾轉折合。爲舞弊之淵藪。改革以來。

爲劃一幣制改良徵收起見。已於元年通令各省。完納丁課。概以銀元計算。在幣制未頒布前。所有銀兩折合銀元辦法。另由部酌定公布施行。嗣據各省先後報告。有以錢爲本位者。有以銀錢並徵者。有現正籌議改徵者。亦有仍舊辦理尙未改徵者。而要以遵照部令一律改徵銀元之省分。居大多數。此地丁改徵銀元之概略也。

(一)漕南兵米豆草改徵折價 前清徵收漕糧舊制。納銀納米。錯雜紛紜。折收減收。參差變亂。迄於晚清。銀貴錢賤。折耗尤鉅。改革以來。各省額徵漕米等項。次第籌議改良方法。江浙兩省。首先改徵折色。爲全國田賦整理幣制劃一之動機。嗣據各省先後之報告。仿照江浙辦法辦理者。已占多數。即有特別情形未經改折之河南甘肅等省。亦均由部飭令一律仿辦。且自漕米改折與地丁改徵後。各省田賦收數。比較前清舊額。增多不啻倍蓰。據三年度概算所載。直隸增收一百二十萬元。山東增收一百五十萬元。浙江增收五百餘萬元。江西江蘇兩省。或增收一百三十餘萬元。或增收一百七十餘萬元。其他各省。亦各增額有差。此漕米改折與地丁改徵以後收入增加之概略

32889
規費。非悉行豁免。即涓滴歸公。多將收額統於預算列入。另

(二)附加田賦徵收費 前清田賦舊制。正額以外。例有平餘

於支出一門列入田賦徵收費。迄於三年。爲整理田賦增加收入起見。通電各省。擬將此項徵收費。全數歸公。准於正額以外。附加百分之十以內之徵收費。嗣據各省先後具復。有遵照部令請酌量加收者。有另籌抵補方法者。亦有窒礙難行。仍請照舊辦理者。各省辦法。雖不一致。然既將原有徵收費用。通飭歸入正款。另行加徵。騰出正項。爲數亦屬不少。此附加田賦徵收費之概略也。

(一)清理各省屯田 各省屯田。據戶部則例所載。約計七萬五千七百餘頃。初本屬於國有。嗣多轉爲民業。前清末葉。曾有改屯爲民之議。迄未實行。當時各省辦法。參差不一。有繳價給照。改按民田科則徵收錢糧者。有並未繳價給照。仍按屯田科則徵收錢糧者。亦有並未繳價給照。而已按民田科則徵收錢糧者。負擔極不均平。弊害不可思議。此屯田之所以急需整理也。改革以來。各省雖迭次籌議改良。然大都自爲風氣。未嘗爲根本之計劃。近來整理田賦。極注意於衛所屯田一項。查自二年秋間。貴州國稅廳長請將前清所給屯田執照一律改換新照後。即經通飭各省仿照辦理。嗣據先後具復。除奉天稱無屯田無從仿辦。甘肅稱戶籍久淆未能照辦。湖南稱該省屯田。祇有鳳凰等七屬。地瘠民貧。聲請緩辦外。餘如江西則於三年八月酌擬繳價給照辦法。並規定糧額。免收餘租。即以所免餘租之多寡。定分別繳價之高下。自八元至二元不等。業經批准照

32890 辦。安徽則將所屬屯田。已繳價者自八月上忙起。照民田稅則升科。未繳價者自三年上忙起。即照民田稅則升科。免其繳價稅契。酌定升科簡章。亦於三年六月核准。江蘇則據前國稅廳張處長條陳整理辦法。擬繼續舊案。由上則每畝三兩。中則二兩。下則一兩。改爲三元二元一元。免其納稅。限令各縣知事依期催收。給照管業。年納忙漕。比照隣田科則。分別改定徵收。此清理屯田之概略也。

(一)編審戶糧冊籍 前清咸同之際。各省迭遭兵燹。所有魚鱗號冊。類皆散失無存。官廳徵收了糧。久無確實之準據。以致逐年收數。從未及額。隱瞞飛灑。百弊叢生。改革以來。紊亂尤甚。前據浙省國稅廳呈請。先從清釐戶糧辦法入手。以爲來日清丈之準備。業經部准照辦。並通令各省仿照辦理。嗣據先後報告。如湖北則仿照從前推收過戶辦法。分鄉清查。以爲正本清源之計。四川則擬就版冊糧票。請予立案。安徽則擬查照湖北章程。先從推收過割。著手清理。廣東甘肅兩省。現正仿照浙鄂清賦清糧辦法辦理。其餘各省。未據報部。此未籌辦清丈以前編審戶糧冊籍之概略也。

(二)酌加田賦附稅 查田賦附稅一項。前以濮陽河工緊要。呈請飭令直隸山東兩省先行籌辦。以應工款。當奉批准咨行。嗣因四年收支未能適合。復經通電各省。一律仿照辦理。以濟實用。嗣據各省陸續陳復。次第舉辦。五年預算列七百八十八

萬三千六百七十八元。

(一)清查各省田畝 整理田賦之道。當分標本兩辦法。從根本上解決。非自清丈入手不可。現已設立經界局。將來清丈辦竣。人民負擔平均。收入增加。可操左券。惟現值西南用兵之際。因恐各處清查田畝。致滋騷擾。復由部通電各省巡按使財政廳。已辦者謹慎從事。未辦者暫緩辦理。此最近清查田畝之概略也。

附民國四年一月至六月止各省田賦收入總數表(略)

第二節 關稅

按關稅有二。一曰海關稅。一曰常關稅。海關稅之經徵。屬之稅務司。常關稅之在海關五十里內者。以辛丑條約之故。亦歸稅司兼管。海通以來。進出口之貨遷。日趨發達。海關稅因之繼長增高。計自乙巳以至辛亥年。收關平銀多或三千五六百萬兩。少亦三千二百萬兩。民國元年。收數至三千九百九十餘萬兩。民國二年。且達四千三百九十餘萬兩。至三年歐戰發生。進出口之貨。頓行停滯。收數稍爲減色。然是年歲入尙有三千八百九十餘萬兩。較之前清光宣之際。有過之無不及焉。其五十里內常關稅入。民國元年。爲二百八十八萬餘兩。二年爲二百九十餘萬兩。三年則爲三百三十八萬餘兩。亦有駭淫加增之勢。此海關及五十里內常關收數之概略也。壬寅商約。議訂海關稅則。以十年爲修改之期。民國二年。適屆期滿。由財

政務部與外交部。通告各國公使。已得英德法美諸國之贊成。爰通行各關調查物價。爲修正稅則之準備。至三年各關調查完竣。適歐戰方殷。未克開議。蓋自壬寅以至辛亥。物價之低昂。今昔迥殊。能與外人磋商。辦到值百抽十二五。固可頓增鉅款。即辦到確實值百抽五。所增亦已不少。此又關於整理海關稅規畫之大略也。

常關之歸部轄者約分三種。一曰內地常關。一曰沿江沿海五十里外常關。一曰京師左右翼及各邊關。清季惟崇文門左右翼及張綏各邊關直隸中央。此外常稅。均由外省派員經徵。民國初元。省自爲政。稅法益紊。繼以贛寧事起。商業凋敝。因陋就簡。無可紀述。二年春。部既簡派海關監督。即以沿江沿海各五十里外常關。歸海關監督兼管。迨贛寧事平。迺將內地之淮安臨清鳳陽武昌漢陽(現更名新堤關)太平夔贛等關。次第改隸中央。專派監督管理。三年冬。設局多倫。規復前清常稅之舊。四年夏。復將舊隸省轄之潼關及辰州潯州成都等關。改簡監督。是年秋。又將雅安寧遠兩關直隸部轄。而以廣元永寧兩關屬之。成都打箭爐關。屬之雅安。并將多倫一局。改爲稅關。以昭一律。至是稅系始益分明。整理乃克就緒。(先是會計年度以七月一日開始至翌年六月終止故常關稅收之考成以七八九月爲第一結十十一十二爲第二結一三及四五六爲第三第四兩結四年夏奉令更正仍以一月一日至十二月三十一日爲一年度)依照現行

會計年分核算。計民國二年內。常稅共收洋五百五十餘萬元。民國三年。達六百二十餘萬元。至民國四年。且臻七百七十三萬餘元。頻年遞增。月異而歲不同。此常關稅入之概略也。

至整飭之方。可分四端言之。(一)改訂稅則。各關則例。本沿前清雍乾舊制。歷百數十年。未經修正。百物踴貴。稅則已失其平。三年秋。部飭各關調查物價。辦理半載。始有端緒。

又以各關稅率。彼此互歧。爰照海關半稅之例。以值百抽二五著爲定率。其已超過此率者。則仍其舊。其新稅過重者。并予酌減。各關次第推行。所未改者。不過江海瓊州等一二關。或以地處進出口貨物總匯之區。歐戰發現。商務停滯。或以孤懸海島。形格勢禁。不得不需以時日也。(二)革除陋規。前清各關規費。大抵藉口於補平補色津貼書吏等名目。中飽甚多。如担頭蓬斧印子屆緣等費。命名離奇。尤難勝紀。蓋一關之耗雜。有多至數十種者。病商病國。莫此爲甚。改歸部轄後。節次申令。將各種規費分別裁革。或併入正稅。或填列稅單。使書役等無所施其技倆。前此積痼。乃獲漸就廓清。(三)釐定稅票。各關原有單票兩聯三聯。辦法不一致。大頭小尾之弊。層見迭出。財部特爲釐定四聯單式。以甲聯存分局。乙聯繳總關。丙丁兩聯給付商人。其丁聯則仍由商人於經過第二關局繳。彙送原關核對。藉此互爲牽制。用資審覈。又復通飭各關聯合查驗。以杜繞越。并訂查驗單票科罰章程。以資遵守。

32892

飭令送由省使鈐印。復交財政廳長審核。推行以後。尙稱便利。(四)嚴定比較。各關舊額。載在前清戶部則例。久未修改。額定正稅。既非覈實。溢徵盈餘。徒資中飽。光復以後。名爲實徵實解。官吏藉是因循。權務日以廢弛。民國二年。部中特取各關近數年實收平均之數。酌加三成。列爲比額。并擬訂徵收考成條例。以爲考核之標準。四年秋。復將盈收各關。加訂盈餘比額。務期核實。比較既定。功過於以分明。考核有章。賞罰乃資依據。此外如規復局卡。收回商包。限制官用免稅物品。取締子口三聯等稅單。皆所以杜浮收而增課稅。此常稅整理之大概情形也。

附各關民三實收數目表(略)

第三節 釐金

釐金一項。創自前清咸豐初年。雷以誠先設局於揚州。胡文忠左文襄繼設局於湘鄂。於經過貨物。抽收百分之一。以助軍餉。幸著成效。厥後各省次第仿辦。軍需政費。多所取資。迨至宣統三年。除奉天黑龍江兩省向無釐金名目外。預算歲入已達三千五百八十五萬餘元。爲國家收入內之一大宗焉。

民國元二兩年。承辛亥兵興之後。財權未能完全統一。而各省對於釐金。或此免彼徵。或甲輕乙重。辦法既不一致。收入亦漫無稽考。整頓之難。百倍往昔。及各省設立國稅廳籌備處。於釐金則釐訂稅則。嚴核比較。并甄別徵收人員。收數乃漸有

起色。而是時裁釐加稅之問題復起。釐金一項。多爲世人所詬病。政府亦知釐金爲不良之稅也。特以加稅問題。既未解決。邊將釐金裁撤。則每年國家。驟失數千萬元之收入。何以資計授而濟時艱。顧於積弊之餘。爲利國便民雙方并計。是以於三年內有標本兼治辦法之通飭。治本之法。則於釐金中收入額數較大者。如於菸酒茶糖絲繭布疋藥材竹木米豆等類。由各省財政廳體察本省情形。選擇數種。擬訂專章。定爲特立之稅源。其稅率則日用品從輕。消耗奢侈物品。不妨從重。如浙江現辦之絲繭等捐。及江蘇蘇屬現辦之貨物稅。卽其例也。治標之法。則就原有釐金。(除上列各種貨物外)設法整理。以期規復前清宣三原額。其辦法有八。調查現時物價。改訂釐則。一也。查照近年收數。酌定比較。二也。嚴杜需索漏規。及賣放等弊。三也。甄別釐局員司。四也。裁併冗設局卡。五也。限制認捐包釐。以杜中飽。六也。嚴定報解期限。及考核章程。七也。改良簿票。八也。自標本兼治辦法實行。復由政府頒布釐稅考成條例。嚴密考核。各省釐稅收入。增加頗鉅。統計現在比額。共四千三百七十萬餘元。(除奉天黑龍江等省)已超過前清宣三預算之數。

第四節 驗契

按驗契一項。原爲保護人民財產而設。於民國三年一月頒布條例。每張契紙。契價在三十元以上者。收查驗費一元。註冊

費一角。契價在三十元以下者。不查驗費。祇收註冊費一角。計自開辦起。截至三年十二月止。據各省報告收入總數。多者三百餘萬。少亦五六十萬。統計共收三千二百餘萬元。成績頗著。嗣以驗契限期已滿。凡逾限之契。有分期倍收辦法。第一期收二元二角。第二期收四元四角。第三期收八元八角。驗費愈重。人民無力擔負。相率觀望。各省據報收數。因以短絀。於是財部復於四年三月間。參酌情形。擬定變通辦法。通電各省照辦。凡逾限之契。大契祇收查驗費二元。註冊費二角。小契收查驗費一元。註冊費一角。其詳准展限有案者。大契照舊辦理。小契收驗契費五角。將三十元以下祇收註冊費之例。即行停止。驗費減輕之後。人民投驗。益形踴躍。計截至四年十二月止。復收一千六百十餘萬元。統計前後兩年。共收四千八百餘萬元。茲將各省驗契費收數。分列如左。(略)

第五節 契稅

按契稅一項。前清例載。置買田房。價銀每兩。納稅三分。又載如係活契典當田房。契載在十年以內者。概不納稅各等語。是買契有稅而典契無稅。本有定例。惟查各省相沿已久。徵收方法。逐漸變更。甚至買契有按九分徵收者。典契有按買契減半徵收。或按買契一律徵收者。稅率輕重。極為參差。宣統三年間。度支部奏定契稅辦章程二十條。買契照湖北新章。收百分之九。典契照湖南新章。收百分之六。此外絲毫不准多收。

其從前附收款目。以及加收火耗經費等項。為行政及辦公費必須之款者。均在此九分六分內分別撥還。如此劃定。似甚便民。其實稅率過重。各省遵照奉行。仍居少數。民國三年一月間。復頒布契稅條例。所訂稅率。仍沿前清九六之舊。此外另收契紙費每張五角。其時各省正厲行驗契。與契稅息息相關。財部恐契稅稅率過重。人民相率隱匿。驗契不免反生窒礙。遂電令各省體察情形。於賣契百分之六典契百分之四以下。及百分之二三分之一以上。自定稅率。報部核准施行。於是有減至賣六典二者。有減至賣四典二者。有減至賣二典一而按月遞加至賣六典三者。其關於前清白契。多係按照驗契條例。作為舊契。在驗契期內。但驗不稅。以此契稅頗受驗契影響。然綜核全年收入總數。較之前清。仍屬有增無減。民國四年三月。財部復以契稅稅率輕重。主張不一。近據直隸報告。前清自加重稅率以後。宣三預算。較宣元大為減收。而民三減輕稅率。四月至九月半年收數。比較民二。已贏至六十餘萬元。幾及一倍。目前為籌款計。契稅宜輕而不宜重。有斷然者。遂復擬定辦法大綱。(一)契稅稅率。准按賣四典二徵收。(二)前清白契。均免補稅。民國白契。在三年六月以前驗明註冊者。亦一律免稅。(三)應稅各契。准於驗契後限三個月繳稅。仍照現行稅率。將已繳驗契等費。在應納稅款內扣除。如逾限繳稅。即不准扣驗契等費。以上各條辦法。業已通電各省照辦在案。其有特別情形。不能

32894 一律者。仍准酌量變通。經此通行之後。除鄂奉吉黑新歸綏熱河等省處。仍按九六徵收外。其餘各省。均已一律減輕。收數頗爲暢旺。茲將各省三年度預算。並實收數目。列表如左。(略)

第六節 當稅

按當稅一項。創自前清康熙三年。規定每當舖按年徵銀五兩或四兩或三兩或二兩五錢。載之戶部則例者。稅則本甚輕微。至雍正六年。始設典當行帖規制。凡民間開設典當。均應呈明地方官。轉詳布政司請帖。按年納稅。奏銷報部。其因無力停歇者。繳帖免稅。所謂稅者。但指正稅一項而言。迨後因海防籌餉。或因軍需集款。責令各當舖於正稅外。每座領帖一張。另捐餉銀若干。故謂之帖捐。此項捐銀。各省有無多寡。原無定率。緣款歸外銷。向不報部。與正稅性質不同。故各依慣例而抽收之。其實領帖手續。各衙署層遞核轉。規費甚重。於正稅帖捐之外。尙有其他種種之名目。商民甚覺苦擾。光緒十三年。因鄭工決口。需款甚鉅。戶部咨飭各當舖按照應交稅銀數目。預完二十年之課。准其按年扣抵。如有歇業。卽由接開之商。歸還舊商前墊。仍俟二十年後。納稅另開。新典者照常納稅。免其預交二十年課銀。光緒二十三年。戶部復以當商取利較厚。稅額獨輕。奏請自是年起。每座按年納稅五十兩。其前在鄭工籌款案內預完二十年稅課者。仍准按年扣除五兩。以扣清爲限。此前清歷年辦理當稅之情形也。自民國成立後。財部以

典當爲大宗營業。典帖收稅。自應特別加重。以裕稅收。惟稅率之釐定。等則之區分。必視地方商況之盛衰。營業資本之多寡。以爲標準。若必由部預定劃一章程。通行各省。令擔同等之稅務。深恐窒礙滋多。轉不適用。遂於三年三月間。電飭各省體察當地情形。設法整頓。自訂章程。報部核准施行。現據各省陸續詳送章程到部。逐加審核。所訂年稅稅額。多係採用累進稅法。以地方之衝僻。而定稅額之等則。分別徵收。多者二三百元。少亦數十元不等。其帖捐一項。係換領帖照時。一次繳納。捐額視正稅尤爲加重。將前清規費名目。一律革除。至領帖有效期間。從前並無此項規定。現則依照牙帖辦法。一律改定二十年或十年或五年。作爲期滿。所有前清舊帖。至是一律飭換新帖。其所收稅款。較之前清頗有增加。茲將三年度預算及實收數目。列表如左。(略)

第七節 牙稅

按牙稅一項。前清定例。領用部帖。限制甚嚴。其後視同具文。弊端百出。現當財政奇絀。各項舊稅。均經整理。此項牙稅。自不容緩。惟查各省自改革以後。或飭換舊帖。或創設新牙。辦法參差。本應由部釐定劃一章程。以資遵守。民國三年三月。曾電令各省按照當地情形。妥擬章程報部。藉資整頓。於是將舊有牙紀化散爲整。由本行商人組織大貨牙者。有依照舊制稍加改良者。詳察各省現辦情形。雖經改訂新章。陸續

領換帖照。據報收數。究屬寥寥。仍難保無種種中飽之弊。復於四年九月。擬定整頓大綱八條。(一)無帖私開及前清舊帖未換新帖者。均勒令照章領帖。(二)各牙紀前清舊帖已換新帖未繳帖捐者。應於五年分一律按等則補繳帖捐。(三)各牙紀常年稅則。應比較直隸現行稅率。切實加增。(四)牙帖營業年限。至多不得過十年。凡從前逾限之舊帖。概行取銷。另行繳費領帖。(五)帖捐稅率。亦以直隸為適中數。其各省定章。有超過者。悉仍其舊。不及者應比較加增。(六)領帖換帖。應按帖費百分之二。徵收手數料。(七)各縣田地房產之牙紀。應改名為官中。其繳捐領帖納稅等手續。悉照牙帖例辦理。(八)各項帖捐年稅。應專款存儲。解濟中央。至直隸牙帖。原限五年。帖捐分三百元二百五十元二百元一百六十元一百二十元八十元六元等。於領帖時繳之。牙稅分一百六十元一百三十元一百元七十元四十元二十元六元等。每年一次繳之。以上各條辦法。業經通電各省照辦在案。現據各省詳送改訂章到部。所有領帖有效期間。均經縮短。定為十年或五年。其帖捐牙稅兩項。仍照各該省地方情形。量為增減。茲將各省三年度預算及實收數目。開列如左。(略)

第八節 印花稅

印花稅創始於荷蘭。其後英法等國繼之。轉相倣效。遂及全球。其定率之取數至輕。而征稅之範圍至廣。世界各國。均認

為良好之稅源。吾國提議此稅。垂二十年。自民國元年頒布稅法以來。二年分收入僅五萬餘元。三年分四十五萬餘元。四年分各省冊報未齊。據現在報到之數。已有二百七十九萬九千餘元。其全年收數。必可達三百數十萬元。此三年內遞增。竟為一與七八之比例。其進步不可謂不速。然我國民物殷阜。人事繁賾。將來一律普及。此項稅收。每年當在二三千萬元以上。現值施行未久。惟有由地方官廳實力勸導。家喻戶曉。一面責成警察隨時糾查。俾策進行。至各國僑商貼用印花。葡國政府。已電駐京葡使轉飭葡商遵辦。其餘各國。亦將次第贊同。是又印花稅推行之好現象也。

第九節 菸酒公賣

查菸酒兩項。本屬奢侈之品。各國稅率之重。多有超過於原價以上者。我國菸酒兩稅之收入。每年僅數百萬元。稅率之輕。尚不及十與一之比例。與一般必需品之負擔比較。實屬有背租稅公平之原則。是以政府特設菸酒公賣辦法。事屬創行。且各省之情形各異。產銷之盛旺不同。當上年開辦之初。由部制定簡章。規定官督商銷辦法。呈准施行。部中設立總局。為全國之總樞。並派員分赴各省設置籌備處。限定以兩月為籌備期間。迨至四年九月。除新疆外。各省省局分局。先後報告成立。由部呈請任命局長。各商承辦分棧者。亦紛至沓來。推行尚無窒礙。公賣費及押款之收入。至去年年底。已達二百餘萬

32896

元。押款爲分棧之擔保。政府不過暫時爲商民保管。不得列爲收益。至公賣費一項。預計每年本有二千餘萬元。尙可逐年遞加。惟現值創辦之初。恐難如數收足。故本年度預算。僅列一千一百六十八萬元。業經公布在案。嗣因成效漸著。收入日增。勢必稍事擴張。以資整理。遂於四年十二月。全國菸酒公賣局。由部奏准。改爲全國菸酒公賣事務署。與財政部劃分獨立。管理各省菸酒公賣局。自改組以來。各省菸酒稅捐。菸酒牌照稅。均次第歸併公賣局徵收。以謀統一稅率改良徵收之手續。現復擬於全國適中地方。籌設模範菸酒廠各一所。日來規畫。略有端倪。果能克底於成。亦挽回權利之一也。此關於菸酒公賣開辦以來與革之大概情形也。

第十節 牲畜屠宰稅

牲畜稅爲雜稅中一大宗。屠宰稅又爲牲畜稅中要項。向來各省辦理此事。多不統一。不獨省與省異。抑且縣與縣殊。甚至有漏而不徵。徵而不報者。財部爲整理稅收起見。曾經先後飭發牲畜稅調查表。及屠宰稅簡章在案。民國四年。各省處先後將預估收數報部。而亦有迄今尙未詳報者。至報解稅款到部。

惟京兆福建江西三省處而已。

(未完)

中國國勢與國務院良否之衡量觀

李佳白

吾人於去年之春。論中國頹喪太過之病。有曰。「中國國家與

其人民。有一相傳之習俗。每喜儲蓄於家。而坐待其亡。昔年李鴻章游歷歐美。除行李外。曾攜樵隨行。歐美之人。羣駭怪之。而不知其習俗實然也。此正如近年以來。中國上下。每好痛陳其國家之疲弱。強盛之無望。與種種弊病之不可絕。而聽其存亡於天之想念。盡舉以挾示於各國之前。此固思想之最卑劣。而亦風氣之最不美者。其故由於中國人民。富於忍耐性。雖遇痛苦而無所於避。其自居於弱。尤習爲謙退使然。然外人不知其失之太謙。乃遂以中國上下。真具有特別之根性。而不復有絲毫主張之能力矣。夫華人之謙退心。非其所固有者。前三十年。予初至中國。一般外人。羣以爲華人之生性。自傲自大。實由孔教養成之。欲發生其謙退心。殆非變易其宗教不可。迨後十年。中日有甲午之役。喪師失地。國威頓挫。於是朝野上下。無論滿漢新舊老少。無不媿恥悔恨。憬然覺悟。一變其舊日之態度。而外人鑒於中國之悔恨警覺。亦以爲中國之希望。卽於是乎在矣。當時政府中人。屢爲予言。自是厥後。中國恐日趨於弱。因屢謀所以挽救之法。予當時卽繕就條呈。痛陳積弊。毫無顧忌。中政府接收後。甚贊許而感謝之。揆中政府當日之情形。殆亦如基督教所謂人陷大罪。無自救之望。惟盼救主之代爲援手也。然無論在宗教上政治上。苟使此類思想過盛。則非惟聽天存亡。大足以喪心墮氣。卽其固有之能力。實猶足以自救而有餘者。亦必爲此類頹喪之思想。相與消滅以