

## 對德絕交之經過

### (一) 德人之潛艇封鎖計畫

開戰以來。潛艇之英名轟於吾人之耳。但潛艇對於戰爭之效果如何。德人宣言潛艇攻擊之意義如何。吾人不可不究其真際。蓋德之海軍。勢力既不逮英。則不得不用避正出奇之法。將主力艦隊。藏置於安全之軍港內。而用潛艇襲擊英艦。以減殺其勢力。欲俟彼我勢力相等。乃出而決戰。開戰後半年以內。英艦之被潛艇襲擊者。屢有所聞。然自民國四年以後。軍艦對於潛艇之防禦警戒。逐漸周密。其害大減。今日軍艦之供潛艇犧牲者。幾絕無之。統計民國六年一月以前。軍艦之毀於潛艇者。英法俄意共六十六艘。德奧土共三十艘。然英之主力艦。無一損失。英德艦隊之勢力。愈形懸隔。德人潛艇戰爭之目的。已喪失其大半矣。至潛艇之襲擊交戰國商船。始於民國四年二月。德國聲明以英國及愛

爾蘭近海為交戰區域。二月十八日以後。該區域內之敵國艦船。當一律襲擊。且謂英艦冒用中立國旗號。致中立國船。難以區別。其危險將及於中立國船。豫為警告。自是以後。英國商船所被之害。殊不輕小。計去年七月以前。英國商船。被擊沈者四百九十二隻。一百零六萬餘噸。然與開戰前。英國商船一萬零一百二十三隻。二千零五十二萬餘噸比較。不過千分之五而已。潛艇之製作。雖日有進步。其威力日益增加。然其最大最新者。排水量不過千二百噸。水面航行之速。不過每小時二十哩。繼續航行之力。不過五千五百哩。水中航行之速。不過每小時十哩。繼續航行之力。不過百二十哩。潛水中至久不過三十六小時。至深不過百五十呎。日間能發見六哩以內之敵艦。敵艦亦能於相距三哩時發見之。(浪大時亦有僅距一哩尚不能發見者)。

33231  
若飛機自上下瞰。苟海水不濁。則雖潛於五十呎至百呎之深水中。亦能發見。潛艇之武器。以魚雷爲主。但因地位狹小。發射管不能旋轉。一發不中。須運動全艇。改易方向。乃能再發。需時較多。故現時潛艇。尙有種種缺點。速率既小。命中又難。不但敵艦易於逃逸。且有受敵艦轟擊之危險。僅能潛伏於一區域內。以潛望鏡窺測敵艦。或以音響記號器聽敵艦輪機之聲。待其自來。出其不意而襲擊之。成功頗難。惟載重之商船。進行不速。則以所備之四吋或六吋輕砲攻擊之。若武裝及高速率之商船。攻擊卽難奏效。且反爲商船之砲火所擊退。近時防禦潛艇之方。各國漸有發明。如英國曾於多維爾海峽之兩端。二十餘哩間。張一鐵網。具八百七十一萬二千網目。潛艇入網目中。竟無法逃遁。德艇之遭厄者頗多。近時德艇僅能由愛爾蘭北面潛航。再行南下。入地中海矣。夫潛艇在海上。本不過一種暗殺行爲。於海上權力間。無甚關係。惟以開戰以來。德艦隊蟄伏不

出。海上無劇烈之戰爭。僅有潛艇時時活動。故惹人注意耳。德之對英封鎖。既開始於四年二月。已如前述。當時潛艇効力。不過每星期平均擊沈商船二艘。本年二月。以對英法意封鎖向中立國聲明者。其與前次之異點。一爲封鎖區域之擴大。二爲封鎖區域內不許中立國船舶航行。其封鎖區域。在北海方面。自比荷國境始。距海岸二十哩。劃直線至東經五度北緯五十四度之特舍電燈臺止。復自此離諾威海沖至北緯六十二度。西過法來爾諸島南端至西經十度。又自此至西經十五度北緯六十一度。更斜至西經二十度北緯五十七度。折南至西經二十度北緯四十七度。又斜至北緯四十三度。至西班牙芬尼司特角二十哩之處。再由此離西班牙海岸二十哩。至西法國境止。在地中海方面。自西法國境始。南斜至北緯三十八度十分。東經六度。又自阿非利加海岸。西經二度始。至東經六度。與前線合。此間自東經六度北緯三十八度始。在過西西利島與

33232 突尼斯之間南自北緯三十四度作直線。東至東經二十二度三十分。折北至希臘領海。定爲安全地帶。寬二十海里。中立國船舶。可在此地帶內自由航行。美國定期郵船。可自北緯五十度西經二十度之點。向東一直至伐爾邁司港。每星期進出各一次。此美船之船身。須劃白紅白之三直線。各線之間隔爲一邁當。且須豎國旗。夜間用明瞭之燈火。此新區域之聲明。於交戰國無若何之關係。因區域雖較前次聲明者甚爲擴大。實則前此潛艇攻擊。並不以已聲明封鎖之區域爲限。交戰國船舶。不問其在何地。均有被襲擊之事。此次聲明封鎖之計劃。不過對於中立國船舶。加以威嚇而已。德人計畫。蓋欲使中立國商船。因此危險。減少其與英法意之交通也。

## (二) 德美之絕交

民國四年五月七日。德潛艇擊沉英船露西塔尼亞號。溺死美人百餘。美政府對德抗議。德政府反駁之。交涉

甚久。當時美國之主張。以露西塔尼亞爲旅客船。其乘客中與戰事毫無關係之多數美國人。均被擊沉。爲妨礙公海自由。且蔑視人道與正義。德政府之辯答。則以英迫德人。使陷饑餓。德人對之。爲防禦手段。乃用潛艇攻擊。若英人棄其迫餓德人之方法。則德人亦當棄其潛艇戰策。曾以此意。表示於英。而英人不顧。封鎖益嚴。且使商船爲武裝。以擊德艇。德人不得已。擊沉其商船。故此次人命之損失。當由英政府負其責。美以德政府自殺人而嫁其責任於英爲不當。且饑餓問題。英德兩國間之事。與美何關。因英爲不當之事。而害及美人。非美之所能忍也。爭議未決。德乃商妥協之法於美。將來美船之適法航行者。及美人之乘入中立國船舶者。不加危害。德政府保障之。且爲美人航行大西洋之便利起見。美政府可將中立國船舶若干艘。置於美國旗之下。若中立國船隻不能得適當之隻數。可以敵國客船四隻。懸美旗航行。與美船同一保護。斯議漸有頭緒。而

德政府忽爲新潛艇封鎖之宣言。對於中立國船舶之航行於封鎖區域以內者。爲無警告之攻擊。美人乃不得不怒。德國公文。以一月三十一日。由駐美大使送交美政府。公文凡二紙。並附圖二紙。第一紙略述德政府贊成美國提議講和之意。末謂英國恃其海軍之強。封鎖吾德。欲使吾民坐斃。今和議既無希望。吾德不得不出最後之手段以自衛。尙望美政府鑒其苦衷。永守中立。附劃封鎖協約國區域及詳註於別紙。第二紙聲明封鎖區域。自二月一日起。實行潛艇封鎖。美國現在停船英法之商船。限五日內離歐。速取最近航路。由平安帶歸國。其已赴英法離岸不遠者。暫時可保無虞。惟以後除每星期一艘外。如擅進封鎖區域遇險。與德國無涉云云。此文達美。美國全國震動。蓋照國際公法。封港有有效無效之分。封港之目的。本在斷絕敵國糧食與軍火。故有效者。但多派軍艦。巡行敵國沿海岸。使敵國及中立國之船。皆不得出入。如有偷漏者。則捕掠之歸

國。設廳審判。照國際公法判決。如船中所載皆爲禁制品。則或充公。或隨時轟毀。惟視形勢之便。但轟毀商船。苟無反抗。不得傷人。故於轟毀之前。必先照會商船之人。限以時刻。令其離船逃生。此國際上之慣例也。前歲德國之宣布潛艇封鎖。本已違國際之成例。然前之宣言。並無聲明攻擊中立船之意思。不過謂中立船在戰爭區域內。誤被攻擊。德國不負責任而已。而此次則直謂在禁止區域內之船隻。不問爲敵船爲中立船。當一律擊毀之。是爲今昔宣言不同之第一點。且前次宣言。以對於英國及其與國在海上不法行爲之戰時復仇爲名。而此次之託辭。則謂因講和失敗。以此爲短縮戰爭之手段。其所謂手段者。乃出於違反人道與蔑視國際法規之制限。而於中立國權利之法規。尤棄置不顧。此其不同者二也。夫前次之宣言。猶爲美國所不容。則對於此次之表示。自不容默爾而息。故美政府於接到公文後。卽由國務會議議決與德國斷絕邦交。二月三



33234

日。美總統威爾遜赴兩院報告美德交涉經過。且宣布絕交之理由。同時由外交部送致護照於德國大使。請其歸國。一面電令駐德大使向德政府索取護照歸美。復將交涉始末及美國所取手段。通告各中立國。且勸其與美國取一致之行動。當時歐美諸中立國。如瑞士、丹麥、那威、荷蘭、西班牙、巴西、祕魯、智利、烏拉圭、阿根廷、波里維亞等。其答復德國公文。皆反對無限制潛艇戰術。嚴詞抗議。惟未與美國取同一之態度焉。

### (三) 我國之對德抗議

德國新潛艇計畫之公文。於二月二日。由駐京德使辛慈。送達我國政府。略謂德政府將於二月一日以後。採用海上封鎖政策。對於中立國輪船航行於一定區域內。概與危險云云。四日。駐美公使顧維鈞。以美德絕交事電告政府。同日。駐京美使芮恩施。奉美政府命令。通牒我國政府。述美政府之意。思勸告中立諸國。做美國之例。與德斷絕國交。英法公使。亦向我國政府有所陳

說。而德使則竭力為勸告中立之運動。經政府迭開特別外交會議。籌商善後之策。當時與議者。除國務員全體外。非閣員之陸徵祥、汪大燮、曹汝霖、蔭昌、胡維德、王寵惠、梁啟超等。均參與討論。自五日起。會議四次。至八日。始決定向德國提出抗議。翌日。由外交部致送抗議書於駐京德國公使。略謂查貴國從前依潛艇戰策。敵國人民生命。損害甚非淺鮮。茲復更行濫用。欲實行採用新潛艇戰策。危及敵國人民之生命財產。實屬蹂躪國際公法之本義。若承認此項通牒。其結果將使中立諸國間及中立諸國與交戰諸國間之正當通商。悉被侵犯。而導專橫無道之主義於國際上。故敵國政府關於二月一日宣言之新戰策。特對貴國政府提出嚴重之抗議。且為尊重中立國之權利。維持兩國之親善關係。期望貴國政府。勿實行此新戰策。若事出望外。此抗議竟歸無效。使敵國不得已而斷絕兩國現存之外交關係。實屬可悲。然敵國政府之執此態度。全為增進

世界之平和。保持國際公法之權威起見。自不待言。同日咨復美政府曰。敝國政府對於閣下通牒中所表示之態度。全表贊同。故特與貴國政府共採一致之態度。關於海上封鎖策。向德國政府提出嚴重之抗議。且表明中國政府今後因維持萬國公法本義。或將不得已而探認爲必要之行動。答復美政府後。並以此意通告各國駐京公使。翌日。參衆兩院各開祕密會。國務員全體出席。報告其事。自是以後。政府對於外交上之計畫。及最後籌備。悉心討議。並在國務院內。特設外交委員會。於國務員全體暨各部所派中立辦事處辦事員外。邀致梁啓超、陸徵祥、夏詒靈、曹汝霖、汪大燮諸人。列席與議。而在野政客。亦互相聯合。組織機關。如外交後援會、外交商權會、國際協會、外交後盾會等。相繼而起。皆對於政府之方針。有所研究。其中較著者。推後援會商權會。爲國會議員所組織。前者多以援助政府爲主旨。後者則對於政府之方針。具懷疑之態度者也。

#### (四) 絕交之實行

對德抗議書提出後。德政府遲遲未復。而協約國駐京各公使。則屢向政府陳說。勸誘我國加入協約國。並稱極願扶助我國。加入以後。如改正關稅。收回領事裁判權。緩付賠款諸問題。均可磋商。惟美使則勸我慎重加入。當與美取一致行動。政府迭經會議。迄無解決。然抗議書中。既有抗議無效。斷絕國交之宣言。則苟非德國允我取消新潛艇策。絕交一舉。早成必不可避之事實。故二月之終。政府中已多數決定絕交。一面遣人與協約國各公使。商略改正關稅諸事。各公使雖大體承諾。惟須俟加入以後。方允磋商條件。國務院遂復議致電駐協約國各公使。令向駐在國政府。探詢意旨。三月四日。國務總理段祺瑞。以對於駐日公使所發電文。請大總統蓋印拍發。大總統因電文中有對德絕交之語。慮異日國會於絕交一事。不予同意。有喪國際信用。擬先交國會通過。以是與段總理意見衝突。總理遂即日辭

33236

職赴津。教育總長兼署內務總長范源濂亦於同日呈請辭職。大總統即派員挽留。時副總統馮國璋以商權外交方針。由寧入京。尙留都中。因赴津親邀。遂於六日偕段總理還京。照舊供職。是晚即將前電拍發。電文內容。因外交祕密。無從詳悉。據報章所傳。大略今其與駐在國政府協商加入後我國所得之利益與可盡之義務。如改正關稅。緩付賠款。修改不平等條約。及供給糧食工人等事。旋接各使覆電。協約國均大致承認。於是絕交之計益決。然是時各省軍民長官及在野人士中。對於政府之方針。尙多疑慮。如國會議員。則有曹振懋、唐寶鐸、丁世嶧等對德抗議之質問。馬君武等通電各省反對加入。各省長官。則有張勳、倪嗣冲、王占元等。電請政府維持中立。在野名流。則有孫文、唐紹儀、康有爲、姚文棟、溫宗堯等之疊電政府國會反對加入。其他各處團體。如順直省議會。奉天、上海、天津、山東、廣東等各商會。暨他種商學團體。皆請仍守中立。而國會中反對

派之議員。尤爲激烈。段總理特於三月九日宴國會議員於迎賓館。疏通對外意見。十日午後二時。參眾兩院各開祕密會。國務總理段祺瑞。偕財政總長陳錦濤。兼署內務總長范源濂。司法總長谷鍾秀。外交部參事伍朝樞等。先後出席於兩院。報告外交經過。並述對德絕交之不得已。請兩院表示贊助之意思。衆院經討論後。投票表決。同意者三百二十一票。不同意者八十七票。以大多數決定贊成。參院因討論過久。爲時已晚。未及表決。於翌日繼續投票。結果同意者一百五十九票。不同意者三十五票。亦以大多數贊成。而十日午後七時。駐京德使辛慈。已以德國政府覆文送達外交部。文曰：中華民國政府抗議德國新近宣言之封鎖政策。而附以威嚇。帝國政府曷勝駭異。蓋其他各國。僅僅提出抗議。中德邦交。素號親睦。且中國於封鎖區域以內。並無航業利益。則德之政策於中國毫無影響。乃今於抗議之外。獨附威嚇之辭。以增抗議之力量。是尤不能不令

人驚詫也。民國政府之抗議書中。謂華人因戰事而喪失生命者。已屬不少云云。然須知民國政府絕未嘗以關於此種損失之事實及申訴。通知帝國政府。而就帝國政府所得報告。則知華人之喪失生命者。僅受人僱用於前敵開掘戰壕及其他充當軍役之輩。蓋若輩已不啻爲戰鬪員。因以冒此危險也。帝國政府嘗一再抗議運送華工赴歐。充當軍役。是德國卽在此次戰事中。亦未嘗不示中國以友誼。而帝國政府卽因顧全此友誼。以此種威嚇爲非出自正軌。因望民國政府改正其見解。帝國政府願於中國之航業利益。力加注意。以此之故。德國今雖不能於敵人宣告封鎖之後。取銷其政策。而禁止實行無限之潛艇戰爭。然已準備磋商民國政府關於保護華人生命財產之特別願望。帝國政府以如此對待友邦者。蓋謹依其平日見解。以如中國若與德斷絕友誼。則將失却一眞摯之友而陷於糾結不解之局也。並由德使附稱倫貴國欲提出保護航業

利益之問題。本公使已由帝國政府授權得以磋商一切。政府接復文後。以德國仍不取消封鎖戰略。卽爲抗議無效。遂於十四日宣告與德國斷絕邦交。由外交部照會駐京德公使曰。關於德國施行潛水艇新計畫一事。本國政府本注重世界和平及尊重國際公法之宗旨。曾於二月九日照會貴公使提出抗議。並經聲明萬一出於中國願望之外。抗議無效。迫於不得已。將與貴國斷絕現有之外交關係等語在案。乃自一月以來。貴國潛艇行動。置中國政府之抗議於不顧。且因而致多傷中國人民之生命。至三月十日。始准貴公使照會。雖據稱貴政府仍願議商保護中國人民生命財產辦法。惟既聲明礙難取消封鎖戰略。卽與本國政府抗議之宗旨不符。本國政府視爲抗議無效。深爲可惜。茲不得已與貴國政府斷絕現有之外交關係。因此備具貴公使並貴館館員暨各眷屬離去中國領土所需沿途保護之護照一件。照送貴公使。請煩查收爲荷。至貴國



33238

駐中國各領事。已由本部令知各交涉員一律發給出境護照矣。一面電令駐德國公使顏惠慶。向德政府索取護照歸國。並由大總統將與德絕交情形。布告全國。德使旋於二十六日出京。各領事亦分別離境。天津漢口各處租界。均即收回。其他如接收津浦北段鐵路管理權。收管德國在上海廈門廣州等處商船。亦均先後辦理。德人之供職於鐵路礦山者。分別解僱休職。在海關任事者。辦理學校者。及受聘為各校教員者。均暫仍其舊。普通僑民。准仍舊僑居。德華銀行。亦照常營業。惟上海法租界內德人所辦之同濟醫工大學。教育部本擬收回自辦。尚未着手。已為法租界工部局解散。經外交部向法使抗議無效。現正籌商遷移續辦之策。國務院因研究外交關係事項。特組織臨時國際政務評議

會。以國務總理為會長。外交總長為副會長。函聘王士珍、陸徵祥、熊希齡、孫寶琦、汪兆銘、汪大燮、曹汝霖、周善培、魏宸組、陸宗輿、張嘉森、夏貽霆、劉崇傑、丁士源、張國淦諸人為評議員。研究（一）處置國內德僑、（二）對於協約國應提條件、（三）華工招募、（四）物料供給、（五）關稅改正、（六）巴黎經濟同盟條文、（七）議和大會中各問題等事項焉。

以上為我國與德絕交之情形。此後若何進行。正由政府協力討論。共籌妥善之策。惟近日因俄國革命勃發。進行方針。不無因之少阻。然此次外交。實我國國運所關。成敗安危。皆繫於此。袞袞諸公。果能為國家謀萬全之策乎。是誠吾人之所切望也。